

Z OBSAHU:

**Zastavte dokončení II. fáze
reformy veřejné správy**

**Novinky v obecních
financích**

**Spolupráce obcí – základ úspěchu
pro čerpání prostředků z fondů EU**

Vážení kolegové,

začíná nový rok a já bych Vám chtěl popřát, aby byl pro Vás co nejúspěšnější. Byl bych rád, kdyby se nám dařilo i při naší společné svazové práci, kterou se snažíme vytvářet co nejpríznivější podmínky pro život občanů našich měst a obcí. Každý starosta, který se někdy zapojil do činnosti Svazu, ví, že jde o velmi časově náročnou práci. I za sebemenším úspěchem stojí celá řada nelehkých jednání, která pro nezastavené nejsou často vůbec vidět. Velice mě proto mrzí, když slychám: Svaz pro nás nic nedělá! Vždyť Svaz jsme přece my, starostové, primátoři, zastupitelé. Není to žádný imaginární úřad, co si neuděláme, to nemáme. Dotyčný kritizuje, aniž by se zúčastnil našich akcí, zapojil se do práce odborných komisí nebo se alespoň podíval na svazový web či si prolistoval tento zpravodaj, kde jsou shrnuty nejdůležitější informace. Za velmi laciné a účelové pak považují nařčení, které jsem bohužel v uplynulém roce také zaznamenal, že Svaz je zpolitizován. Zaskočilo nejen mě, ale i mnoho mých kolegů. Vždy jsme oceňovali, že v Předsednictvu, v Radě ale i dalších svazových orgánech zasedají starostové z různých politických stran včetně nezávislých. Všechna usnesení jsou pak

přijímána napříč politickým spektrem s jasným a jediným cílem: hájit zájmy obecních samospráv. Ne vždy jsme hned ve všem názorově jednotní. Uvědomme si však, že Svaz sdružuje dva a půl tisíce obcí. Od nejmenších po největší, nacházející se v různých částech naší republiky. Bez ohledu na politickou příslušnost je tedy zřejmé, že nás vždy netrápí úplně stejné problémy nebo na ně máme trochu jiný pohled. Proto je důležité umět se domluvit, nacházet kompromis a vůči ústředním orgánům pak být jednotní. Stále přitom platí, že když se dva perou, třetí se směje a tím třetím jsou všichni, kteří nepřejí samosprávnosti a samostatnosti našich měst a obcí.

A co nás čeká v nejbližší době? Už za pár týdnů se rozběhne maratón krajských setkání. Opět se budeme snažit získat od Vás co nejvíce podnětů k naší práci, k precizaci svazových postojů. Letos se zaměříme především na reformu veřejné správy, jelikož koncepce, kterou předložilo Ministerstvo vnitra, je pro Svaz nepřijatelná. K dalším hlavním tématům bude patřit reforma financování regionálního školství a problematika veřejných zakázek. Společně se budeme zamýšlet také nad tím, jak posílit

vliv obcí a měst v agendě fondů Evropské unie. Krajská setkání budou tentokrát důležitá i z hlediska další připravované akce, XIII. Sněmu Svazu, který se bude konat ve dnech 6. a 7. června 2013 v Českých Budějovicích. Na krajských setkáních budete prvně vybírat delegáty Sněmu za obce a za města, kteří, když nepřijedete Vy osobně, budou za Vás na Sněmu hlasovat. Připomínám, že tento způsob byl zvolen z důvodu obtížného zajišťování usnášeníschopnosti sněmů. Věnujte proto pozornost krajským setkáním, ale kdo můžete, rezervujte si již nyní čas a přijedte i na náš společný Sněm.

Vážení kolegové, úkolů máme před sebou hodně. Věřím, že při společné snaze se nám jich také většina podaří splnit. Dovolte mi zde ještě poděkovat všem, kteří se do práce svazových orgánů zapojují osobně a obětují svůj čas i energii ve prospěch všech měst a obcí České republiky. Vážme si jich.

Hodně zdraví, štěstí a pracovních i osobních úspěchů v roce 2013 přeje

*Dan Jiránek
předseda Svazu*

● **Obce musí již dnes zveřejňovat smlouvy o nabytí nebo nájmu majetku z veřejných prostředků**

4. prosinec 2012, Praha

Tradiční předvánoční porada odboru dozoru a kontroly Ministerstva vnitra přinesla mnoho zajímavých informací z oblasti veřejného zadávání. Ministerstvo pro místní rozvoj upozornilo na novinku vyplývající z novely, kterou si obce mnohdy neuvědomují – že podle zákona o veřejných zakázkách podléhají zveřejňování i existující smlouvy o nabytí a nájmu nemovitostí (nebytových prostor, bytů a pozemků) v hodnotě nad 500 tisíc Kč (více v článku na str. 6). Dále na poradě vystoupil zástupce veřejného ochránce práv k nastavení kritérií přijímání dětí do MŠ. Upozornil na aktualizované doporučení, jak mají postupovat ředitelé MŠ, pokud krajský úřad zruší rozhodnutí o nepřijetí. Upozornil také na problematiku doručování fikcí, kde zastává názor, že písemnost musí být fyzicky vložena do schránky. Zabýval se i důsledky sociální reformy, kde zhodnotil, že u standardizovaných záznamů sociálního pracovníka nemá Úřad práce kompetence žádat o sociální šetření pracovníka na obci a zároveň tento sociální pracovník nemá kompetence šetření provádět. Poukázal také na problematiku neregistrovaných zařízení (pensiony, hotely atd.), kde dochází bez zákonného podkladu k poskytování sociálních a zejména zdravotních služeb, což může zakládat až trestně právní odpovědnost poskytovatelů. Věnoval se rovněž nesystémovému financování asistentů pedagoga a dětským domovům, které supluje mnohdy sociální a bytové důvody, aniž by probíhala kontrola OSPOD.

● **Společný postup je základem úspěchu**

5. prosinec 2012, Praha

Koordinační schůzka zástupců Svazu a Sdružení místních samospráv se uskutečnila pod záštitou předsedy poslaneckého Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj Stanislava Polčáka. Předmětem jednání byla oblast dokončení reformy veřejné správy, kde shodně obě organizace požadují neoddalování veřejné správy občanům. To souvisí s opakovanými návrhy na převod

kompetencí výkonu přenesené státní správy na obce s rozšířenou působností, což prakticky znamená, že lidé budou muset za těmito službami dojíždět dále. Shoda panuje i na tom, že je nejprve nutno dokončit reformu ústřední státní správy, která se stále odkládá.

Část debaty byla věnována problematice meziobecní spolupráce, především tomu, jaké modely by mohly fungovat systémově a byly pro obce motivační. Cílem by mělo být posílení vlivu obcí v území vzhledem k působení ostatních aktérů a přirozená obrana proti více či méně zřetelnému tlaku na slučování obcí ze strany státu. Účastníci se dohodli na další spolupráci v této oblasti, přičemž základním předpokladem všech návrhů řešení musí být zachování samostatnosti každé obce. Další jednání je naplánováno hned zkraje nového roku.

Svaz na jednání zastupovali předseda Komory obcí Josef Bezdiček, člen Předsednictva Svazu Antonín Lízner, výkonný místopředseda Jaromír Jech a vedoucí oddělení vnějších vztahů Ingrid Štegmánová.

● **143. Žofínské fórum**

10. prosinec 2012, Praha

Schválení novely rozpočtového určení daní a církevních restitucí, požadavkům

Svazu nekomplikovat zadávání veřejných zakázek, nevzdalovat státní správu občanům rušením stavebních a matričních úřadů a dalším tématům se věnoval předseda Svazu Dan Jiránek během svého vystoupení na setkání primátorů a starostů na pražském Žofíně. Upozornil také na úskalí, kterým procházejí obce I. a II. typu, když nemohou oprávněně získávat aktuální údaje o pohybu svých obyvatel. Přitom právě počet obyvatel je rozhodující v mnoha oblastech, např. pro výpočet výše poplatku za odpady nebo ceny vodného a stočného. Komplikace lze podle něho očekávat také v případě koncepcie novely zákona o evidenci obyvatel – viz z jednání Komory statutárních měst str. 13.

143. Žofínské fórum připravila Agentura NKL Žofín, s. r. o., ve spolupráci se Svazem, Hospodářskou komorou ČR a dalšími partnery. Mezi hlavní vystupující patřili náměstek ministra vnitra Robert Ledvinka, policejní prezident Martin Červíček a Jan Zíkl, ředitel odboru financování územních rozpočtů Ministerstva financí. Kromě předsedy Dana Jiráňka se Fóra za Svaz zúčastnili také výkonný místopředseda Jaromír Jech, Ludmila Němcová a Petra Kubařová z Kanceláře Svazu.



Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2800 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Mgr. Lenka Zgrajová. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 31. 12. 2012. – MK ČR E 14584

Zastavte dokončení II. fáze reformy veřejné správy

Na XV. celostátní finanční konferenci, kterou Svaz organizoval ve dnech 29. a 30. listopadu 2012 v Praze, starostové ostře kritizovali omezování výkonu veřejné správy na obcích I. a II. typu. Předseda Pracovní skupiny obcí s přenesenou působností Miroslav Uchytíl, starosta Chlumce nad Cidlinou, účastníky konference seznámil s Výzvou, s kterou se obce II. typu obrací na členy vlády i zákonodárce, aby zastavili ministerstvy vnitra a pro místní rozvoj navržené dokončení II. fáze reformy veřejné správy. Přes Kancelář Svazu se k této výzvě nakonec přihlásilo 148 obcí. Přidali se i starostové obcí se základní působností, jejich seznam čítá 328 obcí. Obě výzvy byly 3. ledna tohoto roku předány vedením Svazu na Úřad vlády ČR.



