**Připomínky Svazu měst a obcí České republiky k materiálu:**

„Pravidla spolufinancování Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu plus, Fondu soudržnosti, Fondu pro spravedlivou transformaci a Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu, Azylového, migračního a integračního fondu, Fondu pro vnitřní bezpečnost a Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky na programové období 2021-2027“

*Příloha k č. j: 270/23*

Naše připomínky směřují k předloženému návrhu jako k celku. Uplatňujeme níže uvedené **zásadní připomínky**.

**Připomínka: Svaz měst a obcí zásadně nesouhlasí s navrhovaným opatřením snížení spolufinancování z fondů Evropské unie zvýšením spoluúčasti konečných příjemců, především územně samosprávných celků, škol a neziskových organizací, v přechodových regionech a více rozvinutém regionu Praha.**

**Svaz nesouhlasí se změnou pravidel spolufinancování**, která **zásadním způsobem mění podmínky pro přípravu a realizaci projektů** obcí, měst, ale i dalších organizací v území přechodových regionů a hl. m. Praze, **a to uprostřed implementace programového období**, kdy intenzívně probíhá příprava projektů ze strany žadatelů.

Snížení spolufinancování ze státního rozpočtu u fondů EU bude mít za následek **ohrožení realizace řady projektů obcí a měst**, jejichž příprava je již v pokročilém stádiu rozpracovanosti a projektové záměry byly připravovány v kontextu předpokládaných podmínek, při čemž pravidla spolufinancování patří k těm naprosto zásadním a klíčovým parametrům pro přípravu projektů a jejich finančnímu plánování z pohledu víceletého rozpočtového výhledu obcí a měst. **Tato změna buď přípravu projektů zcela zastaví, nebo si vyžádá vyšší náklady ze strany žadatele/příjemce, se kterými nepočítá ve svém rozpočtu, ani rozpočtovém výhledu.**

V této souvislosti si dovolujeme poukázat na aktuálně zpracovávaná **doporučení OECD pro posílení plánování a správy infrastrukturních investic v ČR**, která jsou v současné době v procesu připomínkování v rámci konzultační skupiny MMR. Zpráva OECD **upozorňuje na nedostatečné finanční kapacity subnárodní úrovně (především obcí) při realizaci investic do infrastruktury na místní úrovni** a kontstatuje: „Omezená daňová autonomie spolu se silnou závislostí na centrálních transferech zpochybňují kapacitu regionů a obcí – zejména malých – financovat, spolufinancovat a financovat investice do infrastruktury. V důsledku toho jsou regiony a obce při investicích silně závislé na fondech EU“ (kap. 3 Subnational infrastructure investment, subkapitola Ensuring funding and financing capacities for subnational infrastructure investment, s. 50). V tomto kontextu návrh ještě více **postihne investiční aktivity obcí a sníží jejich absorpční kapacitu pro čerpání prostředků z EU fondů, ale i dalších např národních programů, které s využitím finančních nástrojů počítají**.

Dále je také **nutné posuzovat navržené změny v kontextu dopadu všech opatření konsolidačního balíčku na celkovou finanční kondici a stabilitu obecních rozpočtů**. Zvýšené náklady na realizaci projektů bude žadatel, pokud k realizaci přikročí, nucen krýt úvěrem, což **zvýší jeho míru zadlužení a náklady na dluhovou službu, případně může dokonce ohrozit finanční stabilitu žadatele/příjemce**.

**Lze také očekávat sníženou možnost úvěrování měst a obcí** vlivem snížení jejich příjmů a zvýšením výdajů, a tím pádem snížení množství disponibilních prostředků. V důsledku toho, může dojít k zápornému hodnocení rizik ze strany bankovních ústavů při úvěrování, žadatelé zastaví realizace připravených projektů, což v konečném důsledku ohrozí čerpání v rámci programového období.

