

FINANCOVÁNÍ ŠKOLSTVÍ V OBCÍCH – PŘÍLEŽITOSTI A HROZBY

Jakub Rychtecký

1. náměstek primátora Statutárního města Pardubice

Ivana Liedermanová

vedoucí odboru školství, kultury a sportu Magistrátu města Pardubic

KONFERENCE DOBRÁ OBEC DĚLÁ DOBROU ŠKOLU 2024

SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

PRAHA 30. KVĚTNA 2024



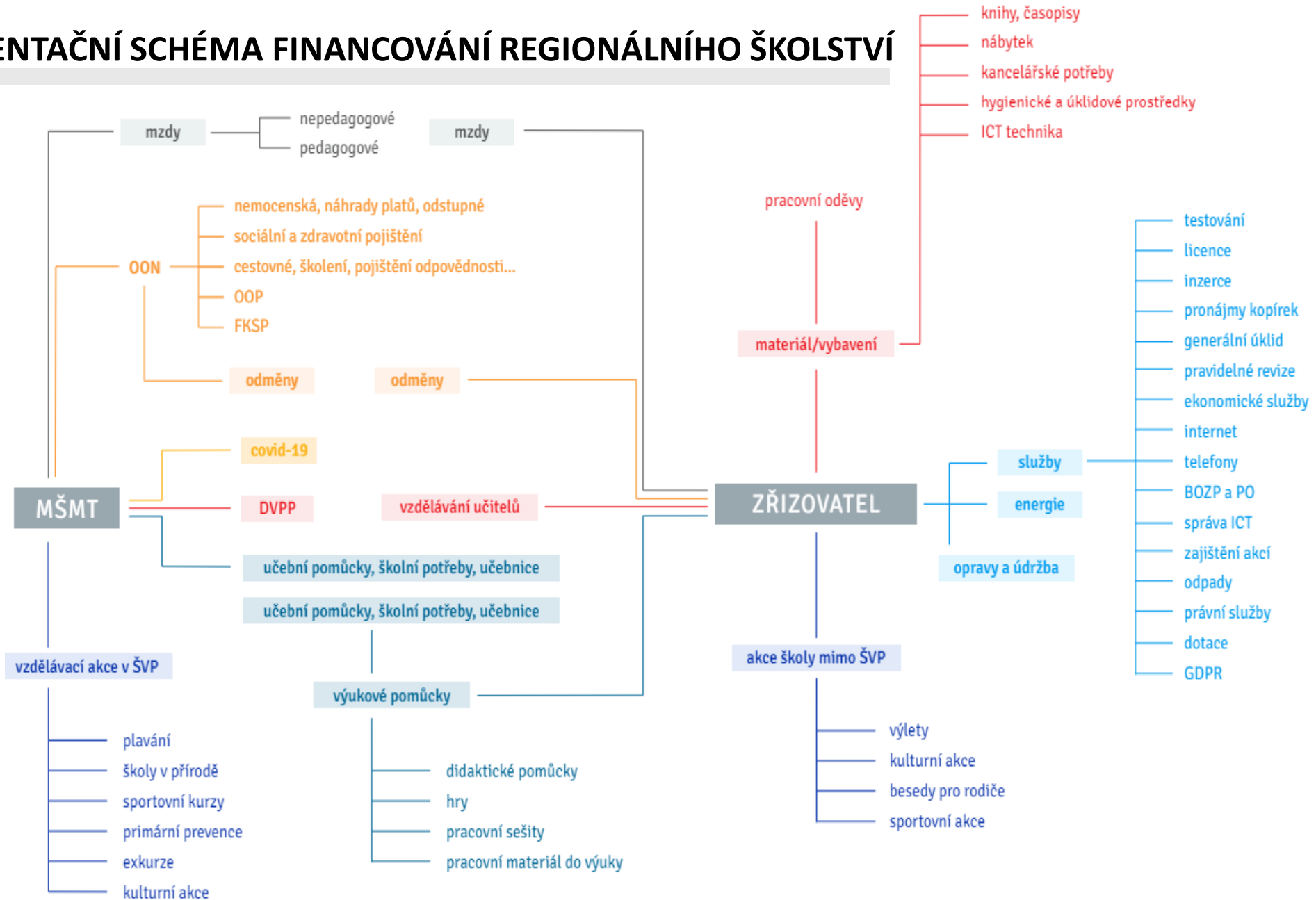
ORIENTAČNÍ INFORMACE KE ŠKOLSTVÍ MĚSTA PARDUBIC 2024