VÝZVA

Zastavte dokončení II. fáze reformy veřejné správy

Vážené členové vlády ČR, vážené poslankyně, vážení poslanci, vážené senátorky, vážení senátoři, obracíme se na Vás s naléhavou žádostí o podporu při snaze o zastavení dokončení II. fáze reformy veřejné správy a s výzvou za zachování dostupnosti státní správy pro občany na celém území ČR. V současnosti je v republice 6246 měst a obcí a po chystané reformě by občané museli dojíždět za vyřízením všech svých úředních záležitostí pouze do 205 vyvolených měst!!!

Ministerstvo vnitra ČR ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj ČR předložilo návrh dokončení tzv. II. fáze reformy veřejné správy vládě ČR.

Ministerstvo vnitra předkládá návrh koncepce jako konečné řešení a navrhuje:

- jako základní jednotku výkonu státní správy obce III. stupně (ORP)
- zrušení výkonu státní správy na obcích I. a II. stupně (POÚ), obce II. stupně převést na obce I. stupně (bez výkonu státní správy)

Zrušení výkonu státní správy na obcích I. a II. stupně s sebou přinese zrušení stavebních úřadů, zrušení matrik, odebrání agend řešení přestupků proti občanskému soužití, vydávání rozhodnutí o předepsání finančních odvodů za odnětí zemědělské půdy ze ZPF, rybářských lístků atd. Materiál se vůbec nezabývá analýzou činností na úrovni obcí II. a I. stupně a z celkového kontextu pouze účelově vytrhává určité činnosti (např. rybářské lístky). Jeho přijetí v navrhované podobě způsobí zhoršení podmínek života občanů v obcích do 10 tis. obyvatel a prohloubení nespokojenosti občanů. Materiál

Z EVROPSKÉHO PARLAMENTU

HAVLOVO SRDCE SE ROZSVÍTILO NA PRŮČELÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

Nad vstupem do budovy Evropského parlamentu Altiero Spinelli v Bruselu se 17. prosince 2012 v podvečer rozsvítilo velkoryzné neonové srdce, které bylo nainstalováno na Pražském hradě ke konci druhého prezidentského období Václava Havla – v prosinci 2002. Evropský parlament bude zdobit do konce ledna 2013. Spolu s primátorem Prahy Bohuslavem Svobodou jsem nad tímto projektem převzal záštitu.



Slavnostním rozsvícením neonového srdce v Bruselu jsme si připomněli první výročí úmrtí Václava Havla, posledního československého a prvního českého prezidenta. Sešli jsme se zde, abychom uctili památku člověka, který symbolizoval hodnoty, které jsou i budou platné navěky. Václav Havel je pro mě osobně symbolem boje za svobodu a demokracii, boje proti totalitě, boje proti komunismu. Pro Čechy i Slováky je Václav Havel symbolem sametové revoluce v roce 1989, která znamenala ukončení více než čtyřicetileté nadvlády totalitní Komunistické strany a umožnila Československu návrat mezi standardní demokratické státy Evropy.

Díky perestrojce a uvolnění režimu v tehdejší Sovětské svazu reprezentované Gorbačovem a obdobným politickým změnám v okolních státech, i díky Havlovi, došlo k pádu totalitních režimů a mohla být započata další část integrace Evropy. V tomto ohledu je Václav Havel zcela jistě osobností evropského, resp. světového formátu, protože přispěl ke konci studené války a zboření zdi mezi východem a západem Evropy. Pro mnoho soudobých světových politiků Havel zůstává zosobněním odvahy, opravdovým státníkem, který odvedl velký kus práce na znovusjednocení Evropy. Přestože Václav Havel strávil většinu svého života v nedemokratickém režimu, kterým byl pronásledován, zachoval si svou lidskost a optimismus. Tyto vlastnosti připomínal i svým podpisem, ke kterému připojoval malé srdíčko. Tímto symbolem – srdcem v nadživotní velikosti jsme si tedy i my připomněli odkaz Václava Havla v Bruselu.

Je pro mě ctí, že jsem jako místopředseda Evropského parlamentu mohl tento projekt iniciovaný Hlavním městem Prahou zaštitit a podpořit. Rád bych na tomto místě poděkoval primátoru Hlavního města Prahy Bohuslavu Svobodovi, že se rozhodl tuto akci uspořádat.

Zvláštní poděkování patří také předsedovi Evropského parlamentu Martinu Schulzovi za jeho osobní podporu i všem kolegům a úředníkům, bez jejichž vstřícnosti a nasazení by se rozsvícení srdce nikdy neuskutečnilo.

Ing. Oldřich Vlasák
místopředseda Evropského parlamentu
místopředseda Svazu pro evropské záležitosti



ve své analytické části naprosto pomíjí historický vývoj postavení obcí v rámci výkonu státní správy a nebere v úvahu, že existuje přirozená spádovost menších obcí do větších obcí. Nezohlednění této skutečnosti znamená komplikaci pro občany, kteří budou nuceni za úředníkem dojíždět mimo rámec svých běžných potřeb.

Cílem návrhu dokončení tzv. II. fáze reformy není nic menšího než úplně zlikvidovat zbytek výkonu státní správy na menších městech a českém venkově. Po zrušení finančních úřadů, zrušení nebo omezení činnosti úřadů práce, odebrání práva vydávat pasy a občanské průkazy přichází návrh mimo jiné s trvalým zrušením 413 stavebních úřadů a 1070 matričních úřadů, a to na rozloze velikosti dvou třetin republiky! Jedná se o další podstatné vzdálení výkonu státní správy občanovi pod rouškou nepravdivých výpočtů o úsporách na výkon státní správy. Jedná se o velmi tuhou centralizaci státní správy s dopadem právě na obyvatelstvo vzdálené od těchto „nových“ center. Tvůrcům reformy zřejmě nevádí, že obyvatelé ve venkovských regionech s vysokou nezaměstnaností a podprůměrnými platy budou

muset dojíždět i za nejběžnějšími úkony desítky kilometrů do tzv. malých okresů, které budou vybudovány pouze v 205 vyvolených městech. Bude snad stát těmito lidem kompenzovat jejich čas a zvýšené výdaje spojené s nezbytnými správními úkony, když škrtem pera na ně přenesl náklady státu? Venkov se tak stává obětí beránkem ve jménu imaginárních úspor ve státním rozpočtu. Obyvatel, kterých se toto přímo dotýká, je v ČR přes 3,5 milionu! A co bude muset venkov obětovat dále? Policii? Lékaře?

S navrhovaným řešením zásadně nesouhlasíme, neboť velmi významně vzdaluje výkon státní správy od občana a přenáší významnou část výdajů na něj.

Vážení členové vlády a zákonodárci, věříme, že celý proces nebyl nastartován z vůle politické reprezentace země, ale aktivitou ministerských úředníků. Budeme hledat jakoukoliv politickou podporu, která pomůže tyto pro naše občany destruktivní kroky zastavit.

Informujeme

Rozpočtový výbor podpořil obce s výpadkem sdílených daní

Rozpočtový výbor dne 5. prosince 2012 projednával poslanecký návrh, který má zaručit splnění slibu pomoci obcím, pro které změna rozpočtového určení daní znamená podstatný výpadek zdrojů. Svaz věří, že existuje rovněž ochota Ministerstva financí dostát svým dříve daným ústním zárukám.

Od ledna 2013 začíná platit upravený systém sdílení daní, který pro většinu obcí znamená přínos do rozpočtu. Změna v parametru rozlohy území, kdy se započítává pouze 10 ha na obyvatele, však zejména malým horským obcím přináší meziroční pokles i v řádu desítek procent. Svaz již v průběhu projednávání novely zdůrazňoval, že tak zásadní změna může znamenat ohrožení finanční stability těchto obcí. Ať již jsou názory na opodstatnění tohoto kritéria jakékoliv, pravdou zůstává, že zastupitelstva daných obcí připravovala své rozpočty a střednědobé plány na základě

určitého objemu zdrojů. Výkyv způsobený externími vlivy, resp. rozhodnutím na úrovni státu, by měl být proto alespoň částečně kompenzován. Již dříve Ministerstvo financí přislíbilo, že je ochotno dotčeným obcím na základě individuálního posouzení pomoci. Podpora by souvisela s uzavřenými dlouhodobými smlouvami např. v důsledku budování infrastruktury v obci či jejím okolí v rámci rozlehlého katastru.

V návrhu státního rozpočtu na rok 2013 se objevuje v kapitole Všeobecná pokladní správa položka Prostředky pro řešení ak-

tuálních problémů územních samosprávných celků, která obsahuje rozpočtovanou částku 90 mil. Kč. Návrh poslanců z Plzeňského a Jihočeského kraje má zaručit, že alespoň 20 mil. Kč by bylo vázáno, a proto navrhuje vytvoření zvláštní položky s názvem Prostředky určené k řešení problémů vzniklých v souvislosti s novelou zákona o RUD.

Rozpočtový výbor i přes nesouhlasné stanovisko Ministerstva financí nakonec pozměňovací návrh poslanců Jana Bauera, Michala Janeka a Vladislava Vilímce schválil většinou 13 hlasů všech přítomných. Bude tedy záležet na plénu, zda návrh podpoří či ne.

*Ing. Jaroslava Kypetová, Ph.D.
externí spolupracovník Kanceláře Svazu*

Novinky v obecních financích v roce 2013

Jaké změny v oblasti financování se dotknou obcí v roce 2013? Pojďme se společně podívat na ty nejdůležitější. Sledujte také aktualizovanou kalkulačku RUD dle nově platné vyhlášky stanovující procentní podíly jednotlivých obcí na celostátním výnosu sdílených daní, kterou najdete na našich webových stránkách.