**Města a obcí vkládají velké prostředky**, u infrastrukturních projektů až desítky milionů korun, **do přípravy projektových záměrů**, z nichž **řada musí být již ve velmi pokročilé fázi rozpracovanosti** (např. podmínka doložení stavebního povolení je ve většině výzev operačních programů povinnou přílohou žádosti o podporu). Je třeba vzít v potaz, že se tato změna dotkne zejména větších infrastrukturních projektů, jejichž příprava je náročnější, časově náročnější, a tedy zpravidla i dražší.

Změna kofinancování **znamená pro žadatele zásadní přepracování projektového záměru s nutností vložit další finanční prostředky** ze svého rozpočtu do jeho změny, přičemž dosud vynaložené prostředky na přípravu těchto projektů budou vynaloženy zbytečně a tím pádem neúčelně.

Svaz upozorňuje, že **řada měst, obcí a dalších žadatelů od realizace projektů za těchto podmínek úplně ustoupí** z důvodu neschopnosti dofinancovat vlastní zvýšenou spoluúčast nebo z důvodu nereálnosti přepracování projektu kvůli nedostatku času nebo neschopnosti vložit další finanční prostředky do přepracování projektu.

Svaz také **zásadně nesouhlasí s navrženým termínem nabytí účinnosti tohoto opatření od 1. září,** který drastickým způsobem zasahuje do již zmiňované přípravy projektů a **požadujeme jeho odložení nejdříve od ledna 2024**.

Je třeba upozornit také na to, že zacílení tohoto opatření pouze na přechodové regiony a velmi rozvinutý region Prahu **bude mít vliv na nerovnováhu rozvoje mezi obcemi a regiony v ČR** a zároveň postihne také obce, města a regiony, jejichž socioekonomická situace, přestože se nacházejí v přechodových regionech, zdaleka neodpovídá celkovým ekonomickým výsledkům celého regionu (např. hospodářsky a sociálně ohrožená území, kraj Vysočina apod.). **Dělení na přechodové a méně rozvinuté regiony, nastavené na úrovni Evropské unie, nereflektuje realitu České republiky na mikroregionální úrovni.**

V této souvislosti je třeba také upozornit na **dopady změn kofinancování na další subjekty v dotčených regionech**, jako jsou školy všech úrovni, další neziskové i příspěvkové organizace poskytující služby v oblasti sociální, zdravotní, kulturní apod., **pro které je** **zvýšení kofinancování projektů fatální**, neboť nemají dostatečné zdroje na dofinancování projektů. Toto se týká i bezprecedentně razantního navýšení kofinancování žadatelů v hl. m. Praze. Dovolujeme si upozornit, že v případě těchto subjektů jsou **velmi omezené možnosti jiných zdrojů financování (např. získání úvěru apod.), což staví tyto organizace do neřešitelné situace,** respektive je nutí k rozhodnutí připravené projekty nerealizovat.

Je třeba zdůraznit, že kohezní politika a evropské fondy generují nezanedbatelný příjem do státního rozpočtu. **Snížení podílu státního rozpočtu při financování projektů z fondů EU ohrožuje čerpání programového období** a současně s tím, **zvyšuje i hrozbu neplnění cílů a indikátorů** stanovených pro jednotlivé operační programy. Navíc **předpokládaná úspora opatření pro státní rozpočet ve výši 4,6 mld. Kč za celé programové období 2021-2027 je značně marginální** v porovnání s významnými negativními dopady na schopnost obcí a dalších příjemců realizovat projekty a efektivní implementaci programového období 2021-2027.

Je třeba upozornit, že ČR má v současném programovém období velmi „těsně“ nastavenou tematickou koncentraci na politické cíle 1 a 2 a nerealizace některých projektů v těchto oblastech může mít za následek **nedodržení tematické koncentrace, a tím i zkomplikovat platby ze strany EU, což ohrožuje celkové čerpání prostředků EU fondů v ČR**. To v konečném důsledku bude pro státní rozpočet a veřejné rozpočty znamenat vyšší ztrátu, než jaký reálný finanční přínos lze očekávat od samotného úsporného opatření.