- *K 31.12.2024 dle ČSÚ mělo město Pardubice 92 362 obyvatel*
- *Zřizujeme 18 ZŠ s 9 583 žáky*
 - 31 MŠ (29 MŠ + 2 při ZŠ s celkem 3283 dětmi)*
 - 2 ZUŠ (2196 žáků)*
 - 2 DDM (2 989 účastníků v pravidelné činnosti)*
- *Strategie školství města Pardubic 2030*

www.pardubice.eu

www.pardubickeskolstvi.cz

ORIENTAČNÍ SCHÉMA FINANCOVÁNÍ REGIONÁLNÍHO ŠKOLSTVÍ



PŘÍLEŽITOSTI

- Obce by měly umět pracovat s analytickými daty o výši a položkové struktuře nákladů na školství v obci.
- Obce by měly průběžně sledovat a vyhodnocovat demografická data obce v jednotlivých věkových kohortách pro MŠ, ZŠ.
- SMO ČR by mohl iniciovat vznik přesné metodiky průběžného sběru dat z účetnictví obce – náklady na školství pro přesnou argumentaci pro MŠMT, MF.
- Zamyslet se spolu s řediteli nad efektivním a účelným vynakládáním finančních prostředků.
- V rámci manažerského vzdělávání vedoucích pracovníků – ředitelů škol – se systémově věnovat hospodaření s rozpočtem a péči o svěřený majetek.

HROZBY

- Státní školská politika - zejména avizovaný převod financování nepedagogických pracovníků na obce, úplaty ze školného a jejich odpouštění (hmotná nouze, přídavek na děti)
- Hrozba obcím vymáháním nákladů za neumístění dětí v MŠ (dětské skupině?) bez konstruktivního řešení nedostatečné kapacity ze strany státu.
- S ohledem na výši státní podpory školství možná deformace školské soustavy v rámci regionálního školství (ohrožení ZUŠ, DDM).
- Absence cílené dotační politiky státu či EU do kvalitní kapacity školské infrastruktury včetně podpory vnitřní a vnější konektivity.
- Absence metodické, koncepční a finanční podpory státu při vytváření společné školské infrastruktury obcemi s podporou mobility.

Největší výzvy školství v Pardubicích

- Potřeba rozšíření školské infrastruktury s ohledem na masivní výstavbu bytů developery (Zásady pro výstavbu developerů), vysoký počet cizinců – zaměstnanců v průmyslových zónách, UK v režimu dočasné ochrany, spádová turistika do MŠ a ZŠ.
- Potřeba finančních zdrojů pro rekonstrukce a velkou údržbu, vnitřní a vnější konektivitu škol, rekonstrukce elektro, tělocvičny, hřiště, zahrady, školní jídelny, ŠD v kmenových třídách...
- Nepředvídatelnost školské státní politiky a s ním spojeného financování.