Schvalování účetní závěrky za rok 2012

Dle novely zákona o účetnictví č. 239/2012 Sb., která nabyla účinnosti 1. září 2012, dochází k významné změně pro územní sa-

mosprávné celky, dobrovolné svazky obcí (DSO) a jejich příspěvkové organizace (PO), kterou je zavedení povinnosti schvalování účetních závěrek. V souvislosti s touto novelou tak dochází i ke změnám v zákoně o obcích a zákoně o krajích. Podle těchto

změn schvaluje účetní závěrku obce nově zastupitelstvo obce a účetní závěrky příspěvkových organizací zřizovaných obcemi schvaluje rada obce. V obcích, které nemají zvolenou radu, je vyhrazeno schvalování účetní závěrky zřizovaných příspěvkových organizací zastupitelstvu obce. Účetní závěrku DSO schvaluje nejméně tříčlenný orgán, jenž musí být předem určen stanovami svazku obcí. Podle zákona o krajích schvaluje účetní závěrku kraje zastupitelstvo kraje, účetní závěrky krajem zřízených PO

schvaluje rada kraje. Schvalování účetní závěrky obcemi, DSO a kraji se poprvé provede za účetní období roku 2012. Podrobnější pravidla pro schvalování účetních závěrek (požadavky na organizaci) bude upravovat samostatná vyhláška MF o schvalování účetních závěrek vybraných účetních jednotek, která dle informace ministerstva vyjde v průběhu prvního čtvrtletí 2013.

Příspěvek na výkon státní správy v roce 2013

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle zákona o obcích. V celkovém objemu příspěvku pro rok 2013 byla zohledněna změna počtu obyvatel u jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2012 vydané Českým statistickým úřadem.

	2013	2012
Příspěvek na výkon státní správy celkem	8 214 309 tis. Kč	8 208 939 tis. Kč
- z toho: pro obce	7 400 899 tis. Kč	7 386 068 tis. Kč
pro hl. m. Prahu	813 410 tis. Kč	822 871 tis. Kč

V roce 2013 dochází u obcí se základní působností, obcí s matričním úřadem, stavebním úřadem a obcí s pověřeným obecním úřadem ke změnám ve výpočtu (konstrukci) příspěvku. Z důvodu potřeby vyčíslit náklady na přenesenou působnost za tyto kategorie obcí se bude výše příspěvku počítat tzv. kumulovaným způsobem – tzn., že příspěvek již nebude počítán jako jedna částka, ale jako součet částek za každou správní působnost. Tento způsob výpočtu se již používal v roce 2009.

V případě obcí s rozšířenou působností se kumulovaný způsob výpočtu již v předchozích letech používal, tudíž se princip výpočtu příspěvku u ORP v roce 2013 nemění, pouze návrh SR na rok 2013 počítá s navýšením příspěvku o 3 950 tis. Kč pro ORP

z důvodu nárůstu výdajů na druhé pracoviště obecního úřadu, které musí tyto obce dle zákona zřídit (jde o Brandýs n. L. – Stará Boleslav, Černošice, Nýřany a Šlapanice).

U většiny obcí, které představují zejména 5000 obcí se základní působností, dojde v roce 2013 k poklesu výše příspěvku. Důvodem jsou jednak přechod ve způsobu výpočtu na kumulovaný (u obcí I. a II. typu) a částečně také změny v počtu obyvatel ve správních obvodech. U základní působnosti příspěvek v roce 2013 představuje cca 90% výše z roku 2012. U obcí s matričním úřadem, stavebním úřadem a obcí s pověřeným obecním úřadem také dochází ke změnám ve výši poskytovaného příspěvku, jelikož se v roce 2012 do výpočtu zahrnovala pouze velikost správního obvodu s nejvyšší správní funkcí. Např. u obcí s pověřeným obecním úřadem tak nebyla zohledňována velikost správního obvodu pro výkon mat-

ričního a stavebního úřadu, ani samotného centra pro výkon základní působnosti. Kumulovaný způsob výpočtu příspěvku je tak dle návrhu státního rozpočtu na rok 2013 transparentnější a spravedlivější, neboť zohledňuje změny ve velikosti správních obvodů úřadů s nižší správní funkcí.

Postavení hl. m. Prahy je specifické, neboť Praha vykonává jak státní správu, která je dle zákona přenesená na obce, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Pro rok 2013 objem příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu zohledňuje meziroční nárůst počtu obyvatel dle údajů ČSÚ k 1. lednu 2012.

Na stránkách Ministerstva vnitra byla 17. prosince 2012 zveřejněna kalkulačka

výše příspěvku pro rok 2013 pro jednotlivé obce. Zatím výši svého příspěvku obce zjistí pouze po postupném zadávání velikostí jednotlivých správních obvodů, což není úplně vyhovující. Dle informací z MV přehled aktualizovaných velikostí správních obvodů k 1. lednu 2012 bude zveřejněn po schválení zákona o státním rozpočtu na rok 2013. Jakmile budou tato data zveřejněna, Svaz připraví přehled jednotlivých obcí a jejich příspěvků na výkon státní správy na rok 2013 i ve srovnání s rokem 2012.

Zdroj: návrh zákona státního rozpočtu pro rok 2013

Zrušení příspěvku na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím od roku 2013

Návrh zákona o státním rozpočtu na rok 2013 nepočítá s dotací na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím. Z tohoto dotačního titulu byly hrazeny provozní výdaje vybraných organizací působících v odvětví kultury (knihovny, divadla apod.) Jak uvedlo Ministerstvo financí, tato dotace již není ve státním rozpočtu zahrnuta ve vazbě na úspěšná opatření. Ačkoli státní rozpočet na rok 2013 zatím finálně schválen nebyl, nepředpokládá se, že by se od zrušení této dotace upustilo.

Aktualizace kalkulačky RUD 2013

Dne 7. prosince 2012 nabyla platnosti vyhláška č. 449/2012 Sb., kterou se stanoví procentní podíly jednotlivých obcí na celostátním výnosu sdílených daní. Tato vyhláška je účinná od 1. ledna 2013. Z tohoto důvodu byla aktualizována kalkulačka RUD, která je již téměř rok vyvěšena na webových stránkách Svazu.

V roce 2013 bude kalkulačka Svazem pravidelně každé čtvrtletí aktualizována dle skutečného plnění státního rozpočtu

– resp. dle vývoje inkasa daňových příjmů u sdílených daní a dle zveřejňovaných předikcí makroekonomických ukazatelů.

Účty u ČNB

Prezident republiky 21. prosince 2012 podepsal novelu zákona č. 218/2000 Sb. (o velkých rozpočtových pravidlech). Tato novela mimo jiné upravuje povinné vedení obecních účtů u České národní banky, na které budou zasílány i příjmy ze sdílených daní. Svazu se podařilo po značném úsilí prosadit do návrhu zákona variantu, kdy obce budou moci vyloučit tuto možnost písemným oznámením ministerstvu a správci daně. Ze strany ministerstva bude všem primátorům a starostům zaslán dopis obsahující informace o schválení novely spolu s pokyny a kontakty potřebnými k zaslání písemného oznámení, že obec nechce příjmy z výnosu daní nebo podílů na nich, převáděných podle

zákona o rozpočtovém určení daní, zasílat na účet u ČNB. Doporučujeme proto sledovat datovou schránku, aby nedošlo k přehlédnutí těchto informací. V této souvislosti upozorňujeme, že pro zřízení účtů u ČNB návrh zákona počítá s tříměsíčním obdobím (počítáno ode dne nabytí účinnosti), takže obce budou mít dostatečný časový prostor, aby se novele přizpůsobily. V každém případě po vyhlášení ve Sbírce zákonů bude na stránkách Svazu k dispozici vzor dopisu.

Školství – zrušení úhrady NIV školy mezi obcemi

Od roku 2013 bylo zařazeno nové kritérium do sdílených daní, a to 7 % z celkového podílu sdílených daní pro obce děleno počtem žáků, naproti tomu byla zrušena úhrada NIV za dojíždějící žáky, protože nyní jejich ekvivalent dostanou obce zřizující školu podle počtu dětí a žáků přímo v RUD. Od roku

2013 již také není rozpočtován příspěvek na školství. O odpovídající objem prostředků (1,5 mld. Kč) budou posíleny příjmy ze sdílených daní, které plynou do obecních rozpočtů. Povinnou úhradu NIV školy můžete tedy požadovat naposledy za rok 2012, ale vyúčtovat ji můžete ještě i v roce 2013. Upozorňujeme, že tam, kde obce uzavřely dohody, které řešily úhradu NIV školy s konkrétním odkazem na ustanovení § 178 odst. 6 zákona č. 561/2004 Sb., (školský zákon) a vedle toho částečnou úhradu nákladů na investice nebo nákladů na školská zařízení – tedy školní jídelny, družiny a školní kluby, nepozbývají dohody automaticky účinnosti k 31. prosinci 2012 celé, ale pouze v části, která upravuje úhradu NIV školy, protože v zákoně se vypustilo znění § 178 odst. 6 a povinná úhrada NIV se tak zrušila. Není třeba dohody měnit.

*Ing. Markéta Horníčková
Mgr. Ludmila Němcová*

Správní poplatek za tomboly v roce 2013 zůstává v režimu roku 2012

Ministr financí prodloužil platnost rozhodnutí o prominutí části správního poplatku za přijetí žádosti o provozování tomboly do 31. prosince 2013. Částka 5000 Kč se tak opět snižuje na 500 Kč.

Namísto tomboly mohou organizátoři také uspořádat soutěž, anketu nebo jinou akci o ceny, kdy se organizátor zavazuje vyplácet účastníkům určeným slosováním nebo jiným náhodným výběrem nepeněžitě výhry. Ty u jednoho provozovatele v jednom kalendářním roce nesmějí přesáhnout částku 200 000 Kč a hodnota jednotlivé vý-

hry nesmí přesáhnout 20 000 Kč. Pořádání takových akcí je potřeba oznámit místně příslušnému finančnímu úřadu (ve smyslu vyhlášky MF č. 315/1999 Sb., o způsobu oznamování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které nejsou spotřebitelskou loterií) nejpozději 15 dní předem. Oznamovací povinnost vyplývající z této vyhlášky není

zpoplatněna. Samo Ministerstvo financí tento postup nepřímo provozovatelům tombol posvětilo. Řešením by tedy mohlo být při vstupu na ples číslovat přijaté vstupenky. Kdo projeví zájem zúčastnit se soutěže o ceny, ten může zaplatit drobný poplatek za „vhoz“ ústřížku své vstupenky do slosovací nádoby. Namísto tomboly tak proběhne pouze slosování o ceny, které není podrobeno tak přísné právní úpravě.

