



# SMYSLUPLNÉ NASTAVENÍ KVALIFIKACE JAKO PREVENCE PROBLÉMŮ

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

# ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

- **Primárně dozorový orgán – přezkum zadávání VZ**
- **Další činnost – vydává:**
  - [Stručný průvodce světem veřejných zakázek](#)
  - [Informační listy](#)
  - [Výkladová stanoviska, metodiky](#) (i ve spolupráci s MMR)
  - [Sborníky rozhodnutí](#) (stavebnictví, doprava, IT, telekomunikace)
  - [uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost.html](https://uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost.html)
- **Sbírka rozhodnutí**
  - [uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti.html](https://uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti.html)

## DALŠÍ METODICKÁ ČINNOST ÚOHS

- **Metodické dny**
  - nově ve spolupráci se společností EVERESTA - <https://www.metodickednyuohs.cz/>
  - Termín: **20. 3. 2024** – Novela zákona o ochraně hospodářské soutěže (nový metodický den č. 3)

# ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

## ➤ **Májová konference o veřejných zakázkách**

- Termín: **15. a 16. 5. 2024**
- registrace zahájena [uohs.gov.cz/cs/informacni-centrum/konference-a-seminare/majova-konference-o-verejnych-zakazkach-2024.html](https://uohs.gov.cz/cs/informacni-centrum/konference-a-seminare/majova-konference-o-verejnych-zakazkach-2024.html)

## ➤ **Na ÚOHS se lze obracet s dotazy**

kontakt: [uohs.gov.cz](https://uohs.gov.cz), e-mail: [posta@uohs.cz](mailto:posta@uohs.cz)

## ➤ **Metodická činnost v oblasti veřejných zakázek**

- primárně **Ministerstvo pro místní rozvoj**
- MMR kontakt: [portal-vz.cz](https://portal-vz.cz), e-mail: [opvz@mmr.cz](mailto:opvz@mmr.cz)

# UŽ VÍM CO CHCI ... ALE OD KOHO?

## Co je kvalifikace?

- *institut pro vymezení požadavků na dodavatele*
- *nástroj pro ověření způsobilosti a schopnosti dodavatele plnit VZ*
- *zákonné „síto“ – nutnost vymezení hranice mezi oprávněným a neoprávněným omezením okruhu dodavatelů (za současného dodržení zásad dle § 6 ZZVZ)*

## Cíl:

- *získání větší míry jistoty úspěšné realizace VZ; ujištění o odborné zdatnosti, zkušenosti, dispozici technickým vybavením, finanční stabilitě atd.*
- *upraveno v § 37 odst. 1 písm. a), § 48 odst. 5 a § 73 až 88 ZZVZ*

# MÍT KVALIFIKOVANÉHO DODAVATELE SE HODÍ...



# CO VŠECHNO MUSÍM VZÍT V ÚVAHU

## Co je potřeba zohlednit?

- *předmět (charakter, složitost)*
- *okolnosti související s VZ (např. doba plnění, finanční rozsah)*
- *aktuální situace na trhu*

**Zlaté zadavatelské pravidlo**

➔ „VÍM CO DĚLÁM A PROČ TO DĚLÁM“

## ➤ Dodržování základních zásad při stanovení kvalifikace

- *transparentnost (viz KS Brno 31 Af 48/2018-63)*
- *přiměřenost (viz NSS 5 As 65/2021-73)*
- *rovného zacházení (viz KS Brno 30 Af 75/2020-151)*
- *zákaz diskriminace (viz NSS 1 Afs 20/2008 – 157)*

# JE ZAKÁZÁNO NEZÁKONNĚ OMEZOVAT HOSPODÁŘSKOU SOUTĚŽ

## Je třeba zohlednit (ověřit) aktuální situaci na trhu

- *POZOR – diskriminační může být i požadavek, který je přiměřený, ale neodpovídá situaci na trhu (KS Brno 62 Af 21/2016-45)*
- *zadavatel by měl mít přehled, zda (event. kolik) dodavatelů je schopno kvalifikaci splnit*

### Doporučení

→ **stěžejní požadavky na kvalifikaci zakomponovat do smluvních podmínek**

#### *příklad:*

*Požadavek na kvalifikaci: prokázání zkušeností a znalostí stavbyvedoucího → návrh smlouvy by měl obsahovat závazek, že daný stavbyvedoucí se bude podílet na plnění VZ*

