

**Ing. Dan Jiránek**  
**předseda**

Praha, 13. června 2011  
Č.j.: 575/11

Vážená paní poslankyně, vážený pane poslanče,

dovoluji si Vás oslovit v souvislosti s vládním návrhem tzv. sazbové novely DPH (sněmovní tisk 377), který je uveden na pořadu červnového jednání Rozpočtového výboru. Svaz měst a obcí České republiky vnímá nezbytnost řešení problematiky financování důchodového systému a respektuje skutečnost, že samospráva musí solidárně nést část břemene související s neodložitelnou reformou.

V současné podobě však návrh řeší financování důchodů výhradně na úkor rozpočtů samospráv. Svaz proto nesouhlasí s úpravou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která souvisí s navrhovaným snížením koeficientu sdílení DPH z dnešních 21,4 %, a to z důvodu výrazné nejistoty ohledně predikce daňových příjmů a zřejmého negativního dopadu na obecní rozpočty na straně výdajů. Nesouhlas je obsažen rovněž v usneseních XII. Sněmu Svazu, který proběhl koncem května ve Zlíně.

Konkrétní výhrady Svazu směřují k části čtvrté, článku VI, bodu 3, kterým se upravuje procento sdílení celostátního výnosu daně z přidané hodnoty v příštím roce na 19,93 %. Svaz nepochybně skutečnost, že ministerstvo financí má nejlepší předpoklady pro predikci daňových příjmů. Zkušenosti z posledních let, tedy nestabilní hospodářské situace, však ukazují, že míra nepřesnosti odhadu se objektivně zvyšuje. Stanovení podílu obcí i krajů na dvě desetinná místa znamená velmi riskantní zásah do jejich hospodaření. Chyba celkového odhadu na úrovni pouhých pěti procent tak znamená čistý meziroční pokles daně z přidané hodnoty, která v době ekonomického poklesu tvořila jediný stabilní zdroj financování samosprávy.

Cílem předkladatele je soustředění předpokládaného přírůstku inkasa na centrální úroveň a jeho zapojení do důchodového systému. Vycházíme-li z odhadů uvedených v důvodové zprávě, na účet rezervy důchodové reformy v rámci státních finančních aktiv bude směřována pouze část přírůstku inkasa. Zhruba 6 mld. Kč zůstane ve státní rozpočtu k libovolnému použití, což do značné míry popírá původní záměr reformy. Zároveň je zřejmé, že předkladatel si zde vytváří určitý prostor pro vyrovnání případných chybných odhadů přírůstku inkasa DPH.

Ministerstvo financí v prezentaci návrhu novely jen minimálně zmiňuje skutečnost, že kompenzace pro obyvatelstvo v podobě zvýšených slev mají vliv také na rozpočty obcí a měst. Daň z příjmů je rovněž daní sdílenou, proto pokles inkasa znamená snížení zdrojů, vzhledem k tzv. motivačnímu prvku sdílení, bude pokles pro obce ještě významnější než pro státní rozpočet.

Svaz sestavil z dostupných údajů srovnání pro všechny stupně veřejných rozpočtů ve formě tabulky, kterou v rámci připomínkového řízení požadoval promítnout také do důvodové zprávy, což se nestalo. Při stoprocentně přesných odhadech dotčených daňových příjmů zaznamenají obce a kraje v příštím roce pokles zdrojů, zatímco státní rozpočet (bez zvláštního účtu daňové reformy) meziroční přírůstek. Tato skutečnost nebyla zástupci ministerstva nikdy zpochybňována. V případě zájmu Vám můžeme naše výpočty postoupit k posouzení.

Růst snížené sazby daně samozřejmě ovlivní také výdajovou stranu rozpočtů samosprávy, neboť obce a města jsou ve většině svých činností v pozici konečného spotřebitele. Dopad na konkrétní město či obec závisí na struktuře jejích výdajů, zřejmý však bude růst výdajů na městskou dopravu, opravy bytového fondu, svoz odpadů a samozřejmě příspěvky na provoz zřizovaných organizací (například školy, školní jídelny, knihovny), kde se změna týká zejména zvýšení cen vodného, dodávek tepla a potravin pro školní jídelny. Pro obce se nepředpokládá kompenzace rostoucích výdajů, zatímco, jak uvedeno výše, prostor v rámci státního rozpočtu zůstává zhruba na úrovni 6 mld. Kč.

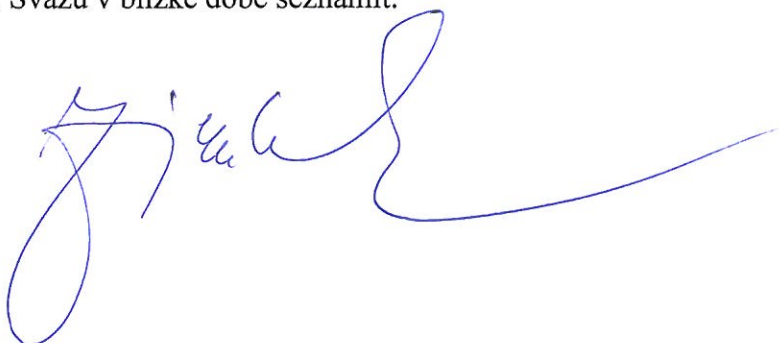
V návaznosti na zřejmá rizika, která vládní návrh představuje pro rozpočty obcí si Vás dovoluji požádat o zvážení podpory následujícího pozměňovacího návrhu:

*„V Části čtvrté, článku VI se bod 3 ruší a dosavadní bod 4 se označuje jako bod 3. V novém bodě 3 se číslo 19,93 nahrazuje číslem 21,4“.*

Vzhledem k dnes nastaveným parametrům nemá navržená změna prakticky žádný vliv na objem prostředků převáděných na zvláštní důchodový účet. V souvislosti s avizovanými změnami v rozpočtovém určení daní pak bude možné provést případné korekce podílu v průběhu příštího roku tak, aby od roku 2013 mohl být zajištěn alespoň částečně stabilní způsob financování obcí a měst.

Vážená paní poslankyně, vážený pane poslanče, děkuji, že věnujete čas našim argumentům. Svaz měst a obcí České republiky dlouhodobě usiluje o věcnou diskuzi nad budoucí podobou financování obcí v celé šíři problému. Věřím, že budu mít možnost Vás z pozice nového předsedy s postoji Svazu v blízké době seznámit.

S úctou



Rozdělovník

**členové Rozpočtového výboru**