

Zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi XI. a XII. Sněmem Svazu měst a obcí ČR

Vážené dámy, vážení pánové,

zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR mezi XI. a XII. Sněmem Svazu měst a obcí ČR (dále jen „Zpráva“) je jedním ze základních dokumentů, které dle Stanov Svazu projednává Sněm Svazu.

Návrh Zprávy projednala Rada Svazu na svém 9. zasedání dne 22. dubna 2011 v Klenci pod Čerchovem (podkladový materiál R/43/11, Příloha č. II).

Rada Svazu, tak jako v letech minulých, souhlasila s tím, aby Zpráva byla sepsána ve stručné podobě, jelikož s veškerou činností orgánů Svazu (komisí, komor či Kanceláře Svazu) i s výsledky jednání jeho zástupců na tuzemské i zahraniční scéně je členská základna pravidelně seznamována prostřednictvím měsíčníku Informační servis, svazových webových stránek (www.smocr.cz) a nově i elektronického zpravodaje, pomocí kterého upozorňujeme na nejaktuálnější záležitosti. K reprezentativním účelům je pak od roku 2001 pravidelně zpracovávána Výroční zpráva Svazu.

Věcně Zpráva konstatuje a připomíná pouze nejvýznamnější mezníky v činnosti Svazu za uplynulé období a krátce se zmiňuje o činnosti orgánů Svazu a Kanceláře Svazu. Jako vždy se ale podrobněji vyjadřuje k prioritám, které vytyčil XI. Sněm v Karlových Varech v roce 2009.

I. Obecně k činnosti

K datu konání XI. Sněmu 2009 bylo ve Svazu sdruženo 2472 obcí. K datu konání XII. Sněmu je ve Svazu 2489 obcí (k 1. dubnu 2011), které zastupují 7 860 082 obyvatel (= 74,81 % z celkového počtu obyvatelstva v ČR).

Svaz měst a obcí České republiky při své činnosti jako vždy vycházel z priorit, které stanovil poslední Sněm Svazu. Priority byly rozvedeny do hlavních cílů a veškerá práce zaměstnanců Kanceláře Svazu, jednotlivých orgánů Svazu, ale i všechny svazové akce směřovaly k jejich naplnění.

Období let 2009 a 2010 bylo pro samosprávu značně náročné. Ani městům a obcím se nevyhnula celosvětová ekonomická krize, jejich rozpočty byly zkráceny o miliardy korun. Od března 2009 nebyla vláda ČR vládou politickou, nýbrž vládou odborníků, a nemohla tudíž přijímat žádná politická rozhodnutí. Rok 2010 pak byl významný zejména díky květnovým parlamentním volbám a následujícímu vzniku nového vládního kabinetu, který začal prosazovat své politické cíle.

Každodenní činnost Svazu se v období mezi dvěma Sněmy jako vždy soustředila zejména na oblast legislativy, a to jak na národní, tak na evropské úrovni. Svaz se ročně vyjadřuje k zhruba dvěma stům právním předpisům. Zaměstnanci legislativně-právního oddělení Kanceláře Svazu uplatňují připomínky měst a obcí v rámci mezirezortních připomínkových řízení, lobbují v poslaneckých i senátních výborech, u nejdůležitějších zákonů se pak prostřednictvím členství v příslušných pracovních skupinách podílejí přímo na jejich tvorbě. Také v uplynulých dvou letech se města a obce musely vyrovnat s celou řadou legislativních změn. Svaz se snažil především odstranit negativní dopady, které na fungování samosprávy měly původní návrhy právních norem, ale i jiná opatření připravená ministerskými úřady nebo vycházející z poslanecké iniciativy.

Kvůli pádu vlády a hospodářskému poklesu ztratily samosprávy dva roky v oblasti jednání o novele zákona o rozpočtovém určení daní. Činnost mezirezortní pracovní skupiny při ministerstvu financí byla obnovena v listopadu roku 2010. Svaz se aktivně účastnil jejích zasedání a nadále prosazoval stanoviska založená na dlouhodobých požadavcích členských obcí. Z nich se podařilo prosadit např. zavedení nového kritéria pro sdílení daní – počet žáků základních a mateřských škol.

Velkým tématem v uplynulých letech byla bezesporu novela loterijního zákona. Navzdory prezidentskému vetu pokračoval Svaz v boji za posílení regulační role obcí v oblasti hazardních her a za zachování vazby na území, na kterém je hazard provozován. V popředí zájmu byla rovněž optimalizace pobočkové sítě České pošty. Svaz již v roce 2009 uzavřel s Českou poštou dohodu a v jednáních pokračoval po celé dva roky. Obce by do budoucna měly být o záměru zrušení pobočky informovány šest měsíců dopředu a k rušení by nemělo docházet bez nalezení vzájemné shody. Vlnu nevole vyvolalo v roce 2010 snížení příspěvku na přenesený výkon státní správy o téměř 18 %. Svaz upozorňoval vládu i zákonodárce na chybnou logiku předkladatele. Snížený příspěvek byl nakonec částečně kompenzován alespoň těm obcím s rozšířenou působností, u kterých byla propočtena ztráta. K velkým úspěchům, kterých se podařilo dosáhnout, patřilo také např. zrušení osvobození od daně z nemovitosti novostaveb, zabránění zavedení zálohového systému

PET lahví či prosazení bezplatného provozu datových schránek. V posledních měsících pak Svaz aktivně vystupoval proti připravované centralizaci veřejné správy.

Svaz rozvíjel i aktivity na mezinárodním poli. Úzce spolupracoval s Radou evropských obcí a regionů (CEMR), posiloval vztahy s Radou Evropy i s Výborem regionů. Prostřednictvím členství v CEMR, největší organizací místních a regionálních samospráv v Evropě, zástupci Svazu připomínkovali legislativu Evropské unie, přičemž se pochopitelně snažili účinně obhajovat především zájmy samospráv. Při prosazování zájmů samospráv na mezinárodní úrovni se Svaz vždy mohl opřít o svého předsedu Oldřicha Vlasáka, který je zároveň výkonným prezidentem CEMR. Svaz rozvíjel aktivity také v rámci nezávislé sítě v oblasti sociálních služeb v Evropě – European Social Network.

Prohlubovala se i spolupráce s Norskou asociací místních a regionálních samospráv. Úspěšný česko-norský projekt na vzdělávání zastupitelů byl jedním ze základních kamenů pro komplexní projekt vzdělávání volených představitelů místních samospráv zahájený v září roku 2010. Prostřednictvím tříletého projektu nazvaného Vzdělaný zastupitel nabízí Svaz různé formy vzdělávání a informačně-poradenskou podporu voleným představitelům měst a obcí. Po dobu realizace projektu jsou veškeré služby poskytovány zdarma.

Velkou pozornost věnoval Svaz oblasti čerpání prostředků ze strukturálních fondů a přípravě na další programovací období po roce 2013. Svaz zpracoval Analýzu potřeb měst po roce 2013 z hlediska budoucí kohezní politiky. Zároveň byla zpracována i analýza potřeb venkova. Obě poukázaly na nejpalčivější problémy našich měst a obcí a pojmenovaly zásadní oblasti, které bude po roce 2013 z evropských fondů třeba financovat.

Uskutečnila se také celá řada významných akcí, kterým nebývala velkou pozornost věnovali představitelé vlády i dalších státních institucí.

II. Činnost v roce 2009 – po XI. Sněmu

První velkou událostí po XI. Sněmu byla červnová mezinárodní konference o kvalitě sociálních služeb v Evropě, která se konala v Praze. Svaz nebyl hlavním organizátorem akce, ale velkou měrou se na její přípravě podílel. Do Prahy na konferenci přijelo 400 delegátů z 27 zemí. Jednalo se o dosud nejobsáhlejší akci reagující na debatu o tom, co rozumět pod pojmem kvalitní sociální služby a jak zajistit jejich dostupnost pro občany. O roli obcí při rozvoji místních sociálních služeb mluvil hned v úvodu předseda Svazu Oldřich Vlasák. Zdůraznil nezastupitelnou úlohu samosprávy v této oblasti, i když stále dle jeho názoru ne všechny obce k této svojí úloze přistupují stejně zodpovědně. Konference byla mimo jiné součástí oficiálního programu českého předsednictví Radě EU. Pořádala jí nezávislá síť pro rozvoj sociálních služeb v Evropě, jíž je Svaz také členem.

Další velmi důležitá akce se konala 27. července, kdy se ve Strakově akademii opět sešli zástupci Svazu s vládou České republiky. Tato pravidelná každoroční setkání vyplývají z Dohody o vzájemné spolupráci, která byla podepsána v roce 2005. Na setkání Svaz připravil několik témat, včetně návrhů řešení. Jeho zástupci požadovali především dorovnání příspěvku na výkon státní správy pro malé obce, zajištění potřebných prostředků na předfinancování projektů, zjednodušení administrace operačních programů, deklaraci vlády, jakým způsobem bude financován nedostatek prostředků při financování vodohospodářských projektů atd. Podali několik požadavků k přípravě rozpočtového určení daní a apelovali na vládu, aby byly zahájeny práce na přípravě změn právních předpisů umožňujících bezúplatné vydávání státního majetku obcím. Na vládě se jednalo ale i o novém herním zákoně, odpadovém hospodářství či o tom, jak nejučinněji bojovat s narůstajícím extremismem. Premiér Jan Fischer při této příležitosti podepsal také Memorandum o spolupráci Svazu s vládou při řešení dopadů finanční a hospodářské krize.

V říjnu 2009 se v Uherském Brodě konalo další společné zasedání předsednictev českého a slovenského svazu. Hlavním tématem jednání byl dopad hospodářské krize na města a obce. Krize se pochopitelně projevila v obou zemích a reakce na ní byly dosti podobné. Určité rozdíly v přístupu vlád však zaznamenány byly a výměna zkušeností obou asociací tak byla nanejvýš cenná. Pro českou stranu byla velmi podnětná zejména informace, že Združenie miest a obcí Slovenska je jedním ze tří zaměstnavatelských organizací na Slovensku a jako sociální partner je tedy přímo členem slovenské Rady pro krizi. Členství v tripartitě mu umožňuje podílet se na řešení všech důležitých otázek nesoucích sociální aspekt.

O tom, zda bude rok 2010 z hlediska financování obcí příznivější než rok 2009, rokovali účastníci XII. celostátní finanční konference, kterou Svaz pořádal koncem listopadu v Praze. Přestože na konferenci zaznělo několik povzbudivých informací od náměstka ministra financí Bohdana Hejduka, starostové optimistickému výhledu příliš nevěřili. Jednoznačně pozitivní bylo ale potvrzení, že ve prospěch menších obcí byl pro rok 2010 navýšen příspěvek na přenesený výkon státní správy o dvě miliardy korun. Za velký úspěch Svazu tento fakt označil jak náměstek Hejduk, tak i další řečník poslanec Vladislav Vilímc. Přítomné

delegáty, kterých na konferenci přijelo více než 300, zajímala ale i další témata – jaké je být plátcem DPH, daň z nemovitosti, odpadové hospodářství či provozování sázkových her.

Vzhledem k tomu, že od ledna roku 2010 měla vstoupit v účinnost reforma účetnictví, která měla výrazný dopad na chod městských a obecních úřadů, zorganizoval Svaz pro své členy v prosinci odborný seminář na téma účetnictví. Přes mnohé problémy, na které Svaz upozorňoval už během roku, se podařilo dosáhnout alespoň slibu, že rok 2010 bude rokem zkušebním a náběhovým a ze strany ministerstva financí nebude docházet k penalizacím. Kancelář Svazu o téma účetnictví rozšířila dočasně i svoji právní poradnu.

V průběhu roku 2009 se představitelé Svazu účastnili i mnoha dalších akcí pořádaných různými institucemi, kde obhajovali svazová stanoviska. Byly to např. konference „Internet ve státní správě a samosprávě“ v Hradci Králové, seminář na téma „Výkon přenesené působnosti státní správy versus rozpočtové určení daní“ v Senátu nebo konference věnovaná eGovernmentu s názvem „Quo vadis, elektronizace veřejné správy?“ v Benešově.

III. Činnost v roce 2010

K prvním významným jednáním roku 2010 patřilo setkání Předsednictva Komory obcí se zástupci České pošty, které se uskutečnilo dne 9. února. Již na konci roku 2009 došlo mezi Svazem a Poštou k podepsání dohody o zachování dostupnosti poštovních služeb na celém území státu. Členové Komory obcí se v průběhu roku s vedením státního podniku opakovaně setkávali a ovlivňovali plány Pošty ve věci transformace pobočkové sítě a změny způsobu vykonávání poštovních služeb na obcích.

V únoru se také hodně hovořilo o dani z nemovitostí. Daň z nemovitosti by se neměla rušit, existuje prostor pro zvýšení jejího významu v rozpočtech obcí, avšak stát by si měl ponechat možnost upravit základní parametry jejího výpočtu. Tak lze shrnout názory účastníků diskuzního semináře Budoucnost daně z nemovitosti – zvýšit nebo zrušit, který Svaz uspořádal 18. února ve spolupráci s vysokou školou Cevro Institut. Jednalo se o zahájení diskuze, která dále pokračovala po květnových parlamentních volbách a která by měla směřovat k vytvoření návrhu nového zákona o dani z nemovitosti.

Pravidelného jednání Předsednictva se 26. března zúčastnil odstupující ministr pro lidská práva a národnostní menšiny Michal Kocáb, který s přítomnými projednal postavení Agentury pro sociální začleňování. Předsednictvo po široké diskusi nakonec souhlasilo se zřízením Agentury jako ústředního správního úřadu s účinností od 1. ledna 2012 ovšem za podmínky, že navrhovatel zredukuje její základní kompetence tak, že z návrhu věcného záměru zákona zcela vypustí její dozorové a kontrolní kompetence nad výkonem samostatné působnosti územních správních celků.

Poslední březnový den byla po téměř roční pauze obnovena činnost mezirezortní pracovní skupiny při ministerstvu financí zabývající se přípravou zákona o rozpočtovém určení daní. Ministr financí Eduard Janota svoláním schůzky vyhověl žádosti samospráv, a znovu se tak začalo diskutovat o budoucnosti financování samosprávy. Hlavní úsilí hned zpočátku směřovalo ke zprůhlednění dotačního systému a již zmíněným změnám v dani z nemovitosti.

Na jaře roku 2010 se vedla řada jednání ve věci legislativní úpravy provozování hazardních her. 23. dubna o novele loterijního zákona, která měla významně posílit roli obcí při regulaci hazardních her, jednala v Třeboni Rada Svazu. Novela, kterou v té době schválila Poslanecká sněmovna, nepřinášela sice obcím zvýšení příjmů z výnosů hazardních her, přesto se zdála být tehdy nejpříjemnějším a vůči občanům odpovědným krokem. Rada Svazu v té době oslovila Senát a žádala, aby novelu rovněž podpořil. Senát vyslyšel argumenty Svazu a na své květnové schůzi novelu přijal. Následně však byla vetována prezidentem republiky.

Jak je to s obhajobou zájmů samospráv na evropské úrovni zjišťovali v týdnu od 3. do 7. května na studijní cestě zástupci Komory měst. Delegace nejprve navštívila nizozemský Den Haag a poté Brusel. Díky předsedovi Svazu Oldřichu Vlasákovi měli starostové možnost diskutovat s významnými reprezentanty České republiky v EU, např. s komisařem Štefanem Füllem nebo velvyslankyní při EU Milenou Vicenovou. Ačkoli bruselské prostředí působilo na účastníky cesty někdy trochu neosobně, všichni ocenili možnost lépe poznat a pochopit základní procesy fungování EU i roli jednotlivých evropských institucí.

Na mimořádném zasedání se 20. května sešla v Praze Bezpečnostní komise. V reakci na ničivé povodně, které zasáhly některá místa České republiky, bylo třeba projednat otázku, kterák uspíšit a zefektivnit výstavbu protipovodňových opatření. Kromě získání finančních prostředků na ochranu proti povodním šlo především o nevyřešené majetkoprávní vztahy k pozemkům, na kterých by protipovodňová opatření měla být realizována. Bezpečnostní komise vyslovila jednoznačný požadavek rozšíření vymezení veřejně prospěšných staveb o stavby chránící majetek, zdraví a život občanů před negativními důsledky povodní a záplav. Při stavbě protipovodňových opatření by tak nebylo nutné požadovat souhlas majitele a samotné majetkoprávní vypořádání by proběhlo až následně.

Za dosavadní vzorné hospodaření měst a obcí poděkoval na XVII. kongresu starostů a primátorů 25. května v Brně ředitel odboru financování územních rozpočtů ministerstva financí Jan Zíkl. Zároveň zdůraznil, že obce by si i nadále měly při svém hospodaření počínat obezřetně, zaměřit se na efektivnost vynakládaných prostředků a zbytečně nezvyšovat zadlužení. Na kongresu se ale nehovořilo pouze o financích. Starostové se dozvěděli, jak správně žádat o dotaci z programu Zelená úsporám, jaký je stav financování vodohospodářských projektů a co nového přináší novela vodního zákona, která 21. května vyšla ve sbírce zákonů.

10. června se zástupci samospráv sešli s odborníky z oboru na druhé konferenci BESIP ve městech a obcích v zrcadle médií. Dozvěděli se, jak správně komunikovat s novináři nebo jak zapojit do prevence mateřská centra ve městech a obcích.

V průběhu měsíců července, srpna a září se Svaz věnoval přípravě na blížící se komunální volby. Prostřednictvím Informačního servisu a webových stránek odpovídal na řadu souvisejících otázek. Čtenáři se mohli dozvědět, jak správně předat úřad, jakým způsobem a v jaké výši je vyplácena odměna při skončení funkčního období, kdo rozhoduje v obci ve volebním mezidobí či kdy se má poprvé sejít nové zastupitelstvo. Svaz zpracoval také třetí vydání Příručky pro člena zastupitelstva obce po volbách, která se stala prvním užitečným rádčem nejen nově zvolených zastupitelů.

11. června se v Bratislavě konalo další společné zasedání českého a slovenského svazu. Nejvíce diskutovaným tématem byla bohužel stále aktuální problematika povodní, návrhy systémových opatření na snižování povodňových rizik i pomoc pro postižené obce. Zástupci obou asociací se věnovali rovněž situaci související s ekonomickou krizí, jejím dopadům na města a obce a společnému postupu SMO ČR a ZMOS při ovlivňování evropské legislativy.

Protipovodňová opatření byla i na programu jednání představitelů Svazu a Asociace krajů 25. června v Olomouci, kde Svaz vyjádřil podporu iniciativě moravských krajů na realizaci protipovodňových opatření nazvané Olomoucká výzva. Na společném jednání se dále diskutovalo také např. o regulaci hazardu nebo o čerpání finanční podpory z evropských zdrojů po roce 2013.

Dne 4. srpna vydala nová vláda ČR své programové prohlášení. V textu se objevilo nemálo návrhů, které mají vliv na samosprávu. Svaz uvítal zohlednění svého dlouholetého požadavku na zřehlednění systému dotací a posílení zdrojů sdílených daní. Za pozitivní označil i závazek řešení církevních restitucí, úsilí o standardní zdanění hazardu a posílení možnosti jeho regulace ze strany obcí. Negativně hodnotil snížení limitu pro veřejné zakázky malého rozsahu, jež může přinést komplikace obzvláště malým obcím. Riziko představuje i záměr rozšířit pravomoci Nejvyššího kontrolního úřadu, což by mohlo vést k dalšímu překrývání kontrol. Za diskutabilní pak považuje snahu o zavedení přímé volby starostů v „malých“ obcích.

Na vznik nového vládního kabinetu bezprostředně navazovaly schůzky představitelů Svazu s jednotlivými ministry, na kterých byly projednávány některé problémy z daného rezortu týkající se obcí a měst. Postupně se tak představitelé Svazu sešli s ministrem zemědělství Ivanem Fuksou, ministrem zdravotnictví Leošem Hegerem, ministrem práce a sociálních věcí Jaromírem Drábkem, předsedou vlády Petrem Nečasem, ministrem průmyslu a obchodu Martinem Kocourkem, ministrem kultury Jiřím Besserem, ministrem vnitra Radkem Johnem a ministrem pro místní rozvoj Karlem Jankovským.

26. srpna se v prostorách průhonického zámku sešli projektoví partneři tzv. norského projektu, aby se seznámili s jeho výstupy i připravovanými návaznými aktivitami Svazu. Úspěšný česko-norský projekt na vzdělávání zastupitelů byl jedním ze základních kamenů pro komplexní projekt vzdělávání volených představitelů místních samospráv, jehož realizaci Svaz zahájil 1. září.

I po prezidentském vetu novely loterijního zákona Svaz dále aktivně spolupracoval na přípravě nového zákona, který by respektoval zájmy provozovatelů, ale především hájil zájmy obcí a jejich občanů. Všechna jednání vyústila dne 13. září v uspořádání semináře s názvem Nezastupitelná role měst a obcí při regulaci hazardu. Seminář byl Svazem zorganizován v Poslanecké sněmovně pod záštitou poslanců Jany Černochové a Tomáše Chalupy. Přítomní starostové, poslanci i senátoři se shodli na základních principech budoucí právní úpravy a nutnosti společného postupu. Svaz znovu zopakoval požadavek regulačních pravomocí obcí, zkrácení platnosti již vydaných povolení videoloterních terminálů maximálně na tři roky a jednoznačné zachování vazby na území, na kterém je hazard provozován.

K nejvýznamnějším akcím roku 2010 patřilo samozřejmě také další jednání zástupců Svazu s vládou České republiky, které se uskutečnilo 22. září, opět na Úřadu vlády. Pozornost byla tentokrát soustředěna především na otázku financování obcí, problematiku hazardu, převody majetku ze státu na obce, financování sociálních služeb, veřejný pořádek atd. Ačkoli zástupci Svazu a vlády nedosáhli konsensu ve všech projednávaných bodech, lze toto jednání považovat za velmi přínosné pro obě strany.

První říjnový den zasedala v Praze Rada Svazu, naposledy ve složení, ve kterém fungovala od Sněmu v roce 2007. Projednala aktuální legislativu, přičemž vyslovila zásadní nesouhlas se snížením příspěvku na přene-

sený výkon státní správy o 17,6 % pro rok 2011. Vzhledem k blížícím se komunálním volbám, které se konaly ve dnech 14. a 15. října, poděkovala všem starostům a členům zastupitelstev za jejich dobře odvedenou práci v uplynulém volebním období.

Během celého roku 2010 nadále probíhala dílčí jednání mezi zástupci Komory obcí a Českou poštou. K těm zásadnějším patřilo setkání předsedy Komory obcí Josefa Bezdíčka s ředitelem odboru architektury poštovní sítě Rastislavem Horáčkem, které se konalo 26. října. Hlavním tématem byly podmínky privatizace státního podniku Česká pošta a udržitelnost projektu Partner.

Na zásadní překážky rozvoje našich měst poukázala konference Města budoucnosti organizovaná Svazem dne 26. října v Praze. Představila výzvy, před kterými samosprávy nyní stojí, a nastínila možnosti řešení stávajících problémů. Hovořilo se zde i o evropských fondech a jejich budoucímu nastavení, neboť jde o jeden z výrazných zdrojů, který rozvoj našich měst stimuluje.

26. listopadu se za účasti ministra financí Miroslava Kalouska a jeho náměstků konala schůzka znovu obnovené mezirezortní pracovní skupiny k problematice rozpočtového určení daní. Svaz zde, stejně jako už na jednání s Eduardem Janotou v březnu 2010, opět prosazoval stanoviska založená na dlouhodobých požadavcích členských obcí.