ROZPOČET STATUTÁRNÍHO MĚSTA PARDUBICE V OBLASTI VZDĚLÁVÁNÍ

- Příspěvek na provoz (*pozn. teplo a energie na skutečnost v MŠ a ZŠ*).
- Příspěvek na investice.
- Náklady na velkou údržbu budov a rekonstrukce.
- Věcná režie za děti ve školním stravování a osobní a věcná režie v závodním stravování zaměstnance.
- Dofinancování státního rozpočtu.
- Účelové dotace (kulturní, ekologické, sport apod.) formou provozního příspěvku.
- Školní psycholog na ZŠ a psycholog pro děti raného a předškolního věku v Pardubicích.
- ZŠ odborné učebny – udržitelná podpora IT (12 ZŠ) – pro rok 2024 Kč 4 200 tis.
- MAP – povinné spolufinancování 5 %.
- Škola pro ukrajinské děti – soukromá škola s kapacitou 130 žáků ZŠ Kč 980 tis. (škol. rok 2023/2024) + náklady rekonstrukce budovy.
- Otevřená hřiště pro veřejnost i u ZŠ.
- Program podpory volnočasových, vzdělávacích a prarodinných aktivit (pro rok 2024 Kč 3 263,5 tis.).
- Screeningové projekty: Zraková prevence „Mít oči k vidění“ – záchyt zrakových vad v předškolním období s následnou péčí (pro rok 2024 Kč 767,6 tis.).
- Projekt „Zdravá noha“ - včasná diagnostika funkčních vad dětských nohou u dětí v 1. třídách ZŠ (pro rok 2024 Kč 100 tis.).
- Program dlouhodobé primární prevence rizikového chování na ZŠ v Pardubicích ve šk. roce 2024/2025 Kč 493 200.
- + Další projekty související.

Stanovení úplaty v mateřských školách a školních družinách při základních školách

