Ministerstvo vnitra

MVCRX09HVKV1
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Česká správa sociálního zabezpečení
Ministerstvo práce a sociálních věcí

Na vědomí
Svaz měst a obcí ČR
Sdružení místních samospráv ČR

Č. j.	MV-173554-1/ODK-2026
Vyřizuje	Ing. Bc. Tomáš Pösl
Telefon	+420 974 816 412
E-mail	odbordk@mv.gov.cz
Místo, datum	Praha 2. listopadu 2026
Počet příloh	1

Volební mezidobí – jednotné měsíční hlášení zaměstnavatelů – přihlašování a odhlašování členů zastupitelstev

V souvislosti s aktuálně probíhajícím volebním mezidobím se na zdejší odbor obracejí zastupitelé měst a obcí s dotazy týkajícími se jednotného měsíčního hlášení zaměstnavatelů (dále jen „JMHZ“), a to konkrétně ve věci přihlašování a odhlašování členů zastupitelstev. Předmětná problematika náleží do Vaší gesce, nicméně související odměňování členů zastupitelstev je upraveno v zákoně o obcích[1], jehož gestorem je Ministerstvo vnitra.

S ohledem na tuto skutečnost si Vám dovolujeme zaslat pro informaci Metodické doporučení č. 6.4, které vydalo naše ministerstvo právě v souvislosti s volebním mezidobím. Dovolujeme si odkázat zejména na ty části metodického doporučení, v nichž je popsáno, **do kdy dotčené osoby vykonávají ve volebním mezidobí své pravomoci** (např. dosavadní starosta, místostarosta, člen rady apod.), a **jak a do kdy jsou tyto osoby odměňovány. Výše uvedené metodické doporučení zasíláme zejména k Vašemu využití při poskytování metodické pomoci a návodů souvisejících s JMHZ, aby mohla být metodická pomoc poskytována jednotně.**

Kromě výše uvedeného si dovolujeme připojit i výklad aktuálně řešené problematiky (i s ohledem na skutečnost, že dopis zasíláme na vědomí Svazu měst a obcí ČR a Sdružení místních samospráv ČR) související s **proplacením nevyčerpaného nároku na dovolenou uvolněného starosty či místostarosty obce v situacích, kdy tito jsou po proběhlých volbách na ustavujících zasedáních zastupitelstev znovu (opětovně) zvoleni do totožných (taktéž uvolněných) funkcí.** Níže tak sdělujeme náš nezávazný právní názor

[1] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obcích).

(neboť k závaznému výkladu práva jsou povolány toliko soudy) k dané problematice, neboť jsme zaznamenali odlišné právní výklady v území, zejména ze strany krajských úřadů.

Výše uvedená problematika je upravena § 81a odst. 6 zákona o obcích, dle kterého:

Nevyčerpal-li uvolněný člen zastupitelstva obce ke dni ukončení výkonu funkce poměrnou část dovolené podle odstavce 2 za kalendářní rok, ve kterém ***došlo k ukončení uvolnění pro výkon funkce****, poskytne mu obec náhradu za nevyčerpanou dovolenou. Nevyčerpaná dovolená z předchozího kalendářního roku se nenahrazuje ani nepřevádí.*

Dovolujeme si podotknout, že dané ustanovení je nutno vnímat v celém kontextu, nikoliv odděleně. Byť lze mít za samozřejmé, že došlo k ukončení výkonu funkce starosty/místostarosty, **tito však pokračují nadále** jako tzv. dočasní starostové/místostarostové (literou zákona „osoby, které nadále vykonávají pravomoci starosty nebo místostarosty“, resp. „dosavadní starosta“ nebo „dosavadní místostarosta“), přičemž jsou následně opětovně do těchto funkcí na ustavujícím zasedání zastupitelstva zvoleni a pokračují „bez přetržky“ v jejich výkonu jako uvolnění členové zastupitelstva obce. **Nedošlo tak k ukončení uvolnění pro výkon funkce, a nebyla tudíž naplněna zákonná podmínka, jež by opravňovala poskytnutí náhrady za nevyčerpanou dovolenou. Dovolená těchto osob se dle našeho názoru nekrátí a ani neproplácí a pro její čerpání platí totožná pravidla**, **která by platila**, **pokud by neproběhly volby** (tato standardní pravidla pro čerpání a případné krácení či proplácení dovolené jsou pak uvedena v metodických materiálech Ministerstva vnitra).

Dále podotýkáme, že obdobné závěry platí i pro situace, kdy se například z uvolněného starosty stane uvolněný místostarosta či obráceně, **pokud nedojde k ukončení uvolnění pro výkon funkce**. Stejně tak je postup obdobný pro všechny členy zastupitelstva obce, kteří vykonávají funkci jako uvolněnou a kteří zároveň **ze zákona** vykonávají tyto pravomoci i po volbách (např. uvolnění členové rady, kteří budou následně opět zvolení např. opět za uvolněné členy rady).

Uvedený postup se neuplatní jen v případech, kdy by došlo k přerušení uvolnění, jako například v případě uvolněných předsedů výborů, kterým funkce zanikla prvním dnem voleb a výkon jejich pravomocí již po volbách nepokračuje.

Děkujeme za spolupráci.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel

Ministerstvo vnitra
Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7
IČ: 00007064, posta@mv.gov.cz, T: +420 974 811 111
ID DS: 6bnaawp, mv.gov.cz

Elektronický podpis: 2.11.2026
Certifikát autora podpisu:
Jméno: Ing. Bc. Miroslav Veselý
Vydal: NCA SubCA1/RSA 10/2023
Platnost do: 6.8.2028 09:48 +02:00