Podzimní finanční konference, jejíž XIII. ročník se konal ve dnech 2. a 3. prosince v Praze, nesla podtitul Obce a vláda na prahu nového partnerství. Motto odráželo novou situaci vzniklou po parlamentních i komunálních volbách. Nové tváře se objevily jak v sále, tak i za předsednickým stolem. Jedním z hlavních témat bylo opět avizované snížení příspěvku na přenesený výkon státní správy, ke kterému se řečníci v průběhu celé konference vraceli několikrát. Ředitel odboru financování územních rozpočtů Jan Zíkl potvrdil snahu ministerstva vyjít vstříc dlouhodobému úsilí Svazu a přesunout dotační tituly do sdílených daní. Velký prostor byl věnován rovněž problematice hazardu, reformě účetnictví, či předluženosti obcí.

Na sklonku roku 2010, 13. prosince, byl založen Nadační fond Svazu měst a obcí ČR na podporu místní samosprávy. Účelem fondu je vytvářet podmínky pro spolupráci mezi subjekty a institucemi působícími ve veřejné správě a veřejném sektoru, mezi veřejnou správou a soukromým sektorem, mezi místní samosprávou a odbornými subjekty, jejichž činnost se vztahuje k výkonu veřejné správy a jejímu rozvoji, zejména na místní úrovni.

IV. Činnost v roce 2011

21. ledna vyjádřilo Předsednictvo Svazu při jednom ze svých pravidelných jednání zásadní nesouhlas s rušením stavebních úřadů na obcích se základní působností, které se ministerstvo pro místní rozvoj snaží opakovaně prosadit už od roku 2003. Proti nesystémovým reformám realizovaným bez předchozí analýzy se vyslovila na svém zasedání dne 11. února v Kladně i Komora statutárních měst.

Komora obcí vedla další jednání s Českou poštou. 8. února se na půdě Svazu omluvil vrchní ředitel divize poštovní provoz a logistika Petr Zatloukal za špatné jednání některých zaměstnanců Pošty při vyjednávání o novém způsobu vykonávání poštovních služeb v malých obcích. Zástupci České pošty se na jednání zavázali, že dotčené obce budou o vlastním záměru informovat minimálně půl roku dopředu a uvedou i informace o nákladech na provoz pobočky i jejím vytížení. O dva dny později podepsal předseda Svazu Oldřich Vlasák s Českou poštou Memorandum k projektu pobočkové sítě. Text obsahuje podmínky, za kterých bude Svaz činnost Pošty podporovat. Další společné jednání se odehrálo 24. února. Petr Zatloukal zde připustil, že samospráva pro Poštu představuje přirozeného partnera. Pokud ale nebudou její kapacity k zajištění poštovních služeb v konkrétních případech dostatečné, bude se pošta snažit hledat jiná řešení, např. ve spolupráci se Sdružením spotřebních družstev.

Počátkem roku 2011 pokračovala i jednání zástupců Svazu s ministry. Uskutečnily se schůzky s ministrem školství Josefem Dobešem, ministrem životního prostředí Tomášem Chalupou a ministrem zahraničí Karlem Schwarzenbergem.

K tradičním akcím patřila krajská setkání představitelů místní samosprávy, která se konala v průběhu měsíců února a března. Tak jako vždy při nich byla probírána především aktuální legislativa – v tomto roce tedy v popředí stály: rezortní reformy a jejich dopad na obce, herní zákon, optimalizaci pobočkové sítě České pošty, rozpočtové určení daní atd. V prezentacích nechyběla ani informace o čerpání evropských peněz a přípravě na další programovací období po roce 2013. Setkání navštívilo celkem 1025 účastníků.

14. dubna se konal XVIII. ročník Kongresu starostů a primátorů. Projednávaná témata odrážela diskuse z krajských setkání. Nejdiskutovanějším se ale stala přímá volba starostů.

V. Rada a Předsednictvo Svazu

Rada Svazu pracovala ve smyslu platných Stanov Svazu, plnila svěřené úkoly. V průběhu období mezi Sněmy byla svolána k 4 zasedáním. Vždy byla usnášeníschopná.

Předsednictvo Svazu jednalo na 9 řádných a 1 mimořádném zasedání, 6 krát rozhodovalo korespondenčně.

VI. Komise Předsednictva, komory a VMČO

Komise, jako speciální poradní orgány Předsednictva Svazu, řešily specifické okruhy odborných problémů. V současné době při Předsednictvu pracuje 17 komisí, 7 pracovních skupin a jedna expertní skupina.

Vedle komisí se ke svým jednáním scházejí i komory Svazu a Výbor městských částí a obvodů statutárních měst a hlavního města Prahy.

VII. Kancelář Svazu

Kancelář Svazu organizačně a technicky zabezpečovala zasedání a jednání všech svazových orgánů včetně přípravy podkladů a zpracování zápisů. Zajišťovala výkony rozhodnutí orgánů Svazu i administrativní práce, a to jak ve vztahu k České republice, tak i k zahraničí. Kancelář Svazu organizačně a technicky zajišťovala také výše citované akce pořádané nebo spolupořádané Svazem.

V současné době pracuje v Kanceláři Svazu 21 zaměstnanců, z toho v legislativně právním oddělení 6 zaměstnanců + 1 zaměstnanec na dohodu o pracovní činnosti, v oddělení vnějších vztahů 6 zaměstnanců + 1 zaměstnanec na dohodu o pracovní činnosti a ve vnitřním oddělení 6 zaměstnanců. Kancelář řídí výkonný místopředseda.

VIII. Plnění priorit daných XI. Sněmem SMO ČR

A) Přijímané legislativní normy, programy i opatření musí plně respektovat princip subsidiarity a musí být zajištěny dostatečné nástroje k efektivnímu fungování samospráv

I. Prosazování požadavků obcí do připravované legislativy a materiálů nelegislativní povahy

1. Svaz bude prostřednictvím efektivního systému prosazovat požadavky obcí v národní legislativě.

Identifikuje problémové okruhy připravované legislativy s dopadem na obce, které znamenají zvýšení administrativních a finančních nároků na obce. Bude pravidelně sledovat plán Legislativních prací vlády a projednávat s příslušnými resortními ministerstvy návrhy na změnu legislativy. Bude participovat na přípravě právních předpisů v resortních pracovních skupinách a ve vnějším připomínkovém řízení uplatňovat zásadní připomínky, které pak bude dále prosazovat v Parlamentu prostřednictvím poslanců a senátorů. Svaz bude prosazovat takové změny v právním řádu, které nebudou oddalovat výkon veřejné správy občanovi a nebudou administrativně a finančně nadbytečně zatěžovat obce.

Svaz průběžně sleduje legislativní tvorbu na vládní (ministerské) úrovni i v Parlamentu České republiky (poslanecké návrhy a senátní návrhy zákonů), vyhodnocuje ji v souladu s Prioritami činnosti Svazu, stanovisek Rady a Předsednictva, dle doporučení odborných svazových komisí a pracovních skupin. Má-li docházet k přenosu nových kompetencí na obce, pak vždy za podmínky finančního pokrytí ze strany státu. Konkrétní výsledky zveřejňuje pravidelně v Informačním servisu, elektronickém zpravodaji a výroční zprávě.

2. Svaz bude i nadále zapojen do systému sledování a lobbování nové legislativy a opatření vznikajících na úrovni EU.

Pravidelně bude sledovat plán práce Evropské komise (EK) a bude udržovat vytvořené vazby s EK a Evropským parlamentem. Bude nadále zajišťovat vyšší informovanost obcí o předpisech a legislativě EU prostřednictvím webu, InS a odborných komisí Předsednictva Svazu. Zajistí efektivní fungování pracoviště Kanceláře Svazu v Bruselu, čímž zajistí kvalitní výkon odborných agend v oblasti legislativy EU v rámci Kanceláře Svazu i v rámci Výboru pro Evropské záležitosti Ministerstva zahraničních věcí ČR.

Svaz průběžně sleduje nové evropské politiky a legislativu. Ve specifických oblastech zájmu, jako je politika soudržnosti nebo Společná zemědělská politika, využívá všechny kanály a možnosti k prosazování zájmů obcí. Využívá také Radu evropských municipalit a regionů (CEMR), jejímž je členem, k připomínkování legislativních i nelegislativních návrhů na pracovních skupinách CEMR. Svaz také zintenzivňuje komunikaci se zástupci obcí a měst ve Výboru regionů a dalšími delegacemi Svazu v zahraničních institucích s cílem propojit práci Kanceláře Svazu a politické reprezentace.

Mimo uvedené Svaz sleduje jednání Výboru pro Evropskou unii při Úřadu vlády a k tématům dopadajícím na místní samosprávy předkládá své připomínky. Pracoviště Kanceláře Svazu v Bruselu je ad hoc využíváno při návštěvách zaměstnanců kanceláře Svazu v Bruselu.

Od počátku roku 2010 probíhá v Kanceláři Svazu analýza systému sledování a lobbování evropské politiky, která by měla vyústit v návrhy na zefektivnění činnosti Svazu v této oblasti.

Mezi nejvýznamnější témata, u kterých Svaz realizoval konkrétní kroky, patří následující evropské agendy:

1. Novela herního zákona a jeho notifikace v Evropské komisi
Svaz reagoval na zasahování Evropské komise do suverénního procesu přijímání novely zákona o loteriích. Prostřednictvím svého předsedy a současně poslance Evropského parlamentu Oldřicha Vlasáka interpeloval Evropskou komisi kvůli jejímu postupu. Evropská komise potvrdila, že se nejednálo o předpis, který vyžaduje notifikaci, a odkázala na chybný postup ministerstva financí.
2. Revize legislativního rámce k veřejným zakázkám
Svaz svými připomínkami přispěl k vytvoření pozice Rady evropských obcí a regionu (CEMR) ke zprávě Nové veřejné zakázky, kterou z vlastní iniciativy vydal Evropský parlament. Svaz touto cestou upozorňoval na vybrané problémy samospráv v dané oblasti (například zákaz materiálové technické specifikace) a potřebu jejich řešení.
3. Směrnice o pozdních platbách
Svaz důrazně odmítl legislativní návrh Evropské komise, která požadovala zavést paušální náhradu za opoždění platby ze strany veřejných orgánů včetně obcí ve výši 5 % dlužné částky, kromě úroků. Tato penalizace se vztahovala pouze na orgány veřejné správy. V současné době je materiál v prvním čtení v Evropském parlamentu.
4. Strategie EU 2020
Svaz reagoval prostřednictvím vlastní pozice na konzultaci Evropské komise ke Strategii EU 2020. Kancelář Svazu připravila a zaslala také připomínky i k pozici CEMR, která je všechny akceptovala. Některé připomínky vznesené prostřednictvím CEMR a Svazu Evropská komise akceptovala v revidované verzi Strategie EU 2020. Svaz se dále podílí na specifikaci plnění cílů za ČR prostřednictvím Národního programu reforem (viz níže).
5. Budoucnost Společné zemědělské politiky (SZP) a Program rozvoje venkova
Evropská komise otevřela koncem dubna konzultaci ke SZP. Svaz na tuto konzultaci reagoval na základě příspěvků členů Komory obcí.
Na konci roku 2010 MZe zpracovalo pozici ČR k budoucnosti Společné zemědělské politiky po roce 2013, v návaznosti na Sdělení vydané Evropskou komisí k budoucnosti SZP do roku 2020. Svaz tuto pozici připomínkoval zejména v části týkající se rozvoje venkova a ve spolupráci se SPOV se účastní debat k prioritám pro rozvoj venkova po roce 2013.
Svaz také připravil vlastní pozici ke Sdělení Evropské komise a v rámci otevřené konzultace také odpověděl na otázky, na které se Komise ptala. Pozice i otázky zdůrazňovaly nutnost věnovat větší pozornost celistvému přístupu k rozvoji venkova, nejen z hlediska zemědělského sektoru, ale i zohlednění potřeb obcí v ČR v prioritách příštího Programu rozvoje venkova.
6. Politika soudržnosti a podpora z tematických a regionálních operačních programů
Kancelář Svazu na žádost MMR zpracovala v srpnu 2010 analýzu potřeb měst; analýzu potřeb obcí zpracovalo Centrum evropského projektování. Obě analýzy slouží k prosazování zájmů obcí v debatách o budoucí podobě čerpání evropských fondů jak v oblasti potřeb samospráv, tak v oblasti jejich financování, resp. administrativního uspořádání systému.
Kancelář Svazu v lednu 2011 zpracovala pozici Svazu k budoucnosti politiky soudržnosti a odpověděla na otázky Komise k 5. kohezní zprávě. Pozice slouží k prezentaci zájmů obcí a měst pro příští programovací období vůči evropským institucím, vládě, státním úřadům, krajům a potenciálním dalším zúčastněným partnerům.

Zájmy obcí a měst v politice soudržnosti jsou prezentovány na různých platformách – v pracovních skupinách a koordinačních výborech na MMR a také v Řídicím výboru regionů Asociace krajů ČR. Podněty jsou shromažďovány z jednotlivých orgánů Svazu (komory), z Regionální komise a z Pracovní skupiny pro strukturální politiku.

7. Reakce na pozici CEMR

Kancelář Svazu průběžně reaguje na požadavky CEMR o příspěvek při přípravách pozic CEMR. Svaz přispíval k pozici CEMR ke zprávě z vlastní iniciativy Evropského parlamentu Nové veřejné zakázky, ke strategii EU 2020, ke Společné zemědělské politice nebo k 5. kohezní zprávě.

3. Svaz bude usilovat o prosazení požadavků obcí do státem uskutečňovaných reforem.

Zaměří se na zohlednění požadavků obcí v Národním programu reforem a na zohlednění požadavků Svazu ve Společné zprávě o sociální ochraně.

V návaznosti na Strategii Evropa 2020 začal Úřad vlády připravovat Národní program reforem ČR (dále NPR). První verze, která byla předložena Evropské komisi na podzim 2010, byla jak Svazem, tak ostatními partnery silně kritizována pro nekonceptnost a neschopnost využít potenciálu NPR pro čerpání evropských prostředků z evropských fondů po roce 2013. V návaznosti na tuto kritiku Úřad vlády zcela přepracoval způsob své práce, vytvořil několik pracovních orgánů, kde jsou priority NPR diskutovány a v nichž má své zastoupení a svou pozici i Svaz. Priority NPR jsou také provázány na aktivity, které realizuje MMR v souvislosti s přípravami ČR na příští programovací období po roce 2013.

4. Svaz bude prosazovat takové změny v legislativě, které přispějí k zlepšení fungování obcí v samostatné i přenesené působnosti.

a) *Bude prosazovat vznik návrhu novely zákona o státním podniku, novely zákona o majetku České republiky a novel dalších obdobných zákonů, aby došlo ke zjednodušení a urychlení bezúplatného vydávání nemovitostí v majetku státu na obce.*

S ohledem na mandát bývalé vlády se tato otázka neprojednávala. Současná vláda zařadila do plánu legislativních prací na rok 2011 změnu zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky.

b) *Bude prosazovat takové změny zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, aby byly ochráněny zájmy obcí a odběratelů. Zejména bude prosazovat, aby tepelné a plynovodní přípojky do 50 metrů byly hrazeny distribučními společnostmi (obdobně jako u el. přípojek). Dále zrušení připojovacích poplatků a poplatků za zřízení přípojky a aby přeložky energetického vedení hradila distribuční společnost v případě, kdy bylo vedení zřízeno bez výslovného souhlasu vlastníka nemovitosti.*

S ohledem na nečinnost bývalé vlády a absenci tohoto tématu v programovém prohlášení vlády i v navrhovaném plánu legislativních prací pro rok 2011 nebyla zatím tato priorita naplněna.

c) *Bude prosazovat přípravu nového zákona o odpadech v souladu se Strategií rozvoje nakládání s odpady ve městech a obcích ČR a v souladu s evropským právem se zaměřením na snížení množství ukládání odpadů na skládku a podporou energetického využití odpadů. V souladu s vydanou Strategií rozvoje nakládání s odpady ve městech a obcích ČR bude také prosazovat změnu Operačního programu Životního prostředí 2007 – 2013 a změnu Plánu odpadového hospodářství ČR.*

Priorita naplňována: Probíhá příprava nového zákona o odpadech v souladu se Strategií (fáze pracovních skupin na Ministerstvu životního prostředí), kde má Svaz svého zástupce. Změna Operačního programu a Plánu odpadového hospodářství České republiky za účelem podpory energetického využití odpadů byla schválena.

d) *Bude prosazovat novelu stavebního zákona ve smyslu obnovení částečné pravomoci stavebních úřadů u obcí, které nejsou stavebním úřadem, a odpovídající změny v zákoně tak, aby příslušný správní orgán mohl vydat „územně plánovací informaci“ nebo „souhlas s provedením ohlášené stavby“ až po vyjádření příslušné obce, na jejímž území má ohlášená stavba být, nebo k jejímuž území se územně plánovací informace vztahuje. Bude prosazovat takové změny v právním řádu, zejména ve stavebním zákoně, které stanoví jako dostatečné kvalifikační předpoklady pro úředníka stavebního úřadu úplné středoškolské vzdělání a přiměřenou délku praxe v oboru.*

Priorita byla a je naplňována prosazováním požadavků Svazu v jednáních s MMR. V současné době Svaz přispěl k ustoupení MMR od záměru přesunout působnost obecního stavebního úřadu z obce I. typu na obce II. resp. III. typu v zájmu naplnění zásady programového prohlášení

vlády „jedna stavba – jeden úřad – jedno rozhodnutí“. Svaz naopak požadoval zjednodušení povolování některých staveb a zachování správních obvodů současných stavebních úřadů na obcích se základní působností. Znovu bylo potvrzeno i souhlasné stanovisko Svazu k zavedení kvalifikačních předpokladů úředníka stavebního úřadu ve stavebním zákoně, a to na úrovni vysokoškolského vzdělání v magisterském nebo bakalářském studijním programu ve studijním oboru stavebního, architektonického nebo právnického směru nebo středoškolského vzdělání s maturitní zkouškou a 3 roky praxe v oboru stavebním či příbuzném (např. stavbyvedoucí, projektant, přípravař staveb apod.). Novela by měla také řešit nízké poplatky za vydávání správních rozhodnutí (stavební povolení) a zavedení poplatků tam, kde dosud nebyly (ohlášení). Aktuálně se očekává rozeslání novely stavebního zákona do vnějšího připomínkového řízení, vládě by měla být předložena v červnu 2011. V této novele budeme prostřednictvím připomínek uplatňovat i plnění výše uvedených priorit.

- e) *Bude prosazovat při novelizaci vodního zákona nenavyšování poplatků za překročení hmotnostního nebo koncentračního limitu u vypouštěných odpadních vod a dále nenavyšování poplatků za objem vypouštěných odpadních vod.*

Tento požadavek byl naplněn (viz novela zákona o vodách podepsaná prezidentem republiky v polovině května 2010).

- f) *Bude prosazovat takovou úpravu zadávání veřejných zakázek a veřejných koncesních zakázek, aby zadávací řízení bylo pružné, jednoduché a transparentní a umožnilo snadnou realizaci projektů Partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP) obcemi. Je-li to v souladu s legislativou Evropské unie, bude Svaz prosazovat v právním řádu změnu, která umožní při zadávání veřejných a koncesních zakázek využívat tzv. „značkových (druhových) specifikací“.*

Svaz prosadil podnět ke „značkovým specifikacím“ prostřednictvím pozice CEMR k materiálu New developments in public procurement (Nový vývoj ve veřejných zakázkách), který projednával z vlastní iniciativy Evropský parlament. Evropská komise by na základě projednaného materiálu měla připravit legislativní návrh.

Svaz se stal na počátku roku 2010 členem Platformy pro transparentní veřejné zakázky, která vznikla z podnětu Americké obchodní komory. Prostřednictvím svého zástupce Svaz prosazoval v expertní skupině této Platformy zájmy obcí v rámci veřejného zadávání.

- g) *Bude prosazovat, aby seznam evropsky významných lokalit (NATURA 2000) byl vytvářen v jednoznačné shodě s dotčenými obcemi.*

Tento požadavek byl naplněn (novela nařízení vlády o seznamu evropsky významných lokalit z listopadu 2009).

- h) *Svaz bude prosazovat takovou změnu v právním řádu, která umožní nakládání s církevním majetkem blokováným § 29 zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku.*

Priorita nemohla být do roku 2010 naplňována s ohledem na mandát úřednické vlády, která nemohla v takové věci rozhodovat. Vyřešení této otázky je obsaženo v programovém prohlášení vlády, v únoru 2011 proběhly již první jednání směřující k dořešení této problematiky.

- ch) *Svaz bude požadovat po vládě a Parlamentu ČR přijetí takové změny v právním řádu, která umožní městům a obcím účinně regulovat všechny formy hazardních her a sázek na svém území.*

Svaz se podílel na přípravě vládního zákona o loteriích. Protože Parlament ČR mezitím projednal a schválil poslanecký návrh novely zákona o loteriích, který Svaz považoval za vhodný způsob řešení přechodného období před přijetím nového zákona, tento návrh podpořil a intenzivně loboval za jeho přijetí. V této souvislosti Svaz vyvíjel své aktivity i ve vztahu k evropským institucím, zejména k Evropské komisi. Návrh zákona však vetoval prezident a Svaz opakovaně začal lobbovat za přijetí vládního zákona. Svaz mimo jiné uspořádal seminář v Poslanecké sněmovně a Kulatý stůl s poslanci a senátory.

- i) *Svaz bude požadovat po Ministerstvu vnitra ČR a Ministerstvu spravedlnosti ČR přípravu takové změny v právním řádu, zejména v zákoně o právu shromažďovacím, která omezí nárůst projevů extremismu.*

Priorita naplněna pouze částečně. Byla přijata pouze změna zákona o právu shromažďovacím ve smyslu prodloužení lhůty pro rozhodování úřadů na zákaz konání shromáždění (ze tří dnů na tři „pracovní“ dny). V ostatním probíhají konzultace s Ministerstvem vnitra ČR.

II. Obrana proti omezování kompetencí obcí

1. Svaz bude podporovat rozvoj meziobecní spolupráce a dobrovolného sdružování obcí jako obranu před násilným slučováním obcí.

Bude prosazovat vytvoření věcného záměru zákona o meziobecní spolupráci podle požadavků Svazu, tzn. na základě dobrovolné spolupráce obcí a s odpovídající finanční motivací.

Tato priorita nebyla zatím naplněna. V listopadu 2009 se uskutečnila stáž Komory obcí ve Francii, která byla zaměřena právě na meziobecní spolupráci. Podněty Svaz využívá při jednání se současnou vládou.

V oblasti využití evropských fondů Svaz prosazuje potřebu integrovaných řešení a meziobecní spolupráce neomezené administrativními hranicemi území obcí (spolupráce v rámci mikroregionů, na úrovni ORP nebo velkých měst a jejich zázemí), které je důležité z hlediska propojení projektů financovaných z různých operačních programů.

B) Posílení finanční nezávislosti obcí

I. Posílení daňových příjmů

1. Svaz se bude zasazovat o posílení daňové vazby mezi obcí a podnikatelským prostředím v obci.

V rámci novelizace zákona o rozpočtovém určení daní bude prosazovat posílení stávajících motivačních prvků a bude usilovat o přípravu nového zákona o dani z nemovitostí, který by zakotvil daň jako odpovídající příjmový zdroj obcí.