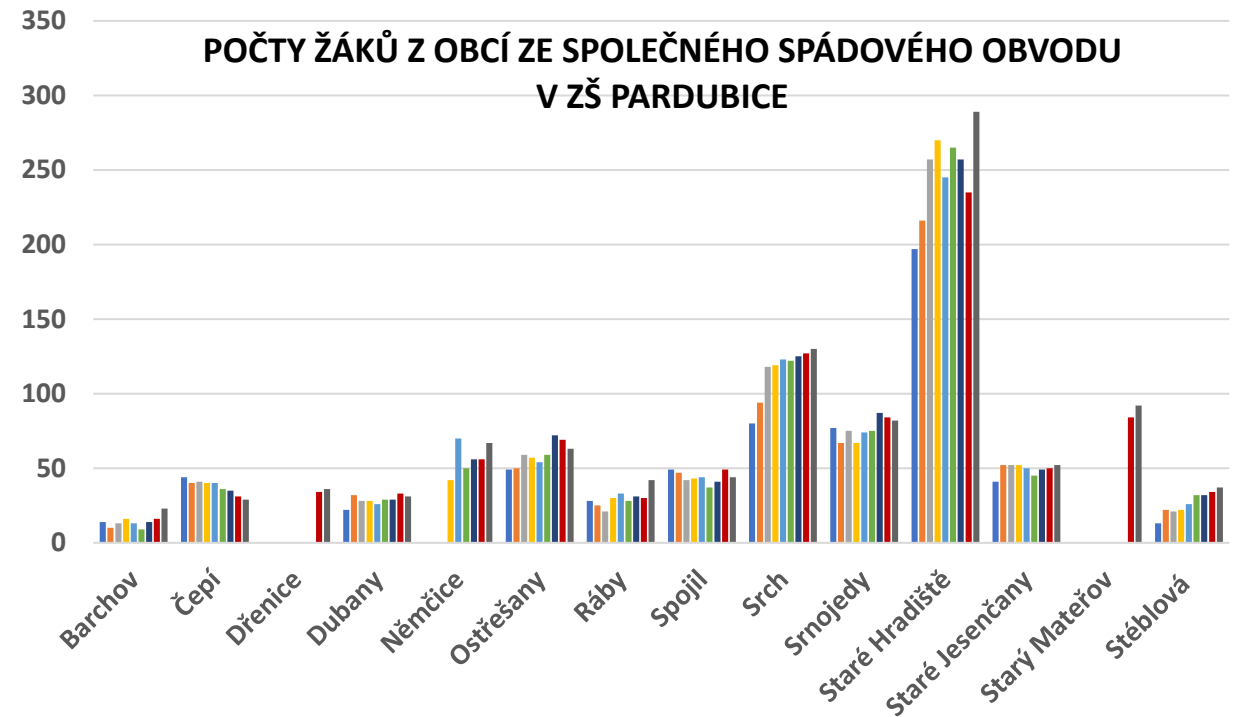
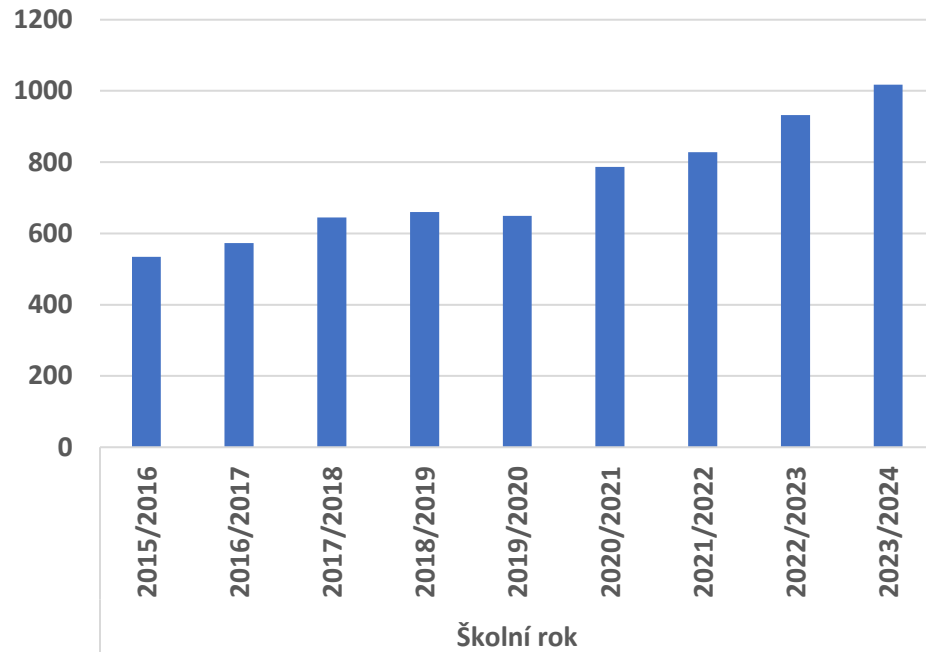
- S účinností od 01.01.2024 došlo k úpravě školské legislativy mimo jiné v oblasti stanovení úplaty za předškolní vzdělávání a stanovení úplaty ve školní družině (dále jen úplata).
 - **Úplatu stanovuje zřizovatel** – podle § 102 odst. 2 písm. b), zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, plní funkci zřizovatele obecní rada.
 - **Výši úplaty musí zřizovatel (rada města) stanovit do 30.06. pro školní rok 2024/2025.**
 - Odlišný způsob stanovení úplaty - **měsíční výše úplaty v případě mateřských škol nesmí přesáhnout 8 % základní sazby minimální mzdy za měsíc, která je platná v době stanovení měsíční úplaty. Měsíční výše úplaty v případě školních družin a školních klubů nesmí přesáhnout 4 % základní sazby minimální mzdy za měsíc, která je platná v době stanovení měsíční úplaty.**
 - **Od 01.01.2024 je stanovena výše minimální měsíční mzdy na 18.900 Kč a maximální možná měsíční výše úplaty může činit:**
 - 1.512 Kč v mateřských školách,
 - 756 Kč ve školních družinách a ve školních klubech
 - **Nově s účinností od 01.09.2024 dochází k rozšíření možného osvobození od placení úplaty u rodin pobírajících přídavek na dítě (Oznámení o přiznání dávky státní sociální podpory). Důležitá poznámka – v novele i nadále jsou od úplaty osvobozeni předškoláci a rodina v hmotné nouzi.**