# PRAKTICKÉ PŘÍKLADY 1

## **Požadavky na technickou kvalifikaci – reference [§ 79 odst. 2 písm. a) a b) ZZVZ]**

- **nepřiměřený počet referencí** – zadavatel požaduje doložit čtyři referenční zakázky na výkopové práce o objemu 50.000 m<sup>3</sup> (Proč není způsobilý dodavatel, který disponuje např. dvěma referenčními zakázkami? Prostřednictvím průzkumu trhu Úřad navíc zjistil, že existuje velké množství dodavatelů disponujících dvěma či třemi referencemi.)
- **nepřiměřený objem referenčního plnění** – zadavatel požaduje dodat 50 tis. ks respirátorů v časovém horizontu čtyř let, žádá doložení zkušenosti s dodávkou 100 tis. ks respirátorů v posledních třech letech
- **kumulace kompetencí bez věcného opodstatnění** (reference na zhotovení kruhové stavby založené na pilotách)
- **požadavky bez věcného opodstatnění** (zatravnění ploch v intravilánu – může existovat „složitý“ prostor v extravilánu a „jednoduchý“ v intravilánu; rekonstrukce budovy občanské vybavenosti nebo realizace přístavby školy – bezdůvodné zúžení předmětu reference)



# PŘÍKLAD 2

## ***VZ – oprava střechy a přestavba půdní vestavby***

### *Technická kvalifikace:*

*Seznam stavebních prací poskytnutých za posledních 5 let, jehož součástí bude zakázka na stavební práce, jejímž předmětem byla realizace/oprava/rekonstrukce střechy se skládanou krytinou z břidlice, či vláknocementové desky, ve finančním rozsahu min. 4 mil. Kč bez DPH za každou takovou stavbu (stanovený finanční objem je vztažen pouze na realizaci střechy se skládanou krytinou)*

### ***Nutná obezřetnost při vymezení požadavku na rozsah referenčního plnění***

- *příliš nejednoznačné vymezení*
- *sporným se může stát, které položky (části) stavby započítat do stanoveného finančního objemu a které nikoli (nesouvisející plnění), příp. pouze částečně*
- *následně se zadavatel může dostat do problému s vyhodnocením kvalifikace*
- *možné řešení – požadovat pouze prokázání dodávky krytiny a její pokládku*

# PŘÍKLAD 3

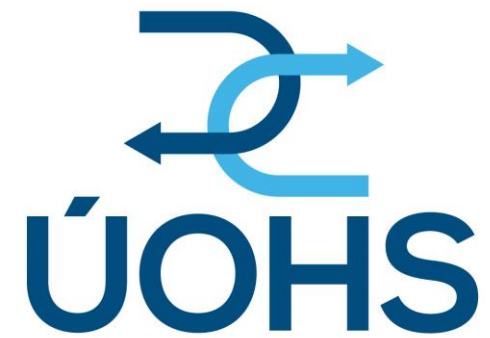
## ***VZ na stavební práce – demolice rozsáhlých staveb***

*Zadavatel v rámcí technické kvalifikace ve vztahu k osobě stavbyvedoucího požadoval **doklad o autorizaci v oboru pozemní stavby jako autorizovaný inženýr** dle autorizačního zákona.*

- ***autorizovaný technik i autorizovaný inženýr jsou oba způsobilí k odbornému vedení provádění stavby nebo její změny v pozici (hlavního) stavbyvedoucího***
- ***zadavatel je v takové situaci povinen prokázat, proč by pro pozici stavbyvedoucího s ohledem na předmět plnění VZ nemohla být dostatečná pouze autorizace jakožto autorizovaný technik (např. S0050/2022/VZ)***

***Pokud zadavatel stanoví požadavky na osobu stavbyvedoucího nad rámec zákona, musí být schopen takový postup odůvodnit – musí prokázat souvislost s předmětem VZ a přiměřenost ve vztahu k rozsahu a složitosti VZ***

- ***týká se veškerých požadavků kladených na stavbyvedoucího, vč. např. jeho vzdělání či dosavadních pracovních zkušeností (zde rozhoduje materiálově konstrukční metoda staveb, ne jejich účelové určení)***



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE  
OFFICE FOR THE PROTECTION OF COMPETITION

## Děkuji za pozornost.

Více informací o činnosti Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, zajímavosti a přehled nadcházejících akcí naleznete na našich stránkách a sociálních sítích

**Úřad pro ochranu hospodářské soutěže**, [www.uohs.gov.cz](http://www.uohs.gov.cz)



[Úřad pro ochranu hospodářské soutěže – ÚOHS](#)



[Úřad pro ochranu hospodářské soutěže](#)



[@UOHS\\_CZ](#)