Na podnět Svazu a dalších organizací došlo ke znovuobnovení činnosti pracovní skupiny k novele zákona o rozpočtovém určení daní s cílem identifikace dotačních titulů, které by měly být rozpuštěny v celkovém objemu RUD. V rámci finanční komise byly provedeny pilotní výpočty nového způsobu stanovení základu daně z nemovitostí, kde by došlo k podstatnému zvýšení rozhodovací pravomoci obcí. Předložení věcného návrhu zákona o nové dani z nemovitostí se však předpokládá až v dubnu 2012. Na podzim 2010 se tato pracovní skupina začala scházet a započala s intenzivní prací. Z návrhů nového RUD je však zřejmé, že motivační prvky v systému nebudou posíleny z důvodu preference snižování rozdílů v daňových příjmech mezi obcemi.

2. Svaz bude prosazovat adekvátní financování všech velikostních kategorií obcí v závislosti na objemech jimi poskytovaných služeb.

Svaz bude prosazovat odstranění neodůvodněných rozdílů ve financování obcí a měst. Svaz bude spolupracovat s Ministerstvem financí ČR, Sdružením místních samospráv ČR a Spolkem pro obnovu venkova ČR na tvorbě nového zákona o rozpočtovém určení daní vycházejícího z výsledků a doporučení dokončené analýzy financování obcí.

V průběhu roku 2009 – 2010 proběhla tři trojstranná setkání (v Čermné nad Orlicí a 2x v Kyjově), kde se diskutovaly společné body. Právě v návaznosti na závěry jednání došlo ke znovuobnovení pracovní skupiny. Ministerstvo financí představilo kompletní propočty, které mají sloužit jako podklad pro přípravu novely zákona o rozpočtovém určení daní. Nový způsob rozdělování by především měl zvýšit příjmy obcí na dně tzv. U-křivky. Svaz požádal, aby se situace řešila již v roce 2012 formou vyrovnávací dotace.

3. Svaz bude požadovat provedení odpovídajících změn v právním řádu České republiky, aby při určení počtu obyvatel obce pro účely zákona o rozpočtovém určení daní bylo vycházeno z údajů vedených v centrálním registru evidence obyvatel Ministerstva vnitra ČR namísto údajů vedených v evidenci Českého statistického úřadu.

Finanční komise se tímto tématem zabývala (také v souvislosti s daní z nemovitostí) a doporučila propojit tento návrh se zprovozněním základních registrů, které budou poskytovat informace také o cizincích na území obce.

4. Svaz požaduje od 1. ledna 2010 pro obce, jejichž daňové příjmy jsou nižší v důsledku přijetí novely zákona o rozpočtovém určení daní účinné od 1. ledna 2008, dorovnání daňových příjmů od státu, které každé obci zajistí daňový výnos na 1 obyvatele v minimální výši 7800 Kč za rok.

Z propočtů MF vyplývá, že při zohlednění aktuálních daňových příjmů (významný pokles celkového inkasa v roce 2009), by novelizovaný systém RUD měl zajistit v průměru 7600 Kč na obyvatele.

V únoru 2011 Svaz v návaznosti na usnesení XI. Sněmu požadoval vyrovnání daňového sedla již v roce 2012.

II. Zabránění snižování příjmů obcí ze sdílených daní

1. Svaz bude usilovat o to, aby ve sledovaném období nedošlo ke snížení očekávaných příjmů obcí ze sdílených daní.

Bude prosazovat, aby výpadky inkasa způsobené změnou v daňových zákonech byly obcím kompenzovány.

Inkaso sdílených daní v roce 2010 ve srovnání s rokem 2009 vzrostlo. Změny v daňových zákonech, které platí od roku 2010 (zvýšení sazeb DPH, zvýšení sazeb u daně z nemovitosti), měly na příjmy obcí pozitivní vliv. Také pro rok 2011 se z titulu změn v daňových zákonech předpokládá mírné navýšení celkových příjmů.

2. Svaz bude prosazovat snížení objemu poskytovaných účelových dotací ve prospěch daňových příjmů obcí a vlastních daňových příjmů obcí.

Bude usilovat o přesunutí nesystémově přidělovaných investičních dotací ze státního rozpočtu do daňových příjmů obcí.

Cílem pracovní skupiny při MF a také obsahem činnosti finanční komise je právě nalezení dotací, jejichž zrušením by byly uvolněny prostředky pro navýšení objemu sdílených daní. Tzv. „porcování medvěda“ se v roce 2010 neuskutečnilo vůbec.

III. Navýšení běžných dotací obcím

1. Svaz bude prosazovat navyšování příspěvku na výkon přenesené působnosti.

Bude prosazovat navýšení celkové výše příspěvku na výkon přenesené působnosti u stávajících kompetencí.

Od roku 2010 byl podstatně zvýšen příspěvek na výkon přenesené státní správy pro obce I. a II. typu tak, že v průměru by tyto obce měly získávat úhradu ve výši 95 % vynaložených výdajů. V rámci pracovní skupiny obcí III. typu proběhlo jednání se zástupci ministerstva vnitra, kteří zpracovávají metodiku výpočtu. V roce 2011 došlo k nesystémovému snížení příspěvku pro všechny obce o 17,4 %. Svaz proti tomuto návrhu významně protestoval a upozorňoval na chybnou logiku prezentované úhrady ze sdílených daní. V návaznosti na podněty Svazu předložilo MF návrh částečné úhrady pro obce III. typu, kde počet obyvatel sídelního centra dosahuje podstatně menších hodnot než je počet obyvatel celkového správního obvodu.

IV. Zvýšení správních poplatků a transformace místních poplatků v místní daň

1. Svaz bude prosazovat vytvoření odpovídajících finančních zdrojů na výkon přenesené i samostatné působnosti.

Bude prosazovat příslušnou změnu zákonů o správních a místních poplatcích, která zpoplatní nově vytvořené úkony a rozhodnutí obecních úřadů (např. nový stavební zákon) a rovněž zvalorizuje stávající výše sazeb místních a správních poplatků v souladu s ekonomickým vývojem v zemi, a dále transformaci místních poplatků v místní daň.

Zástupci Svazu se zúčastnili přípravy novely stavebního zákona, který mj. upravuje výši správních poplatků. Novela by měla být předložena po volbách do Poslanecké sněmovny. Ministerstvo financí připravuje zcela nové pojetí poplatku za odpad. Svaz však v roce 2011 usiluje především o zvýšení horních hranic sazeb místních poplatků. S ohledem na absenci této problematiky v programovém prohlášení vlády a současné zvyšování daňového zatížení z titulu celostátních daní existuje neochota takovou změnu provést.

C) Vytvoření podmínek pro příznivý rozvoj obcí a zlepšení výkonu jejich samosprávných funkcí

I. Zlepšení přístupu obcí k národním a evropským dotačním titulům

1. Svaz zajistí průběžné informování obcí o možnostech čerpání dotačních prostředků.

Bude obce informovat na akcích Svazu (krajská setkání, kongres starostů a primátorů, finanční konference a další tematické odborné semináře) a zajistí, aby aktuální informace byly dostupné prostřednictvím svazových médií (InS, web, elektronický zpravodaj).

Představitelé místních samospráv jsou pravidelně informováni o vybraných aktuálních výzvách a programech, financovaných jak z národních zdrojů, tak ze zdrojů EU i z doplňkových zdrojů, jako je např. Program švýcarsko-české spolupráce. K informování jsou využívána veškerá svazová média a akce, pořádané Svazem. Kancelář Svazu rovněž odpovídá na přímé dotazy konkrétních obcí a měst, které se týkají možností čerpání prostředků na projekty.

2. Svaz zajistí dohled nad realizací čerpání finančních prostředků v rámci jednotlivých operačních programů strukturálních fondů a dalších dotačních titulů.

Zástupci měst a obcí se budou pravidelně účastnit monitorovacích výborů operačních programů strukturálních fondů a dalších dotačních titulů. Pracovní skupina pro strukturální politiku bude nadále dohlížet na příslušné státní orgány, aby bylo zabezpečeno co nejvíce bezproblémové čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů. Svaz bude prosazovat rychlou administraci žádostí o dotační prostředky ze státního rozpočtu a z evropských fondů, zejména ze Státního fondu životního prostředí České republiky, včetně jejich plynulé výplaty po předložení příslušných faktur. Svaz bude požadovat po příslušných národních a evropských institucích přezkoumání návrhů změn v nakládání s prostředky strukturálních fondů Evropské unie alokovaných v regionálních operačních programech. Svaz bude prosazovat takové změny, které povedou ke zjednodušení získání dotace z dotačního programu Státního fondu životního prostředí „Zelená úsporám“ pro obyvatele České republiky.

Svaz několikrát oslovil představitele ministerstev a poskytovatele dotací, aby urychlili administraci a výplatu peněz na projekty. V některých případech problémy přetrvávají i nadále (např. Operační program Životní prostředí). Program „Zelená úsporám“ v roce 2010 umožnil čerpání prostředků i na zateplení objektů ve vlastnictví měst a obcí (školy apod.). Svaz dále intervenoval za urychlené vyřešení situace v Regionálním operačním programu Jihozápad, kde bylo v souvislosti s korupční kauzou ohroženo řádné čerpání prostředků v rámci 5. a 6. výzvy.

Svaz rovněž usiluje o zlepšení podpory rozvoje venkovských obcí, které jsou v současné době v ČR financovány především prostřednictvím Společné zemědělské politiky Evropské unie. Svaz usiluje o otevření diskuze nad definicí venkova v ČR, na jejímž základě obce žádají o prostředky na svůj rozvoj nebo o řešení proplácení DPH, které u projektů z Programu rozvoje venkova není uznatelným nákladem. Obecně Svaz usiluje o to, aby z prostředků na Společnou zemědělskou politiku bylo možné financovat komplexní potřeby venkova a jeho rozvoj a nikoliv pouze oblast zemědělství.

Svaz rozhodně nesouhlasil se záměrem vlády zrušit spolufinancování regionálních operačních programů ze strany státu. Po vyjednávání došlo nakonec ke zmírnění tohoto rozhodnutí, které se nedotkne již běžících a schválených projektů.

3. Svaz bude usilovat o prosazení městské dimenze a potřeb obcí v budoucí kohezní politice.

Bude uplatňovat připomínky v rámci aktualizace pozice ČR ke kohezní politice a zajistí zpracování analýzy stávajících i rozvojových potřeb měst a obcí. Bude nadále podporovat integrovaný přístup k rozvoji měst.

Svaz byl zpracovatelem analýzy zaměřené na potřeby měst a statutárních měst (srpen 2010). Výsledky analýzy jsou prosazovány do pozic za ČR a byly využity k formulování vlastní pozice vůči Evropské komisi a v odpovědích na otázky k 5. kohezní právé. Taktéž slouží jako argumentační podpora pro vytváření struktury budoucích operačních programů.

Svaz byl zpojen do vypracování evaluace Operačních plánů rozvoje měst Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Svaz dále připomínkoval Zásady urbánní politiky MMR, strategický dokument k budoucímu nastavení pomoci městům tak, aby reflektovaly potřeby měst. Dalším dokumentem, kterým by mělo být nastaveno integrované plánování obcí pro potřeby čerpání evropských fondů, jsou Hlavní zásady využití integrovaných přístupů k rozvoji regionů, měst a obcí, které zpracovává MMR a jež by mělo stanovit přístup ČR k integrovanému plánování.

Tématika rozvoje měst je součástí pozic Svazu k budoucnosti politiky soudržnosti a je prosazována v souladu s potřebami definovanými v Analýze potřeb měst a v orgánech Svazu (Komora statutárních měst, Komora měst, Regionální komise a Pracovní skupina pro strukturální politiku).

II. Vytváření podmínek pro vzdělávání volených představitelů a úředníků obecních samospráv

1. Svaz přispěje k vytváření podmínek pro vzdělávání s využitím externích zdrojů financování.

Zajistí realizaci projektu v rámci Finančních mechanismů EHP/Norsko, jehož předmětem bude vytvoření vzdělávacího programu pro volené představitele. Dále bude usilovat o získání finančních prostředků z OPLZZ na zajištění návazné realizace vzdělávacího programu a zpracování aktualizované Příručky pro člena zastupitelstva obce. Vytvořený vzdělávací program budou společně s Příručkou tvořit podpůrný nástroj pro usnadnění zvládnutí role zastupitele po volbách do obecních zastupitelstev v roce 2010. Současně se Svaz bude podílet na dalších doplňkových projektech s tematikou vzdělávání volených představitelů a úředníků obecních samospráv, kde bude v roli garanta za obsahovou stránku projektu.

Již v březnu roku 2009 byla zahájena realizace projektu NATLC „Moderní přístupy ke vzdělávání volených představitelů místních samospráv“, spolufinancovaného z Finančních mechanismů EHP/Norsko. Partnerem projektu se stalo Vzdělávací centrum pro veřejnou správu a norská KS. V rámci projektu byla vytvořena metodika vzdělávání zastupitelů, bylo vybráno a vyškoleno 12 lektorů, jejichž nabyté dovednosti a znalosti byly ověřeny během května a června 2010 na pilotních kurzech v 11 vybraných obcích a 1 mikroregionu. Projekt byl ukončen 31. srpna 2010 závěrečnou konferencí, na níž byl vzdělávací projekt představen zástupcům samospráv i MV.

Na realizaci návazného systémového vzdělávacího projektu získal Svaz prostředky z Evropského sociálního fondu prostřednictvím OPLZZ. Díky těmto finančním prostředkům budou zastupitelům do konce srpna 2013 zdarma nabízeny následující služby a produkty: Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2010 (distribuována všem zastupitelům v prosinci 2010), vzdělávací semináře v obcích, e-learningový kurz, služby informačně-poradenského centra pro zastupitele (IPCZ), speciální webové stránky www.vzdelanyzastupitel.cz.

D) Podpora spolupráce mezi obcemi a navazování partnerství mezi obcemi a asociacemi místních a regionálních samospráv

I. Podpora spolupráce s asociacemi místních a regionálních samospráv

1. Svaz bude podporovat demokratizaci komunální sféry v zemích, kde se samosprávná demokracie teprve vytváří.

Bude poskytovat pomoc a předávat zkušenosti s budováním samosprávné demokracie v České republice běloruským městům a městům z ostatních zemí, které o to projeví zájem, prostřednictvím organizování studijních pobytů, zapojením do projektů apod.

V Kanceláři Svazu se uskutečnila setkání se zástupci zahraničních asociací z Turecka, Běloruska, Bulharska, Rumunska, Ukrajiny, Albánie a Srbska, kteří se zajímali o činnost Svazu a vyjádřili zájem o spolupráci v oblasti rozvoje místních samospráv. Svaz se také angažoval v projektech společnosti MEPCO, kde zaměstnanci Svazu sdíleli své zkušenosti se zástupci samospráv z Uzbekistánu, Kosova, Rumunska aj.

2. Svaz bude rozvíjet spolupráci s asociacemi místních a regionálních samospráv.

Bude rozvíjet dobré vztahy s asociacemi místních a regionálních samospráv za účelem vzájemné výměny zkušeností, které jsou přínosné pro prosazování zájmů obcí a měst. Jedná se např. o spolupráci se slovenským ZMOS, nizozemskou VNG, norskou KS, ale i dalšími asociacemi.

Svaz nadále udržuje velmi úzké vztahy se slovenským ZMOS, a to prostřednictvím společných zasedání Předsednictev, vzájemnou účastí na Sněmech, spoluprací na přípravě společného projektu na podporu partnerských aktivit předkládaného do programu Evropa pro občany či spoluprací při obhajování zájmů na evropské úrovni. Svaz a ZMOS sdílí v Bruselu společnou kancelář v Domě měst, obcí a regionů.

Vztahy s nizozemskou VNG byly rozvíjeny reciproční dvoudenní návštěvou zástupců VNG, dceřině společnosti VNG International a volených představitelů v Kanceláři Svazu ve dnech 29. – 30. října 2009, která navazovala na návštěvu zástupců Svazu v Den Haagu v roce 2008.

Vztahy s norskou KS byly posíleny především spoluprací na společném projektu zaměřeném na nové přístupy ke vzdělávání zastupitelů (projekt NATLC). Kancelář Svazu také na konci srpna 2009 přijala delegaci zástupců KS.

3. Svaz bude rozvíjet spolupráci a dobré partnerské vztahy se Sdružením místních samospráv ČR a Spolkem pro obnovu venkova ČR.

V průběhu roku 2009 – 2010 proběhla tři trojstranná setkání (v Čermné nad Orlicí a 2x v Kyjově), kde se diskutovaly společné body. Právě v návaznosti na závěry jednání došlo ke znovuobnovení pracovní skupiny při MF.

II. Podpora partnerství měst

1. Svaz bude nadále nápomocen obcím a městům při navazování partnerství.

Bude poskytovat poradenství obcím a městům při získávání grantů z programu EK Evropa pro občany, a to ve spolupráci s kontaktním místem Eurocentrum Praha. Průběžně se bude účastnit konzultačních schůzek programu EK Evropa pro občany a na těchto schůzkách lobbovat za zvýšení finančních prostředků pro partnerskou spolupráci měst ze strany EK. Zvláštní zřetel bude věnován partnerství v rámci přeshraniční spolupráce.

Svaz je aktivní především ve zprostředkování žádostí o partnerství zahraničních měst a obcí jejich českým protějškům. Ve spolupráci s Národním kontaktním místem programu Evropa pro občany Svaz pokračuje v poradenství v oblasti získávání finančních prostředků na partnerské aktivity měst a obcí. Zástupce Svazu se pravidelně účastní jednání pracovní skupiny twinningových koordinátorů CEMR, kde získává aktuální informace o programu, o tendencích v oblasti twinningu a sdílí zkušenosti s kolegy z národních asociací sdružených v CEMR.

S cílem podpořit partnerské aktivity českých obcí a měst a zlepšit služby Svazu v této oblasti je Svaz od února 2011 zapojen do společného projektu se slovenským ZMOS. Projekt je financován z programu Evropa pro občany a bude realizován do konce ledna 2012. Výstupem z projektu bude zejména aktualizovaná databáze fungujících partnerství českých a slovenských měst, webové stránky s interaktivní mapou partnerství, lepší služby v oblasti poradenství a brožura s příklady dobré praxe.

E) Zviditelnění činnosti Svazu a posílení jeho postavení, zlepšení klientského servisu poskytovaného členům a zefektivnění práce Kanceláře Svazu

I. Zvyšování standardu klientského servisu Svazu

1. Svaz prohloubí spolupráci se starosty, tajemníky a úředníky obecních úřadů v oblastech hlavních činností Svazu.

Zefektivní systém poskytování informací mezi Kanceláři Svazu a pracovníky městských a obecních úřadů. Bude usilovat o větší zapojení starostů a odborníků z obecních a městských úřadů do práce odborných komisí Předsednictva Svazu. Umožní členům Svazu prostřednictvím účasti v odborných komisích Předsednictva Svazu možnost ovlivňování zapojení Svazu do legislativního procesu a při lobbování. Bude zprostředkovávat odborné konzultace a semináře dle aktuálních potřeb.

Tato priorita je plněna průběžně.

2. Svaz bude prostřednictvím aktivního zapojení členských obcí usilovat o navýšení členské základny.

Jeho cílem bude navýšování členské základny o další města a obce.

Jednou ročně (s výjimkou roku komunálních voleb) je vydáván celorepublikový InS. Jednou z jeho příloh je i přihláška do Svazu. Prezentace Svazu probíhá na řadě akcí pořádaných nejen Svazem jak pro členy, tak i nečleny (např. krajská setkání, celostátní kongres starostů a primátorů měst a obcí, finanční konference, valné hromady zájmových nebo regionálních sdružení obcí). V případě zájmu se zástupce Svazu účastní zasedání zastupitelstva obce/města při projednávání vstupu do Svazu.

3. Svaz bude usilovat o zlepšení klientského servisu členům a zefektivnění práce Kanceláře s využitím externích zdrojů financování.

Bude se ucházet o finanční prostředky formou předložení neinvestičního projektu v rámci OPLZZ, a to na rozšíření právních a dalších poradenských služeb Kanceláře, aktualizaci programu EVOB, prezentační aktivity (www stránky, InS, letáky, elektronický zpravodaj, propagační předměty) a zlepšení vybavení Kanceláře. Současně zkrátí dobu odpovědí na dotazy.

V daném období byla vyjednána se zástupci ministerstva vnitra možnost získání finančních prostředků z OPLZZ na realizaci systémového vzdělávacího projektu navazujícího na projekt NATLC. Svaz zpracoval projektový záměr a po vyhlášení příslušné výzvy zpracoval ve spolupráci s Mepco. s.r.o. projektovou žádost, která uspěla. Svaz realizuje od září 2010 tříletý projekt Vzdělaný zastupitel, který nabízí dlouhodobou podporu voleným představitelům samospráv.

II. Zlepšení prezentace Svazu

1. Svaz radikálnělepší svojí prezentaci vůči členům, médiím a veřejnosti.

Bude postupně realizovat zpracovanou Komunikační strategii a pokračovat v publikační činnosti pro samosprávy.

Za účelem zlepšení medializace Svazu byla objednána služba Protext, tj. zveřejňování nejdůležitějších tiskových zpráv či jiných informací prostřednictvím zpravodajského servisu ČTK. Tisková zpráva je v původním znění rozeslána do médií, subjektům ekonomické sféry a státní správy. Automaticky je zpráva zařazena do Infobanky ČTK. Pro zjištění zpětné vazby byl stávající týdenní monitoring tisku rozšířen o službu Newton News, která umožňuje 24 hodin denně monitorovat zprávy na internetových serverech. Zadáno bylo rovněž vypracování analýzy mediálního obrazu Svazu.

Ve snaze o lepší informovanost členů Svazu je rozesílán elektronický zpravodaj, který pružně reaguje na nejdůležitější události. Od 1. ledna 2010 byla spuštěna nová webová prezentace Svazu. WWW stránky jsou pravidelně aktualizovány. Ostatní aktivity (INS, výroční zprávy) pokračují standardně.

III. Zefektivnění práce Kanceláře Svazu

1. Svaz bude usilovat o profesionalizaci fungování Kanceláře Svazu v souladu s novou koncepcí rozvoje Svazu měst a obcí České republiky.

Průběžně bude zajišťovat další odborné vzdělávání zaměstnanců Kanceláře v oblastech důležitých pro činnost Svazu, připravovat praktické stáže v obcích a v zahraničních partnerských asociacích samospráv. Také bude podporovat získávání a výměnu zkušeností formou účasti zaměstnanců na odborných seminářích a konferencích pořádaných i v zahraničí, přičemž zajistí další jazykové vzdělávání zaměstnanců. Bude podporovat prezentaci Svazu v odborných periodikách a publikacích a při lektorské činnosti.

Tato priorita je plněna průběžně.

IX. Plnění usnesení XI. Sněmu

usnesení č. BIII./2:

XI. Sněm Svazu města obcí České republiky
ukládá

Kanceláři Svazu připravovat delegování hlasů členských obcí na delegáty XII. Sněmu Svazu měst a obcí České republiky v průběhu krajských setkání bezprostředně předcházejících XII. Sněmu Svazu měst a obcí České republiky.