 - Zřizovatel SMP si uvědomuje dopad navýšení plateb na rodiče dětí a navrhuje, že ve stejné procentuální výši se zaváže k navýšení provozního příspěvku jednotlivých škol. Tato problematika bude projednávána v rámci přípravy návrhu rozpočtu na rok 2025.
- Jedním z příkladů by mohlo být navýšení:*
- objemu finančních prostředků určených na provozní příspěvky mateřských škol pro rok 2024 činil 34.188 tis. Kč, **s navýšením 38 %** by činil 47.179 tis. Kč.
 - objemu finančních prostředků určených na provozní příspěvky základních škol pro rok 2024 činil 81.542 tis. Kč, **s navýšením 23 %** by činil 100.297 tis. Kč.
- Dle dvou zdrojů je v současnosti 10-15 % rodin s přídavkem na dítě a cca 25 % dětí s odkladem povinné školní docházky také neplatí za předškoláky již druhým rokem = zvýšené náklady stát i zřizovatel
 - Pardubice již tradičně hradí svým MŠ 25 % nevybraného školného – ve škol. roce 2023/2024 máme 1130 předškoláků, kdy 31 MŠ **nemohlo vybrat Kč 5 942 900** a jako zřizovatel jsme jim **dávali z rozpočtu města do provozu Kč 1 485 725. S úpravami od 01.09.2024 je velká pravděpodobnost, že částka za nevybrané školné zásadně naroste a od 01.01.2025 s očekávanou změnou legislativy soc. dávek z MPSV opět jako naroste bez jakýchkoliv kompenzací obcím, resp. MŠ.**