*Mgr. Ludmila Němcová
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Musí veřejný zadavatel vždy zveřejnit všechny smlouvy na profilu zadavatele?

V praxi se lze poměrně často setkat s veřejnými zakázkami spočívajícími v nájmu nebo nabytí existujících nemovitostí. Tyto veřejné zakázky jsou podle § 18 odst. 1 písm. d) zákona o veřejných zakázkách vyjmuty z působnosti zákona o veřejných zakázkách. Jak je to však se zveřejňováním smluv uzavřených na tyto veřejné zakázky?

Postup při zveřejňování smluv uzavřených na veřejné zakázky upravuje § 147a odst. 2 zákona o veřejných zakázkách, kde jsou taxativně uvedeny veřejné zakázky, u nichž se uzavření nemusí na profilu zadavatele zveřejňovat. První skupinou jsou smlouvy uzavřené na veřejné zakázky, u kterých je dán zájem na ochraně informací a údajů podle

zvláštních právních předpisů (bez ohledu na cenu veřejné zakázky). Druhou skupinou jsou smlouvy uzavřené na veřejné zakázky malého rozsahu, tj. s předpokládanou hodnotou méně než 500 000 Kč bez DPH. Pokud tedy předmětem veřejné zakázky bude nájem nebo nabytí nemovitosti s předpokládanou hodnotou 500 000 Kč bez DPH

a více (v případě nájmu za jedno nájemní období), je veřejný zadavatel povinen v souladu s § 147a odst. 1 písm. a) zákona o veřejných zakázkách zveřejnit předmětné nájemní smlouvy na profilu zadavatele. Výše uvedené stanovisko bylo vypracováno mimo jiné i proto, že metodika k zadávání veřejných zakázek z dílny Ministerstva pro místní rozvoj byla v otázce zveřejňování smluv na profilu zadavatele poněkud nejasná. Na základě podnětu Svazu však bylo přislíbeno tento materiál upřesnit.

*Mgr. Roman Smékal
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Spolupráce obcí v území jako základ úspěchu čerpání prostředků z fondů EU i dlouhodobě udržitelné samostatnosti obcí

Jedním ze základních předpokladů pro vyjednání odpovídajícího objemu finančních prostředků z fondů EU pro řešení základních potřeb obcí je systémový návrh čerpání, který poskytne Evropské komisi, ale i příslušným ministerstvům, záruku, že půjde o skutečné zefektivnění výkonu veřejné správy. Vzhledem k prioritám stanoveným pro budoucí období na úrovni EU je téměř jisté, že pokud k systémovému řešení v oblasti efektivní veřejné správy na místní úrovni nedojde, nebude celá řada priorit obcí a měst v dalším období financovatelná. Zároveň je šance z prostředků EU v následujících sedmi letech nastartovat a prosadit dlouhodobou meziobecní spolupráci, která by pokračovala i po ukončení této podpory, a to při zachování samostatnosti i těch nejmenších obcí.

Základním cílem je, aby starostové měli rozvoj svého území pevně v rukou, a nemohl tak o něm rozhodovat (byť nepřímo) někdo jiný, např. kraje, stát, místní akční skupiny (dále jen MAS) nebo další subjekty. Svaz proto navrhuje nastavení systému meziobecní spolupráce v území založeného na mechanismu koordinace a rozhodování prostřednictvím sborů volených představitelů. Návrh, který schválila Rada Svazu na svém zasedání dne 23. listopadu 2012, předpokládá vznik speciálních svazků obcí s pokrytím celé republiky, a to vždy pro území totožné se správním obvodem ORP. Takto definované území je základním skladebním kamenem rozvoje celého území státu a umožňuje smysluplné využití prostředků na priority definované na základě dohody starostů (či dalších pověřených volených představitelů) v daném území. O realizaci vybraných priorit v oblasti veřejných služeb a veřejné infrastruktury budou rozhodovat výhradně obce z titulu jejich postavení jako subjektu veřejné správy zodpovídajícího jak za dostupnost služeb a příslušné investice, tak jejich udržitelnost. Jde především o priority v oblasti školství, ale i sociálních služeb, odpadového hospodářství, dopravní obslužnosti, životního prostředí apod. Navrhované řešení tedy umožní výrazně posílit roli obcí vzhledem k působení ostatních aktérů v území a z dlouhodobého hlediska také žádoucí rozvoj meziobecní spolupráce. Tím přispěje zároveň k dlouhodobé udržitelnosti samostatnosti i těch nejmenších obcí, která je ze strany státu více či méně zřetelně ohrožována.

Východiska pro formování meziobecní spolupráce na bázi speciálních svazků obcí

Základním východiskem pro navrhované řešení jsou nezpochybnitelné kompetence obcí rozhodovat o rozvoji svého území a pečovat o potřeby svých občanů, vyplývající z Ústavy ČR i zákona o obcích. Návrh

vytvořit speciální svazky obcí (dále jen spádové mikroregiony), ve kterých by se rozhodovalo na základě sboru volených představitelů, se opírá i o předchozí zkušenosti a snahy o nastavení meziobecní spolupráce (např. bývalá okresní shromáždění nebo pokus o systémový přístup spolupráce obcí na bázi společenství obcí).

Spádový mikroregion tvořený správním územím ORP představuje prostorovou jednotku, ve které se odehrává většina každodenních aktivit obyvatelstva. Dojíždka obyvatel za prací, do školy, za službami nebo kulturou vytváří husté předivo vztahů mezi obcemi. Jedním z východisek je i skutečnost, že s touto územní jednotkou počítají a pracují jak jednotlivá ministerstva (MMR, MV, MPSV), tak kraje. Území správních obvodů ORP jsou chápána jako nejnižší územní jednotky, kde je možné realizovat regionální politiku a rozvoj a nastavit pro tento rozvoj systematický sběr dat a informací za dané území.

Vytvořením spádových mikroregionů v rámci území správních obvodů ORP nebudou dotčeny již funkční účelové mikroregiony, které byly založeny za účelem řešení jednoho nebo několika konkrétních úkolů (např. správa a provoz vodovodu), při rozvoji cestovního ruchu apod. Cílem je naopak podpořit rovněž fungování stávajících účelových mikroregionů založených obcemi a podporovat dosahování jejich cílů.

Role spádových mikroregionů a oblasti koordinace prostřednictvím „sborů starostů“

Předpokládá se, že spádové mikroregiony, tvořené svazkem obcí na území správního obvodu ORP, budou plnit následující role:

a) roli z hlediska budoucího čerpání fondů EU, která umožní rovnoměrný a vzájemně provázaný rozvoj území, podporu zejména malých obcí při čerpání prostředků, zajištění rozhodovací

pravomoci zástupců obcí v oblasti veřejných služeb a infrastruktury s ohledem na působení MAS a dalších aktérů v území apod.

b) roli z hlediska efektivního fungování veřejné správy, zejména vzhledem k zajištění dostupnosti veřejných služeb v kompetenci obcí (školství, odpadové hospodářství, sociální začleňování apod.).

Vznik spádových mikroregionů umožní:

- koordinaci a spolupráci obcí při zajišťování vybraných služeb v rámci samostatné působnosti obcí plošně po celé ČR;
- obhajobu společných zájmů vůči ústředním orgánům státní správy v území a vůči krajům;
- vymezení vztahu k aktivitám MAS a spolupráci s dalšími aktéry v daném území;
- možnost udržitelnosti meziobecní spolupráce (po fázi ustavení a stabilizace z prostředků EU) výhledově napojením na systém veřejných rozpočtů.

Nejprve je v krátkodobém horizontu potřeba prosadit roli spádových mikroregionů jako nástroje efektivního využívání fondů EU. Cílem je využít této instituce coby prvku podporujícího realizaci opatření zaměřených na rozvoj měst a obcí především z Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), ale i dalších operačních programů (OP), a umožňujícího na bázi integrovaného plánu řešit společné problémy při zajištění vybraných služeb. Cílem je tedy dosáhnout souladu mezi obcemi v daném území při formulování investičních a neinvestičních priorit a projektových zájmů v oblastech společného zájmu a podporovat kapacitu obcí pro vytváření těchto projektů.

Z výše uvedeného vyplývají následující oblasti činnosti spádových mikroregionů:

- formulování postojů k dostupnosti vybraných služeb a mechanismus

- umožňující dosáhnout společného stanoviska obcí v daném území;
- vytvoření integrovaného plánu rozvoje území (analýza situace v dostupnosti vybraných služeb, definování cílů a priorit a strategie jejich dosažení, stanovení finančního rámce investičních i neinvestičních záměrů);
 - vytvoření mechanismů pro sledování a vyhodnocování realizace integrovaného plánu;
 - podpora pro předkládání projektových žádostí ze strany obcí, případně organizací zakládaných obcemi.

Základní schéma fungování spádového mikroregionu, včetně oblastí koordinace prostřednictvím sboru starostů, je znázorněno na obrázku.

Možnosti financování vzniku a fungování spádových mikroregionů

Pro dosažení cílů popsaných výše bude potřeba zajistit finanční prostředky kromě samotného vytvoření spádových mikroregionů také na financování potřebného aparátu pro zajištění předpokládaných čin-

ností – administrativní a koordinační aktivity, analytické a koncepční práce, podpora při vytváření integrovaných plánů rozvoje a jejich realizaci, podpora obcí při přípravě a předkládání typových projektů atd. Předpokládá se zapojení 2-3 osob podle počtu obcí ve spádovém mikroregionu, pro jejichž působení by bylo vytvořeno zázemí dle dohody obcí v daném území. Na tyto aktivity je možné nárokovat prostředky z fondů Společného strategického rámce, především IROP, dále Evropského sociálního fondu (ESF) zaměřeného na lidské zdroje a Operačního programu Technická pomoc, kde je možné spojit vytvoření a fungování svazků s procesy modernizace veřejné správy a konsolidace veřejných služeb na místní úrovni.