Kancelář Svazu vypracovala nový návrh Stanov, kde je upraveno delegování hlasů tak, aby bylo dosaženo usnášení schopnosti, Nové Stanovy jsou předkládány k rozhodnutí Předsednictvu a následně Radě. A měly by být účinné od schválení následujícím XII. Sněmem. Na tento Sněm Kancelář Svazu připravila informační a organizační kampaň k delegování hlasů dle současných Stanov, která proběhla v rámci Krajských setkání před XII. Sněmem.

usnesení č. BIII./3:

XI. Sněm Svazu měst a obcí České republiky
zavazuje

Předsednictvo Svazu rozhodnout o případném vyloučení městysů, které zaplatí v letech 2009 – 2011 částečný členský příspěvek minimálně ve výši členského příspěvku obcí, až po konání XII. Sněmu Svazu.

Na každém zasedání Předsednictva Svazu jsou jeho členové pravidelně informováni prostřednictvím materiálu Stav členské základny o městysích, které požádaly o úhradu nižšího členského příspěvku na daný kalendářní rok. Na zasedání Předsednictva Svazu v září 2011 bude připraven komplexní materiál, který bude reagovat na nové stanovы přijaté na XII. Sněmu (jejich součástí je i návrh na to, aby městyse byly opět členy Komory obcí).

usnesení č. BIII./4:

XI. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

I. podporuje

zákonný postup statutárního města Chomutov při vymáhání pohledávek vůči dlouhodobým neplatičům;

II. vyzývá

stát k vytvoření účinné strategie řešení předluženosti sociálně vyloučených obyvatel a jejich sociální integrace.

Vzhledem k tomu, že bývalá vláda se tímto tématem nezabývala, nedošlo zatím k dalšímu posunu v řešení předluženosti sociálně vyloučených obyvatel.

usnesení č. BIII./5:

XI. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

podporuje

Memorandum vodohospodářské konference konané 14. května 2009 v Ústí nad Labem, které je určeno předsedovi vlády České republiky a je přílohou tohoto usnesení.

Iniciátorům Memoranda byla tímto usnesením vyjádřena podpora.

Závěr

Rada Svazu přijala na svém zasedání 22. dubna 2011 následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. schvaluje

materiál Zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi XI. a XII. Sněmem SMO ČR.

II. doporučuje

XII. Sněmu SMO ČR projednat a přijmout návrh Zprávy o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi XI. a XII. Sněmem SMO ČR.

III. ukládá

výkonnému místopředsedovi SMO ČR předložit návrh Zprávy o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období mezi XI. a XII. Sněmem SMO ČR v souladu s Jednacím řádem Sněmu SMO ČR k projednání na XII. Sněmu SMO ČR.

Za splnění: Jaromír Jech

Termín: 26. května 2011

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je XII. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

schvaluje

Zprávu o činnosti Svazu měst a obcí České republiky v období mezi XI. a XII. Sněmem Svazu měst a obcí České republiky.

*Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky*

Zpráva o hospodaření Svazu měst a obcí České republiky v období mezi XI. Sněmem a XII. Sněmem

Vážené dámy, vážení pánové,

dovolte, abych Vám v souladu s § 8, bodem 8. písm. f) Stanov Svazu měst a obcí České republiky předložil Zprávu o hospodaření Svazu měst a obcí České republiky v letech 2009 – 2010, tedy v období mezi XI. Sněmem v Karlových Varech a XII. Sněmem ve Zlíně.

Předsednictvo, Rada Svazu měst a obcí ČR, Kontrolní komise a Finanční komise byly za uvedené období pravidelně informovány o vývoji hospodaření Svazu a výsledky hospodaření Svazu za rok 2009 a 2010 byly projednány v Kontrolní komisi, Finanční komisi a schváleny na řádném jednání Rady Svazu na základě doporučení Předsednictva Svazu. Podkladem pro schvalování výsledků hospodaření byl:

1. podrobný přehled zdrojů příjmů v členění
 - a) vlastní příjmy
 - b) příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem (účastnické poplatky, sponzoři)
 - c) příjmy nevlastní na mezinárodní aktivity – podléhající vyúčtování (dotace, refundace)
 - d) příjmy nevlastní na tuzemské aktivity – v roce 2010
 - e) převod z rezervního fondu
 - f) uvažované příjmy (jsou realizovány až po zajištění příjmů na tyto akce)
2. podrobný přehled položek výdajů v členění
 - a) provozní výdaje
 - b) výdaje na mezinárodní aktivity Svazu
 - c) výdaje na akce pořádané Svazem financované z více zdrojů (Finanční konference, krajská setkání, Sněm)
 - d) finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách
 - e) finanční participace na projektech na tuzemské aktivity
 - f) výdaje na akce uvažované (jsou realizovány až po zajištění příjmů na tyto akce)
3. přehled o tvorbě a čerpání sociálního fondu Svazu
4. zápis o provedené inventarizaci majetku, pohledávek a závazků za příslušný rok
5. zpráva a výrok auditora k ověření účetní závěrky za příslušný rok

Předkládaná zpráva podává souhrnný přehled o vývoji a naplňování příjmů Svazu a čerpání finančních prostředků Svazu za uplynulá dvě účetní období dle druhu příjmů a výdajů.

V obou předkládaných letech hospodařil Svaz s přebytkem. Vlastní příjmy běžného roku tvořily především členské příspěvky, usnesením Sněmu z roku 2005 je jejich výpočet platný od roku 2006 tento:

Statutární města – fixní složka = 10.000,- Kč + 1,80 Kč x počet obyvatel členského stat. města

Města – fixní složka = 5.000,- Kč + 1,80 Kč x počet obyvatel členského města

Obce – fixní složka = 2.200,- Kč + 1,80 Kč x počet obyvatel členské obce

Vlastní příjmy Svazu převážně kryly provozní výdaje Svazu a finančně kryly akce, do jejichž organizací je Svaz zapojen (Soutěž Vesnice roku, Kongres starostů a primátorů a dofinancování výdajů na mezinárodní aktivity Svazu). Náklady na mezinárodní činnost Svazu byly též z části kryty neinvestiční dotací Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Akce pořádané Svazem byly plně kryty příjmy, které se Svazu podařilo na tyto akce zajistit, a dále se tyto příjmy podílely na přebytcích v hospodaření obou sledovaných let.

Příjmy Svazu lze rozdělit na:

- a) Vlastní příjmy Svazu (Členské příspěvky, úroky, příjmy z inzerce v INSu, na webu, příjem z odprodeje majetku),

- b) Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem (účastnické poplatky, sponzoři),
- c) Nevlastní příjmy (dotace, refundace podléhající vyúčtování),
- d) Nevlastní příjmy na tuzemské aktivity – v roce 2010,
- e) Příjmy uvažované (které jsou realizovány teprve po jejich zajištění).

Do vlastních příjmů jsou zahrnuty úroky z účtů. Svaz má volné finanční prostředky uloženy na běžných účtech u Komerční banky, a. s. a u České spořitelny, a. s. V březnu 2004 byl založen podúčet k běžnému účtu u Komerční banky, na kterém jsou prostředky, které jsou čerpány prostřednictvím karet především při platbách v zahraničí. Dalším vlastním příjmem Svazu jsou i příjmy z inzerce v Informačním servisu a na www stránkách Svazu. V roce 2009 byl dalším příjmem odprodej služebních vozů Svazu, které byly postupně nahrazeny novými, bezpečnějšími vozidly.

Významnými příjmy Svazu jsou příjmy od sponzorů, které mají vztah k akcím pořádaným Svazem, tj. Sněmy, Finanční konference a krajská setkání. Tyto akce dosud byly vždy kryty příjmy jednak z účastnických poplatků, jednak z daných příjmů od sponzorů. Od roku 2003 začal Svaz pořádat krajská setkání. Do roku 2004 byla tato akce pořádána převážně z vlastních zdrojů a od roku 2004 se Kanceláři daří zajistit příjmy z reklam a propagací na tuto akci, které pokrývají celé náklady.

Od roku 2000 je Svaz příjemcem neinvestiční účelové dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR určené k financování výdajů na zahraniční aktivity Svazu související s podporou aktivního zapojení obcí a měst ČR do rozhodovacích procesů EU a účinnou obhajobou zájmů samospráv ČR na úrovni Evropské unie a dalších evropských zemí. V roce 2009 došlo ke snížení dotace z rozpočtovaných 2,250.000,- Kč na 2,000.000,- Kč a v roce 2010 naopak ke zvýšení z rozpočtovaných 2,000.000,- Kč na 2,250.000,- Kč (v roce 2009 byl podíl financování 72,72 % výdajů z dotace, 27,28 % výdajů z vlastních zdrojů a v roce 2010 75 % výdajů z dotace a 25 % výdajů z vlastních zdrojů). Tato dotace byla v obou sledovaných letech použita na financování zahraničních cest, souvisejících s podmínkami čerpání dotace, na úhradu členského příspěvku CEMRu, spolupráci s asociacemi místních samospráv, překlady, náklady spojené s provozem Domu v Bruselu, na studijní cesty, semináře a část výdajů na některé projekty, které jsou zahrnuty v akcích pořádaných Svazem (např. zasedání SMO ČR a ZMOS). Z této dotace byly uplatněny i některé provozní náklady (např. tisk Výroční zprávy, náklady spojené s www stránkami Svazu a ubytování zástupců Svazu na akcích souvisejících s operačními programy a v roce 2010 i část nákladů na tisk a poštovné Informačního servisu vydávaného Svazem). V roce 2009 byly navíc uplatněny i náklady spojené se Sněmem CEMR v Malmö, se setkáním generálních sekretářů v Praze a s konferencí ESN. V roce 2009 byla na účet MMR ČR v rámci vyúčtování vrácena částka 130,01 Kč a v roce 2010 17.766,24 Kč. Důvodem nečerpání dotace v plném rozsahu bylo neuskutečnění plánovaných či předpokládaných zahraničních cest.

Výdaje Svazu lze rozdělit na:

- a) provozní běžné výdaje, kryté z vlastních příjmů Svazu,
- b) výdaje na mezinárodní aktivity včetně příspěvku CEMR (Rada evropských obcí a regionů) financované z více zdrojů (dotace MMR ČR a MV ČR, vlastní příjmy, refundace),
- c) výdaje spojené s organizací vlastních akcí Svazu (Sněm, Finanční konference, krajská setkání), financované z účastnických poplatků a sponzorských příjmů,
- d) výdaje podporující další aktivity a soutěže – Vesnice roku, semináře, Kongres starostů a primátorů, Zlatý erb a projekty, mimořádné jednorázové náklady financované vlastními příjmy Svazu,
- e) výdaje na finanční participaci na projektech na tuzemské aktivity (financované z dotací a z příjmů od zadavatelů služeb),
- f) akce uvažované (které jsou realizovány teprve po zajištění příjmů).

Od XI. Sněmu v roce 2009 došlo ke zvýšení hospodářského výsledku (vlastních zdrojů krytí stálých a oběžných aktiv, tzn. rezervního fondu) z 22,313.642,33 Kč k 31. 12. 2008 na částku celkem 25,836.169,95 Kč k 31. prosinci 2010.

Přestože byl v roce 2009 i v roce 2010 rozpočtován schodek v hospodaření Svazu, skončilo hospodaření v obou sledovaných letech přebytkem. Od roku 2006 došlo ke zvýšení členských příspěvků, které ovlivnilo pozitivně hospodaření Svazu, ale v následujících letech se dá očekávat, že vzhledem ke každoroční inflaci a očekávané zvyšující se daňové zátěži bude hospodaření Svazu postupně schodkové. Hospodaření Svazu je již dlouhodobě ovlivněno následujícími faktory:

1. Zlepšující se platební kázeň členů Svazu při placení členských příspěvků.
2. Přetrvávající úsporná opatření, která udržují provozní výdaje na úrovni minulých let i přes nárůst činností Svazu, a to především v oblasti oddělení legislativního a oddělení vnějších vztahů a vzrůstající ceny služeb.
3. Spolufinancování zahraničních aktivit a od roku 2004 i vybraných projektů Svazu z dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR.
5. Kanceláři Svazu se prozatím dařilo zajistit stále vyšší příjmy z reklam a propagací, a to jak v Informačním servisu, který je rozesílán všem členským obcím, tak i na akcích pořádaných Svazem.
6. Zapojením Svazu i do tuzemských aktivit získáváním příjmů a dotací, které kryjí i část provozních nákladů Kanceláře Svazu.

V těchto dvou letech se Svaz aktivně zapojil do realizace řady mezinárodních i tuzemských projektů, z nichž lze uvést především:

- ▶ Sněm CEMR Malmö – zástupci Svazu se zúčastnili XXIV. valného shromáždění zástupců Rady evropských obcí a regionů, na kterém byla přijata společná deklarace a rezoluce v rámci iniciativy Local Trio. Náklady na konání Sněmu byly uplatněny v rámci dotace na zahraniční aktivity od MMR ČR.
- ▶ Generální sekretáři v Praze – je zavedenou tradicí, že setkání generálních sekretářů a ředitelů asociací samospráv sdružených v Radě evropských obcí a regionů (CEMR) se konají v zemi právě předsedající Radě EU. I tyto náklady byly uplatněny v rámci dotace na zahraniční aktivity od MMR ČR.
- ▶ Konference ESN v Praze – Svaz v roce 2009 spolupředával v Praze v rámci předsednictví ČR v Radě EU mezinárodní evropskou konferenci o sociálních službách. Náklady na tuto konferenci byly taktéž uplatněny v rámci dotace na zahraniční aktivity od MMR ČR.
- ▶ Svaz obdržel Grant Fondu technické asistence Finančního mechanismu EHP/Norska na projekt „Moderní přístupy ke vzdělávání volených představitelů územních samospráv“. Realizace tohoto projektu probíhala v letech 2009 – 2010 a předmětem tohoto česko-norského projektu bylo vytvoření vzdělávacího programu, který se stal jedním ze základních kamenů pro komplexní projekt podpory pro zastupitele, zahájený v roce 2010 (viz níže – popis neinvestiční dotace od Ministerstva vnitra ČR).
- ▶ V roce 2008 se Svaz zapojil do projektu „Dopravně inženýrská opatření Besip v obcích“. Cílem projektu bylo vyhodnotit v úvahu přicházející opatření ke zvýšení bezpečnosti silničního provozu v obcích a byl vytvořen jednotný koncepční podklad pro BESIP v obcích.
- ▶ V průběhu roku 2009 uspořádal Svaz pro členské obce seminář k problematice DPH, který reagoval na novelu zákona o DPH, a odborný seminář na téma účetnictví, který též reagoval na reformu účetnictví vstupující v účinnost od roku 2010.
- ▶ Kancelář Svazu v roce 2010 vypracovala analýzu potenciálních potřeb statutárních měst a měst po roce 2013 na zadání Ministerstva pro místní rozvoj ČR.
- ▶ Kancelář Svazu v roce 2010 zajistila a zpracovala kompletní produkci publikace „Smarter Cities as an European Agenda“ a spolupředávala Mezinárodní konferenci „Města v budoucnosti“ v Senátu.
- ▶ V listopadu 2010 Svaz obdržel rozhodnutí o poskytnutí neinvestiční dotace od Ministerstva vnitra ČR na projekt v rámci Operačního programu – Lidské zdroje a zaměstnanost „Zkvalitnění výkonu činnosti zastupitelů a posílení kapacity místní samosprávy v České republice“ navazující na již ukončený projekt „Moderní přístupy ke vzdělávání volených představitelů územních samospráv“.
- ▶ Koncem roku 2010 vydal Svaz Příručku pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010, určenou především pro nové zastupitele zvolené do obecních a městských zastupitelstev v komunálních volbách 2010, kteří s fungováním samosprávy nemají zatím tolik zkušeností. Náklady spojené s tiskem a distribucí byly hrazeny z neinvestiční dotace Ministerstva vnitra ČR.

V listopadu 2003 založila Rada Svazu společně s VNG International (nezisková holandská organizace) dceřinou společností MEPCO, ve které měl Svaz obchodní podíl ve výši 49 % a druhý společník VNG ve výši 51 %. Vzhledem k velké finanční ztrátě společnosti Mepco a jejímu nejistému budoucímu fungování byl v roce 2009 uskutečněn převod obchodního podílu Svazu (46,5 %) na VNG International B.V. za symbolickou jednu korunu. Po tomto převodu činí obchodní podíl Svazu v této společnosti 2,5 % a odpovídá vkladu do základního kapitálu ve výši 20.000,- Kč.

Více než 60 % provozních výdajů je určeno na mzdové prostředky Kanceláře Svazu. Již v roce 1999 na VI. Sněmu v Praze bylo přijato usnesení další profesionalizace Kanceláře Svazu spočívající v zajištění odborně zdatných zaměstnanců s odpovídajícím vysokoškolským vzděláním. Tato profesionalizace se týká především legislativního oddělení, již proto, že se Svaz stal připomínkovým místem, a z tohoto důvodu se legislativní oddělení zabývá stále větším počtem zákonů.

V následujícím textu předkládám stručný přehled o hospodaření Svazu měst a obcí České republiky odděleně za rok 2009 a 2010. Podrobný rozbor hospodaření včetně příloh obsahujících přehled uskutečněných zahraničních cest, tvorby a užití Sociálního fondu, přehledu pohledávek, zprávy o provedené inventarizaci, zprávy o výroku auditora za obě hodnocená období jsou k dispozici k nahlédnutí, byly zveřejněny na www stránkách Svazu a jsou uloženy v Kanceláři Svazu.

Hospodaření Svazu měst a obcí ČR za rok 2009

Stav finančních prostředků k 1. 1. 2009	22,810.987,73 Kč
Závazky a pohledávky minulého období, realizované v lednu 2009	499.845,40 Kč
Ceniny z roku 2008	2.500,00 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 1. 1. 2009	22,313.642,33 Kč

PŘÍJMY 2009	Upravený rozpočet 2009 (bez akcí uvažovaných, které nebyly realizovány a převodu z rezervního fondu) 29,574.600,00 Kč	Plnění 2009
		31,475.064,90 Kč
a) Vlastní příjmy		22,015.738,53 Kč
z toho		
<i>Příjmy z členských příspěvků</i>		21,002.713,20 Kč
<i>Příjmy z úroků</i>		360.447,88 Kč
<i>ostatní příjmy (inzerce v INSu, webu, odprodej služebních vozů...)</i>		652.577,45 Kč
b) Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem (Finanční konference, Krajská setkání, Sněm, URBIS) celkem		6,496.813,78 Kč
z toho		
<i>Příjmy od sponzorů</i>		3,479.718,84 Kč
<i>Účastnické poplatky (Finanční konference, Sněm)</i>		1,418.775,62 Kč
<i>Projekt „Dopravně inž. opatření Besip v obcích“</i>		1,598.319,32 Kč
c) Příjmy nevlastní celkem		2,962.512,59 Kč
z toho		
<i>Dotace MMR ČR – Centra regionálního rozvoje</i>		2,000.000,00 Kč
<i>(vratka nevyčerpané dotace)</i>		- 130,01 Kč
<i>Projekt „Moderní přístupy ke vzdělávání představitelů úz. samospráv“</i>		962.642,60 Kč

VÝDAJE 2009	Upravený rozpočet 2009 (bez akcí uvažovaných, které nebyly realizovány) 35,322.200,00 Kč	Čerpání 2009
		29,629.645,70 Kč
Část A) Provozní výdaje celkem		20,509.197,04 Kč
z toho		
<i>Materiálové náklady</i>		389.290,74 Kč
<i>Práce výrobní povahy</i>		1,164.259,96 Kč
<i>Opravy a udržování</i>		189.541,93 Kč
<i>Cestovní výdaje v ČR</i>		147.991,51 Kč
<i>Výkony spojů</i>		654.521,25 Kč
<i>Nájemné</i>		2,122.908,64 Kč
<i>Ostatní služby (audit, udržovací poplatky, úpravy software...)</i>		667.108,18 Kč
<i>Příspěvky na stravování zaměstnanců</i>		149.840,00 Kč
<i>Bankovní poplatky</i>		84.941,67 Kč
<i>Pojištění majetku</i>		109.685,88 Kč
<i>Mzdové náklady</i>		9,618.627,00 Kč
<i>Náklady na VZP, SP, zákonné pojištění</i>		3,406.142,00 Kč
<i>Příspěvek Sociálnímu fondu</i>		187.490,50 Kč
<i>Náklady na pořízení hmotného a nehmotného majetku</i>		997.991,60 Kč
<i>Čerpání rezervy předsedy a výk. místopředsedy, Předsednictva</i>		175.456,18 Kč
<i>Odvod daně z příjmů právnických osob 2009</i>		443.400,00 Kč

Další výdaje:

Část B) Mezinárodní aktivity celkem		3,435.890,36 Kč
z toho		
<i>Zahraniční cesty</i>		696.867,00 Kč
<i>Příspěvek CEMR, ESN</i>		862.687,47 Kč

<i>Spolupráce s asociacemi místních samospráv</i>	966,00 Kč
<i>Ostatní služby-mezinárodní činnost</i>	12.516,00 Kč
<i>Náklady spojené s provozem Domu v Bruselu</i>	209.070,78 Kč
<i>Semináře a stáže</i>	89.388,60 Kč
<i>Sněm CEMR Malmö</i>	250.000,00 Kč
<i>Gen. sekretáři v Praze</i>	148.025,20 Kč
<i>Konference ESN</i>	240.000,00 Kč
<i>Realizace nových projektů-přípravné práce</i>	19.873,00 Kč
<i>Studijní cesta Komory obcí do Francie</i>	209.124,96 Kč
<i>Studijní cesta Školské komise do Vídně</i>	81.901,32 Kč
<i>Projekt „Moderní přístupy ke vzdělávání představitelů územních. samospráv“</i>	15.470,03 Kč
Část C) Akce Svazu financované z účast. poplatků, sponzory z toho	5,334.952,30 Kč
<i>(Finanční konference, krajská setkání, veletrh URBIS, spol. zasedání orgánů SMO ČR a ZMOS)</i>	<i>3,432.170,30 Kč</i>
<i>Projekt „Dopravně inž. opatření Besip v obcích“</i>	<i>1,902.782,00 Kč</i>
Část D) Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách (soutěže Vesnice roku a Zlatý erb, externí vyhodnocení, analýzy a studie)	313.467,00 Kč
Část E) Finanční participace Svazu na projektech na tuzemské aktivitě	
<i>Realizace nových projektů – v roce 2009 pořádání odborných seminářů pro členy Svazu</i>	<i>36.139,00 Kč</i>

Celkové výdaje roku 2009 byly čerpány na 83,9 % upraveného rozpočtu Svazu na rok 2009. Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v roce 2009 skončilo přebytkem ve výši 1,845.419,20 Kč.

Rozpočet na rok 2009 byl koncipován schodkový, přesto Svaz hospodařil s přebytkem. Přebytek roku 2009 je způsoben úsporou ve všech rozpočtovaných kapitolách, financováním velké části zahraničních aktivit z neinvestiční účelové dotace a v neposlední řadě navýšením příjmů z reklam a propagací na akcích Svazu oproti předpokládaným rozpočtovaným příjmům na tyto akce.