PLATBY ZA DOJÍŽDĚJÍCÍ ŽÁKY NA ZŠ Z OKOLNÍCH OBCÍ

- Statutární město Pardubice uzavřelo Dohodu o vytvoření společného školského obvodu spádové základní školy (s účinností od 01.04.2018) se 14 obcemi. Každá obec se zavazuje hradit městu příspěvek na žáka s trvalým pobytem na území dané obce.
- **Výše příspěvku je 4.000 Kč na jednoho žáka. Pro školní rok 2023/2024 je v pardubických základních školách 1017 žáků (o 85 více oproti předchozímu školnímu roku), což odpovídá příspěvku ve výši 4.068.000 Kč.**

Počty žáků z obcí ze společného spádového obvodu v ZŠ Pardubice									
Obec	Školní rok								
	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
Barchov	14	10	13	16	13	9	14	16	23
Čepí	44	40	41	40	40	36	35	31	29
Dřenice	0	0	0	0	0	0	0	34	36
Dubany	22	32	28	28	26	29	29	33	31
Němčice	0	0	0	42	70	50	56	56	67
Ostřešany	49	50	59	57	54	59	72	69	63
Ráby	28	25	21	30	33	28	31	30	42
Spojil	49	47	42	43	44	37	41	49	44
Srch	80	94	118	119	123	122	125	127	130
Srnojedy	77	67	75	67	74	75	87	84	82
Staré Hradiště	197	216	257	270	245	265	257	235	289
Staré Jesenčany	41	52	52	52	50	45	49	50	52
Starý Mateřov	0	0	0	0	0	0	0	84	92
Stěblová	13	22	21	22	26	32	32	34	37
CELKEM	534	573	645	660	649	787	828	932	1017

PLATBY ZA DOJÍŽDĚJÍCÍ ŽÁKY NA ZŠ Z OKOLNÍCH OBCÍ



- Školní rok 2015/2016
- Školní rok 2016/2017
- Školní rok 2017/2018
- Školní rok 2018/2019
- Školní rok 2019/2020
- Školní rok 2020/2021
- Školní rok 2021/2022
- Školní rok 2022/2023
- Školní rok 2023/2024

Výše příspěvku jednotlivých obcí za škol. rok 2023/2024

OBEC	POČET DOJÍŽDĚJÍCÍCH ŽÁKŮ	VÝŠE PŘÍSPĚVKU V KČ
Barchov	23	92 000,00 Kč
Čepí	29	116 000,00 Kč
Dubany	31	124 000,00 Kč
Němčice	67	268 000,00 Kč
Ostřešany	63	252 000,00 Kč
Ráby	42	168 000,00 Kč
Spojil	44	176 000,00 Kč
Srch	130	520 000,00 Kč
Srnojedy	82	328 000,00 Kč
Staré Hradiště	289	1 156 000,00 Kč
Staré Jesenčany	52	208 000,00 Kč
Stéblová	37	148 000,00 Kč
Dřenice	36	144 000,00 Kč
Starý Mateřov	92	368 000,00 Kč
CELKEM	1017	4 068 000,00 Kč

