

Schvalování účetní závěrky obcí a příspěvkových organizací

Blok IV. „Lepší předvídat, než se pak divit“

Celostátní finanční konference SMOČR

Praha, 9. prosince 2022

Sekce 04

Finanční řízení a audit


Odbor 75

Výkaznictví státu

**Ministerstvo financí
České republiky**



Obsah

- 1) **Účetnictví – proč vůbec, komu, k čemu?** 
- 2) **Účetnictví – škoda nevyužít data z něj**
- 3) **Schvalování účetní závěrky – příležitost pro předvídání**



1) ÚČETNICTVÍ – PROČ VŮBEC

- **Ú = jedinečná a nenahraditelná informace o celkové finanční situaci obce**
- **Ú = standardizovaná, tudíž ke srovnávání vhodná data, vč. srovnávání různých/různě velkých obcí či jejich PO**
- **Ú = zdroj dat, jehož kvalitu a spolehlivost má obec zcela ve své moci**
- **Ú = předmět různých kontrol, ale také zdroj dat použitelných při „obhajobě proti“ různým kontrolám**
- **Ú ≠ komoditní služba, platí: nejnižší úsilí + nejmenší zdroje → nejnižší kvalita dat**

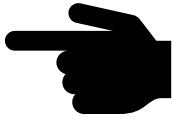


1) ÚČETNICTVÍ – KOMU A K ČEMU

- Pro širokou veřejnost
- Pro státní správu (MFČR, ČSÚ, ČNB,...)
- Pro mezinárodní instituce (EU,...)
- Pro komerční banky
- Pro kontrolory ?
- PRO VEDENÍ OBCÍ, MĚST A JEJICH ORGANIZACÍ



Obsah

- 1) Účetnictví – proč vůbec, komu, k čemu?
- 2) Účetnictví – škoda nevyužít data z něj 
- 3) Schvalování účetní závěrky – příležitost pro předvídání



2) ÚČETNICTVÍ – ŠKODA NEVYUŽÍT DATA Z NĚJ

A. Pro poznání mé finanční situace:

- Jakou infrastrukturou pro poskytování veřejných služeb disponuju? Jaká je její „kvalita“? Jak se její „kvalita“ vyvíjí v čase?
- Jaké jsou moje dluhy? Jaká je moje míra zadlužení? Jak se tato míra vyvíjí v čase?

B. Pro poznání mé finanční výkonnosti:

- Kolik stojí to, co dělám?
- Poskytuju veřejné služby hospodárně a efektivně?
- Víím, jestli je výhodnější některé služby outsourcovat, nebo vykonávat osobně?



2) ÚČETNICTVÍ – KOLIK STOJÍ TO, CO DĚLÁM?

- **Kolik stojí**
 - 1 h práce obecní policie?
 - 1 km jízdy v senior taxi?
 - 1 h provozu městského bazénu?
 - vypůjčení 1 knihy v městské knihovně?
 - 1 matriční zápis?
 - vydání 1 občanky?
 - vydání 1 stavebního povolení?
 - 1 h provozu tělocvičny mojí základní školy
 - 1 lůžkoden v mém domově seniorů
 - ...



Obsah

- 1) Účetnictví – proč vůbec, komu, k čemu?
- 2) Účetnictví – škoda nevyužít data z něj
- 3) Schvalování účetní závěrky – příležitost pro předvídání



3) SCHVALOVÁNÍ ÚZ – KDE SE VZALO

- **ÚZ má být schvalována v principu, v moderních ekonomikách se tak děje historicky, i ve veřejném sektoru**
- **Nedává smysl schvalovat rozpočtové výkazy, a (současně) neschvalovat účetní výkazy (data se prolínají...)**
- **Zavedeno účetní reformou veřejných financí od r. 2012**
- **Na základě poptávky odborné veřejnosti upraveno vyhláškou vydávanou MFČR**
- **Vůbec nejde o sankce!**



3) SCHVALOVÁNÍ ÚZ – K ČEMU TO JE

Validita dat

- Nejvyšší možná úroveň stvrzení splnění legislativní povinnosti
- Přihlášení se vedení obce ke své finanční situaci – skládání účtů

Příležitost pro vedení obcí

- Rozpočtová a účetní data k témuž okamžiku na jednom místě
- Skvělá příležitost seznat skutečnou finanční situaci obce, relativně včas, prevence „než se pak divit“

Příležitost pro všechny ostatní

- Možnost formálního vyjádření se i pro opoziční zastupitele
- Možnost vyjádření se veřejnosti



3) SCHVALOVÁNÍ ÚZ – NA CO SE ZAMĚŘIT

- **Porovnání výsledku hospodaření s rozpočtovým saldem (změnou stavu peněz u PO)**
- **Trend vývoje ocenění dlouhodobého majetku = infrastruktury pro poskytování veřejných služeb**
- **Trend vývoje „brutto“ a „netto“ ocenění krátkodobých pohledávek – schopnost organizace vymáhat je**
- **Vliv rozpouštění fondů na výsledek hospodaření PO – nejlépe pro interpretaci tento vliv zcela eliminovat!**
- **Vnitřní směrnice organizace: provázání vnitřního kontrolního systému s vedením účetnictví (např. rozpoznávání a odpovědnost za vznik dluhu)**



3) SCHVALOVÁNÍ ÚZ – JAK HO VYUŽÍT

- Pro ty, kteří raději předvídají, než se pak diví 😊
- Hlasování o ne-/schválení ÚZ je o názoru hlasující/-ho o úplnosti a průkaznosti vedení účetnictví
- Úplnost & průkaznost = vazba na vnitřní kontrolní systém
- Hlasující o ne-/schválení ÚZ má tudíž právo získat (říct si o) ujištění o účinnosti vnitřního kontrolního systému ve „schvalované“ organizaci...
- ... a má-li o něm pochybnosti, neměl by schválit ÚZ !!!



3) SCHVALOVÁNÍ ÚZ – CO SI POHLÍDAT

ÚČETNÍ VÝKAZY

- **Věcná a časová souvislost pro zachycování transakcí**
- **Všechny ekonomické transakce bez ohledu na (právní) formu**
- **Celý veřejný sektor ČR podle týchž pravidel**
- **Stejná pravidla pro všechny činnosti organizací**

ROZPOČTOVÉ VÝKAZY („FIN“)

- **Peněžní souvislost pro zachycování transakcí**
- **Pouze ekonomické transakce znamenající pohyb peněz**
- **Nepokrývá téměř vůbec zřizované příspěvkové organizace**
- **Nepokrývá doplňkovou (hospodářskou) činnost obcí**



ZÁVĚRY

- **Schvalování ÚZ, není-li pouze formální, nabízí nástroje a možnosti pro snížení rizika, že se později budeme už jenom divit**
- **Využití rozpočtových a účetních informací dohromady nabízí velmi robustní datovou podporu pro rozhodování, plánování a (finanční) řízení obcí**
- **Téměř všechna data máme/můžeme lehce mít k dispozici, je tudíž škoda je nevyužít**
- **Rozhodování s oporou v ekonomická data = zásadní snížení rizik (vč. trestně právních) pro toho, kdo rozhoduje**



Děkuji za pozornost!

Kontaktní email na ředitele odboru 75 MFČR:

jakub.bazant@mfcz.cz