Zůstatek finančních prostředků na bankovních účtech k 1. 1. 2009	22,810.987,73 Kč
Závazky a pohledávky roku 2008 realizované v roce 2009	- 499.845,40 Kč
Ceniny z roku 2008	2.500,00 Kč
Příjmy v roce 2009	31,475.064,90 Kč
Výdaje v roce 2009	- 29,629.645,70 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 31. 12. 2009	24,159.061,53 Kč
Závazky a pohledávky roku 2009 realizované v roce 2010	754.614,88 Kč
Ceniny v pokladně	- 1.900,00 Kč
Stav finančních prostředků Svazu měst a obcí ČR k 31. 12. 2009	24,911.776,41 Kč

Hospodaření Sociálního fondu

Tvorba a použití Sociálního fondu se řídí zásadami schválenými Radou Svazu měst a obcí ČR a dále rozpočtem fondu schváleným Radou Svazu.

Stav Sociálního fondu k 1. 1. 2009	341.627,45 Kč
V roce 2009 byl fond tvořen přidělem ve výši 2 % objemu hrubých mezd	185.427,70 Kč
Fond byl použit na příspěvek na stravování zaměstnanců	- 112.380,00 Kč
na vzdělání-kurzy zaměstnanců	- 10.750,00 Kč
na ošacení	- 52.500,00 Kč
Zůstatek fondu ke dni 31. 12. 2009	351.425,15 Kč

Závěr k roku 2009

Dne 21. ledna 2010 byla provedena inventarizace majetku Svazu k 31. prosinci 2009, jejímž obsahem bylo zjištění skutečného stavu hmotného a nehmotného majetku, pohledávek, závazků, cenin, peněžních prostředků na bankovních účtech a peněžních prostředků v pokladně. Fyzická inventarizace byla provedena za účasti zástupce auditora. Ověření účetní závěrky hospodaření za rok 2009 bylo provedeno v souladu se zákonem o auditorech a Mezinárodními auditorskými standardy a souvisejícími aplikačními doložkami Komory auditorů České republiky. Auditorské osvědčení číslo registrace Komory auditorů ČR 0062. Výrok auditora „Účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv, pasiv a finanční situace SMO ČR k 31. 12. 2009 a nákladů, výnosů

a výsledku jejího hospodaření (hlavní i hospodářská činnost) za rok 2009 v souladu s českými účetními předpisy.“ (Zpráva auditora k ověření účetní závěrky je k dispozici k nahlédnutí a je uložena v Kanceláři Svazu).

Rada Svazu měst a obcí ČR na zasedání dne 23. dubna 2010 schválila usnesením č. R7/IV. výsledky hospodaření Svazu měst a obcí České republiky za rok 2009 dle Rozboru hospodaření Svazu měst a obcí ČR k 31. prosinci 2009 uvedeném v podkladovém materiálu R/24/10 a přílohách č. I, II, III, IV, V a VI.

Rada Svazu měst a obcí České republiky schválila převod hospodářského výsledku – navýšení rezervního fondu Svazu měst a obcí České republiky (přebytků hospodaření minulých let) o přebytek za rok 2009 ve výši 1,845.419,20 Kč, schválila konečný zůstatek rezervního fondu k 31. 12. 2009 ve výši 24,159.061,53 Kč.

Stav finančních prostředků k 1. 1. 2010	24,911.776,41 Kč
Závazky a pohledávky minulého období, realizované v lednu 2010	- 754.614,88 Kč
Ceniny z roku 2009	1.900,00 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 1. 1. 2010	24,159.061,53 Kč

Hospodaření Svazu měst a obcí ČR za rok 2010

PŘÍJMY 2010	Upravený rozpočet 2010 (bez akcí uvažovaných, které nebyly realizovány a převodu z rezervního fondu) 42,742.600,00 Kč	Plnění 2010
		30,498.909,53 Kč
a) Vlastní příjmy celkem		21,602.700,12 Kč
z toho		
<i>Příjmy z členských příspěvků</i>		20,901.959,80 Kč
<i>Příjmy z úroků</i>		292.169,31 Kč
<i>ostatní příjmy (inzerce v INSu, na webu, kurz. výnosy)</i>		408.571,01 Kč
b) Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem celkem		1,268.592,00 Kč
z toho		
<i>(Finanční konference, URBIS)</i>		
<i>Příjmy od sponzorů</i>		838.092,00 Kč
<i>Účastnické poplatky (Finanční konference)</i>		430.500,00 Kč
c) Příjmy nevlastní celkem		3,153.813,89 Kč
z toho		
<i>Dotace MMR ČR – Centra regionálního rozvoje</i>		2,250.000,00 Kč
<i>(vratka nevyčerpané dotace)</i>		- 17.766,24 Kč
<i>Projekt „Moderní přístupy ke vzdělávání představitelů úz. samospráv“</i>		722.580,13 Kč
<i>MMR ČR – Příjem za zpracování analýzy pot. potřeb statutárních měst</i>		
<i>a měst po roce 2013</i>		199.000,00 Kč
d) Příjmy nevlastní na tuzemské aktivity celkem		4,473.803,52 Kč
z toho		
<i>MV ČR – Dotace na Projekt v rámci OP LZZ</i>		2,067.136,85 Kč
<i>Příjem za zprac. a prezentaci publikace</i>		
<i>„Smarter Cities as an Europ. Agenda“</i>		240.000,00 Kč
<i>MŽP ČR – Příjem za zprac. analýzy možnosti transf. tepláren</i>		
<i>na zařízení pro spalování odpadů</i>		166.666,67 Kč
<i>Darovací smlouvy pro Nadační fond Svazu</i>		2,000.000,00 Kč
VÝDAJE 2010	Upravený rozpočet 2010 (bez akcí uvažovaných, které nebyly realizovány) 49,396.300,00 Kč	Čerpání 2010
		28,821.801,11 Kč
Část A) Provozní výdaje celkem		18,870.557,69 Kč
z toho		
<i>Materiálové náklady</i>		311.812,18 Kč
<i>Práce výrobní povahy</i>		1,004.229,02 Kč
<i>Opravy a udržování</i>		175.660,67 Kč
<i>Cestovní výdaje v ČR</i>		129.222,98 Kč
<i>Výkony spojů</i>		620.980,44 Kč
<i>Nájemné</i>		2,035.163,28 Kč
<i>Ostatní služby (audit, udržovací poplatky, úpravy software...)</i>		618.357,45 Kč
<i>Příspěvky na stravování zaměstnanců</i>		156.400,00 Kč
<i>Bankovní poplatky</i>		85.753,18 Kč
<i>Pojištění majetku</i>		92.296,99 Kč
<i>Mzdové náklady</i>		9,631.339,00 Kč
<i>Náklady na VZP, SP, zákonné pojištění</i>		3,427.219,00 Kč
<i>Příspěvek Sociálnímu fondu</i>		186.853,10 Kč
<i>Náklady na pořízení hmotného a nehmotného majetku</i>		204.870,40 Kč
<i>Čerpání rezervy předsedy a výk. místopředsedy, Předsednictva</i>		33.840,00 Kč
<i>Odvod daně z příjmů právnických osob 2010</i>		156.560,00 Kč

Další výdaje:

Část B) Mezinárodní aktivity celkem	3,709.766,34 Kč
z toho	
<i>Zahraníční cesty</i>	1,111.683,25 Kč
<i>Příspěvek CEMR, ESN</i>	817.480,71 Kč
<i>Spolupráce s asociacemi místních samospráv</i>	455,00 Kč
<i>Ostatní služby-mezinárodní činnost</i>	17.280,00 Kč
<i>Náklady spojené s provozem Domu v Bruselu</i>	177.351,69 Kč
<i>Semináře a stáže</i>	38.802,18 Kč
<i>Společné zasedání orgánů SMO ČR a ZMOS</i>	28.906,99 Kč
<i>Projekt „Moderní přístupy ke vzdělávání představitelů územních. samospráv“</i>	1,243.341,37 Kč
<i>Studijní cesta Komory měst</i>	208.083,43 Kč
<i>Zpracování analýzy potenc. potřeb stat. měst a měst po roce 2013</i>	66.381,72 Kč
Část C) Akce Svazu financované z účast. poplatků, sponzory	
<i>Finanční konference, URBIS</i>	745.029,42 Kč
Část D) Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách	
<i>soutěže Vesnice roku a Zlatý erb, externí vyhodnocení, analýzy a studie</i>	208.873,00 Kč
Část E) Finanční participace Svazu na projektech na tuzemské aktivity	5,287.574,66 Kč
z toho	
<i>Zpracování a prezentace publikace „Smarter Cities as an European Agenda“</i>	183.162,92 Kč
<i>Zpracování Analýzy možnosti transformace tepláren na zařízení pro spalování odpadů (MŽP)</i>	163.786,04 Kč
<i>Přípravné práce pro projekt OP LZZ</i>	144.000,00 Kč
<i>Projekt v rámci OP LZZ</i>	2,796.625,70 Kč
<i>Darovací smlouvy pro Nadační fond</i>	2,000.000,00 Kč

Celkové výdaje roku 2010 byly čerpány na 58,3 % upraveného rozpočtu Svazu na rok 2010. Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v roce 2010 skončilo přebytkem ve výši 1,677.108,42 Kč.

Rozpočet na rok 2010 byl koncipován schodkový, přesto Svaz opět hospodařil s přebytkem. Přebytek roku 2010 je způsoben úsporou ve všech rozpočtovaných kapitolách, financováním velké části zahraničních aktivit a provozních výdajů z neinvestiční účelové dotace a v neposlední řadě financováním vybraných provozních nákladů Kanceláře Svazu z projektu OP LZZ.

Zůstatek finančních prostředků na bankovních účtech k 1. 1. 2010	24,911.776,41 Kč
Závazky a pohledávky roku 2009 realizované v roce 2010	- 754.614,88 Kč
Ceniny z roku 2009	1.900,00 Kč
Příjmy v roce 2010	30,498.909,53 Kč
Výdaje v roce 2010	- 28,821.801,11 Kč
Vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv k 31. 12. 2010	25,836.169,95 Kč
Závazky a pohledávky roku 2010 realizované v roce 2011	8,551.969,23 Kč
Ceniny v pokladně	- 0,00 Kč
Vklad do Nadačního fondu Svazu	- 1.000,00 Kč
Stav finančních prostředků Svazu měst a obcí ČR k 31. 12. 2010	34,387.139,18 Kč

Hospodaření Sociálního fondu

Tvorba a použití Sociálního fondu se řídí zásadami schválenými Radou Svazu měst a obcí ČR a dále rozpočtem fondu schváleným Radou Svazu.

Stav Sociální fondu k 1. 1. 2010	351.425,15 Kč
V roce 2010 byl fond tvořen přidělem ve výši 2 % objemu hrubých mezd	187.426,30 Kč
Fond byl použit na příspěvek na stravování zaměstnanců	- 117.300,00 Kč
na vzdělání-kurzy zaměstnanců	- 14.249,50 Kč
na ošacení	- 85.000,00 Kč
Zůstatek fondu ke dni 31. 12. 2010	322.301,95 Kč

Závěr k roku 2010

Dne 20. ledna 2011 byla provedena inventarizace majetku Svazu k 31. prosinci 2010, jejímž obsahem bylo zjištění skutečného stavu hmotného a nehmotného majetku, pohledávek, závazků, cenin, peněžních prostředků na bankovních účtech a peněžních prostředků v pokladně. Fyzická inventarizace byla provedena za účasti zástupce auditora. Ověření účetní závěrky hospodaření za rok 2010 bylo provedeno v souladu se zákonem o auditorech a Mezinárodními auditorskými standardy a souvisejícími aplikačními doložkami Komory auditorů České republiky. Auditorské osvědčení číslo registrace Komory auditorů ČR 0062. Výrok auditora „Účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv, pasiv a finanční situace SMO ČR k 31. 12. 2010 a nákladů, výnosů a výsledku jejího hospodaření (hlavní i hospodářská činnost) za rok 2010 v souladu s českými účetními předpisy.“ (Zpráva auditora k ověření účetní závěrky je k dispozici k nahlédnutí a je uložena v Kanceláři Svazu).

Shrnutí

Rada Svazu měst a obcí ČR na zasedání dne 22. dubna 2011 schválila usnesením č. R9/IV. výsledky hospodaření Svazu měst a obcí České republiky za rok 2010 dle Rozboru hospodaření Svazu měst a obcí ČR k 31. prosinci 2010 uvedeném v podkladovém materiálu R/42/11 a přílohách č. I, II, III, IV, V a VI.

Rada Svazu měst a obcí České republiky schválila převod hospodářského výsledku – navýšení rezervního fondu Svazu měst a obcí České republiky (přebytků hospodaření minulých let) o přebytek za rok 2010 ve výši 1,677.108,42 Kč, schválila konečný zůstatek rezervního fondu k 31. 12. 2010 ve výši 25,836.169,95 Kč.

Zprávu o hospodaření Svazu v letech 2009 a 2010 projednalo Předsednictvo Svazu (podkladový materiál P/26/11) na svém zasedání dne 1. dubna 2011.

Rada Svazu měst a obcí se touto zprávou zabývala na svém zasedání dne 22. dubna 2011 (podkladový materiál R/43/11) a přijala následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. schvaluje

Zprávu o hospodaření Svazu měst a obcí ČR za období roku 2009 a 2010 – období mezi XI. Sněmem v Karlových Varech a XII. Sněmem ve Zlíně dle přílohy č. III materiálu R/43/11

II. doporučuje

XII. Sněmu Svazu měst a obcí ČR projednat a schválit hospodaření Svazu měst a obcí ČR za období roku 2009 a 2010 – období mezi XI. Sněmem v Karlových Varech a XII. Sněmem ve Zlíně.

III. ukládá

výkonnému místopředsedovi Svazu měst a obcí České republiky předložit Zprávu o hospodaření Svazu měst a obcí ČR za období roku 2009 a 2010 – období mezi XI. Sněmem v Karlových Varech a XII. Sněmem ve Zlíně na jednání XII. Sněmu ve dnech 26. a 27. května 2011.

Za splnění: Jaromír Jech

Termín: 26. května 2011

Ve smyslu výše uvedeného usnesení Rady Svazu měst a obcí ČR je XII. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

schvaluje

hospodaření Svazu měst a obcí České republiky v letech 2009 a 2010 – období mezi XI. Sněmem v Karlových Varech a XII. Sněmem ve Zlíně.

*Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky*

Zpráva o činnosti Kontrolní komise Svazu měst a obcí ČR v období mezi XI. a XII. Sněmem

Vážené dámy, vážení pánové,

Kontrolní komise zvolená na X. Sněmu SMO ČR (*pozn. XI. Sněm nebyl volební*) pracovala po celé dvouleté období prakticky v osmičlenném složení, neboť člen p. Libor Karásek se většinou jednání komise nezúčastňoval. Nicméně na intenzitě, ani kvalitě práce komise se tato skutečnost nijak neprojevila. V souladu s příslušným ustanovením Stanov Svazu zaměřila Kontrolní komise svoji činnost do třech oblastí:

První oblastí je kontrola dodržování Stanov při činnosti všech orgánů Svazu. Zásadní problémy zjištěny nebyly. Existují však témata, která vyžadují řešení a úpravu současného znění Stanov. Především jde o zajištění usnášenischopnosti Svazu na sněmech při schvalování zásadních rozhodnutí (zajištění usnášenischopnosti, zařazení městysů apod.). Tento problém se projevil již na minulém Sněmu v Karlových Varech. Vzhledem k počtu členů, je samozřejmě i technický problém se zajištěním dostatečně kapacitního prostoru pro jednání a ubytování účastníků Sněmu. Zároveň nesmí být omezeno právo každého člena, účastnit se Sněmu. Kontrolní komise projednávala a posuzovala předložené návrhy řešení změny Stanov. Každopádně Sněm měl rozhodnout o jejich řešení úpravou Stanov.

Druhou oblastí je dohled nad hospodařením, nakládáním s majetkem a dodržováním rozpočtu Svazu na příslušný rok. Komise na svých čtvrtletních zasedáních pečlivě studovala a posuzovala příslušné ekonomické materiály připravené pro jednání Předsednictva či Rady Svazu. Komise též využívala svého práva účasti na jednáních těchto orgánů, kde pověřeni delegáti komise vždy aktivně vystupovali. Nutno konstatovat, že závažné závady nebyly v této oblasti zjištěny a na konkrétní připomínky Kontrolní komise bylo reagováno. Kladem byl, že materiály předkládané Kanceláři Svazu jsou zpracovány přehledně a kvalitně. Za další klad nutno považovat, že Kontrolní komise má možnost připomínkovat návrhy nových zákonů a vyhlášek centrálních orgánů. Tím je možné utváření komplexního pohledu na příslušná témata.

Třetí oblastí činnosti Kontrolní komise je revize pokladních, případně účetních operací Kanceláře Svazu. Tyto revize prováděli pověřeni členové Komise pravidelně pololetně. Nebyly při nich zjištěny závady, případné připomínky byly řešeny na místě.

Kontrolní komise děkuje pracovníkům Kanceláře Svazu, jednotlivým orgánům Svazu za jejich kvalitní i odpovědnou práci a věříme, že i nově zvoleným funkcionářům na XII. Sněmu se podaří pokračovat v pozitivní práci Svazu pro města a obce ČR.

Karel Smutný
předseda Kontrolní komise SMO ČR

Návrh změny Stanov Svazu měst a obcí České republiky, Jednacího řádu Sněmu Svazu měst a obcí České republiky a reformulace usnesení o členských příspěvcích

Vážené dámy, vážení pánové,

dovolte mi, abych Vás seznámil s dalším důležitým bodem programu Sněmu, který je předkládán na základě situace, která nastala v předchozích letech.

Při schvalování některých důležitých záležitostí Svazu na Sněmu, zejména při změně Stanov, je třeba schválení nadpoloviční většiny všech členů Svazu. Na minulém XI. Sněmu v Karlových Varech mělo být schváleno přeřazení městysů z Komory měst do Komory obcí. Toto přeřazení je otázkou změny Stanov. Vzhledem k tomu, že na XI. Sněmu nebyla přes veškerou snahu naplněna podmínka účasti nadpoloviční většiny hlasů všech členů Svazu, ukazuje se nutnost změnit systém hlasování a systém Delegátů na svazový Sněm. Na XII. Sněmu by měly být schváleny nové Stanovy, které by upravily postavení městysů ve struktuře Komor a zároveň upravily systém delegování hlasů tak, aby Sněm byl vždy usnášeníschopný. Delegáti XIII. Sněmu by již byli vybráni podle nových Stanov. V souvislosti s přeřazením městysů do Komory obcí je nutno upravit formulaci usnesení IX. Sněmu o členských příspěvcích a rovněž napravit formální nedostatek, kdy variabilní částka členského příspěvku je za obyvatele dle údajů Českého statistického úřadu (započítávají se i cizinci) a nikoliv za občana obce (pouze státní občan České republiky s trvalým pobytem na území dané obce viz § 16 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů).

Stávající výše členského příspěvku byla totiž stanovena IX. Sněmem Svazu měst a obcí České republiky následovně Usnesením č. BIII/1:

Usnesení č. BIII/1.:

IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

stanovuje

- a) pevnou část členského příspěvku
pro obec ve výši 2.200,- Kč
pro město na 5.000,- Kč
pro statutární město a hlavní město Prahu na 10.000,- Kč*
- b) variabilní část členského příspěvku na 1,80 Kč za občana*

Návrh na změnu usnášeníschopnosti Sněmu a zařazení městysů do Komory obcí byl projednán na 29. a 30. zasedání Předsednictva Svazu v březnu a červnu 2010 a následně na Radě 1. října 2010, která změnu Stanov schválila. Návrh na reformulaci usnesení o členských příspěvcích byl schválen Radou 17. dubna 2009.

Změna Stanov spočívá ve stanovení počtu Delegátů s právem hlasovacím za jednotlivé Komory. V každém správním obvodu obce s rozšířenou působností (ORP) by byl určen jeden Delegát za Komoru obcí a jeden Delegát za Komoru měst (v případě Komory měst nemusí být Delegátem příslušná obec s rozšířenou působností, ale i jiné členské město ve správním obvodu, jaké si členové Komory měst pověří). Tedy 2 Delegáti za každý správní obvod ORP, s výjimkou správního obvodu ORP Brno, protože území tohoto správního obvodu tvoří pouze statutární město Brno. Každé statutární město včetně hlavního města Prahy by bylo Delegátem. V případě, že ve správním obvodu ORP není žádná členská obec nebo členské město, pak Delegát za příslušnou Komoru zvolen není. V praxi to znamená zhruba 204 x 2 Delegáti plus 24 statutárních měst včetně hlavního města Prahy. Tím se dostáváme k číslu 432 Delegátů. Takto vybraný Delegát z ORP bude mít tolik hlasů, kolik členů Svazu z příslušné Komory se v dané ORP nachází k 31. lednu roku, kdy se koná Sněm. V případě mezidobí od ledna do května (kdy se obvykle Sněm koná) se k těmto hlasům Delegáta připočtou i hlasy nově přistoupivších členů Svazu dle příslušné Komory z dané ORP (či případně odečtou v případě výstupů).

Každý člen Svazu z Komory měst či Komory obcí se může účastnit Sněmu i s právem hlasovacím, přihlásí-li se osobně na prezenci při zahájení nebo v průběhu Sněmu, přičemž z počtu hlasů jednotlivého Delegáta z příslušné Komory bude odečten příslušný počet hlasů (musí být zachována rovnost hlasů členů, kteří pověřili Delegáta a člena, který se z daného obvodu ORP zastupuje na Sněmu sám). Tento systém má vytvořit podmínky pro zainteresovanost všech obcí a měst na účasti na Sněmu, technická proveditelnost bude obtížnější, jelikož počet hlasujících Delegátů bude proměnlivý.

Důležitou podmínkou by mělo být zachování možnosti delegování hlasu zvoleného Delegáta na jiného Delegáta ze stejné Komory (může nastat situace, kdy ve správním obvodu ORP bude Delegát za Komoru, který se nebude moci z náhlého důvodu Sněmu zúčastnit).

Nesporným přínosem je fakt, že vážnost Sněmu by neutrpěla, akce by znamenala menší finanční náročnost a mohla by se konat i na jiných místech České republiky, kde současné kapacity neodpovídají tak rozsáhlé akci, jakou Sněmy doposud jsou.

Zároveň je v návrhu změny Stanov upraveno zařazení městysů do Komory obcí, což se na minulém XI. Sněmu nepodařilo vyřešit právě z důvodu absence nadpoloviční většiny všech členů Svazu (či jejich zplnomocnění pro Delegáty Sněmu).

Ostatní orgány Svazu a jejich složení zůstává stejné, protože se tento systém léty osvědčil. To znamená, že např. počet členů Rady bude nadále určován podle původního klíče – každý kraj má v Radě tolik zástupců, kolik je na jeho území okresů, s výjimkou těch okresů, které tvoří území statutárních měst, každé členské statutární město má v Radě jednoho zástupce, hlavní město Praha tři a Výbor městských částí a obvodů má také tři zástupce.

V souvislosti se změnou Stanov dochází i k formulační změně v Jednacím řádu Sněmu Svazu měst a obcí České republiky.

Rada Svazu přijala na svém zasedání dne 22. dubna 2011 následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. schvaluje

materiál Návrh změny Stanov Svazu měst a obcí ČR, Jednacího řádu Sněmu Svazu měst a obcí ČR a reformulace usnesení o členských příspěvcích.

II. doporučuje

XII. Sněmu Svazu měst a obcí České republiky projednat a přijmout Návrh změny Stanov Svazu měst a obcí ČR, Jednacího řádu Sněmu Svazu měst a obcí ČR a reformulace usnesení o členských příspěvcích včetně úpravy Jednacího řádu čl. 11 bod 5 dle diskuse.