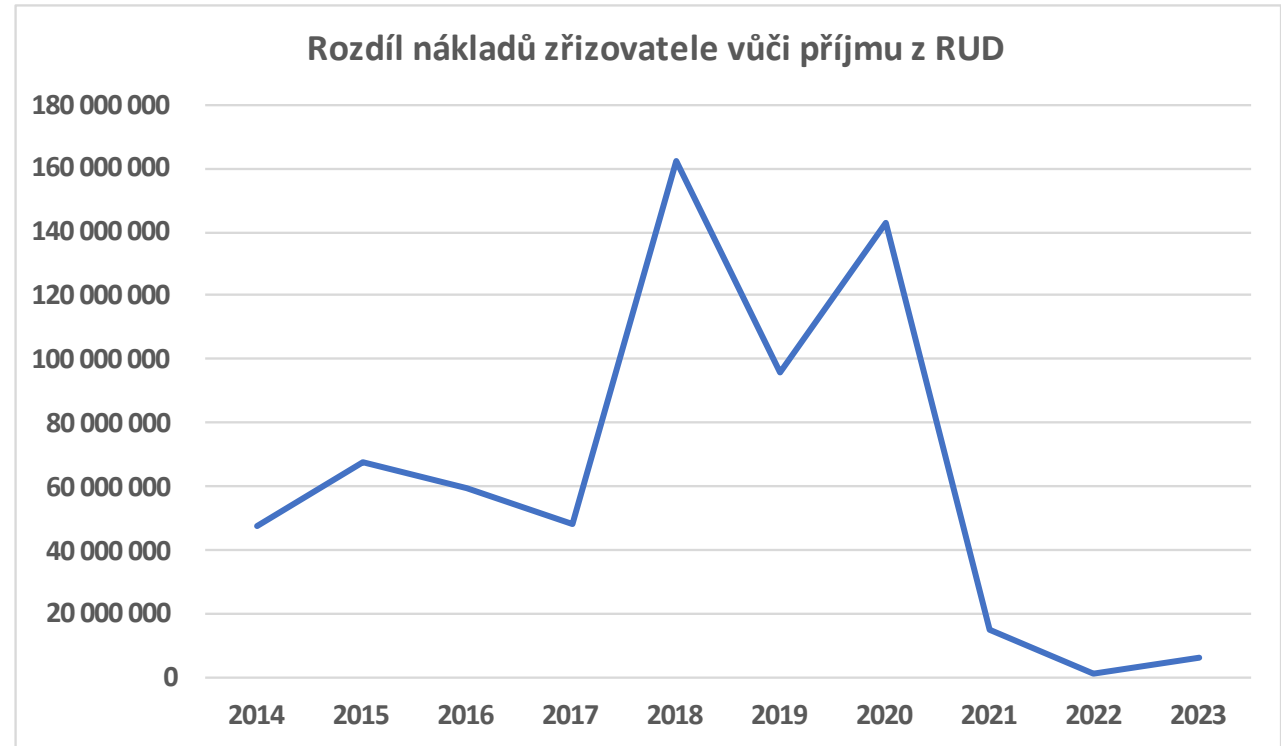
NÁKLADY NA ŠKOLSTVÍ Z ROZPOČTU STATUTÁRNÍHO MĚSTA PARDUBICE

V KONTEXTU PŘÍJMU Z RUD NA ŠKOLSTVÍ

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Celkem
Vzdělávání a školské služby (MŠ ZŠ)	136 603 095	161 795 880	166 567 177	169 249 429	327 054 659	271 930 302	309 653 986	201 869 160	219 291 322	257 568 335	2 221 583 345
běžné výdaje	116 393 921	130 223 262	146 952 731	129 653 676	202 132 046	144 058 011	190 533 354	166 224 103	176 196 946	180 636 084	1 583 004 134
kapitálové výdaje	20 209 174	31 572 618	19 614 446	39 595 753	124 922 613	127 872 291	119 120 632	35 645 057	43 094 376	76 932 251	638 579 211
<i>výdaje na činnost školního psychologa</i>	2 651 900	2 932 700	3 228 500	3 388 500	2 476 500	3 112 100	3 452 800	4 200 200	4 573 900	2 059 300	32 076 400
<i>Zdroj: účetnictví Magistrát města Pardubic 2024</i>											
Příjem z RUD	89 200 000	94 000 000	107 000 000	121 000 000	165 000 000	176 000 000	167 000 000	187 000 000	218 000 000	251 443 200	1 575 643 200
Příjem z RUD/žák	8 020 Kč	8 246 Kč	8 806 Kč	9 506 Kč	13 706 Kč	14 462 Kč	13 626 Kč	15 309 Kč	17 665 Kč	19 644 Kč	x
<i>Zdroj: Ministerstvo financí ČR 2024</i>											
Rozdíl nákladů zřizovatele vůči příjmu z RUD	47 403 095	67 795 880	59 567 177	48 249 429	162 054 659	95 930 302	142 653 986	14 869 160	1 291 322	6 125 135	645 940 145

KOMENTÁŘ K ROZDÍLU

- Město jako zřizovatel škol po dobu 10 let vždy financovalo školství nad rámec příjmu z RUDu na školství.
- Nižší rozdíl financování městem po roce 2020 jako důsledek období covidu, následně vysoký nárůst cen strategických komodit, válečný konflikt na Ukrajině. Provozní výdaje do školství městu rostly, větší opatrnost v investicích do majetku.
- Od roku 2020 má město zhoršené podmínky pro financování zřizovaného školství s ohledem na finanční náročnost mandatorních výdajů a náročné investiční výstavby.



Zdroj: Magistrát města Pardubic s využitím zdroje Ministerstva financí ČR

Specifika rozpočtu města na školství

- Financování 2 ZUŠ, 2 DDM s přesahem na ORP.
- Financování školních psychologů.
- Mimo rozpočet školství financování dotačních programů města jako **Program podpory volnočasových, vzdělávacích a prarodinných aktivit.**

Finanční vypořádání za rok 2023_DDM, ZUŠ a zdravotnické příspěvkové organizace včetně dětských skupin

Název organizace	Náklady (hlavní + hospodářská činnost)	Výnosy (hlavní + hospodářská činnost)	Výnosy z činnosti a finanční výnosy	Příspěvek na provoz z rozpočtu zřizovatele	Ostatní dotace poskytnuté z ÚSC	Státní dotace z MŠMT, ÚP, MK, MŽP, MPSV
DDM ALFA	27 540 514,59	28 856 288,09	9 460 258,46	6 832 300,00	39 000,00	12 524 729,63
DDM BETA	18 334 866,83	19 347 475,39	5 670 976,51	4 668 700,00	10 000,00	8 997 798,88
ZUŠ Havlíčkova	40 488 373,65	40 960 536,00	3 511 919,00	1 753 000,00	0,00	35 695 617,00
ZUŠ Lonkova	35 899 903,23	36 498 067,15	3 683 089,00	2 743 000,00	0,00	30 071 978,15
Ratolest	9 322 750,46	9 606 774,32	3 826 774,32	5 780 000,00	0,00	0,00
Lentilka - IŠ a RC	19 743 096,85	19 877 553,40	7 533 913,40	12 099 200,00	0,00	244 440,00

Zdroj: Magistrát města Pardubic, 2024



ŠKOLSKÁ ZAŘÍZENÍ
ZDRAVOTNICKÁ ZAŘÍZENÍ - PO

Náklady na nepedagogy - platy, OON (všechny zdroje financování vč. ESF)

Pardubice

	2022				2023			
	počet*	platy	platy vč. odvodů	OON (dohody)	počet*	platy	platy vč. odvodů	OON (dohody)
MŠ	198,5534	59 408 025,00 Kč	80 200 833,75 Kč	2 997 580,00 Kč	202,5494	66 965 651,00 Kč	90 403 628,85 Kč	2 936 109,00 Kč
ZŠ	256,8707	83 813 369,00 Kč	113 148 048,15 Kč	4 310 037,00 Kč	264,5236	97 355 659,00 Kč	131 430 139,65 Kč	4 526 744,00 Kč
ZUŠ	9,9709	3 754 783,00 Kč	5 068 957,05 Kč	219 935,00 Kč	9,2549	3 988 214,00 Kč	5 384 088,90 Kč	112 583,00 Kč
DDM	12,5354	4 626 475,00 Kč	6 245 741,25 Kč	1 639 386,00 Kč	12,8906	4 976 563,00 Kč	6 718 360,05 Kč	1 370 035,00 Kč
celkem	477,9304	151 602 652,00 Kč	204 663 580,20 Kč	9 166 938,00 Kč	489,2185	173 286 087,00 Kč	233 936 217,45 Kč	8 945 471,00 Kč

ORP (vč. Pardubic)

	2022				2023			
	počet*	platy	platy vč. odvodů	OON (dohody)	počet*	platy	platy vč. odvodů	OON (dohody)
MŠ	318,0903	95 382 796,00 Kč	128 766 774,60 Kč	5 212 429,00 Kč	324,9169	107 217 763,00 Kč	144 743 980,05 Kč	5 352 688,00 Kč
ZŠ	373,0625	120 894 223,00 Kč	163 207 201,05 Kč	6 891 262,00 Kč	382,9564	138 968 480,00 Kč	187 607 448,00 Kč	6 436 495,00 Kč
ZUŠ	9,9709	3 754 783,00 Kč	5 068 957,05 Kč	219 935,00 Kč	9,2549	3 988 214,00 Kč	5 384 088,90 Kč	112 583,00 Kč
DDM	12,5354	4 626 475,00 Kč	6 245 741,25 Kč	1 639 386,00 Kč	12,8906	4 976 563,00 Kč	6 718 360,05 Kč	1 370 035,00 Kč
celkem	713,6591	224 658 277,00 Kč	303 288 673,95 Kč	13 963 012,00 Kč	730,0188	255 151 020,00 Kč	344 453 877,00 Kč	13 271 801,00 Kč

* průměrný přepočtený počet zaměstnanců

Meziroční vývoj rozpočtu NIV v MŠ a ZŠ (ORP Pardubice) částky bez odvodů

	rok 2023	rok 2024	změna v %	rozdíl
limit NPZ (ředitelství) (úv)	139,9683	124,65	-10,94	-15,3183
limit NPZ (další pracoviště) (úv)	7,2	7,6	5,56	0,4
limit NPZ MŠ (třídy) (úv)	97,8022	76,98	-21,29	-20,8222
limit NPZ ZŠ (třídy) (úv)	128,705	100,4875	-21,92	-28,2175
plat NPZ (ředitelství) (Kč)	54812097	47769903	-12,85	-7042194
plat NPZ (další pracoviště) (Kč)	1944774	2011777	3,45	67003
plat NPZ MŠ (Kč)	23701425	18282169	-22,86	-5419256
plat NPZ ZŠ (Kč)	32977157	25232411	-23,49	-7744746
limit PP MŠ (úv)	404,9469	408,7233	0,93	3,7764
limit PP ZŠ (úv)	757,1963	768,3398	1,47	11,1435
limit PP ŠD (úv)	119,9199	121,3581	1,2	1,4382
nadtarif PP MŠ (Kč)	47260600	60597290	28,22	13336690
nadtarif PP ZŠ (Kč)	139651497	162827844	16,6	23176347
nadtarif PP ŠD (Kč)	11388593	10021167	-12,01	-1367426
zaměstnanci celkem (úv)	1756,3368	1707,4976	-2,78	-48,8392
platy celkem (Kč)	932822530	958373160	2,74	25550630
ONIV celkem (Kč)	20840970	18093369	-13,18	-2747601

NPZ - nepedagogičtí zaměstnanci

PP - pedagogičtí zaměstnanci

limit NPZ **-63,958**

plat NPZ **-20139193**

Děkujeme za pozornost a na viděnou v Pardubicích.