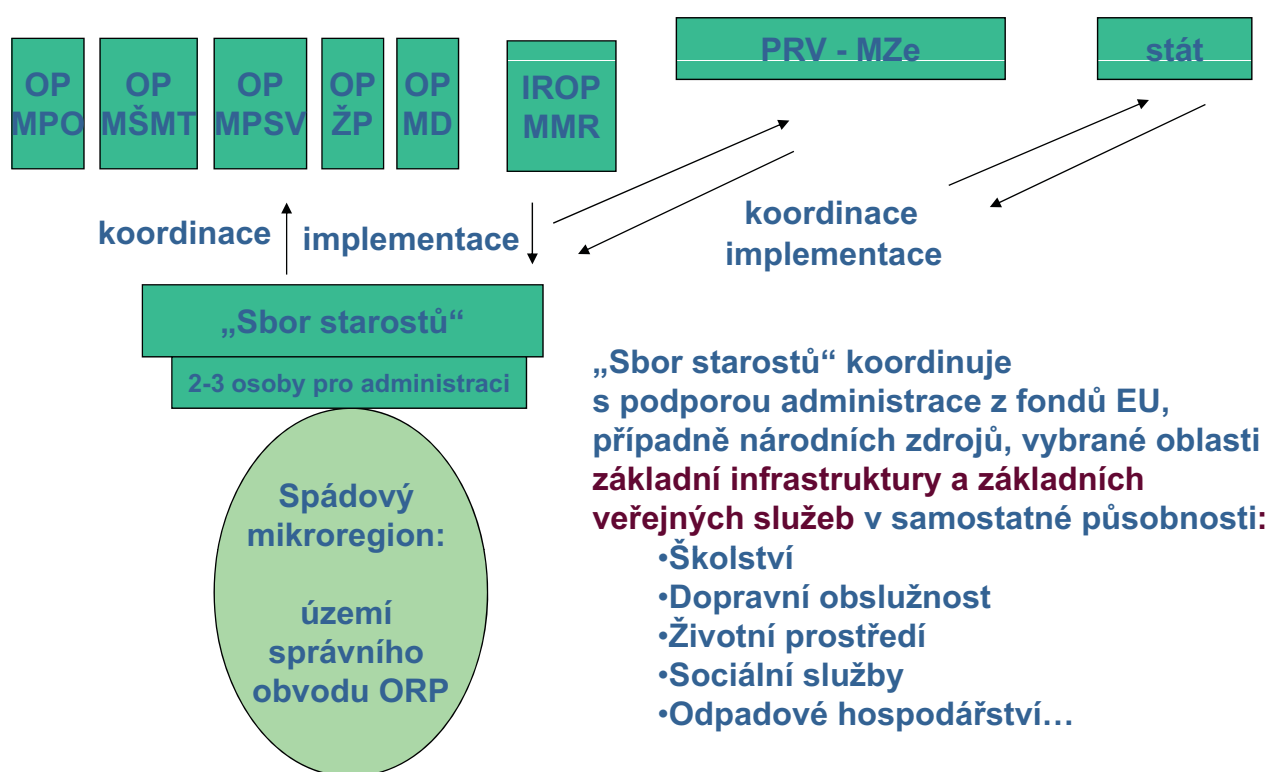
Podmínkou je vyjednání zařazení těchto témat do programových dokumentů s příslušnými řídicími orgány. Využití prostředků EU je však jako v ostatních případech podmíněno nutností zajistit spolufinancování ze strany příjemců (nyní minimálně ve výši 15 %). Vzhledem k tomu, že část nákladů spojená s fungováním svazku nemusí být z pohledu pravidel čerpání způsobilá, je nutné počítat i s dílčím financováním ze strany jeho členů.

Ve střednědobém a dlouhodobém horizontu se předpokládá možné posílení role spádových mikroregionů (svazků obcí v rámci správního území ORP) coby partnera pro územní státní správu a další klíčové aktéry v území, včetně možnosti spolupráce obcí sdružených ve svazku i v dalších oblastech společného zájmu dle jejich priorit. Ustavení spádových mikroregionů jako systémotvorného prvku výkonu veřejné správy v území a bezproblémové fungování i po roce 2020 však bude vyžadovat rozšíření okruhu zdrojů jejich financování. To předpokládá včasné zahájení debaty např. ohledně možnosti napojení na systém veřejných rozpočtů, především RUD.

Legislativní úprava vzniku a fungování spádových mikroregionů

Vzhledem k tomu, že v návrhu jde primárně o nastavení mechanismů meziobecní spolupráce obcí a cílem je ustavit speciální spádové mikroregiony (tj. svazky obcí v územním obvodu ORP) na bázi „dobrovolnosti“ po celé ČR, je navrhováno zakotvení rolí speciálního svazku v zákonu o obcích. Využití zákona o podpoře regionálního rozvoje

Schéma fungování spádového mikroregionu



nebo ustanovení stavebního zákona týkající se Rady obcí pro udržitelný rozvoj území se nejvíce pro účely formování meziobecní spolupráce jako vhodné. V prvním případě je nejasný vývoj tohoto zákona a jeho další role v právním řádu ČR a nebezpečí posunutí role fungování svazků obcí pouze jako obslužné struktury pro účely realizace čerpání fondů EU (jako v případě současných regionálních rad). Ve druhém případě rovněž nejde o spolupráci obcí vycházející ze samostatné působnosti (ze sdílení primárních kompetencí), nejde tedy o klasickou spolupráci založenou na meziobecní spolupráci (zespodu). Rada je zároveň orgán bez právní subjektivity. Jedinou vhodnou formou je tak opření se o samostatnou působnost obcí zakotvenou v zákonu o obcích a jejich ochotu vzájemně spolupracovat při zajištění rozvoje širšího území a při zabezpečení dostupnosti veřejných služeb v primární kompetenci.

Stávající právní úprava zákona o obcích již nyní upravuje postavení dobrovolného svazku obcí a vymezuje jeho činnosti. Nejsou zde však uvedeny potenciálně významné a žádoucí oblasti spolupráce, jako např. podpora malého a středního podnikání, některá témata v oblasti životního prostředí, ale především spolupráce při realizaci kohezní politiky, resp. využívání fondů EU. V případě, že bude svazek takovouto rolí pověřen, je zřejmé, že orgány ústřední správy budou vyžadovat přinejmenším technickou legislativní úpravu postavení speciálního svazku.

V zákonu o obcích tak budou muset být nově doplněna ustanovení o speciální úpravě svazku pro realizaci kohezní politiky a čerpání fondů EU a upraveny jeho základní orgány. Zde je možné uvažovat o vzniku orgánů obdobných jako v případě obce – tj. shromáždění zástupců obcí (sbor starostů), volený výbor a volený předseda, či je možné vytvořit pouze jeden orgán – sbor starostů, kterému předsedá volený předseda. Pro účely zde popsané meziobecní spolupráce by bylo zřejmě nejvýhodnější, aby druhá varianta byla stanoveným minimem pro všechny, ale zároveň by měla být ponechána možnost vytvořit i složitější strukturu, pokud bude svazek chtít plnit další úkoly v samostatné působnosti či nabývat majetek. V takovém případě by musely být zákonem upraveny i kontrolní mechanismy apod.

Další řešenou oblastí je otázka dosahování souhlasu sboru starostů. Mezi možnými způsoby se jako nejvhodnější jeví hlasování na principu většiny obcí a zároveň většiny počtu obyvatel daného území. Tato možnost zaručuje ochranu malých obcí a zároveň garantuje nalezení řešení, které je vhodné pro většinu obyvatelstva.

Závěrem

Zde popsaný návrh formování meziobecní spolupráce vychází ze samostatné působnosti obcí a ochoty jejího sdílení při řešení společných potřeb, má z principu dobrovolný charakter – nastavení je však nutné provést na území celé ČR. V opačném pří-

padě nebudou tyto struktury brány Evropskou komisí ani centrální státní správou jako relevantní partner a celý koncept bude odsouzen k neúspěchu.

Navržený systém umožňuje propojit určité reformní kroky v ČR na úrovni územního obvodu ORP s prioritami a zajištěním základního rozvoje, služeb a infrastruktury s pomocí fondů EU. Jde o systémové řešení, které umožní v rámci následujících sedmi let zajistit rovnoměrný a vyvážený rozvoj základních veřejných služeb po celé ČR a vyjednat pro tyto účely rozumný objem finančních prostředků v rámci územní dimenze pro období čerpání fondů 2014 až 2020.

Zároveň tento návrh umožní vytvořit pevný základ dlouhodobé spolupráce obcí v daném území v rámci samostatné působnosti a její udržitelnosti i po roce 2020. Nepochybně tak dojde k požadovanému zefektivnění výkonu veřejné správy v území a úspoře finančních prostředků, a to při zachování samostatnosti všech obcí. Navrhované řešení je tak v konečném důsledku vlastně přirozenou obranou proti tlakům státu na slučování obcí.

Příspěvek byl zpracován s využitím dokumentu Teze spolupráce obcí při zajišťování dostupnosti statků a služeb v rámci územního obvodu ORP – Svazek obcí územního obvodu ORP.

*Mgr. Ingrid Štegmannová, Ph.D.
vedoucí odd. vnějších vztahů
Kanceláře Svazu*



Vzdělaný zastupitel se blíží k cílové pásce

Další úspěšný rok má za sebou svazový projekt Vzdělaný zastupitel. Ohlédněme se společně za jeho úspěchy a představme si možnosti, kterých ještě letos můžete využít. Pokud jste dosud s využitím služeb projektu váhali, měli byste své rozhodnutí přehodnotit. Upozorňujeme, že s ohledem na ukončení projektu bude možné využívat služby ve stávající podobě jen do konce letošního srpna!



Služby projektu Vzdělaný zastupitel pro vás nejsou žádnou neznámou. Představujeme vám je nejen na stránkách INS a webových stránkách www.vzdelanyzastupitel.cz, ale pravidelně máte také možnost seznámit se s nimi osobně na všech akcích Svazu. V loňském roce jsme dokonce rozšířili program krajských setkání, abychom s projektem přijeli blíže k vám, a vy jste si mohli sami ozkoušet, co vše nabízíme. Náš stánek jste mohli navštívit také na brněnském výstavišti v rámci kongresu starostů na konci dubna, během Dnů malých obcí v Praze i Prostějově, při konání různých konferencí a seminářů a samozřejmě v průběhu finanční konference Svazu v listopadu loňského roku.

Následující čísla dokládají, že služby projektu znáte a také aktivně využíváte:

Informačně-poradenské centrum pro zastupitele

Odborníci z bezplatné právní poradny se denně zabírají palčivými problémy s řízením obce a zodpověděli více než 20 500 dotazů. Spokojenost s touto službou nejlépe odráží skutečnost, že se zastupitelé na právní poradnu obracejí opakovaně.

Vzdělávací semináře pro zastupitelstva

Vzdělávací semináře dosud absolvovalo více než 2300 zastupitelů. Proškolená byla jednot-

livá zastupitelstva nebo zastupitelstva více obcí dohromady, např. v rámci mikroregionu. Zapojit se tak mohla nejen větší města, ale také malé obce. Upozorňujeme na blížící se naplnění kapacity vzdělávacích seminářů. Aktuálně zbývá proškolit už jen necelých 200 zastupitelů. S ohledem na současnou poptávku tak nebudeme organizovat semináře déle než do jara tohoto roku!

E-learning pro zastupitele a nově také pro zaměstnance úřadů

Od spuštění e-learningového kurzu zaměřeného na prohlubování znalostí zákona o obcích bylo úspěšným zastupitelům vystaveno více než 3500 certifikátů. Nyní mají také zaměstnanci obecních a městských úřadů možnost prostudovat si e-learningový kurz a složit závěrečný test. Po úspěšném absolvování obdrží stejně jako zastupitelé certifikát a také poukázku na malý dárek.

Gratulujeme! Certifikát pro vzdělanou a odpovědnou obec získalo 25 obcí:

Teplá, Horní Bludovice, Bolatice, Dolní Újezd (okr. Svitavy), Rousínov, Kácov, Chabeřice, Hladké Žitovice, Kunín, Košíky, Běhařovice, Slatina (okr. Znojmo), Merboltice, Drmoul, Žádovice, Vřesovice, Skalka (okr. Hodonín), Němčice nad Hanou, Střemošice, Jiříkov (okr. Děčín), Těrlicko, Žernov (okr. Semily), Helvíkovice, Řehlovice, Prachovice.

Aktualizace Příručky pro člena zastupitelstva

Nepostradatelným pomocníkem každého zastupitele je Příručka pro člena zastupitelstva obce. Protože se však legislativa neustále mění a neznalost zákona nikoho neomlouvá, připravili jsme pro vás aktualizovanou verzi naší příručky, kterou brzy naleznete na stránkách www.vzdelanyzastupitel.cz.

Děkujeme za vaši důvěru v loňském roce a doufáme, že i letos budete naše služby aktivně využívat. Zároveň budeme velmi rádi, když projekt doporučíte také vašim kolegům, kteří k němu zatím cestu nenašli. Těšíme se na setkání s vámi, stejně jako v loňském roce bude i letos Vzdělaný zastupitel součástí krajských setkání.

Více informací naleznete na www.vzdelanyzastupitel.cz.

Obracet se můžete rovněž na **Ing. Olgu Kučerovou**, koordinátorku projektu (kucerova@smocr.cz, tel. 234 709 719).

Petra Kubařová
manažer publicity projektu

Vy se ptáte, my odpovídáme

Nevhodné chování starosty

Dotaz:

Byla podána stížnost občana na nevhodné chování starosty obce. Stěžovatel de facto uvedl, že starosta při jednání s ním vystupoval nevstřícně (cituji: stěžovatel byl atakován rozčileným a křičícím starostou) a že odmítal provést na počkání úkon spadající pod agendu přestupkové komise. Dále uvedl, že postoj starosty při jednání byl arogantní, zaujatý, podjatý a neprofesionální. Stížnost byla stěžovatelem podána na Krajském úřadu s tím, že tento věc postoupil s ohledem na § 103 odst. 2 zákona o obcích k řešení zastupitelstvu města, neboť jemu je právě starosta ze své funkce odpovědný. Náš dotaz směřuje tedy k tomu, jak by mělo zastupitelstvo postupovat, případně jaké prostředky nápravy přijmout ve chvíli, kdy pochybení starosty lze shledávat toliko v porušení zásady vstřícnosti, resp. v drobném nenaplnění ústavní zásady výkonu veřejné moci jako služby a nikoliv v přímém flagrantním porušení zákona, jakým by bylo například zpronevěření veřejných prostředků.

Odpověď:

Zastupitelstvo může starostu sankcionovat v zásadě „pouze“ odvoláním z funkce, příp. snížením měsíční odměny, je-li starostou neuvolněným.

Podle § 103 odst. 2 zákona o obcích odpovídá starosta za výkon své funkce zastupitelstvu. Jedná se o tzv. politickou (nikoliv trestní ani občanskoprávní) odpovědnost. Není-li zastupitelstvo spokojeno s tímto postupem starosty, může starostu sankci-

onovat v zásadě pouze odvoláním z funkce. To, jestli tak učiní či nikoliv, je plně na něm. K platnému usnesení zastupitelstva obce o odvolání starosty z funkce je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce (§ 87 zákona o obcích).

Doporučení při výpovědi

Dotaz:

V současné době došlo k tomu, že v naší obci zřizované základní škole dostala paní učitelka výpověď, nicméně s ředitelem se dohodli na ukončení pracovního poměru dohodou, kterou obě strany podepsaly. Dohodli se také, že paní učitelka dostane kladný pracovní posudek, aby se jí lépe shánělo nové zaměstnání. Jde mi o to, že paní učitelka je s výpovědí nespokojená a říká, že ředitel ji donutil ukončení pracovního poměru podepsat. V případě, že bude mít v ruce kladné pracovní hodnocení, ve kterém bude vychvalována, může toto hodnocení použít v případném sporu? Může se hájit tím, že ač má kladné pracovní hodnocení, přesto dostala výpověď kvůli neplnění pracovních povinností? Opakuji, že pracovní poměr byl ukončen dohodou s výpovědní lhůtou 2 měsíce a nárokem na odstupné.

Odpověď:

K Vašemu dotazu je předně nutno uvést, že k ukončení pracovního poměru může dojít buď dohodou zaměstnavatele se zaměstnancem, nebo výpovědí. Hlavní rozdíl spočívá v povaze právního úkonu. Výpověď je jednostranným právním úkonem, kdežto dohoda, resp. smlouva, je právním úkonem dvoustranným, a proto nelze tyto dva pojmy zaměňovat.

Z dotazu je tedy patrné, že došlo k rozvázání pracovního vztahu dohodou dle ustanovení § 49 zákoníku práce s tím, že

u zániku pracovního poměru dohodou nic jako výpovědní lhůtu nemáme, ale zákon zde uvádí, že pracovní poměr končí sjednaným dnem. Den skončení pracovního poměru nemusí být v dohodě určen pouze přímým časovým údajem, resp. datem nebo uvedením časového období podle dní, týdnů nebo měsíců, jehož uplynutím pracovní poměr zanikne. Může být rovněž stanoven jinou objektivně zjistitelnou skutečností, která má v budoucnu nastat.

Jak již bylo uvedeno, dohoda o rozvázání pracovního poměru je dvoustranným pracovní právním úkonem, podle kterého zani-

ká poměr. Uzavření této dohody se řídí ustanovením § 43 a násl. občanského zákoníku. Ustanovení § 19 zákoníku práce stanoví, že soud přihlédne i bez návrhu k neplatnosti právního úkonu, který nebyl učiněn svobodně, vážně, určitě nebo srozumitelně. Máme za to, že v případě tvrzení, kdy došlo k podpisu dohody na jedné straně bez projevu svobodné vůle, mohla by tato skutečnost vyvolat neplatnost právního úkonu. Ovšem je třeba zmínit, že důkazní břemeno by v tomto případě leželo na paní učitelce, která by tuto neplatnost namítala.

Dotazy zpracovalo Informačně poradenské centrum pro zastupitele

Co nového ve Sbírce zákonů – prosinec 2012

■ Vyhláška č. 449/2012 Sb., o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů

Vyhláška obsahuje aktuální procentní podíly jednotlivých obcí na celostátním hrubém výnosu sdílených daní. Pro každou obec je podíl stanoven s ohledem na počet obyvatel, rozlohu (k 1. 1. 2012)

a počet žáků (k 30. 9. 2011) i počet zaměstnanců (k 1. 12. 2011) a vychází z údajů Českého statistického úřadu.

Datum účinnosti od: 1. ledna 2013

■ Zákon č. 428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi a o změně

některých zákonů (zákon o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi)

Zákon upravuje zmírnění některých majetkových křivd, které byly spáchány komunistickým režimem církvím a náboženským společnostmi, které jsou ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona státem registrovanými církvemi a náboženskými společnostmi podle jiného právního předpisu, v období od 25. února 1948 do 1. ledna 1990 a vypořádání majetkových vztahů mezi státem a registrovanými církvemi a náboženskými společnostmi. Obcím se schválením tohoto zákona konečně otevírá cesta k odblokování majetku, se kterým nemohly dlouhodobě nakládat a který bránil jejich přirozenému rozvoji.

Datum účinnosti od: 1. ledna 2013

■ Zákon č. 396/2012 Sb., kterým se mění zák. č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Novelou je rozsáhle novelizován jak občanský soudní řád, tak exekuční řád. Největší změnou, kterou má dle důvodové zprávy novela přinést, je výrazné omezení dvoukolejnosti soudního výkonu rozhodnutí a exekuce. V občanském soudním řádu budou nově vymezeny druhy pohledávek, které lze vykonávat buďto pouze soudním

výkonem rozhodnutí, nebo alternativně prostřednictvím soudu nebo soudního exekutora. Soudem budou dále vykonávány především rozhodnutí ve věcech týkajících se výchovy nezletilých dětí, vykázání ze společného obydlí a nenavazování kontaktů s oprávněným, cizích rozhodnutí, rozhodnutí orgánů Evropské unie nebo vyklizení bytu nebo místnosti s bytovou náhradou. Budou-li nově k soudu podány návrhy na výkon rozhodnutí v jiných věcech, než v zákoně vymezených, budou takové návrhy odmítnuty. Omezení současné dvoukolejnosti by mělo především zrychlit a zefektivnit výkon exekučních titulů, sjednotit postup při výkonu většiny z těchto titulů a v neposlední řadě také přinést úspory výdajů ze státního rozpočtu. Další z významných změn se týká například postupu při zahájení exekuce, kdy se zcela zrušuje institut pověření soudního exekutora k provedení exekuce prostřednictvím soudu. Exekuci má nově vést ten exekutor, kterého v exekučním návrhu označí oprávněný a který je zapsán v nově zřizovaném rejstříku zahájených exekucí. Ten bude provozovat a spravovat Ministerstvo spravedlnosti.

Datum účinnosti od: 1. ledna 2013

*připravil Matěj Dědina
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Co jsme připomínkovali v prosinci 2012

■ Od korupce k integritě – Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014

Strategie vlády vychází ze zákona o úřednících, který nebyl dosud odsouhlasen, což je jejím zásadním nedostatkem. Z návrhu ani nevyplyvá, bude-li jeden zákon o úřednících pro všechny orgány státní správy, tedy jak pro centrální, tak pro územní úroveň. Při projednávání první verze předmětného zákona namítal Svaz skutečnost, že by se zákon o úřednících měl dotýkat rovněž zaměstnanců měst a obcí vykonávajících státní a veřejnou správu.

Dále navrhuje vypustit pro nadbytečnost i ustanovení o finanční kontrole a auditu, neboť stávající kontrolní opatření jsou dostačující. Vzhledem k plánované změně pojetí Nejvyššího kontrolního úřadu je hospodaření obcí kontrolováno několikrát a další kontrolní instituce znamenají jen zvyšování administrativní zátěže. Nesouhlasíme ani s navrhovaným rozšířením

seznamu komodit, které mají být povinně pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště. Podle současných zkušeností zadavatelů představuje spíše komplikaci v zadávaných zakázkách na dané komodity. Dodavatelé zpravidla vůbec nereagují na výzvy k podání nabídky ani jinou komunikaci prostřednictvím elektronického tržiště. Mnohdy je nutné zadávací řízení zrušit a zahájit znovu, protože ve lhůtě k podání nabídek není žádná nabídka podána. Proto se rozšíření seznamu komodit v této situaci jeví jako nevhodné a předčasné.

■ Novela zákon o evidenci obyvatel

Novela měla zavést systém přihlašování trvalého pobytu bez souhlasu vlastníků nemovitostí, který Svaz odmítá. I když zákon o evidenci obyvatel proklamuje, že údaj o místě trvalého pobytu je evidenčním údajem, jiné právní předpisy na tento údaj vázou práva a povinnosti, např. exekuční ří-

zení a volební zákon – viz z jednání Komory statutárních měst str. 13.

Naprosté většině občanů, kteří mají evidovaný trvalý pobyt na adrese sídla ohlašovny, byl údaj o místě trvalého pobytu zrušen z důvodu předluženosti a na to navazujícího exekutorského řízení. Tito občané samozřejmě nejsou vlastníky žádné nemovitosti a místo trvalého pobytu by tak musela určit ohlašovna. V případě, že manžel, partner nebo dítě nevlastní žádnou nemovitost, protože bydlí na základě nájemních smluv a bez souhlasu vlastníka se nemohou přihlásit k trvalému pobytu, nastane situace, že ohlašovna šetřením žádnou adresu nezjistí a občan zůstane bez trvalého pobytu. Návrh neřeší ani případy vymáhání povinnosti poplatníka obcemi, např. poplatky za svoz komunálního odpadu, když tyto občané nebudou evidováni v celé ČR k trvalému pobytu.

*připravil Matěj Dědina
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Ze zahraničí

E-government v kontextu konference EISCO 2012

IX. ročník konference o Evropské informační společnosti (EISCO 2012) se konal 12. – 14. listopadu 2012 v Portugalsku. Hlavními tématy konference byly Digitální lokální agendy a otevřené vládnutí. Digitální lokální agenda (DLA) a Digitální agenda pro Evropu (DAE) podporují strategii zaměřenou na využití digitálních technologií pro zajištění hospodářského růstu.

Generální tajemník Sdružení obcí Vale do Ave konstatoval, že konference je jednou z důležitých příležitostí ke změně, přispívá k využití technologických center, k pře-

nosu působnosti místních orgánů blíže k občanům a firmám, podporuje místní ekonomiky a budování technické infrastruktury, za účelem dosažení vyšší efek-

tivity, snížení nákladů, a bojuje proti digitálnímu vyloučení. Poté byl prezentován obecný rámec pro otevřenou vládu v dnešní informační společnosti. Mezi výhody

otevřeného vládnutí patří transparentnost a odpovědnost, kdy občané budou více angažováni a vláda získá další hodnoty. Proto je nezbytné investovat do právních specifikací a normalizací a tyto iniciativy je nutné prosazovat tak, aby občané nabyli přesvědčení, že z těchto dat mohou těžit, případně více povzbuzovat organizace k poskytování informací. Společné specifikace jsou potřebné zejména pro metadata. Zástupce Islandu uvedl jako příklad svoji zemi, která nedávno překonala hospodářskou krizi. V současné době občané vyžadují více informací a dat, prostřednictvím kterých mohou lépe sledovat rozhodování politiků. Dále hovořil o tom, že sdílení otevřených dat nemůže předcházet krizi samotné, avšak posílí schopnost ji lépe překonat a

být na ni připraven. Je důležité investovat do transparentnosti a otevřenosti.

Dalším diskutovaným tématem byl „cloud computing“ a norský příklad využití společných kapacit obcí bez nákupu drahých softwarů. Poté prezident Národní asociace farností zdůraznil značný význam portugalických farností z hlediska poskytování e-služeb občanům, např. podpora elektronického vzdělávání a gramotnosti pro seniory (silver energy).

Konference byla velmi zajímavá, minimálně z hlediska dobrých příkladů, a je velmi obtížné shrnout vše do krátkého článku. Za Českou republiku zde byly aktivně zapojeny pouze dva subjekty, a to organi-

zace EPMA a Svaz měst a obcí ČR. Osobně si myslím, že je to trochu škoda a že by si konference zasloužila mnohem větší podporu. Dovedl bych si představit, že by právě Česká republika mohla být místem konání dalšího ročníku konference. Určitě máme v kontextu výše uvedeného co nabídnout, ať již se jedná o úspěchy či neúspěchy, nicméně je z čeho se poučit. Třeba by se některým politikům a vládnoucím úředníkům trochu více otevřely oči a získali by silnější motivaci pro efektivní službu občanům.

Více informací o konferenci na webu www.eisco2012.eu.

Ing. Jan Privarčák
místostarosta MČ Brno – Nový Lískovec
člen Komise informatiky Svazu

Z jednání komor a komisí

vybráno ze zápisů

Komora statutárních měst, 7. prosince 2012, Praha

Předseda Komory statutárních měst Jan Mareš přítomné primátory nejprve seznámil s průběhem jednání Rady Svazu (viz INS č. 12/2012), která se konala 23. listopadu a kde měla KSM jen velmi malé zastoupení. Mimo jiné se zmínil také o stavu členské základny a o nutnosti více informovat o významu Svazu a o jeho činnosti při setkáních starostů v jejich spádových územích. Poznamenal také, že Svaz byl v poslední době nařčen z politizování, což primátory, stejně tak jako členové Předsednictva (viz INS č. 12/2012) důrazně odmítli. Přestože sami jsou členy různých politických stran, i oni ocenili, že na svazové půdě se při různých jednáních nepoznají, kdo z jaké strany pochází. Všem zde jde především o obhajobu zájmů samosprávy. Na vědomí pak přítomní vzali další informace: o hodnocení hospodaření Svazu, o schváleném rozpočtu na rok 2013, přípravě nadcházejícího Sněmu atd. Byli také seznámeni se stavem vyjednávání podmínek pro příští programovací období. Dan Jiránek přitom konstatoval, že na černé listině se u Evropské komise ocitlo školství, místní komunikace, cyklostezky, infrastruktura, cestovní ruch, kultura a sport. Tyto oblasti EK již podporovat nehodlá, pouze odůvodněně. Diskuse se ale týkala především možnosti získání určitého bonusu, když se větší aglomerace (s počtem obyvatel cca 150–200 tisíc) bude rozvíjet společným směrem. Hovořilo se tedy o implementaci evropských peněz prostřednictvím nástroje integrovaných územních investic. Kancelář Svazu o této problematice vyvolá jednání na Úřadu vlády ČR.