III. ukládá

výkonnému místopředsedovi předložit Návrh změny Stanov Svazu měst a obcí ČR, Jednacího řádu Sněmu Svazu měst a obcí ČR a reformulace usnesení o členských příspěvcích včetně úpravy Jednacího řádu čl. 11 bod 5 dle diskuse k projednání na XII. Sněmu Svazu dne 26. a 27. května 2011.

Za splnění: Jaromír Jech

Termín: 26. května 2011

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je XII. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení

XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

I. mění usnesení IX. Sněmu Svazu měst a obcí České republiky č. BIII/1. v části a) a b) takto:

a) pevnou část členského příspěvku pro člena

Komory obcí	2.200,- Kč
Komory měst	5.000,- Kč
Komory statutárních měst a hlavní město Praha	10.000,- Kč

a v části b) se slovo „občana“ nahrazuje slovem „obyvatele“.

II. mění Stanovy Svazu měst a obcí České republiky ze dne 25. května 2007 takto:

a) § 8 odst. 5 se mění takto:

„Sněm je usnášeníschopný, je-li při prezenci zaregistrováno minimálně 20 % hlasů členů Svazu podle § 9 odst. 1 a 2.“

b) nový § 9 zní:

**§ 9
Delegát Sněmu**

1. Delegátem řádného nebo mimořádného Sněmu (dále „Delegát“) je vždy jeden zástupce člena Komory obcí a jeden zástupce člena Komory měst z každého správního obvodu obcí s rozšířenou působností, který je delegován na základě pověření členů Svazu nadpoloviční většinou z příslušné Komory Svazu v příslušném správním obvodu obce s rozšířenou působností. Kancelář za účelem provedení pověření informuje členy příslušných Komor o počtech a členech příslušné Komory v příslušném správním obvodu obce s rozšířenou působností, a to nejpozději k 31. lednu kalendářního roku, ve kterém se koná Sněm. Takto zvolený Delegát má tolik hlasů, kolik členů Svazu z příslušné Komory je v daném správním obvodu obcí s rozšířenou působností.
2. Delegátem s jedním hlasem se stává i zástupce člena Svazu, který se zaregistruje prostřednictvím Kanceláře Svazu či osobně na prezenci před zahájením či v průběhu Sněmu. V takovém případě se jeho hlas odečítá z počtu hlasů Delegáta určeného podle odstavce 1 poslední věty.
3. Každý člen Komory statutárních měst má vždy jednoho Delegáta na Sněmu.
4. Delegát má právo účastnit se jednání Sněmu, vyjadřovat se k projednávaným bodům, vznášet připomínky, navrhnout zařazení nových bodů do programu jednání a navrhnout usnesení k projednání a schválení Sněmem a hlasovat o předložených a vznesených návrzích.
5. Každý Delegát může v případě nepřítomnosti písemnou formou zplnomocnit k hlasování jiného Delegáta, podmínkou je členství ve stejné Komoře.
6. Právnícká osoba, která je členem Svazu, se účastní Sněmu prostřednictvím svého zástupce nebo může pověřit zastupováním kteréhokoliv Delegáta.
7. Doklad o pověření Delegáta podle odst. 1 musí mít písemnou podobu. Dokladem o pověření může být podepsaný záznam z jednání členů Svazu z příslušné Komory v příslušném obvodu obce s rozšířenou působností nebo jednotlivé podepsané pověření zaslané poštou či prostřednictvím datové schránky, faxem nebo naskenované a zaslané emailem, které Delegát souhrnně předá Kanceláři nejpozději 40 dnů před konáním řádného či mimořádného Sněmu.

Stávající § 9 a následující se v textu přečíslují.

c) ustanovení původního § 13 (po přečíslování § 14) odst. 2 zní takto:

„Každá obec je členem jedné Komory; statutární město a hlavní město Praha je členem Komory statutárních měst; město je členem Komory měst; obec nebo městys je členem Komory obcí; městská část nebo městský obvod statutárních měst a hlavního města Prahy a právnícká osoba není členem žádné z Komor“.

III. mění Jednací řád Sněmu Svazu měst a obcí České republiky takto:

a) čl. 2 se mění text takto:

„Delegátem Sněmu (dále jen Delegát) je fyzická osoba, splňující ustanovení § 9 odst. 1 a 2 Stanov, která prokazuje svoji oprávněnost registrací podle § 9 odst. 2 nebo dokladem o pověření dle § 9 odst. 7.“

b) čl. 3 odst. 2 se mění text takto:

„Sněm je usnášeníschopný, je-li při prezenci zaregistrováno minimálně 20 % členských hlasů“.

c) v čl. 6 odst. 2 se vkládá slovo „formálně“

d) v čl. 6 odst. 4 se zaměňuje slovo „minimálně“ za „nejpozději“.

e) v čl. 7 odst. 2 se zaměňuje slovo „minimálně“ za „nejpozději“.

f) v čl. 12 odst. 1 a odst. 2 se zaměňuje slovo „minimálně“ za „nejpozději“.

g) v čl. 11 odst. 3 se na konec věty doplňuje „a v souladu s principy Svazu“.

h) v čl. 11 odst. 5 doplňuje věta druhá takto:

„Každý Delegát nebo zástupce Výboru může vystoupit k tématu svého příspěvku jen jednou“.

ch) Odkazy na paragrafové znění Stanov se v souladu se změnami Stanov přečíslují.

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

Přímá volba starostů

Vážené dámy, vážení pánové,

dostáváme se k bodu programu, který je předkládán na základě úkolu Programového prohlášení vlády. Vláda si dala závazek zajistit zpracování analýzy s cílem vytvořit podmínky pro možnou přímou volbu starostů v malých obcích, případně v ostatních typech územních samosprávných celků. Jednoduchou otázku na zavedení přímé volby starostů jsme předložili na krajských setkáních, kde se vyjádřilo pouze 320 (z celkového počtu 1025) respondentů v poměru 58 % pro přímou volbu, a na našich stránkách, kde také převažuje mírně pro (přibližně 450 hlasů celkem). Naopak z ankety rozeslané našim členům, která byla podrobnější a upozornila na úskalí postavení přímo voleného starosty vůči zastupitelstvu a na problém odvolávání v místním referendu vyšlo, že dvě třetiny starostů takovouto volbu nechtějí.

Svaz měst a obcí České republiky téma zavedení přímé volby starostů sleduje delší dobu. Již v roce 2003 na VIII. Sněmu Svazu byla otázka otevřena jedním z delegátů v závěrečné diskusi. V nastalé diskusi bylo nakonec navrženo nevyjadřovat se k této otázce bez dalšího podrobnějšího projednání. To se uskutečnilo v dubnu 2005 na 12. Kongresu starostů a primátorů a nahlas byl vyřčen i důvod, proč je tato otázka otvírána. Klíčová otázka nebyla „Jak chceme volit starostu“, nýbrž „Jak silného chceme mít starostu“.

Hlasování o tom, zda je nutné posílit pravomoci i odpovědnost starosty, pak proběhlo na IX. Sněmu Svazu v roce 2005 ve Žďáru nad Sázavou. Navrhováno bylo, aby se Svaz zasadil o přímou volbu starostů již pro komunální volby v roce 2006. Po diskusích byla nakonec přijata následující dvě usnesení, jež je nutné uvádět pospolu.

IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

nepovažuje v současné době za nezbytné zavedení přímé volby starosty do právního řádu České republiky

IX. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

ukládá Předsednictvu Svazu měst a obcí ČR prosazovat změnu v zákoně o volbách do zastupitelstev obcí a zákonech jemu předcházejících a na něj navazujících tak, aby byly posíleny prvky většinového systému pro volby zastupitelů obcí.

Z výše uvedeného lze vysledovat, že většina členů Svazu měst a obcí České republiky tehdy nepovažovala za nutné příliš posilovat pravomoci starostů, ale v rámci lepšího chodu obce podporovala prvky většinového volebního systému.

V případě, že by mělo dojít k legislativní změně postavení starosty v systému územní samosprávy, spočívajícím především v přenesení řady výkonných a rozhodovacích oprávnění tak, jak chtějí zastánci přímé volby starosty, nastává důvodná pochybnost o souladu takové změny s ústavním systémem uspořádání místní samosprávy. Lze očekávat námitky odborné veřejnosti, které již nyní poukazují na existenci vyhrazených pravomocí rady obce, kdy si tyto pravomoci nemůže vyhradit zastupitelstvo obce. V případě silného starosty jde problém ještě mnohem dál, protože zatímco v případě rady obce jde o členy volené z řad zastupitelstva obce, v případě starosty by šlo o osobu volenou samostatně občany a na zastupitelstvu nezávislou. Jinak řečeno, přímo volený starosta by nebyl členem zastupitelstva a nemohl by tedy hlasovat o rozpočtu nebo o programu rozvoje obce a o dalších zásadních rozhodnutích.

Ve vládním prohlášení není „malá“ obec nijak specifikována, nicméně z kontextu platné úpravy Ministerstvo vnitra ČR jako nejvhodnější řešení navrhuje, že starosta bude volen v těch obcích, kde se nevolí rada obce. V těchto obcích starosta stejně již v současnosti vykonává většinu pravomocí rady obce, a proto by navrhované řešení neznamenal radikální zásah do současné koncepce.

V souvislosti se zavedením přímé volby starostů si však musíme klást mnoho otázek. Proč rušit po více než dvacet let fungující systém? Je právní postavení jednotlivých orgánů obcí natolik špatné a nevyhovující? Převáží klady přímé volby nad zápory? Chceme zavedením přímé volby jen v malých obcích nabourávat princip rovnosti územních samospráv?

Svaz měst a obcí České republiky nadále setrvává na svém postoji k přímé volbě starostů, který vyslovil již v roce 2005 na IX. Sněmu ve Žďáru nad Sázavou. Protože se však téma zavedení přímé volby starostů stalo tématem vládním a politickým, ukazuje se nutnost opakovaně přímou volbu starostů projednat na XII. Sněmu a přijmout nové usnesení.

Z výše uvedených důvodů navrhuji hlasovat o usnesení následujícího znění:

XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

nepovažuje v současné době za vhodné zavádět přímou volbu starostů – v obcích, kde se nevolí rada obce, protože jde o narušení ústavního principu rovnosti samospráv.

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

Priority činnosti Svazu měst a obcí ČR na období let 2011 – 2013

Vážené dámy, vážení pánové,

tento materiál je návrhem náplně činnosti Svazu mezi XII. a XIII. Sněmem Svazu a je součástí přípravy na XII. Sněm Svazu. Jeho cílem je předložit Předsednictvu Svazu k projednání návrh priorit činnosti Svazu po XII. Sněmu a doporučit jeho schválení Radě Svazu. Návrh priorit Svazu měst a obcí České republiky vychází z poslání Svazu, které vyplývá ze Stanov Svazu. Jeho posláním je hájit společné zájmy a práva obcí sdružených ve Svazu v duchu principů Evropské charty místní samosprávy. Priority činnosti Svazu reagují na nejnovější legislativní návrhy a politická rozhodnutí na národní i evropské úrovni, která mohou výrazně ovlivnit činnost a fungování našich měst a obcí. Zohledňuje potřeby lepší komunikace Svazu se svými členy, jeho prezentaci navenek i další zefektivnění jeho činnosti. Z důvodu lepší přehlednosti je oproti předchozímu období (2009 – 2011) zjednodušen návrh struktury priorit. Nejprve jsou definovány dlouhodobé priority, které jsou strukturovány dle tématických oblastí, a v nich stanoveny jednotlivé cíle činnosti.

Základní priority Svazu jsou předkládány dlouhodobě. V závislosti na aktuálním vývoji jsou pro každé období nově definovány jednotlivé cíle a způsoby jejich naplnění.

A. Činnost Svazu měst a obcí směrem k Parlamentu ČR, vládě ČR, ústředním orgánům státní správy a ostatním veřejným organizacím s celostátní působností

I. Finance

1. Svaz bude prosazovat odstranění neodůvodněných rozdílů ve financování obcí a měst.
2. Svaz bude požadovat provedení odpovídajících změn v právním řádu České republiky, aby při určení počtu obyvatel obce pro účely zákona o rozpočtovém určení daní bylo vycházeno z údajů vedených v centrálním registru evidence obyvatel Ministerstva vnitra ČR namísto údajů vedených v evidenci Českého statistického úřadu.
3. Svaz bude v rámci novelizace zákona o rozpočtovém určení daní usilovat o posílení stávajících motivačních prvků a usilovat o přípravu nového zákona o dani z nemovitostí, který by zakotvil daň jako odpovídající příjmový zdroj obcí.
4. Svaz bude usilovat o to, aby ve sledovaném období nedošlo ke snížení očekávaných příjmů obcí ze sdílených daní.
5. Svaz bude prosazovat snížení objemu poskytovaných účelových dotací a usilovat o přesunutí nesytemově přidělovaných investičních dotací ze státního rozpočtu do daňových příjmů obcí.
6. Svaz bude prosazovat navyšování příspěvku na výkon přenesené působnosti v míře odpovídající navyšování výdajů na tuto činnost.
7. Svaz bude prosazovat příslušnou změnu zákonů o správních a místních poplatcích, která zpoplatní nově vytvořené úkony a rozhodnutí obecních úřadů (např. nový stavební zákon) a rovněž zvaloriuje stávající výše sazeb místních a správních poplatků v souladu s ekonomickým vývojem v zemi, a dále transformaci místních poplatků v místní daň.
8. U evropských dotací bude Svaz usilovat o zohlednění potřeb měst a obcí v budoucí podobě politiky soudržnosti v ČR po roce 2013, o zajištění dostatečných finančních zdrojů na tyto potřeby a specifikaci městské dimenze v budoucí kohezní politice.
9. Svaz bude dále usilovat o zohlednění potřeb venkova v pilíři rozvoje venkova Společné zemědělské politiky a zejména navýšení objemu prostředků na dotace z Programu rozvoje venkova jdoucích ve prospěch venkova. Tam, kde budou existovat přesahy nebo „bílé místa“ mezi jednotlivými dotačními programy, bude Svaz usilovat o jejich odstranění.
10. Ve všech oblastech EU dotací bude Svaz usilovat o maximální zjednodušení implementačního a administrativního systému, sjednocení pravidel a zavedení institucionální podpory obcí tak, aby prostředky EU fondů byly využity účelně a v souladu s potřebami samospráv.

11. Svaz bude usilovat o zefektivnění a provázání systému kontroly nakládání s veřejnými prostředky tak, aby nedocházelo k duplicitním a administrativně zbytečně náročným kontrolám.

II. Legislativa a majetek

1. Svaz bude usilovat o takové změny, které přispějí k zlepšení fungování obcí v samostatné i přenesené působnosti.
2. Svaz bude identifikovat problémové okruhy s dopadem na obce a prosazovat požadavky obcí v národní legislativě a dokumentech nelegislativní povahy, bude pravidelně sledovat plán legislativních prací vlády a projednávat s příslušnými resortními ministerstvy návrhy na změnu legislativy.
3. Svaz bude prosazovat zájmy obcí v připravovaných strategiích národního rozsahu, jež mají dopad na fungování samospráv (Národní program reformem, Strategie regionálního rozvoje, Strategie udržitelného rozvoje atp.).
4. Svaz bude usilovat o zapojení do Rady hospodářské a sociální dohody ČR na straně zaměstnavatelů.
5. Svaz bude participovat na přípravě právních předpisů a dalších dokumentů v resortních pracovních skupinách a ve vnějším připomínkovém řízení uplatňovat zásadní připomínky, které pak bude dále prosazovat v Parlamentu ČR prostřednictvím poslanců a senátorů.
6. Svaz bude v rámci novelizace zákona o obcích usilovat o úpravu sporných ustanovení o odměňování, dovolené a postavení orgánů obce v období mezi volbami a ustavujícím zasedáním.
7. Svaz bude prosazovat vznik návrhu novely zákona o státním podniku, novely zákona o majetku České republiky a novel dalších obdobných zákonů, aby došlo ke zjednodušení a urychlení bezúplatného vydávání nemovitostí v majetku státu na obce.
8. Svaz bude i nadále požadovat po vládě a Parlamentu ČR přijetí takových změn v právním řádu, které budou účinně regulovat všechny formy hazardních her a sázek na území obcí a měst.
9. Svaz bude usilovat o změnu zákona č. 106/1999 Sb., o přístupu k informacím, která by obcím přinesla snížení administrativní zátěže.
10. Svaz se bude snažit v oblasti eGovernmentu, aby samosprávy nenesly finanční spoluúčast na řešení funkčních agend státu, a bude usilovat o využití prostředků z fondů EU také pro individuální aktivity a projekty měst a obcí.
11. Svaz bude prosazovat takovou úpravu zadávání veřejných zakázek a veřejných koncesních zakázek, aby zadávací řízení bylo pružné, jednoduché a transparentní a umožnilo snadnou realizaci projektů Partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP) obcemi.

III. Životní prostředí a energetika

1. Svaz bude dále pokračovat v práci na přípravě nového zákona o odpadech v souladu se Strategií rozvoje nakládání s odpady ve městech a obcích ČR a v souladu s evropským právem se zaměřením na snížení množství ukládání odpadů na skládku a podporou energetického využití odpadů.
2. Svaz bude prosazovat novelu stavebního zákona ve smyslu obnovení částečné pravomoci stavebních úřadů u obcí, které nejsou stavebním úřadem.
3. Svaz bude průběžně usilovat o změnu zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, aby byly ochráněny zájmy obcí a odběratelů. Zejména bude prosazovat, aby tepelné a plynovodní přípojky do 50 metrů byly hrazeny distribučními společnostmi, aby přípojovací poplatky a poplatky za zřízení přípojky byly změněny a aby přeložky energetického vedení hradila distribuční společnost v případě, kdy bylo vedení zřízeno bez výslovného souhlasu vlastníka nemovitosti.

IV. Školství a kultura

1. Svaz bude spolupracovat s Ministerstvem kultury ČR na konečném narovnání vztahů mezi státem a církvemi a bude prosazovat takové řešení, které obcím umožní nakládání s církevním majetkem

blokováným doposud § 29 zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku.

2. Svaz bude prosazovat takové úpravy školského zákona a školské legislativy, které změní způsob jmenování a odvolávání ředitelů škol, přinesou obcím pozitivní změny ve financování, a v úhradě neinvestičních výdajů mezi obcemi, zruší bezplatný ročník předškolního vzdělávání a vyřeší prázdninový provoz v MŠ.
3. Svaz bude nadále prosazovat systémové financování všech školských pracovníků ze státního rozpočtu.

V. Sociální služby

1. Svaz bude v oblasti sociálních služeb prosazovat definování jasných rolí a kompetencí jednotlivých typů obcí vzhledem k plánování a poskytování sociálních služeb s cílem zvýšit jejich podíl a úlohu v této oblasti za předpokladu, že na realizaci budou zajištěny odpovídající finanční prostředky.
2. Svaz bude prosazovat, aby ve strategiích sociálního začleňování nedocházelo k administrativnímu, personálnímu a finančnímu zatížení obcí.

B. Činnost Svazu měst a obcí ČR směrem k Evropské unii, dalším mezinárodním organizacím a třetím zemím

1. Svaz bude především prostřednictvím CEMR zapojen do systému sledování a lobbování při přípravě nové legislativy a opatření vznikajících na úrovni Evropské unie.
2. Svaz bude sledovat a vyhodnocovat plán práce Evropské komise, přímo ovlivňovat vybrané prioritní problémové okruhy, udržovat vytvořené a navazovat nové vazby s pracovníky Evropské komise, poslanci Evropského parlamentu a dalšími evropskými i národními institucemi včetně Výboru pro Evropské záležitosti Ministerstva zahraničních věcí ČR.
3. Svaz bude aktivní účastí svých členů a expertní činností prosazovat zájmy obcí a měst v delegacích do Výboru regionů Evropské unie, Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy, v rámci CEMR, ESN a dalších mezinárodních organizací.
4. Svaz bude apelovat na přijetí takových politik a dokumentů, které nepovedou k nárůstu byrokracie, nebudou omezovat místní samosprávy a přispějí k jejich dlouhodobému rozvoji.
5. Svaz bude nápomocen obcím a městům při navazování mezinárodních partnerství a při získávání grantů na partnerské aktivity z programu Evropské komise Evropa pro občany.
6. Svaz bude monitorovat připravovanou novelizaci v oblasti veřejných zakázek a veřejné podpory s cílem neomezovat samosprávy při volbě nejvhodnějšího způsobu zajištění veřejných služeb.
7. Svaz bude podporovat demokratizaci komunální sféry v zemích, kde se samosprávná demokracie teprve vytváří, poskytovat pomoc a předávat zkušenosti s budováním samosprávné demokracie v České republice obcím a městům z ostatních zemí, které o to projeví zájem, prostřednictvím organizování studijních pobytů, zapojením do projektů apod.
8. Svaz bude rozvíjet spolupráci s asociacemi místních a regionálních samospráv za účelem vzájemné výměny zkušeností, které jsou přínosné pro prosazování zájmů obcí a měst.
9. Svaz bude nadále zajišťovat fungování pracoviště Kanceláře Svazu v Bruselu, čímž dosáhne kvalitního výkonu odborných agend v oblasti legislativy Evropské unie v rámci Kanceláře Svazu.

C. Činnost Svazu měst a obcí ČR vůči členským i nečlenským obcím

1. Svaz přispěje k vytváření podmínek pro vzdělávání volených představitelů i úředníků obecních samospráv. S využitím externích finančních zdrojů z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost bude nabízet vzdělávací a informačně-poradenské služby, tj. semináře pro zastupitele přímo v obcích, e-learningový kurz, speciální webové stránky a poradenství.

2. Svaz bude nadále pracovat na zlepšení své prezentace vůči členům, médiím a veřejnosti a pokračovat v publikační činnosti pro samosprávy.
3. Svaz prohloubí spolupráci se starosty, tajemníky a úředníky obecních úřadů v oblastech hlavních činností Svazu, zajistí efektivní systém poskytování informací mezi Kanceláří Svazu a pracovníky městských a obecních úřadů.
4. Svaz bude poskytovat aktuální informace starostům, tajemníkům a pracovníkům městských a obecních úřadů prostřednictvím svých informačních kanálů (INS, webové stránky, elektronický zpravodaj).
5. Svaz bude usilovat o větší zapojení starostů, zastupitelů a odborníků z obecních a městských úřadů do práce odborných komisí Předsednictva Svazu.
6. Svaz bude prostřednictvím aktivního zapojení členských obcí a zlepšováním nabídky a kvality svých služeb usilovat o navýšení členské základny.

D. Činnost Kanceláře Svazu měst a obcí ČR

1. Svaz bude usilovat o další profesionalizaci fungování Kanceláře Svazu v souladu s koncepcí rozvoje.
2. Průběžně bude Svaz zajišťovat další odborné vzdělávání zaměstnanců Kanceláře v oblastech důležitých pro činnost Svazu, připravovat praktické stáže v obcích a v zahraničních partnerských asociacích samospráv.
3. Svaz bude podporovat získávání a výměnu zkušeností formou účasti zaměstnanců na odborných seminářích a konferencích pořádaných v tuzemsku i v zahraničí, přičemž zajistí další jazykové vzdělávání zaměstnanců.
4. S využitím externích zdrojů financování bude Svaz usilovat o zefektivnění práce a rozšíření činnosti Kanceláře.

Rada Svazu na svém zasedání 22. dubna 2011 přijala následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. souhlasí

s návrhem Priorit činnosti Svazu měst a obcí ČR na období let 2011 – 2013.

II. doporučuje

XII. Sněmu SMO ČR schválit Priority činnosti Svazu měst a obcí ČR na období let 2011 – 2013.

III. ukládá

výkonnému místopředsedovi předložit návrh Priorit činnosti Svazu měst a obcí ČR na období let 2011 – 2013.

Za splnění: Jaromír Jech

Termín: 27. května 2011

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je XII. Sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky

schvaluje

Priority činnosti Svazu měst a obcí České republiky na období let 2011 – 2013,

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

Diskusní body XII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky Zlín, 26. – 27. 5. 2011

1. Rozpočtové určení daní ve vazbě na novelu DPH

Podstata problému:

V souladu s dlouhodobými prioritami usiloval Svaz měst a obcí České republiky o znovuoobnovení diskuze nad novelou rozpočtového určení daní. Pracovní skupina se po ustavení vlády sešla třikrát (v listopadu 2010, únoru a květnu 2011). Ministerstvo financí představilo možné změny v systému rozpočtového určení daní. Nutno uvést, že s výjimkou rozšíření spektra sdílení o výnos ze spotřebních daní zohledňují předložené výpočty všechny požadavky Svazu. Především by mělo dojít k posílení příjmů obcí v dnešním tzv. daňovém sedle, dále pak se uvažuje o navýšení objemu sdílených daní o dotační prostředky, rozšíření kritérií o počet žáků základních a mateřských škol a úpravu k koeficientech sdílení. Účinnost novely ministerstvo předpokládá od roku 2013. Svaz požádal o prioritní řešení situace obcí na dně tzv. „U-křivky“ již v roce 2012.

Jestliže novela zákona o RUD založená na výše uvedených parametrech zatím nebyla zpracována do paragrafového znění, pak jiná novela již prošla připomínkovým řízením. Zamýšlené zvýšení sazby DPH z 10 % na 14 % v příštím roce a sjednocení na 17,5 % v roce 2013 vyvolalo potřebu změny koeficientu sdílení DPH z 21,4 % na 19,93 %, resp. 19,90 %. Vzhledem ke kompenzačním opatřením pro obyvatelstvo však tato změna nebude pro obce neutrální na příjmové straně a povede ke zvýšení výdajů (např. odpady, energie pro školy).

S ohledem na zásadní parametrickou změnu v zákoně a dřívější zkušenosti s úspěšností predikcí existuje obava, že také inkaso DPH se v roce 2012 obcím sníží. Ačkoliv Svaz chápe nezbytnost skutečné důchodové reformy, její parametry patrně nebudou ještě v roce 2012 nastaveny, a proto se snaha o svým způsobem překotnou novelu RUD jeví jako zbytečná. V rámci připomínkového řízení Svaz i kraje doporučovaly nejprve zjistit, jaké bude reálné inkaso a další dopady, a provádět zásah do RUD až s účinností od roku 2013.

Závěr:

Svaz měst a obcí České republiky

I. nesouhlasí

s úpravou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která souvisí se zvyšováním sazeb DPH, již v roce 2012, a to z důvodu výrazné nejistoty ohledně predikce daňových příjmů a zřejmého negativního dopadu na obecní rozpočty na straně výdajů,

II. žádá

o předložení vládního návrhu zákona o rozpočtovém určení daní, který by co nejvíce reflektoval objem veřejných služeb zajišťovaných obcemi,

III. zdůrazňuje,

že celkový objem sdílených daní musí zohledňovat trvalý přenos investičních či běžných výdajů (např. v oblasti školství, dopravy, sociálních služeb) z úrovně státu na samosprávu.

2. Rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu

Podstata problému:

Vláda na svém jednání v závěru dubna schválila novelu Ústavy a zákona 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, jejichž cílem je rozšíření kontroly na hospodaření samosprávy. Návrh byl přijat navzdory nevypořádaným připomínkám Svazu i krajů. NKÚ dnes může kontrolovat nakládání se všemi dotacemi získanými ze státního rozpočtu. Rozšíření pravomocí by tedy znamenalo kontrolu nakládání s prostředky určenými k samosprávné působnosti obce, zejména ze sdílených daní a výnosů z majetku. Hospodaření samosprávy v současné době podléhá každoročnímu přezkoumání, několika stupňům kontroly využití přijatých dotací a také dohledu ze strany voličů. Zamýšlené rozšíření kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu tedy patrně vychází z přesvědčení, že současný systém kontroly je nedostatečný a neposkytuje kvalitní výstupy.

Zavedení nového stupně kontroly však aktuální situaci nezlepší. Je pravdou, že o efektivitě prováděných kontrol lze v některých případech pochybovat. Zvláště v situaci, kdy různé kontrolní orgány požadují shodné doklady, kontrolují již jednou odsouhlasené výdaje a nakonec sankcionují bezvýznamná pochybení. Sjednocení a provázání kontrolních postupů, finanční kontrolu nevyjímaje, by mělo větší přínos pro vládu, samosprávu, občany i NKÚ.

Navrhovatel zdůraznil, že finanční zdroje pro NKÚ nebudou navýšeny, což znamená, že reálný výkon kontroly je minimální (nebo má úřad dnes významné rezervy).

V případě, že dojde k rozšíření pravomocí skutečně NKÚ, musí dojít k odstranění vzniklé duplicitní kontroly ze strany poskytovatele, finančního úřadu a osoby provádějící přezkoumání hospodaření.

Závěr:

Svaz měst a obcí České republiky

zásadně nesouhlasí

s rozšířením kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu v navrhovaném znění.

žádá

o dopracování zákona o kontrole, který zahrnoval rovněž finanční kontrolu, sjednocení procesu kontroly a provázání kontrolních postupů ve všech zákonech a metodických doporučeních.

3. Centralizace výkonu veřejné správy

Podstata problému:

V České republice již řadu let úspěšně funguje smíšený model výkonu státní správy, ve kterém hrají města a obce velmi důležitou úlohu. Tento model byl zvolen v návaznosti na první a druhou fázi reformy veřejné správy, která probíhala od druhé poloviny devadesátých let minulého století do roku 2003 v souvislosti se vznikem krajů (I. fáze reformy) a zrušením okresních úřadů (II. fáze reformy). V současnosti jsme svědky snahy některých ministerstev, které narušují systém smíšeného modelu a mají jasně centralizační tendence.

Jde především o navrhované omezení stávajících kompetencí na některých obecních úřadech (stavební úřady a matriky), vznik nových „superúřadů“, které nerespektují stávající smíšený model výkonu státní správy (Živnostenský úřad a Úřad práce), či nárůst kontrolních pravomocí některých ústředních orgánů ve vztahu k obcím (Generální finanční ředitelství či Nejvyšší kontrolní úřad).

Zmíněná centralizační tendence státu působí proti smyslu první a druhé fáze reformy veřejné správy, které si kladly za cíl výkon veřejné správy přiblížit občanovi. Na druhou fázi reformy veřejné správy měla následovat fáze třetí, která měla reformovat centrální úřady a upravit postavení úředníků veřejné správy. Na místo třetí fáze reformy veřejné správy však nastupuje dnešní nikým neřízená, nekoordinovaná a nekontrolovaná centralizace ústředních orgánů veřejné správy.

Svaz především usiluje o to, aby jakékoliv změnové kroky vždy probíhaly koncepčně a měly jednotné vedení. S ohledem na zákon č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon, se nabízí, aby budoucí reformní kroky řídilo a koordinovalo Ministerstvo vnitra České republiky.

Svaz se nebrání reformám (reformu veřejné správy nevyjímaje), avšak podporuje pouze takové reformní kroky, které zefektivní výkon veřejné správy, přiměřeně uplatňují princip subsidiarity, vedou k úsporám veřejných finančních prostředků, omezují byrokracii a jsou v konečném důsledku užitečné především občanům České republiky.

Závěr:

Svaz měst a obcí České republiky

zásadně nesouhlasí

se současnou nekoordinovanou, neřízenou ad hoc centralizační snahou některých ministerstev.

žádá

o pověření Ministerstva vnitra koordinací reformních kroků ve veřejné správě;

o co nejširší zapojení měst a obcí ČR do změnových procesů s ohledem na význam územní samosprávy v rámci veřejné správy.

4. Tzv. Sociální reforma I

Podstata problému:

Předkládaná Sociální reforma I je výrazem současných nekoordinovaných a nikým neřízených snah ústředních orgánů státní správy, které vedou k centralizaci a závažně oslabují roli měst a obcí České republiky. Předkladatel (MPSV) představil pouze dílčí část sociální reformy, Svaz není dostatečně informován o dalších reformních záměrech resortu. Především z důvodu nedostatečné informovanosti vyjádřil Svaz v rámci řádného připomínkového řízení negativní stanovisko k Sociální reformě I jako celku.

Postatou Sociální reformy I je přechod kompetencí v oblasti výplaty dávek hmotné nouze a příspěvku na péči z obecních úřadů na Úřad práce. Ve svém stanovisku k Sociální reformě I Svaz zdůraznil, že se nejedná jen o změnu výplatního místa, nýbrž o narušení funkčního systému sociální práce, který se na obcích v oblasti výplaty dávek za dlouhá léta vytvořil.

Ačkoliv se navržené změny dotýkají přenesené působnosti, ovlivní návrh nepřímo rovněž působnost samostatnou. Přesunem kompetencí na Úřad práce nebudou mít obce přístup k základním údajům o klientech jednotlivých dávek, návrh míří zcela proti integračním snahám některých obcí o sociální začlenění svých občanů, neboť se obce ani nedozví, koho mají integrovat. Návrh ještě více podvazuje tvorbu střednědobých plánů rozvoje sociálních služeb, které dnes obce vykonávají na základě dobrovolnosti v samostatné působnosti. Předkladatel si v návrhu rovněž vyměňuje, že nepřijme všechny stávající zaměstnance obecních úřadů v oblasti výplaty dávek, ale jen některé. V této souvislosti Svaz poukazuje na možný rozpor s normou nejvyšší právní síly – Ústavou České republiky.

Stanovisko Svazu nebral předkladatel v úvahu a nevypořádané připomínky Svazu zaslal s rozparem do vlády, aniž by se pokusil je vypořádat. Teprve poté pozval předkladatel Svaz k jednání, které mnoho nepřineslo, neboť předkladatel již nemá návrh v rukou a diskuse tak byla jen akademická.

Závěr:

Svaz měst a obcí České republiky

zásadně nesouhlasí

s postupem předkladatele návrhu Sociální reforma I, o kterém nebyla vedena téměř žádná věcná diskuse a připomínky jednotlivých připomínkových míst jednoduše nebyly vypořádány.

žádá, aby předkladatel

bral napříště v potaz postavení územní samosprávy jako jednoho z důležitých subjektů veřejné správy;

nejprve představil Sociální reformu ve všech aspektech a cílech, a teprve následně její dílčí části (např. Sociální reforma I);

s ohledem na nedostatečné projednání a diskusi o návrhu přepracoval znění návrhu Sociální reformy I.

5. Politika rozvoje venkova

Podstata problému:

Svaz měst a obcí ČR se v souvislosti s přípravami budoucích dotačních programů po roce 2013, jež jsou financovány z evropských peněz, zabývá definicí potřeb obcí pro čerpání těchto dotací obcemi a městy. K tomu účelu zpracovává Analýzu potřeb venkova. Zatímco u měst probíhá definice priorit a oblastí k čerpání evropských dotací relativně standardně ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj, dotace na podporu rozvoje venkova, které jsou nyní v gesci ministerstva zemědělství jako součást Programu rozvoje venkova, trpí řadou neduhů. Hlavní problém spočívá v zařazení těchto dotací pod ministerstvo zemědělství a jejich sdílení se zemědělským sektorem (z Programu rozvoje venkova čerpají hlavně zemědělci a další aktéři spojení se zemědělstvím). Celkový objem peněz vyčleněných na rozvoj venkova v Programu rozvoje venkova, jenž má platnost do roku 2013, neodpovídá potřebě, které obce na venkově řeší v oblasti infrastruktury nebo podpory podnikání. Opatření Programu rozvoje venkova pro venkovské obce a na občanskou vybavenost na venkově měla ve valné většině vyhlášených výzev výrazný převis poptávky nad nabídkou prostředků, navíc Programu letos docházejí pro venkovské obce prostředky.

Právě na Programu rozvoje venkova se ukazuje v plné síle chybějící horizontální strategie pro rozvoj venkova. Současný Národní strategický plán pro rozvoj venkova pro období 2007 – 2013 je zpracován pouze z pohledu zemědělství a jeho aktualizace dosud nezačala. Svaz proto na kulatém stole k rozvoji venkova, který se uskutečnil 29. dubna 2011, vyzval příslušná ministerstva k přípravě strategie rozvoje venkova a stejný požadavek podpořila i Komora obcí.

Závěr:

Svaz měst a obcí České republiky

požaduje

po vládě ČR vytvořit v součinnosti se Svazem strategii rozvoje venkova, která zohlední potřeby venkovských obcí v celé jejich šíři,

požaduje,

aby se výstupy této strategie následně odrazily v prioritách pro čerpání evropských dotací po roce 2013 připravovaných dotčenými ministerstvy a řídicími orgány.

Příloha č. 1 k materiálu Návrh změny Stanov SMO ČR, Jednacího řádu Sněmu SMO ČR

STANOVY SVAZU MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Preambule

Svaz měst a obcí České republiky je otevřenou, zájmovou, nestrannickou a nevládní organizací, založenou jako zájmové sdružení právnických osob dle § 20f a násl. zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

Část I

Základní ustanovení

§ 1

Název a sídlo

1. Název sdružení zní: Svaz měst a obcí České republiky (dále jen „Svaz“), zkráceně Svaz měst a obcí ČR nebo SMO ČR.
2. Sídlem Svazu je hlavní město Praha; adresa Svazu je: 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4.

§ 2

Základní cíle a předmět činnosti Svazu

1. Základní cíle Svazu jsou zejména:
 - a) hájit společné zájmy a práva obcí sdružených ve Svazu v duchu principů, z nichž vychází Evropská charta místní samosprávy; obcemi se rozumí obce ve smyslu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a dále ve smyslu zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů,
 - b) vytvářet podmínky pro řešení problémů a otázek společných pro členy Svazu.
2. Předmětem činnosti Svazu je zejména:
 - a) předkládat Parlamentu České republiky, vládě České republiky, orgánům krajů a dalším dotčeným institucím iniciativní a jiné návrhy zohledňující požadavky obcí,
 - b) hájit a prosazovat společné zájmy a práva obcí České republiky a České republiky u orgánů Evropských společenství,
 - c) spolupracovat se zahraničními organizacemi obdobného zaměření a být členem mezinárodních organizací a spoluvytvářet podmínky pro zahraniční aktivity členů Svazu,
 - d) podílet se na vytváření podmínek ke vzdělávání členů zastupitelstev obcí, zaměstnanců obcí zařazených do obecních úřadů a zaměstnanců organizací zřízovaných obcemi.

Část II.

Práva a povinnosti člena Svazu

§ 3

Vznik členství

1. Členství ve Svazu je zásadně individuální.
2. Členem Svazu se může stát na základě rozhodnutí svého zastupitelstva obec České republiky, případně jiná právnická osoba, na základě rozhodnutí svých statutárních orgánů. Členem Svazu může být i městský obvod nebo městská část ve smyslu § 4 odst. 2 a § 20 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších ustanovení, jakož i městská část ve smyslu § 3 a § 11 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších ustanovení, a to v případě, že příslušné statutární město nebo hlavní město Praha nejsou členy Svazu.
3. Členství ve Svazu vzniká na základě rozhodnutí Předsednictva Svazu dnem zaplacení členského příspěvku, nejdříve však dnem rozhodnutí Předsednictva. Člen Svazu, kterému vznikne členství v průběhu roku, zaplatí pouze poměrnou část ročního členského příspěvku ve výši ¼ ročního členského příspěvku za každé započaté kalendářní čtvrtletí ode dne vzniku členství ve Svazu.

§ 4 Zánik členství

1. Členství ve Svazu zaniká:
 - a) dnem doručení usnesení zastupitelstva členské obce, městského obvodu nebo městské části nebo doručením rozhodnutí statutárního orgánu právnické osoby o vystoupení ze Svazu Předsednictvu Svazu,
 - b) dnem rozhodnutí Předsednictva Svazu o vyloučení pro neplnění povinností vyplývajících z členství,
 - c) zánikem obce, městského obvodu nebo městské části nebo právnické osoby.
2. Zaplacené roční členské příspěvky a další poplatky či jejich zůstatky se v případě zániku členství nevracejí.

§ 5 Práva a povinnosti člena Svazu

1. Člen Svazu má právo:
 - a) navrhnout svého zástupce do svazových orgánů s výjimkou Sněmu Svazu, Komory Svazu a Kanceláře Svazu,
 - b) předkládat podněty k činnosti svazových orgánů, vyjadřovat se k jejich činnosti, obdržet odpověď na své podněty a být informován o celkové činnosti Svazu,
 - c) podílet se na akcích pořádaných Svazem,
 - d) využívat pro svazové potřeby služeb a zařízení Kanceláře Svazu.
2. Člen je povinen:
 - a) hájit zájmy Svazu, naplňovat cíle Svazu, plnit přijaté úkoly a dodržovat Stanovy Svazu (dále jen „Stanovy“),
 - b) účastnit se prostřednictvím svého zástupce, kterým je v případě členské obce zpravidla starosta nebo primátor a v případě právnické osoby její statutární orgán, zasedání a jednání těch orgánů Svazu, jichž je členem,
 - c) zaplatit řádně členský příspěvek.

Část III.

Organizační struktura Svazu

§ 6 Orgány Svazu

Orgány Svazu jsou:

- a) Sněm Svazu (dále jen „Sněm“),
- b) Rada Svazu (dále jen „Rada“),
- c) Předsednictvo Svazu (dále jen „Předsednictvo“),
- d) Předseda Svazu (dále jen „Předseda“),
- e) Místopředsedové Svazu (dále jen „Místopředseda“)
- f) Výkonný místopředseda Svazu (dále jen „Výkonný místopředseda“)
- g) Komory Svazu (dále jen „Komory“),
- h) Výbor,
- i) Kontrolní komise Svazu (dále jen „Kontrolní komise“),
- j) Kancelář Svazu (dále jen „Kancelář“).

§ 7 Statutární orgán Svazu

1. Statutárním orgánem Svazu jsou Předseda a Výkonný místopředseda.
2. Předseda je statutárním orgánem v záležitostech dohod s významnými institucemi veřejného života, zejména Parlamentem ČR, vládou, ministerstvy a jinými ústředními orgány státní správy a orgánů Evropských společenství. Předseda plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele ve vztahu k Výkonnému místopředsedovi.
3. Ve všech ostatních případech, které nejsou Stanovami svěřeny Předsedovi Svazu, je statutárním orgánem Výkonný místopředseda Svazu. Výkonný místopředseda plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele ve vztahu k zaměstnancům Svazu zařazeným do Kanceláře.

§ 8 Sněm Svazu

1. Sněm je vrcholným orgánem Svazu a řídí se Stanovami a Jednacím řádem Sněmu.
2. Řádný Sněm se koná nejméně jednou za dva roky. Řádný Sněm se koná vždy do konce měsíce května následujícího kalendářního roku po celorepublikových volbách do zastupitelstev obcí, na tomto Sněmu se vždy volí Rada.
3. Mimořádný Sněm se koná na návrh Rady, popřípadě požádá-li o to alespoň jedna pětina členů Svazu.
4. Mimořádný Sněm projednává pouze body, které byly v návrhu označeny jako podnět ke svolání Sněmu.
5. Sněm je usnášeníschopný, je-li při prezenci zaregistrována nadpoloviční většina hlasů členů Svazu podle § 9 odst. 1 a 2.
6. V působnosti Sněmu je:
 - a) stanovovat hlavní směry činnosti Svazu,
 - b) schvalovat Stanovy a Jednací řád Sněmu a jejich změny,
 - c) schvalovat členy a ve stejném počtu náhradníky Rady,
 - d) volit členy a náhradníky Kontrolní komise,
 - e) projednávat zprávu o činnosti Svazu za období mezi Sněmy,
 - f) projednávat zprávu o hospodaření Svazu za období mezi Sněmy,
 - g) projednávat zprávu Kontrolní komise za období mezi Sněmy,
 - h) rozhodovat o způsobu výpočtu ročního členského příspěvku pro členské obce, stanovit jeho výši, rozhodovat o způsobu jeho úpravy na období mezi konáním Sněmů a případně delegovat na Radu pravomoc rozhodovat o způsobu jeho úpravy,
 - i) rozhodovat o zrušení Svazu.

§ 9 Delegát Sněmu

1. Delegátem řádného nebo mimořádného Sněmu (dále „Delegát“) je vždy jeden zástupce člena Komory obcí a jeden zástupce člena Komory měst z každého správního obvodu obcí s rozšířenou působností, který je delegován na základě pověření členů Svazu nadpoloviční většinou z příslušné Komory Svazu v příslušném správním obvodu obce s rozšířenou působností. Kancelář za účelem provedení pověření informuje členy příslušných Komor o počtech a členech příslušné Komory v příslušném správním obvodu obce s rozšířenou působností, a to nejpozději k 31. lednu kalendářního roku, ve kterém se koná Sněm. Takto zvolený Delegát má tolik hlasů, kolik členů Svazu z příslušné Komory je v daném správním obvodu obcí s rozšířenou působností.
2. Delegátem s jedním hlasem se stává i zástupce člena Svazu, který se registruje prostřednictvím Kanceláře Svazu či osobně na prezenci před zahájením či v průběhu Sněmu. V takovém případě se jeho hlas odečítá z počtu hlasů Delegáta určeného podle odstavce 1 poslední věty.
3. Každý člen Komory statutárních měst má vždy jednoho Delegáta na Sněmu.
4. Delegát má právo účastnit se jednání Sněmu, vyjadřovat se k projednávaným bodům, vznášet připomínky, navrhnout zařazení nových bodů do programu jednání a navrhnout usnesení k projednání a schválení Sněmem a hlasovat o předložených a vznesených návrzích.
5. Každý Delegát může v případě nepřítomnosti písemnou formou zplnomocnit k hlasování jiného Delegáta, podmínkou je členství ve stejné Komoře.
6. Právnícká osoba, která je členem Svazu, se účastní Sněmu prostřednictvím svého zástupce nebo může pověřit zastupováním kteréhokoliv Delegáta.
7. Doklad o pověření Delegáta podle odst. 1 musí mít písemnou podobu. Dokladem o pověření může být podepsaný záznam z jednání členů Svazu z příslušné Komory v příslušném obvodu obce s rozšířenou působností nebo jednotlivé podepsané pověření zaslané poštou či prostřednictvím datové schránky, faxem nebo naskenované a zaslané emailem, které Delegát souhrnně předá Kanceláři nejpozději 40 dnů před konáním řádného či mimořádného Sněmu.

§ 10 Rada Svazu

1. Rada řídí a kontroluje činnost Svazu v období mezi Sněmy. Rada zasedá minimálně dvakrát ročně a jedná a usnází se podle Jednacího řádu Rady. Ze své činnosti je Rada odpovědná Sněmu.

2. Rada je složena z členů Svazu a tří zástupců Výboru. Každý kraj (vyšší územní samosprávný celek) má v Radě tolik zástupců, kolik je na jeho území okresů, s výjimkou těch okresů, které tvoří území statutárních měst. Každé statutární město má v Radě jednoho zástupce, hlavní město Praha tři zástupce.
3. Funkční období Rady končí schválením nové Rady Sněmem.
4. Radě je vyhrazeno rozhodování o těchto záležitostech:
 - a) volit a odvolávat Předsedu, Místopředsedy a další členy Předsednictva s výjimkou čestného předsedy Svazu; Rada volí nové Předsednictvo vždy na svém prvním zasedání po svém zvolení Sněmem,
 - b) svolávat Sněm a připravovat jeho program,
 - c) schvalovat Jednací řád Rady a jeho změny,
 - d) schvalovat rozpočet, pravidla pro hospodaření s rozpočtovými prostředky a roční závěrečný účet,
 - e) rozhodovat o způsobu úpravy členských příspěvků hrazených členskými obcemi, a to způsobem a v rozsahu, který stanoví a schválí svým usnesením Sněm,
 - f) rozhodovat o způsobu výpočtu ročního členského příspěvku pro právnické osoby a stanovit jeho výši,
 - g) rozhodovat o doplňkové činnosti,
 - h) rozhodovat o zřízení, založení a zrušení právnických osob a o majetkové účasti Svazu v právnických osobách,
 - i) ukládat úkoly Předsednictvu.
5. Rada dále rozhoduje o těchto majetkoprávních úkonech, pokud je nesvěří k rozhodování Předsednictvu Svazu:
 - a) o nakládání s nemovitým majetkem Svazu,
 - b) o nakládání s movitým majetkem Svazu, jehož hodnota je vyšší než 2 milióny Kč,
 - c) o poskytnutí nebo přijetí věcných a peněžitých darů v hodnotě nad 2 milióny Kč.

§ 11 Předsednictvo Svazu

1. Předsednictvo zajišťuje operativní činnost Svazu zejména v období mezi zasedáními Rady. Předsednictvo jedná a usnází se podle Jednacího řádu Předsednictva.
2. Předsednictvo je složeno z jedenácti členů, kteří jsou, s výjimkou čestného předsedy Svazu, voleni jmenovitě ze zástupců členů Svazu tvořících Radu.
3. Předsednictvo je tvořeno Předsedou, který je v jeho čele, dále Místopředsedy za každou Komoru Svazu a dalšími členy Předsednictva, přičemž primátor hlavního města Prahy je jako čestný předseda Svazu členem Předsednictva bez toho, aniž by byl volen.
4. Počet volených členů Předsednictva z každé Komory se stanovuje poměrně, a to podílem počtu obyvatel, žijících v členských obcích příslušné Komory, k celkovému počtu obyvatel žijících v členských obcích Svazu ke dni konání Rady, která volí členy Předsednictva; hlavní město Praha se do propočtů nezahrnuje.
5. Členem Předsednictva může být jen člen zastupitelstva členské obce.
6. Členství v Předsednictvu zaniká:
 - a) odvoláním,
 - b) vzdáním se funkce,
 - c) zánikem mandátu člena zastupitelstva členské obce.
7. Funkční období Předsednictva končí zvolením nového Předsednictva Radou.
8. Předsednictvu je vyhrazeno rozhodování o těchto záležitostech:
 - a) zajistit plnění usnesení Sněmu a Rady,
 - b) schvalovat Jednací řád Předsednictva a jeho změny,
 - c) posuzovat a řešit návrhy a doporučení Komor, Výboru a komisí Předsednictva (dále jen „Komise“),
 - d) navrhopvat a zajišťovat program zasedání Rady,
 - e) rozhodovat o přijetí nových členů Svazu,
 - f) rozhodovat o ukončení členství pro neplnění povinností člena Svazu,
 - g) zřízovat a zrušovat Komise, jmenovat a odvolávat předsedu Komise a další členy Komise zpravidla na návrh předsedy Komise,
 - h) jmenovat a odvolávat zástupce Svazu v mezinárodních organizacích,
 - i) jmenovat a odvolávat Výkonného místopředsedu na návrh Předsedy,
 - j) stanovit plat Výkonnému místopředsedovi,
 - k) prostřednictvím Výkonného místopředsedy ukládat úkoly Kanceláři,

- l) schvalovat Organizační řád Kanceláře včetně její organizační struktury,
 - m) stanovit pravidla rozpočtového provizoria pro hospodaření Svazu, pokud nebude schválen rozpočet před 1. lednem a uvolňovat prostředky Svazu v rámci rozpočtového provizoria do schválení rozpočtu Radou,
 - n) rozhodovat o dalších záležitostech, které nejsou vyhrazeny jinému orgánu Svazu, pokud si je Předsednictvo vyhradí.
9. Předsednictvo dále rozhoduje o těchto majetkoprávních úkonech, pokud je nesvěří k rozhodování Výkonnému místopředsedovi Svazu:
- a) o nakládání s movitým majetkem Svazu, jehož hodnota je v rozmezí od 1 miliónu Kč do 2 miliónů Kč,
 - b) o přijetí daru, včetně peněz, v rozmezí od 1 miliónu Kč do 2 milionů Kč.
10. Ze své činnosti je Předsednictvo odpovědné Radě.

§ 12 Předseda Svazu

1. Předseda je statutárním orgánem Svazu dle § 7 odst. 2.
2. Předseda je ze své činnosti odpovědný Radě.
3. Funkční období Předsedy končí zvolením nového Předsedy. Výkon funkce také zaniká jeho odstoupením, odvoláním z funkce Předsedy nebo pozbytím funkce člena zastupitelstva obce v členské obci. Pozbytím funkce člena zastupitelstva obce členské obce nekončí funkční období předsedy v době od celorepublikových voleb do zastupitelstev obcí do zvolení nového Předsedy. Odstoupení z funkce nabývá účinku doručením písemného prohlášení do Kanceláře Svazu.
4. V působnosti Předsedy je:
 - a) zastupovat Svaz navenek,
 - b) svolávat a řídit zasedání Rady a Předsednictva,
 - c) podepisovat dokumenty majetkoprávní povahy, které náleží do vyhrazené působnosti Sněmu, Rady a Předsednictva,
 - d) vymezit působnost Místopředsedů a stanovit pravidla pro zastupování,
 - e) plnit funkci statutárního orgánu zaměstnavatele ve vztahu k výkonnému místopředsedovi.

§ 13 Místopředseda Svazu

1. Základní působností Místopředsedy, který je zástupcem příslušné Komory, je koordinace činnosti příslušné Komory s činností ostatních orgánů Svazu.
2. Místopředseda na základě pravidel pro zastupování vykonává úkoly vyplývající z funkce Předsedy.
3. Místopředseda může v jednotlivých případech určit z řad členů Svazu svého zástupce a pověřit jej výkonem svých úkolů.
4. Místopředseda je ze své činnosti odpovědný Radě.

§ 14 Komory Svazu

1. K zajištění požadavků jednotlivých druhů obcí jsou zřízeny Komory.
2. Každá obec je členem jedné Komory; statutární město a hlavní město Praha je členem Komory statutárních měst; město je členem Komory měst; obec nebo městys je členem Komory obcí; městská část nebo městský obvod statutárních měst a hlavního města Prahy a právnická osoba není členem žádné z Komor.
3. Členové Komory volí ze svého středu předsedu Komory, který je zpravidla zástupcem Komory v Předsednictvu a Místopředsedou Svazu.
4. V působnosti Komory je:
 - a) vydávat vlastní stanoviska, návrhy a doporučení,
 - b) navrhopvat kandidáty a náhradníky z řad členů Svazu za příslušný kraj do Rady a předkládat tyto návrhy Sněmu k volbě,
 - c) navrhopvat do Komisí své zástupce.

§ 15 Výbor

1. K zajištění požadavků městských částí a městských obvodů statutárních měst a hlavního města Prahy, kteří nejsou členy Svazu podle § 3 odst. 2 těchto Stanov, se zřizuje Výbor.
2. Členy Výboru se mohou stát městské části a městské obvody statutárních měst a hlavního města Prahy.
3. Členové Výboru volí ze svého středu předsedu, který je zpravidla zástupcem Výboru v Radě.
4. Členové Výboru volí ze svého středu další dva členy Rady.
5. V působnosti Výboru je:
 - a) vydávat návrhy a doporučení,
 - b) navrhnout kandidáty a náhradníky z řad členů Výboru do Rady a předkládat tyto návrhy Sněmu k volbě,
 - c) navrhnout své zástupce do Komise,
 - d) vystupovat prostřednictvím svého zástupce na Sněmu a předkládat návrhy na usnesení podle Jednacího řádu Sněmu.

§ 16 Kontrolní komise Svazu

1. Kontrolní komise je nezávislým orgánem Svazu, který se řídí při svém jednání Jednacím řádem Kontrolní komise a který je ze své činnosti odpovědný Sněmu.
2. Jednací řád stanoví podrobnosti o jednání Kontrolní komise, zejména četnost zasedání, pravidla projednávání předložených materiálů a způsob projednávání námitek proti projednaným materiálům a výsledkům kontrol.
3. Kontrolní komise dohlíží na dodržování právních předpisů a Stanov v činnosti Svazu a kontroluje hospodaření s finančními a hmotnými prostředky Svazu, kontroluje dodržování rozpočtu a provádí kontrolu účtů; příslušné orgány Svazu jsou povinny předložit Kontrolní komisi požadované podklady. Kontrolní komise může v případě zjištění závažných nedostatků dát Předsednictvu podnět ke svolání mimořádného zasedání Rady.
4. Sněm volí devět členů a tři náhradníky Kontrolní komise. V případě ukončení činnosti zvoleného člena komise postupuje na jeho místo náhradník dle pořadí. Funkční období Kontrolní komise končí zvolením jejích nových členů Sněmem.
5. Žádný z členů a náhradníků Kontrolní komise nesmí být členem Rady, Předsednictva a Komise Předsednictva.
6. Členové Kontrolní komise zvolí ze svého středu předsedu a místopředsedu komise.
7. Kontrolní komise je povinna podávat písemnou zprávu o své činnosti Sněmu a na požádání, nejméně však dvakrát ročně, Radě.
8. Kontrolní komise je oprávněna účastnit se prostřednictvím svého zástupce s hlasem poradním zasedání Rady a Předsednictva.

§ 17 Komise Předsednictva Svazu

1. Předsednictvo může ustavovat pro řešení určitého okruhu problémů, jako své poradní orgány, Komise, které jsou složeny ze zástupců členů Svazu, případně z odborných spolupracovníků.
2. Komise má minimálně tři členy, maximálně však deset členů s hlasem rozhodovacím, ostatní členové mají hlas poradní. Členové Komise s hlasem rozhodovacím musí být vždy zástupci člena Svazu.
3. V čele Komise je předseda jmenovaný Předsednictvem. Předseda Komise je odpovědný za činnost Komise Předsednictvu. Předsedou Komise může být jen člen zastupitelstva členské obce (§ 2 odst. 1 písm. a) a § 4 odst. 2) nebo člen zastupitelstva městské části nebo městského obvodu statutárního města nebo hlavního města Prahy.
4. Členy Komise jmenuje Předsednictvo zpravidla na návrh předsedy Komise. Komory a Výbor mají právo být v Komisi zastoupeny, navrhnou-li své zástupce.

§ 18

Výkonný místopředseda Svazu

1. Výkonný místopředseda je statutárním orgánem Svazu dle § 7 odst. 3 a plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele ve věcech pracovních právních vůči zaměstnancům Svazu zařazeným do Kanceláře. Výkonný místopředseda dále:
 - a) odpovídá za hospodaření Svazu v rozsahu § 21 odst. 3, 4 a 5 těchto Stanov,
 - b) rozhoduje o nakládání s movitým majetkem Svazu do výše 1 miliónu Kč,
 - c) rozhoduje o přijetí daru, včetně peněz do výše 1 miliónu Kč,
 - d) je nadřízen všem zaměstnancům Kanceláře,
 - e) rozhoduje v dalších záležitostech, které nejsou vyhrazeny jinému orgánu Svazu, pokud si je Předsednictvo nevyhradí (§ 11 odst. 8 písm. n); o těchto rozhodnutích informuje Předsednictvo na nejbližším zasedání.
2. Výkonný místopředseda je ze své činnosti odpovědný Předsednictvu.

§ 19

Kancelář Svazu

1. Kancelář zajišťuje výkon rozhodnutí orgánů Svazu a Komisí a zajišťuje svou vlastní činnost. Kancelář na základě připomínek a podnětů členů Svazu zpracovává stanoviska Svazu k návrhům právních předpisů, koncepcí, programů a dalších dokumentů souvisejících s předmětem činnosti Svazu.
2. Kancelář pravidelně, minimálně jedenkrát za čtvrtletí, informuje členy Svazu o činnosti orgánů Svazu a Komisí.
3. Vztahy a kompetence Kanceláře jsou vymezeny Organizačním řádem Kanceláře, jehož součástí je Organizační struktura Kanceláře a Svazu.
4. V čele Kanceláře stojí Výkonný místopředseda, který je odpovědný Předsednictvu Svazu za její chod.

§ 20

Rozhodování Sněmu, Rady, Předsednictva a Komory

1. Sněm rozhoduje hlasováním Delegátů. Rada, Předsednictvo a Komory rozhodují hlasováním svých členů.
2. Základním způsobem hlasování je:
 - a) hlasování veřejné,
 - b) hlasování tajné.
3. Podmínky a způsob hlasování Sněmu, Rady, Předsednictva a Komory jsou upraveny v příslušných jednacích řádech.
4. Na návrh zástupce některé z Komor mohou Delegáti Sněmu, ve věcech daných Jednacím řádem Sněmu, nebo členové Rady, ve věcech daných Jednacím řádem Rady, hlasovat pomocí komorového hlasování (dále jen „komorové hlasování“). O požadavku na komorové hlasování se dále nehlasuje. Každá z Komor má jeden hlas, uplatňovaný zástupcem příslušné Komory. Usnesení či rozhodnutí Sněmu je při použití komorového hlasování přijato, když jej schválí zástupci všech Komor. Není-li návrh přijat, může zástupce každé z Komor svolat dohodovací řízení, jehož se má právo zúčastnit předseda Svazu a zástupce každé z Komor. Na základě výsledků dohodovacího řízení je možné komorové hlasování opakovat.

Část IV.

Hospodaření Svazu

§ 21

Financování, majetek a hospodaření

1. Finanční příjmy Svazu jsou tvořeny především příjmy z členských příspěvků; příjmy Svazu mohou být dále tvořeny dary, dotacemi nebo příspěvky z veřejných rozpočtů, ostatními příjmy a dále příjmy z doplňkové činnosti.
2. Svaz má vlastní majetek, se kterým hospodaří orgány Svazu na základě schváleného ročního rozpočtu Svazu.

3. Rozpočet Svazu je sestavován na příslušný kalendářní rok a vyúčtování výsledků hospodaření, ověřených auditorem, se provádí do tří měsíců po skončení kalendářního roku.
4. Svaz vede účetnictví o stavu a pohybu majetku, o svých příjmech a výdajích.
5. Návrh rozpočtu a vyúčtování hospodaření za uplynulý kalendářní rok musí být projednány Předsednictvem Svazu a Kontrolní komisí Svazu a schváleny Radou Svazu. Připomínky k návrhu rozpočtu a vyúčtování hospodaření za uplynulý rok mohou členové Svazu uplatnit na zasedání příslušného orgánu Svazu.

Část V.

Závěrečná a přechodná ustanovení

§ 22 Zánik Svazu

Svaz zaniká:

- a) zrušením bez likvidace, rozhodne-li Sněm při zrušení zároveň o veškerém majetku, právech a povinnostech,
- b) zrušením s likvidací, není-li při zrušení možno rozhodnout zároveň o veškerém majetku, právech a povinnostech Svazu; v tomto případě jmenuje Sněm likvidátora a přijme zásady pro likvidaci v souladu s příslušnými právními předpisy; nejmenuje-li likvidátora Sněm, určí ho soud,
- c) nastanou-li důvody zániku ze zákona,
- d) nesejde-li se řádný usnášenischopný Sněm ani po trojím opakovaném řádném svolání; odstup mezi jednotlivými svoláními musí být v tomto případě nejméně šest měsíců a nejméně dva měsíce před dnem konání; v tomto případě rozhodne o veškerém majetku, právech a povinnostech Svazu Rada.

§ 23 Doplnění a změna Stanov

O změně nebo doplnění těchto Stanov rozhoduje Sněm.

§ 24 Zrušující ustanovení

Zrušují se Stanovy Svazu měst a obcí České republiky schválené X. Sněmem Svazu měst a obcí České republiky konaným v Hradci Králové ve dnech 24. a 25. května 2007.

§ 25 Účinnost

Tyto Stanovy nabývají účinnosti dnem 27. května 2011.

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

Příloha č. II k materiálu Návrh změny Stanov SMO ČR, Jednacího řádu Sněmu SMO ČR

Jednací řád Sněmu Svazu měst a obcí České republiky

Základní ustanovení

čl. 1

Jednací řád Sněmu (dále jen „Jednací řád“) Svazu měst a obcí České republiky (dále jen „Svaz“) upravuje pravidla jednání řádných i mimořádných sněmů (dále jen „Sněm“) v souladu se Stanovami Svazu měst a obcí ČR (dále jen „Stanovy“). Jednací řád může na základě návrhů a v souladu se Stanovami změnit jen řádný Sněm.

čl. 2

Delegátem Sněmu (dále jen „Delegát“) je fyzická osoba, splňující ustanovení § 9 odst. 1 a 2 Stanov, která prokazuje svoji oprávněnost zastupovat člena Svazu registrací podle § 9 odst. 2 nebo dokladem o pověření dle § 9 odst. 7.

čl. 3

1. Sněm rozhoduje hlasováním Delegátů.
2. Sněm je usnášeníschopný, je-li při prezenci zaregistrováno minimálně dvacet procent členských hlasů Svazu.

Řízení Sněmu

čl. 4

1. Jednání Sněmu zahájí a řídí předseda Svazu nebo jeho zástupce (dále jen „Předsedající“).
2. Jednání Sněmu koordinuje Předsednictvo Svazu (dále jen „Předsednictvo“).

Volba orgánů Sněmu a schvalování a volba orgánů Svazu

čl. 5

1. Předsednictvo vždy určí z Delegátů Sněmu pětičlennou návrhovou komisi a tři ověřovatele písemného záznamu z jednání Sněmu.
2. Sněm, na návrh Předsednictva nebo Delegáta, může k řešení specifického problému Sněmu zvolit pracovní komisi, jejíž mandát je dán příslušným usnesením Sněmu.

čl. 6

1. Sněm schvaluje členy a náhradníky Rady Svazu (dále jen „Rada“), která je složena podle § 10 odst. 2 Stanov.
2. Návrhy kandidátů na členy a náhradníky Rady formálně předkládají Sněmu ke schválení prostřednictvím Předsednictva jednotlivé příslušné Komory Svazu a Výbor.
3. Kandidátem na člena a náhradníka v Radě může být jen zástupce člena Svazu z místa, které bude v Radě zastupovat, a zástupce Výboru.
4. Návrhy kandidátů musí být doručeny písemně Předsednictvu nejpozději patnáct minut před tím, než má být projednáván příslušný bod dle schváleného programu.

čl. 7

1. Sněm volí členy a náhradníky Kontrolní komise Svazu (dále jen „Kontrolní komise“).
2. Návrhy kandidátů na členy a náhradníky Kontrolní komise předkládají Sněmu ke zvolení prostřednictvím Předsednictva Delegáti; návrhy musí být doručeny Předsednictvu nejpozději patnáct minut před tím, než má být projednáván příslušný bod dle schváleného programu.

Podmínky hlasování

čl. 8

Hlasování řídí a výsledek hlasování oznamuje Předsedající.

čl. 9

1. Základním způsobem hlasování Sněmu je veřejné hlasování.
2. Každý Delegát může navrhnout tajné hlasování; v takovém případě rozhodne o způsobu hlasování Sněm veřejným hlasováním.
3. Před hlasováním o předloženém návrhu se hlasuje o vznesených připomínkách.
4. Hlasování Sněmu je platné, je-li přítomna nadpoloviční většina zaregistrovaných Delegátů Sněmu nebo je-li odevzdán ke sčítání nadpoloviční počet hlasovacích lístků vydaných k příslušnému hlasování.
5. Návrh je přijat, vysloví-li se pro něj nadpoloviční většina přítomných Delegátů; v případě ustanovení § 8 odst. 6 písm. b), h) a i) Stanov je návrh přijat, vysloví-li se pro něj nadpoloviční většina všech členů Svazu.

čl. 10

1. V případě ustanovení § 8 odst. 6 písm. a) až d) a h) a i) Stanov se musí, na základě požadavku zástupce Komory Svazu, hlasovat komorovým způsobem; o požadavku na komorové hlasování se dále nehlasuje.
2. O hlasování komorovým způsobem musí být vyrozuměn zástupce každé z Komor Svazu.

Průběh jednání

čl. 11

1. Sněm jedná dle schváleného programu.
2. Sněmem projednávané návrhy ve věcech podle § 8 odst. 6 Stanov Svazu musí být předány Delegátům v písemné podobě nejpozději před zahájením Sněmu, neurčuje-li Jednací řád jinak.
3. Každý Delegát a Výbor prostřednictvím svého zástupce podle § 15 odst. 5 Stanov má právo vyjadřovat své stanovisko na Sněmu v souladu s programem Sněmu a základními principy Svazu.
4. Na udělení slova má přednostní právo Delegát nebo zástupce Výboru, který se přihlásí do diskuse písemně.
5. Časový limit na příspěvek je zpravidla tři minuty, pokud Sněm neurčí jinak. Každý Delegát nebo zástupce Výboru může vystoupit k tématu svého příspěvku maximálně dvakrát.
6. O udělení slova hostu, na základě jeho žádosti, rozhoduje Předsedající.

čl. 12

1. Připomínky k návrhům týkajícím se ustanovení § 8 odst. 6 písm. b) a e) až i) Stanov musí být předloženy písemně Předsednictvu nejpozději jednu hodinu před dobou, kdy dle časového programu má být zahájeno jejich projednávání.
2. Nejsou-li předloženy Předsednictvu písemné připomínky ke zprávám a návrhům projednávaným Sněmem dle § 8 odst. 6 písm. e) až g) Stanov, a to nejpozději jednu hodinu před dobou, kdy dle časového programu má být zahájeno jejich projednávání, jsou tyto zprávy považovány Sněmem za projednané a schválené; s touto skutečností seznámí Sněm předsedající.

čl. 13

Z jednání Sněmu se pořizuje záznam, který musí být, společně s ostatními ověřenými sněmovými dokumenty, k dispozici v Kanceláři Svazu všem členům Svazu do čtrnácti dnů po ukončení Sněmu.

Závěrečná ustanovení

čl. 14

1. Jednací řád nabývá účinnosti dnem schválení.
2. Jakékoli doplňky nebo změny Jednacího řádu mohou být provedeny pouze na základě usnesení Sněmu a v souladu se Stanovami.
3. Zrušuje se Jednací řád Sněmu Svazu měst a obcí České republiky schválený dne 25. května 2007 v Hradci Králové.

dne 27. května 2011

Ing. Oldřich Vlasák
předseda Svazu měst a obcí České republiky

Dotaz/příspěvek do diskuse

Jméno delegáta:

Město/obec:

Dotaz/příspěvek:

Dotaz/příspěvek do diskuse

Jméno delegáta:

Město/obec:

Dotaz/příspěvek:

