

V Praze dne 19. dubna 2012

Vážená paní poslankyně, vážený pane poslanče,

dovolte nám, abychom se na Vás společně obrátili v souvislosti s návrhem novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), který je na pořadu následující schůze jako tisk č. 66o.

Vládní návrh rozšiřuje definici peněžních prostředků státní pokladny a stanoví v § 3 písm. h) obcím a dalším subjektům povinnost vést účty u České národní banky. Takto pojatý návrh má dle našeho názoru rozsáhlé negativní dopady nejen na hospodaření dotčených organizací, ale nepřímo ovlivňuje rovněž podnikatelské prostředí a národní hospodářství jako celek. Jsme proto přesvědčeni, že novela navzdory ujišťování předkladatele bude znamenat spíše zhoršení současné situace, a to především z následujících důvodů:


- a) Návrh zásadně **porušuje ústavní právo na samosprávu obcí** tím, že omezuje jejich přístup k finančním zdrojům plynoucím mimo jiné z rozpočtového určení daní. Novela tak vážným způsobem zasahuje do finanční a majetkové autonomie územních samosprávných celků, veřejných vysokých škol nebo veřejných výzkumných institucí. Novelou předvídaný zásah do finanční autonomie územních samosprávných celků je v rozporu s konstantní judikaturou Ústavního soudu, ale přičí se i Evropské chartě místní samosprávy, která je pro Českou republiku závazná.
- b) **Novela posouvá Českou národní banku do role banky komerční.** Taková role emisní bance nepřísluší, neboť ČNB má z ústavy postavení ústřední banky státu pověřené péčí o cenovou stabilitu. S touto hlavní úlohou ČNB jsou spojeny i její další zákonem vymezené kompetence, např. určování měnové politiky, výkon bankovního dohledu, vydávání bankovek a mincí, řízení peněžního oběhu a dohled nad finančním trhem. Návrh novely předpokládá, že ČNB zřídí několika tisícům nových subjektů bankovní účty a bude jim poskytovat související bankovní služby. Obáváme se, že za této situace je vhodné zahájit debatu o rovnosti podmínek při podnikání na finančním trhu z hlediska závazných pravidel hospodářské soutěže.
- c) Posílení role ČNB negativně ovlivní hospodaření komerčních bank tím, že povede k odlivu depozit z bank směrem k centrální bance minimálně ve výši 97 mld. Kč. Snížení likvidity v bankovním sektoru se logicky následně promítne do nabídky úvěrů pro ekonomiku i stát a pravděpodobně vyústí ve **zdražení úvěrů pro podnikatele, ale i pro samosprávné celky**. To vše za situace, kdy je dostupnost bankovních úvěrů základním předpokladem pro opětovné oživení ekonomického růstu v České republice.
- d) Méně disponibilních prostředků v bankovním systému může přinést i **zdražení financování státního dluhu** prostřednictvím státních dluhopisů, což je v přímém rozporu se záměrem předkladatele.
- e) Návrh rovněž povede k podstatnému zhoršení zhodnocení volných finančních prostředků, neboť ČNB nemůže garantovat obdobné výnosy jako komerční banky, převody na účty u komerčních bank budou zpoplatněny a pouze některým subjektům umožněny. Vedle toho se promítá další faktor, a to je omezená dostupnost a nabídka dalších služeb v České národní bance.

Dovolujeme si na závěr upozornit, že připomínkové řízení neproběhlo zcela standardním způsobem, přetrvávající rozpory s povinnými připomínkovými místy navrhovatel nijak neprojednával a návrh od počátku **postrádá řádné zhodnocení dopadů (RIA)**. Text byl projednán ve zkrácených lhůtách bez skutečné diskuze v Legislativní radě vlády, ačkoli o něm existují vážné pochybnosti jak právního, tak ekonomického charakteru.

Vážená paní poslankyně, vážený pane poslanče, Svaz měst a obcí ČR, Hospodářská komora, Česká bankovní asociace a Svaz průmyslu a dopravy vždy podporovaly Poslaneckou sněmovnu v úsilí o přijímání takových ekonomických opatření, která by napomáhala hospodářskému růstu, konsolidaci veřejných rozpočtů, fiskální odpovědnosti, posilovala demokratické principy právního státu a respektovala principy subsidiarity a samosprávnosti.

Navrhovaná novela rozpočtových pravidel však již způsobem svého dosavadního projednání neskýtá záruku takových pozitivních dopadů, zásadně zasahuje do práv velkého množství subjektů a může mít mnoho nezamýšlených negativních efektů včetně dopadů na veřejné rozpočty. Rozhodnete-li se sněmovní tisk propustit do druhého čtení, dovolujeme si požádat o zohlednění výše uvedených skutečností v případných pozměňovacích návrzích. Jsme kdykoli připraveni poskytnout vysvětlení našich argumentů a zúčastnit se projednávání novely.


S úctou



.....
Ing. Dan Jiránek
předseda Svazu měst a obcí ČR



.....
Ing. Jaroslav Hanák
prezident Svazu průmyslu a dopravy ČR



.....
Petr Kužel, MBA
prezident Hospodářské komory ČR



.....
Ing. Pavel Kavánek
prezident České bankovní asociace