Primátory projednali také několik legislativních témat. Podrobněji se věnovali např. reformě veřejné správy, přičemž konstatovali, že v první řadě je nutné vyřešit podmínky financování přeneseného výkonu státní správy, tedy stanovit úhradu nákladů za výkon, a teprve potom mluvit o případných přesunech agend. Vyjádřili se mimo jiné také k veřejným zakázkám – zákon je podle jejich názoru třeba zjednodušit, jelikož stávající znění v podstatě paralyzuje zadávání zakázek. K tomuto tématu se chce sejt předseda Svazu se zástupci hospodářské komory a odborů. Závěrem se přítomní ještě soustředili na koncepci novely zákona o evidenci obyvatel, která na úse-

ku trvalého pobytu přináší výrazné zhoršení situace. Novela měla zabránit zneužívání institutu rušení trvalého pobytu, navrhovaná úprava tomu ale nejenže nezabrání, nýbrž vše zkomplikuje opakovaným rušením a přihlašování trvalého pobytu mezi příbuznými a přinese celou řadu konfliktů mezi občany a úředníky ohlašov. Podle primátorů je nemyslitelné, aby úředník ohlašovny přihlašoval do nemovitosti občana bez jeho vědomí a souhlasu nebo aby mu určoval místo trvalého pobytu v objektu či jeho vymezené části, je-li vlastním manželem, partnerem, rodičem nebo třeba dítě občana. Tento návrh odporuje ve své podstatě právu zakotvenému v Listině základních práv a svobod. Navrhované změny způsobí problémy zejména při přihlašování a odhlašování trvalého pobytu. Ačkoli zákon deklaruje, že přihlášení občana k trvalému pobytu má pouze evidenční charakter a nevyplývají z něho žádná práva k objektu ani k vlastníkovi nemovitosti, praxe potvrzuje, že celá řada práv, povinností, ale i postihů občana je zakládána právě trvalým pobytem. Odvíjí se od něho realizace volebního práva, nároky na sociální dávky, daňové povinnosti, výkon exekuce a mnoho dalších právních titulů. Primátory si uvědomují, že současný platný zákon o evidenci obyvatel a rodných číslech zdaleka není ideální, navrhovaná novela však situaci ještě více komplikuje. Preferují proto spíše návrh zpřesňujících úprav ke stávající platné právní úpravě než její radikální změnu.



Pozvání na zasedání přijal Vlastimil Fidler z Ministerstva pro místní rozvoj, který se vyjádřil k problematikým okruhům zákona o veřejných zakázkách. Podle jeho slov byl zákon koncipován tak, aby zadávání veřejných zakázek bylo co nejprůhlednější, i když uznal, že celý proces je velice složitý. V současné době projednává Evropský parlament směrnici k zadávání veřejných zakázek, dle které bude zjevně nutné následně vytvořit zcela nový zákon, dle kterého by mělo být možné více používat zjednodušená řízení. Nový zákon by také již neměl zahrnovat způsob zadávání losováním, měl by přinést zvýšení limitu pro zadávání zakázek ve stavebnictví a zjednodušit řízení pro podlimitní zakázky. Také v jistých případech jednoho uchazeče o zakázku, např. v bankovním sektoru nebo sociálních službách, by měl být nastaven zvláštní režim. V rámci diskuse bylo mimo jiné upozorněno, že pro veřejné zakázky není vytvořena studie RIA. Legislativní oddělení Kanceláře Svazu zjistí náklady obcí se zveřejňováním zakázek.

Z oblasti další projednávané legislativy: Přítomní byli informováni, že Koncepce dokončení reformy veřejné správy byla stažena z projednávání vlády, připravuje se paragrafový návrh k přímé volbě starostů, novela zákona o obcích čeká na schválení vládou (Svaz počítá s kulatým stolem na toto téma), Svaz doporučil vrácení návrhu zákona o rozpočtové odpovědnosti Ministerstvu financí, od 1. ledna nabude účinnosti novela zákona o povinných účtech u ČNB – vyloučení zřízení je nutno sdělit ministerstvu financí písemně atd. Jednalo se také o novele „malých“ rozpočtových pravidel.

Závěrem jednání vzali přítomní na vědomí informace o průběhu jednání se zástupci místních akčních skupin a znovu se zabývali otázkou definice venkova. V různých se mimo jiné opět řešila otázka přerozdělování krajských finančních prostředků na Program obnovy venkova. Starostové by měli o situaci v jejich kraji informovat Kancelář Svazu, aby bylo možné uskutečnit potřebné kroky opřené o argumentaci obcí.

Výbor městských částí a obvodů, 18.–19. prosince 2012, Plzeň-Křimice

Na prosincovém zasedání Výboru členové diskutovali o rozpočtovém určení daní a konstatovali, že nové přerozdělení na některá města dopadla tvrdě. Položky určené v oblasti školství jsou nastaveny nesprávně a řada čísel je nadhodnocených. Dále debatovali o přerozdělování výnosů z loterií, kdy každé město před-

mětné výnosy přerozděluje na každou městskou část nebo obvod jinak. Poté se rozvinula rozprava ohledně delegování členů do Výboru městských částí a obvodů. Problém se ukázal v počtu delegátů za jednotlivé statutární město a ve způsobu delegování vybraných zástupců.

Výzvy • nabídky • oznámení

Vítězové Vesnice roku 2012 přijati v Senátu i na Hradě



V reprezentativních prostorách Pražského hradu přijal prezident Václav Klaus vítěze soutěže krajských kol soutěže Vesnice roku 2012. Prezident všem oceněným poblahopřál, zdůraznil, že mnohé vesnice osobně navštívil během svých cest a váží se práce všech, kteří se podílejí na rozvoji venkova. Po slavnostním přípitku následovala neformální diskuse a každý si mohl krátce s prezidentem republiky osobně promluvit. Slavnostnímu setkání na Pražském hradě předcházelo představení vítězů všech ka-

tegorií soutěže v Senátu Parlamentu ČR. Po zahájení předsedou Senátu Milanem Štěchem a předsedkyní Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova Dagmar Zvěřinovou pozdravili přítomné také vyhlášovatelé soutěže. Za Spolek pro obnovu venkova ČR promluvil Eduard Kavala, Ministerstvo pro místní rozvoj zastupoval náměstek ministra pro regionální rozvoj a cestovní ruch Michal Janeba, Ministerstvo zemědělství ministr Petr Bendl a za Svaz přítomné pozdravil Antonín Lízner. O potřebě nebát se a mít odvahu uká-

zat dlouhodobou práci a úsilí všech, kteří v obci žijí, mluvili všichni řečníci. Oceňovali práci obcí zapojených do soutěže a shodli se na potřebě dále rozvoj venkova podporovat. Zároveň apelovali i na ostatní obce, aby následovaly příkladu oceněných a do soutěže se v následujících letech rovněž zapojily.

Svaz na slavnostním setkání dne 6. prosince 2012 zastupoval předseda Dan Jiránek, člen Předsednictva Antonín Lízner a z Kanceláře Svazu Petra Kubařová.

ZASTOUPENÍ SVAZU V JEDNOTLIVÝCH KRAJÍCH K 31. 12. 2012

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Jihočeský 9,32 % *	České Budějovice	109	43	39,45
	Český Krumlov	46	33	71,74
	Jindřichův Hradec	106	39	36,79
	Písek	75	33	44,00
	Prachatice	65	22	33,85
	Strakonice	112	32	28,57
	Tábor	110	31	28,18
		623	233	37,40
Jihomoravský 12,68 % *	Blansko	116	35	30,17
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	98	52,41
	Břeclav	63	36	57,14
	Hodonín	82	61	74,39
	Vyškov	80	28	35,00
	Znojmo	144	58	40,28
		673	317	47,10
Karlovarský 2,20 % *	Cheb	40	22	55,00
	Karlovy Vary	54	21	38,89
	Sokolov	38	12	31,58
		132	55	41,67
Královéhradecký 7,48 % *	Hradec Králové	104	49	47,12
	Jičín	111	32	28,83
	Náchod	78	37	47,44
	Rychnov nad Kněžnou	80	39	48,75
	Trutnov	75	30	40,00
		448	187	41,74
Liberecký 3,48 % *	Česká Lípa	57	18	31,58
	Jablonec nad Nisou	34	19	55,88
	Liberec	59	22	37,29
	Semily	65	28	43,08
		215	87	40,47
Moravskoslezský 6,68 % *	Bruntál	67	30	44,78
	Frýdek-Místek	72	49	68,06
	Karviná	17	9	52,94
	Nový Jičín	54	35	64,81
	Opava	77	37	48,05
	Ostrava-město	13	7	53,85
		300	167	55,67
Olomoucký 6,24 % *	Jeseník	24	15	62,50
	Olomouc	96	36	37,50
	Prostějov	97	25	25,77
	Přerov	104	46	44,23
	Šumperk	78	34	43,59
		399	156	39,10

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Pardubický 5,68 % *	Chrudim	108	40	37,04
	Pardubice	112	36	32,14
	Svitavy	116	37	31,90
	Ústí nad Orlicí	115	29	25,22
		451	142	31,49
Plzeňský 7,88 % *	Domažlice	85	41	48,24
	Klatovy	94	27	28,72
	Plzeň-jih	90	29	32,22
	Plzeň-město	15	8	53,33
	Plzeň-sever	98	29	29,59
	Rokycany	68	42	61,76
	Tachov	51	21	41,18
		501	197	39,32
Praha 0,04 % *	Praha-hlavní město	1	1	100
Středočeský 19,16 % *	Benešov	114	47	41,23
	Beroun	85	37	43,53
	Kladno	100	42	42,00
	Kolín	89	41	46,07
	Kutná Hora	88	39	44,32
	Mělník	69	31	44,93
	Mladá Boleslav	120	37	30,83
	Nymburk	87	37	42,53
	Praha-východ	110	52	47,27
	Praha-západ	79	48	60,76
	Příbram	121	39	32,23
	Rakovník	83	29	34,94
		1145	479	41,83
Ústecký 6,12 % *	Děčín	52	26	50,00
	Chomutov	44	14	31,82
	Litoměřice	105	46	43,81
	Louny	70	32	45,71
	Most	26	16	61,54
	Teplice	34	14	41,18
	Ústí nad Labem	23	5	21,74
		354	153	43,22
Vysočina 8,68 % *	Havlíčkův Brod	120	35	29,17
	Jihlava	123	45	36,59
	Pelhřimov	120	43	35,83
	Třebíč	167	49	29,34
	Žďár nad Sázavou	174	45	25,86
		704	217	30,82
Zlínský 4,36 % *	Kroměříž	79	28	35,44
	Uherské Hradiště	78	26	33,33
	Vsetín	59	22	37,29
	Zlín	89	33	37,08
		305	109	35,74

Celkem	6251	2500	39,99
---------------	-------------	-------------	--------------

* Podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí

