

**Kontaktní
den starostů
vyústí ve
slavnostní
vyhlášení
nejlepšího
starosty
2018–2022**

**Co vše jsme se
dozvěděli při
on-line krajských
setkáních?**

**Vybrané novinky
z dílny MF**



Kontaktní den starostů na Žofíně vyústí ve slavnostní vyhlášení nejlepšího starosty/primátora 2018–2022

Hledáte osvědčené postupy a inovativní řešení problémů, se kterými se potýkáte při správě vaší obce či města? A víte, odkud tyto postupy a řešení (spolu)financovat? Přijďte na první ročník Kontaktního dne starostů Svazu měst a obcí ČR, který se koná

dne 16. června od 12.00 do 18.45 hod. v Malém sále a Rytířském sále paláce Žofín v Praze.

Návštěvníci Kontaktního dne se následně budou moci účastnit slavnostního vyhlášení soutěže Nejlepší starosta/primátor 2018–2022, to ovšem po vyjádření svého zájmu při příchodu na Kontaktní den, tedy při prezenci (pochopitelně tato možnost platí pouze do vyčerpání kapacity slavnostního sálu).

Kontaktní den propojí veřejný, soukromý i státní sektor

Celé odpoledne budete mít jedinečnou příležitost k individuálním konzultacím jak se zástupci soukromého sektoru, který nabízí služby šité na míru obcím, ale i se zástupci ministerstev a jim podřízeným agenturám, se kterými můžete konzultovat, z jakých dotačních zdrojů nejen tyto služby (spolu)financovat, či probrat konkrétní projektové záměry. Připravili jsme pro vás unikátní přátelské prostředí, kde se propojí veřejný, státní a soukromý sektor. Vedle individuálních konzultací budete mít rovněž možnost vyslechnout si prezentace jednotlivých firem a ministerstev.

Inovativní řešení a osvědčené postupy pro správu věcí veřejných představí řada firem, jejichž pracovníci vám budou k dispozici po celé odpoledne. Těšit se můžete rovněž na audiovizuální vystoupení firem, jako je např. First Green Industries, Galileo, PCA technologies či klastr WASTen. Česká firma **First Green Industries** ukáže, jak pracovat při úpravě terénu, na stavbách a veřejných prostranstvích bez hluku, emisí a až s o 90 % nižšími náklady.

Firma **Galileo**, která se specializuje na pomoc s digitalizací obcí, představí komplexní řešení od tvorby webových stránek s originálním responzivním designem včetně legislativních nároků, přes automatické propojení informací, komunikaci s občany ve formě mobilní aplikace V OBRAZE, rozesílání SMS a e-mailů, propojení na sociální sítě, až po vlastní českou výrobu elektronických úředních desek.

S inovativním vybavením a metodami, jak bojovat se zápachem způsobeným průmyslovými emisemi, které přispívají ke zhoršení veřejného zdraví, vás seznámí italská firma **PCA Technologies**. Dozvíte se o jedinečném systému inteligentních e-nosů spojených s platformou pro modelování rozptylu, díky čemuž máte přehled o klíčových faktorech, které ovlivňují kvalitu ovzduší, a tomu přizpůsobit následnou strategii pro zmírnění dopadu těchto negativních vlivů.

Dodavatele moderních technologií na využití odpadu bude reprezentovat například klastr **WASTen**. Ten nabízí městům a obcím moderní špičkové technologie na materiálové i energetické využití odpadů a řešení aktuální problematiky odpadového hospodářství. Jedním z členů klastru WASTen je společnost **ENRESS**, jež bude informovat o technologiích na termochemickou recyklaci odpadních plastů a dalších syntetických organických materiálů.

Státní sektor bude zastoupen hned několika resorty. Mezi nimi budou třeba zástupci **Ministerstva životního prostředí** a rovněž **Státního fondu životního prostředí**. Můžete se proto těšit na nejnovější informace k dotacím, které jsou pro obce bezesporu důležité. Státní fond životního prostředí zároveň bude mít po celou dobu konání Kontaktního dne přítomné zaměstnance, se kterými budete moci konzultovat své projektové záměry či nápady, které v obcích máte a pro které hledáte nyní fi-

nancování. Využijte proto této možnosti a neváhejte se zeptat na informace týkající se nejen Národního programu životního prostředí, ale také například Modernizačního fondu, kde se připravuje výzva na komunální energetiku.

Odborníci z **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** budou informovat o aktuálně dostupných finančních zdrojích potřebných pro školy, které zřizujete. Svaz si velmi cení rychlosti, s jakou ministerstvo vypsalolo dotace v reakci na uprchlickou krizi. Na Kontaktním dnu ale samozřejmě zjistíte i další zdroje, které je možné čerpat a na které mají školy nárok.

Nejčerstvější informace k vypsaným a chystaným výzvám se dozvíte od představitelů **Ministerstva průmyslu a obchodu**. Tento resort je pro samosprávy relevantní nejen kvůli Operačnímu programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost, ale rovněž kvůli Národnímu plánu obnovy, který pod něj spadá.

Pro samosprávy je samozřejmě neméně důležité **Ministerstvo pro místní rozvoj**, které každoročně vypisuje řadu dotačních titulů určených pro malé i větší obce. Zároveň jde o ministerstvo, pod které spadá Integrovaný regionální operační program neboli IROP, který se svým objemem finančních prostředků směřujících do území je obcím a městům dlouhodobě nakloněn ze všech operačních programů nejvíce. Nevynechejte proto tuto prezentaci.

! Přesný čas jednotlivých audiovizuálních představení a prezentací firem a resortů bude zveřejněn **týden před konáním** Kontaktního dne **!** na webových stránkách Svazu. Nenechte si ujít tuto jedinečnou příležitost a nechte se celé odpoledne inspirovat.

Nejlepší starosta/primátor 2018–2022

Na Kontaktní den, tedy spíše odpoledne, bude navazovat slavnostní večer při oceňování nejlepších starostů či primátorů, kteří se do naší soutěže přihlásili a kteří mohou inspirovat a motivovat mnoho svých kolegů. Odborná porota již hodnotí došlé přihlášky s požadovanou agendou, kterých se sešlo necelých sto padesát. Vítěz bude vybrán jako v letech minulých z každého kraje a udělena bude také cena veřejnosti. Rozhodování poroty je vždy velmi složité, ale přeci jenom – je to soutěž.

Na tuto slavnostní akci byli pozváni samozřejmě i nejvyšší vládní představitelé,

senátoři, poslanci a zástupci dalších významných institucí. Věříme, že i při takovéto příležitosti si uvědomí, jak náročná a zodpovědná práce starosty je a co vše je nutné pro ni obětovat.



NEJLEPŠÍ
Starosta

Pořádání soutěže si dnes už nelze představit bez podpory partnerů. Poděkování letos patří generálnímu partnerovi, kterým je Skupina ČEZ, a dále hlavním partnerům – společnosti ASEKOL a České spořitelně.

GENERÁLNÍ
PARTNER



SKUPINA ČEZ

asekol
ZE STARÉHO NOVÉ!

ČESKÁ
spořitelna

HLAVNÍ
PARTNERI

Rozkvetlý máj, tvarůžky a válečné dunění

Milí čtenáři,

mám dnes takové neskromné přání zprostředkovat na pár řádcích jedinečnou podobu letošního jara z pohledu primátora stotisícového města, historické metropole Moravy. Atmosféra letošních jarních dnů je sice natolik jedinečná, že ani sebelepe napsaná slova ji dokonale nezprostředkují, přesto vám ji zkusím aspoň přiblížit.

Fráze o jaru, které vrací přírodě i člověku chuť do života, si tentokrát klidně odpustíme, i když jsou v jádru výstižné a pravdivé. My v Olomouci máme jaro opravdu hodně rádi; desítky let staré označení Olomouce coby města květin teď opravdu naplno platí a jen co se země trochu ohřeje, v parcích, na křižovatkách i podél hlavních bulvárů rozkvétají narcisy, tulipány a další jarní druhy. Možná to není to hlavní, co město člověku dává, nicméně cesta takhle rozkvetlým městem jistě má blahodárný vliv na naši náladu, a tím pak snad i na naše další chování.

Statisíce květů se vždy v polovině dubna rozzáří ve Smetanových sadech v areálu Výstaviště Flora Olomouc. Jarní etapa Florie je vždycky hrozně fajn, do města dorazí desítky tisíc návštěvníků a areál tohoto velkého parku se může po několik dní chlubit stoprocentně největší koncentrací květin ve střední Evropě. Také letos se to povedlo, po těch dvou letech s covidem bez všech omezení. Jen snad možná v neděli nemuselo přijít to krupobití...

Floru jsme letos spojili s oslavou další olomoucké speciality, a to tvarůžků. Po dvou vynechaných ročnících jsme si konečně užili pořádný Tvarůžkový festival. Mnoho tun jediného původního tuzemského druhu syra ve všech možných gastronomických variacích od stánkařů i slavných šéfkuchařů zajistilo centru Olomouce obrovský zájem veřejnosti. K tomu koncertu, tanec, divadlo, doprovodný program... prostě pohoda.

Jenže když tak člověk prochází tím pohodovým kvetoucím městem na jaře roku 2022, potkává velmi často cizince, kteří tu nejsou v roli turistů. V Olomouci našlo dočasný domov několik tisíc ukrajinských uprchlíků, většinou žen s dětmi, školáků, studentů a seniorů. Po hektických březnových týdnech se



v dubnu situace pomalu stabilizovala. Zvládli jsme to díky dobré koordinaci s krajem, charitou a dalšími neziskovkami, díky velkému nasazení kolegů z magistrátu, kteří sloužili non stop směny v krajském koordináčním centru i v našem evakuačním středisku, díky zaměstnankyním azylového domu pro matky s dětmi, které dokázaly najít a upravit další vhodné prostory pro nové klienty, aniž by nějak omezily dříve ubytované Češky... Díky enormnímu nasazení jsme přivítali nešťastných vystrašených lidí zvládli a dali jim, věřím, dostatečně důstojné zázemí a hlavně pocit bezpečí. Jestli v tomhle směru mohl stát dělat víc nebo dělat to nějak jinak, to posoudíme asi s odstupem času, ale tady na komunální úrovni jsme opravdu udělali maximum.

Teď jsme v o něco poklidnější fázi přijetí obětí ruské agrese; pořádáme adaptační kurzy pro děti z Ukrajiny, desítky dětí už chodí s českými kamarády do školy nebo školky, na radnici jsme se setkali s mladými studentkami výtvarného umění, pro něž zajistíme výstavní prostory a ony do nich dodají čerstvá díla, reflektující čerstvé zážitky. Ty zážitky, které se do duší mladých lidí zapsaly asi natrvalo.

Dunění výbuchů bomb a raket je tedy z východu pořád slyšet, já ale věřím, že našim hostům snad přeci jen víc utkví v srdcích ty květiny, výstavy, noví přátelé a třeba i olomoucké tvarůžky. Byl bych moc rád.

Mirek Žbánek

primátor Olomouce

předseda Komory statutárních měst Svazu

obsah č. 5/2022

Krátké zprávy	4
Krajská setkání 2022 opět on-line, ale s maximem informací	6
Vybrané novinky z dílny Ministerstva financí	17
Upozorňujeme ministra zdravotnictví na nebezpečí nikotinových sáčků	18
Vývoj hospodaření obcí za rok 2021	19
Dešťová voda: bohatství, s nímž bychom se měli naučit pracovat	19
Start čerpání dotací z nového programového období se blíží	22
Výkonní ředitelé členských asociací CEMR jednali o Ukrajině	23
Právní poradna: Svět zadávání čekají změny	24
Projekty: Zástupci Svazu měst a obcí a Krajského úřadu Středočeského kraje podepsali Memorandum o vzdělávání	26
Čerpání inspirace v Holandsku	26
Legislativa	27
Starosti a radosti starostů: Přátelé, kdo z vás to má	30
Starosta by měl při výkonu své funkce používat hlavně zdravý selský rozum	32
Z jednání orgánů Svazu	34

ČASOPIS SVAZU MĚST A OBCÍ ČR

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.
Vydává SMO ČR.

Kancelář: Kongresové centrum Praha,
ul. 5. května 1640/65, 140 00 Praha 4,
tel.: 234 709 711, e-mail: zgrajova@smocr.cz.

ID datové schránky: 5fkgwn3

Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.
Grafická úprava a DTP: Vladimír Spívák.
Uzávěrka tohoto čísla 3. 5. 2022.
MK ČR E 14584

Foto na titulní straně
Josef Zoser,
bývalý senátor a starosta
Jiřetina pod Jedlovou

Ins

Ekonomika letos zvolní na 1,2 %, inflace dosáhne 12,3 %

8. duben 2022, Praha

Ministerstvo financí vydalo aktualizovanou makroekonomickou predikci. Bu-
de sloužit jako východisko pro Konver-
genční program ČR, který bude zveřej-
něn na konci měsíce dubna po schválení
vládou. MF počítá s růstem ekonomiky
o 1,2 %, což je zpomalení oproti roku 2021,
kdy ekonomika ČR vzrostla o 3,3 %. Hos-
podářský vývoj v roce 2022 je extrémně
ovlivněn ruskou agresí na Ukrajině. MF
predikuje k vývoji inflace: „Vysoká inflace
zpomaluje ekonomický růst a snižuje život-
ní úroveň obyvatel. Průměrná míra inflace
by letos měla dosáhnout 12,3 %. Meziroč-
ní inflace by po zbytek roku měla být dvou-
ciferná, přičemž by během 2. čtvrtletí měla
kulminovat nad úrovní 13 %. K mimořádně
silnému růstu spotřebitelských cen by mě-
ly významně přispět ceny ropy, elektřiny
a zemního plynu. Zvýšené náklady firem se
pak promítnou do cen zboží a služeb. Pro-
inflačním směrem budou působit také pro-
blémy v dodavatelských řetězcích a mzdové
náklady v soukromém sektoru. Zvýšení mě-
nově politických sazeb však oslabí domácí
poptávkové tlaky a přispěje k posílení kur-
zu koruny k euru, což bude mít protiinflační
efekt. V roce 2023 by průměrná míra inflace
mohla zvolnit na 4,4 %. K dvouprocentní-
mu inflačnímu cíli České národní banky by
se přitom meziroční inflace měla přiblížit až
v závěru příštího roku.“

Míra nezaměstnanosti se v letošním ro-
ce očekává na hodnotě 2,5 %, což by by-
lo nepatrné snížení oproti roku průměru
roku 2021, kdy dosahovala nezaměstna-
nost 2,8 %.

Celou padesátí pěti stránkovou predikci si
můžete stáhnout na webových stránkách
ministerstva – www.mfcr.cz v rubrice Ak-
tuálně → tiskové zprávy → 2022.

Zdroj: MF ČR

Den malých obcí

12. duben 2022, Praha

V letošním roce znovu proběhl tradiční,
již 55. ročník konference Dny malých ob-
cí v Praze a Olomouci. V rámci Dne malých
obcí v Praze, který proběhl 12. dubna 2022
tentokrát nově v kongresovém centru O₂
Universum, vystoupil v úvodu ministr pro
místní rozvoj Ivan Bartoš. Ministr podě-
koval starostům za jejich aktivní práci při
řešení uprchlické krize související s váleč-
ným konfliktem na Ukrajině a jeho zástup-
ci za resort Ministerstva pro místní rozvoj



informovali o podpoře obcí z evropských
a národních fondů. Dne malých obcí v Pra-
ze se zúčastnila rovněž Markéta Dlouhá,
místopředsedkyně Úřadu pro ochranu hos-
podářské soutěže, která se zaměřila na za-
dávání veřejných zakázek a problematiku
narušení hospodářské soutěže z pohledu
obcí. S aktuální nabídkou dotací pro obce
a města se zaměřením na energetické
úspory a obnovitelné zdroje energie vy-
stoupil ředitel Státního fondu životního
prostředí ČR Petr Valdman.

K tématu hospodaření obcí na konferenci
přednesli své příspěvky zástupci Minister-
stva financí. Miroslav Matej, ředitel odbo-
ru financování územních rozpočtů tradič-
ně informoval o výsledcích hospodaření
obcí za loňský rok a uvedl několik doporu-
čení, jako např. nevyužívat rizikové finanč-
ní nástroje a nefinancovat investice pouze
z vlastních zdrojů. Na závěr byli v progra-
mu zařazeni zástupci Ministerstva vni-
tra, kteří věnovali pozornost aktuálním
opatřením v souvislosti s pomocí Ukrajině
a aktuálním problémům veřejné správy
a poznatkům dozoru a kontroly. Jako zástupce Svazu v rámci Dne malých
obcí přednesl zprávu jeho místopředseda
Pavel Drahovzal a slovo dostala rovněž
1. místopředsedkyně Poslanecké sněmov-
ny Věra Kovařová. Veškeré prezentace vy-
stupujících jsou dostupné na stránkách
denmalychobci.cz.

Vládní novela zákona má ulehčit registraci vozidel

22. duben 2022, Praha

Vláda schválila novelu zákona o podmín-
kách provozu vozidel na pozemních ko-
munikacích. Přináší řadu změn ulehčujících
život občanům. Například při regis-
traci vozidel bude možné podat žádost
on-line. Prodlužuje se také platnost evi-
denční kontroly na dva roky. U změny

vlastníka či provo-
zatele vozidla pak
bude možné podávat
společné žádosti sa-
mostatnými podání-
mi. Ministr dopravy
Martin Kupka tvrdí, že
i touto novelou záko-
na chce ministerstvo
lidem zjednodušit ko-
munikaci s úřady, žá-
dost o registraci auta
chce umožnit on-line,
čímž lidé ušetří jednu
cestu na úřad. „Po žá-
dosti o výměnu řidič-

ského průkazu tak chceme občanům nabíd-
nout další novinku. Trend digitalizace do-
pravních agend pokračuje,“ dodává Kupka.
Návrh zákona má do českého právního
řádu též začlenit čtyři nařízení Evropské
unie, která upravují zejména schvalová-
ní vozidel a jejich komponentů, napří-
klad traktorů. Úprava mimo jiné obsa-
huje i komplexní změnu ve schvalování
technické způsobilosti jednotlivě vyro-
bených vozidel. To tak již nebude probí-
hat ve dvou navazujících fázích, ale pouze
v jednom řízení.

Dále tato legislativa obsahuje změny rea-
gující na zkušenosti z praxe. Jedná se na-
příklad o zrušení povinnosti předkládat
protokol o evidenční kontrole k žádostem
týkajícím se zápisů v registru silničních vo-
zidel, protože úřady mohou údaje získat
z informačního systému.

Rovněž dochází k prodloužení doby,
po kterou je výsledek evidenční kontro-
ly využitelný ve vybraných řízeních, a to
z třiceti dnů na dva roky.
Zvláště dopravci také uvítají možnost re-
zervace registrační značky na měsíc. Bu-
dou si totiž moci vyřizovat povolení po-
třebná ke své činnosti v předstihu, tedy
ještě předtím, než bude vozidlo do registru
silničních vozidel zapsáno, a vozidlo budou
moci plně využívat ihned po jeho pořízení,
respektive zápisu do registru silničních vo-
zidel. Návrh dále projedná Poslanecká sně-
movna, předpokládá se, že novela nabude
účinnosti v průběhu roku 2023.

Zdroj: MD ČR

Postup při zajištění financování nárůstu počtu dětí a žáků cizinců v MŠ a ZŠ

22. duben 2022, Praha

MŠMT vydává pro školy a jejich zřizovate-
le metodiku s přehlednými postupy k fi-
nancování jazykové přípravy dětí cizinců

a možnosti využít nepedagogickou pozici adaptačního koordinátora. S ohledem na právní úpravu vyplývající ze školského zákona (v návaznosti na mezinárodněprávní závazky České republiky) mají ukrajinské děti, kterým je poskytnuta dočasná ochrana, právo na vzdělávání za obdobných podmínek jako občané ČR. Je tedy nezbytné i pro účely financování činnosti škol ze státního rozpočtu pohlížet na ukrajinské děti, které jsou přijaty do českých škol, shodně jako na ostatní děti. Segregace ukrajinských dětí není žádoucí, naopak je potřeba je postupně integrovat do českého vzdělávacího systému. V oblasti zabezpečení financování je tedy ještě v mnohem větší míře než dříve potřeba nastavit efektivní způsob komunikace mezi školami, zřizovateli, obcemi s rozšířenou působností a krajskými úřady. Školy by na vzniklé změny měly v souladu s níže uvedenými postupy aktivně a včasné reagovat.

MŠMT na základě podkladu od krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy, které vyčíslí významné zvýšení potřeby finančních prostředků v souvislosti se vzděláváním ukrajinských dětí, upraví rozpis rezervy přímých výdajů. Krajský úřad do zvýšené potřeby zahrne prostředky na související nové výkony, zabezpečení jazykové přípravy a adaptačního koordinátora. Pozici **adaptačního koordinátora** lze zřídit ve spádových mateřských a základních školách z důvodu posílení adaptačního procesu dětí a žáků ve školách. Podrobnější informace naleznete v metodice MŠMT: <https://www.edu.cz>. Postup při potřebě financovat nárůsty počtu dětí a žáků a jazykové přípravy platí dlouhodobě, pozici adaptačního koordinátora lze využít **do 31. 8. 2022**.

Svaz podpořil platformu Jobs4UA.cz. Nabízí tržiště pracovních příležitostí pro zaměstnance z Ukrajiny.

25. duben 2022, Praha

Je vaše obec zaměstnavatelem s volnými pracovními místy? Nebo chcete jen po-

moci novým občanům z Ukrajiny ve vašem regionu najít práci v jejich oboru? Využijte platformu Jobs4UA. Tato platforma www.jobs4ua.cz nabízí tržiště pracovních příležitostí pro zaměstnance z Ukrajiny. Poskytuje prostor pro pracovní nabídky od státem prověřených zaměstnavatelů z celé České republiky. Platformu spustila agentura CzechInvest za podpory dalších subjektů, mimo jiné i našeho Svazu. Naleznete tam potřebné materiály v českém i ukrajinském jazyce s dalšími informacemi o projektu a taktéž k případnému šíření na vašich úřadech.

Úřad pro ochranu osobních údajů (ÚOOÚ) varuje: Hackerské útoky mohou pro napadené znamenat i porušení nařízení GDPR

29. duben 2022, Praha

Úřad pro ochranu osobních údajů, v reakci na sílící hackerské útoky na internetové stránky, upozorňuje na povinnosti subjektů (např. města a obce) spravující osobní údaje, které jsou obsaženy v obecném nařízení EU o ochraně osobních údajů (GDPR). „V případě, kdy dojde k úspěšnému hackerskému útoku a budou odcizeny osobní údaje (data breach), může to pro

postížený subjekt (správce osobních údajů) znamenat i porušení obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Rád bych proto vyzval všechny, kterých se taková situace může potenciálně týkat, např. města, obce, zdravotnická zařízení a další, aby včas provedly odpovídající revizi svých systémů a procesů zabezpečení a přijaly odpovídající preventivní opatření pro efektivní ochranu a zabezpečení osobních údajů, které spravují. Pokud k porušení přesto dojde, je nutné to neprodleně ohlásit našemu úřadu,“ uvedl předseda Úřadu pro ochranu osobních údajů Jiří Kaucký.

Obecné nařízení představuje právní rámec ochrany osobních údajů platný na celém území Evropské unie. Jeho smyslem je ochrana občanů proti neoprávněnému zacházení s jejich daty a osobními údaji. Úřad pro ochranu osobních údajů pro správce připravil základní přehled povinností, které jim při zpracování osobních údajů ukládá obecné nařízení o ochraně osobních údajů. V případě, kdy dojde k porušení zabezpečení osobních údajů je prvotní a klíčovou povinností správce takový incident neprodleně ohlásit Úřadu pro ochranu osobních údajů. Pro odpovídající ohlášení lze využít i on-line formulář Ohlášení porušení zabezpečení osobních údajů podle GDPR. Podrobnější informace je možné získat na stránkách ÚOOÚ.



Prezident republiky vyhlásil termín voleb na 23.–24. září 2022

Prezident republiky Miloš Zeman vyhlásil podle § 3 odst. 1 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, volby do zastupitelstev obcí a zastupitelstev městských obvodů a městských částí ve statutárních městech, a stanovil dny jejich konání na pátek 23. září a sobotu 24. září 2022. Spolu s komunálními volbami proběhnou volby do Senátu Parlamentu České republiky, které se uskuteční ve volebních obvodech č. 1, 4, 7, 10, 13, 16, 19, 22, 25, 28, 31, 34, 37, 40, 43, 46, 49, 52, 55, 58, 61, 64, 67, 70, 73, 76, 79.

Krajská setkání 2022 opět on-line, ale s maximem informací



Krajská setkání se v tomto roce s ohledem na nejistý vývoj pandemické situace v době jejich příprav odehrála opětovně v on-line prostředí. Dlužno však říci, že tato forma nic neubírá na jejich nabitém obsahu. Získat informace bylo snad možné ke všemu možnému, co nás může v souvislosti se správou obcí napadnout – od dotačních titulů počínaje, přes legislativu pokračující, až po příklady dobré praxe konče. Účast byla hojná a zástupci z jednotlivých resortů úžasní. Co se tedy konkrétně dělo, řešilo a prezentovalo? To si nyní pojďme říci.

Tři, dva, jedna, pozor... START

První den krajských setkání 2022 zahájila výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková, která posluchače rovněž provedla celým průběhem prvního dne této tradiční akce Svazu, která v letošním roce proběhla – jak už jsme uvedli – opět v on-line podobě. Po krátkém uvítání předala slovo Františku Luklovi, předsedovi Svazu, který srdečně pozdravil všechny přítomné. Zmínil, že každý den, kdy může být v kontaktu se svými kolegy, považuje za den sváteční. Promluvil o těžkostech, se kterými se ob-



ce musí v posledních třech letech potýkat, a o tom, jak bravurně tyto situace zvládají. Následně všechny pozval na akci Nejlepší starosta a vyjádřil víru v to, že na mnoho otázek, jež si zástupci měst a obcí kla-

dou, budou nalezeny odpovědi právě v začínajících krajských setkáních.

Slova se následně ujali vládní představitelé, a to Vít Rakušan, 1. místopředseda vlády a ministr vnitra, po němž následovala krátká zdravice Ivana Bartoše, místopředsedy vlády pro digitalizaci a ministra pro místní rozvoj. Vít Rakušan zahájil svou řeč připomenutím svého starostovského působení a poděkoval všem starostům za jejich práci. Uvedl, že se jedná o práci často neviditelnou i nevděčnou, ale v době jakékoli krize se ukáže pravá starostovská síla. Připomněl covidovou krizi, se kterou se starostové museli vypořádat a úspěšně ji zvládli. Zdůraznil, že starostové mají



u občanů velkou důvěru – ze všech politiků největší. Současně poděkoval za chování starostů v době probíhajícího válečného konfliktu, kdy je potřeba najednou zajistit ubytování, základní služby a životní perspektivu pro nové obyvatele. Jeho ambicí na ministerstvu vnitra bude práci starostů nekomplikovat, ale naopak zjednodušovat. Zmínil zejména sekci pro veřejnou správu, kterou na ministerstvu aktuálně vytváří a která by měla být platformou pro pravidelné setkávání všech důležitých aktérů v této oblasti. Další velkou ambicí, o které promluvil, je změna, resp. modernizace krizového řízení v souvislosti s novými typy krizí (blackout, uprchlická krize). Cílem změn je i zavedení mírnějšího instrumentu, než je nouzový stav. Podtrhl, že podpora hasičům bude pokračovat, protože zejména v malých obcích jsou hasiči zárukou nejen bezpečnosti. Jeho vizí je zajištění profesionální práce policie a docílení většího počtu policistů v ulicích. V každém případě se těší na spolupráci s představiteli obcí a přeje jim mnoho úspěchů při jejich práci.

Na slova 1. místopředsedy vlády Víta Rakušana navázal Ivan Bartoš. Rovněž poděkoval všem za pomoc při zvládání přílivu uprchlíků z Ukrajiny. Usilovně připravují program, který by pomohl městům a obcím a inten-

zivně o tomto jedná i v Bruselu. Zmínil několika slovy tzv. balíček CARE, jenž však nebude jednoduché využít, a doufá, že budou nalezeny další prostředky z evropských zdrojů. I dopady pandemie jsou intenzivně řešeny. Připravuje se nový akční plán pro hospodářsky ohrožená území s tím, že starosty a starostky vnímá jako velice podstatné partnery. Sdělil několik informací k novému programovému období, kde zdůraznil nejen oblast životního prostředí, ale i bezpečnost, rozvoj kulturního dědictví, sociální služby a další. Upozornil, že je zajištěno pokračování podpory bydlení či rozvoje cestovního ruchu. Po konkretizaci dalších oblastí podpory a pozvání na akci Vesnice roku poděkoval za skvělou spolupráci zástupcům měst a obcí a ujistil je v tom, že jsou nenahraditelnými partnery.



Po uvedených zdravicích již tak mohlo být přistoupeno k bloku, jenž se věnoval nejen prezentaci, ale zejména novinkám z činnosti Kanceláře Svazu.

Aktuality z Kanceláře Svazu**Regionální rozvoj a zahraniční vztahy zahájily první blok**

První sekci Kanceláře Svazu, jež zahájila druhý blok krajských setkání, byla Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů, kterou prezentovala její ředitelka Monika Štěpánová. Úvodem informovala o aktivitách, které dlouhodobě Svaz vykonává v kontextu přípravy dotačních titulů pro obce a města. V rámci přípravy nového programového období sdělila, že již v červnu 2022 lze očekávat první výzvy. Připomněla rovněž aktivity Svazu v kontextu přípravy Národního plánu obnovy, Modernizačního fondu a dalších zdrojů. Zdůraznila také mezinárodní přesah aktivity Svazu a připomněla, že Kancelář Svazu hlídá nastavení nejen dotačních titulů v České republice, ale snaží se pozitivně ovlivňovat také evropské programy a výzvy tak, aby byly pro české samosprávy dostupnější. V kontextu aktuální situace spojené s obnovením mezinárodní spolupráce a partnerství měst a obcí po pandemii covid-19 a v kontextu konfliktu na Ukrajině připomněla také tuto pomoc, kterou Svaz poskytuje. Upozornila na 2. ročník Inspiračního fóra se zaměřením na inovativní řešení v obcích a městech (např. na vodu v obci a krajině, péči o památky, ale také na téma náročnosti profese starostek a starostů v České republice).

Projekty Svazu následovaly

Slova se dále ujal Dan Jiránek, ředitel Sekce pro projekty a inovativní přístupy. Promluvil o skončeném projektu Centra sdílených služeb a o jeho dopadech do území s tím, že dále je s dobrovolnými svazky obcí komunikováno a spolupracováno. Následovalo představení projektu VNG, jenž je realizován ve spolupráci s holandskými partnery. Vzdělávání zastupitelů a úředníků Svaz stále vnímá jako naprosto esenciální, a proto nadále pokračuje projekt ESO, neboli Efektivní správa obcí. Zmínil i projekt OLEK, jenž je zaměřen na lokální ekonomiku a její podporu. V neposlední řadě zmínil i projekt SMART ČESKO v praxi, který vnímá jako velice přínosný. Ocenil i sdílení nejen dobré, ale i špatné praxe. Vyzval ty, kteří by měli zájem se zapojit např. do projektu OLEK, aby tak učinili. Zapojení do projektů, kupříkladu do pro-

jektu ESO, napomáhá i ušetření financí vyložených na vzdělávání, neboť vzdělávání v rámci kurzů projektu ESO je zdarma. Nyní je zapojeno kolem 17 tisíc osob, kurzy jsou pořádány on-line, a to napomáhá k šetření času i financí. Obce i úřady jsou následně oceňovány za svou účast.

Pokračovala Legislativní a právní sekce

Za Legislativní a právní sekci vystoupila ředitelka sekce Ivona Mottlová. Poděkovala celému týmu své sekce za pomoc při zpracování prezentace a pokračovala podrobným rozbořem a informacemi k tzv. Lex Ukrajina a související legislativě. Dalším bodem, jemuž se hlouběji věnovala, byla problematika rekodifikace stavebního práva, navrhované legislativní nastavení územního plánování, to vše včetně uvažované vládní novely stavebního zákona. Dalšími diskutovanými tématy byly otázky atestace spisové služby, střetu zájmů či novely živnostenského zákona, která se věnuje sdílenému ubytování, novely zákona o majetku státu, jež cílí na nabývání majetku městy a obcemi či na problematiku vymáhání přestupků v dopravě a další novinky v sociální oblasti.

Právní poradna – bez ní to prostě nejde

Dalším bodem programu byl vstup Lukáše Váni, jednoho z partnerů advokátní kanceláře KVB, která provozuje Právní poradnu Svazu. Témata poradny budou dále podrobněji rozebrána, ale je nezbytné zmínit, že všechny dotazy v Právní poradně jsou systematicky aktualizovány a dalo by se bez nadsázky říci, že nyní je již svízelné najít otázky, jež by upraveny nebyly. Právní poradna by se dále chtěla více zaměřit na otázky spojené s novým stavebním právem a územním plánováním, na tzv. imise, na moderní přístupy při zadávání veřejných zakázek a – a to bude řadu představitelů velice zajímat – na nadcházející komunální volby a předvolební kampaň. Poradna nyní čítá přes 3000 dotazů a využívá ji přes 4200 obcí. Současně byla rozšířena o poradnu pro tajemníky a vedoucí odborů, pro účetní, o kalkulačku RUD a o řadu žádaných automatických dokumentů. Co na to říct? Ne-ní to prostě ta nejlepší a nejjednodušší cesta, jak získat relevantní, odborně vypracované a aktuální informace?



Novinky z Ministerstva vnitra

Volby a volby 2022

Další blok byl věnován otázkám spojeným s činností Ministerstva vnitra. Jako první vystoupil Petr Vokáč, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy a státní správy, s tématem Volby 2022 – komunální a senátní volby na obzoru. Jedná se o téma výsostně aktuální a dotýkající se všech zástupců měst a obcí. Petr Vokáč úvodem zmínil organizační změny na půdě ministerstva a promluvil o nové sekci veřejné správy a eGovernmentu. Komunální volby, které proběhnou ve dnech 23. a 24. září t. r., budou konány současně s 1. kolem senátních voleb v určených senátních obvodech. Úsilí o konání pevného termínu komunálních voleb označil za setrvalé – termín voleb se takto posouvá směrem k letním prázdninám, a to není žádoucí. Letošní volby tak budou provázeny přijatými organizačními změnami v oblasti organizace konání voleb, příkladem uvedl povinná školení členů volebních komisí, změnu podoby hlasovacích lístků (jednostranné až do formátu A4, po překročení tohoto formátu může být oboustranný). Zpřesněna byla i práva cizinců – členů státu EU, kteří mají přiznáno volební právo tehdy, pokud mají trvalý či přechodný pobyt na území dané obce. Ti mohou požádat o doplnění do dodatku seznamu voličů a následně s nimi bude pracováno jako s plnoprávními voliči. Upozornil na informace na webových stránkách ministerstva, kde přes odkaz věnovaný volbám lze získat všechny možné podrobné informace včetně vzorů formulářů a znění metodik. S ohledem na nejistotu pandemického vývoje na podzim je stále řešen zákon o mimořádných způsobech hlasování, který by obecně pracoval se zvláštními způsoby hlasování u jakéhokoliv druhu voleb v momentě pandemické pohotovosti či nouzového stavu. Připravují však i další změny – věnují se kupříkladu otázce odměn členů okrskových volebních komisí. Zmínil souběh letošních dvou druhů voleb a tím souběh odměn členů okrskových volebních komisí, jenž je třeba řešit. Chtějí znovu oživit téma stálých senátních obvodů, neboť současná fixace je dána a nelze ji měnit dle zálidnění. Jedná se o úpravu zasahující do ústavní roviny, obměna by byla vázána časově s ohledem na poměr obyvatelstva v daném území. Poté se věnoval několika otázkám spojeným s dalšími zvažovanými novelizacemi. Závěrem pozval na webináře, jež pořádají a na nichž je možné získat spoustu dalších podrobnějších informací.



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Na vstup Petra Vokáče navázal ředitel Odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Miroslav Veselý. Několik slov věnoval Sbírce právních

předpisů územních samosprávných celků. Zdůraznil datum 31. 12. 2024, k němuž mají obce povinnost vložit své stávající platné právní předpisy do zmíněné sbírky. Promluvil k otázce notifikace a k pomoci jejich rezortu pro města a obce při vkládání právních předpisů. Sbíрка funguje kompatibilně i s mobilními zařízeními a přístup k těmto informacím mají i další orgány státní správy, kupříkladu policejní orgány a další. Odkázal zájemce i na instruktážní videa, která mohou být nápomocná v této činnosti. Další problematikou byla otázka elektronizace a digitalizace veřejného zasedání zastupitelstva včetně distančního hlasování. Jsou připravovány změny v zákonech o územních samosprávných celcích (obecní i krajské zřízení a zákon o Hlavním městě Praze). Uvedené otázky by měly být předmětem těchto úprav včetně mnoha dalších. Příkladem lze uvést meziobecní a metropolitní spolupráci, krizové řízení, finanční limity darů schvalovaných zastupitelstvem obce a další.



Následně Miroslav Veselý přešel k poslednímu tématu, a to k nejčastějším pochybením zjištěným při kontrolách měst a obcí. Zařadil mezi ně zejména nesoulad zápisu ze zasedání s faktickým průběhem, pochybení při schvalování programu, vyřizování žádostí o informace či pozdní zveřejňování výroční zprávy, odměňování členů zastupitelstev a poskytování mimořádných odměn anebo postupy spojené s pracovněprávními vztahy se členy zastupitelstva, kdy absentuje souhlas zastupitelstva obce.

Po skončení výstupů jednotlivých účastníků v rámci tohoto bloku byla otevřena krátká **diskuse**. Jednou z otázek bylo, zda uprchlíci z Ukrajiny mohou získat volební právo už v těchto nadcházejících komunálních volbách. Pan Vokáč uvedl, že s ohledem k tomu, že Ukrajina není členským státem EU, to možné není, pokud se nezmění status Ukrajiny do budoucna. Další dotaz navazoval – pokud uprchlíci zůstanou déle než rok na území obce, zda se to projeví v rozpočtovém určení daní. Dle Vokáče toto je otázka spíše na ministerstvo financí, nikoliv na ministerstvo vnitra. Byl vznesen dotaz i na problematiku spojenou s Chlumcem nad Cidlinou a povinnost uklízet imise obce dopadající na majetek občanů. Lukáš Váňa se k této otázce nemohl plně vyjádřit, neboť nyní je vedeno řízení u Nejvyššího soudu a je v tomto případě spousta specifických okolností. Upozornil na plánovaný blok k této problematice na Právní konferenci. Následující dotaz byl mířen na distanční hlasování a jeho realizaci. Miroslav Veselý upřesnil, že budou hledány metody hlasování spojené s ověřením totožnosti. Krátké konzultace byly vedeny i k otázce Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků či k otázce úpravy zákonů spojených s volbami.

Český úřad zeměměřický a katastrální a digitální technické mapy – stále aktuální téma

Karel Štencel, místopředseda Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, vysvětlil využití digitálních technických map (dále jen „DTM“) pro agendy stavebního řízení a územního plánování, pro projekční a investiční přípravu staveb, pro správu majetku (veřejný majetek, sítě technické a dopravní infrastruktury) či pro rozvoj infrastruktury vysokorychlostních sítí jako zdroj údajů pro územně analytické plánování či výkon JIM a dal-

ší. Ukázal příklad zakreslení DTM a sdělil, že vedení DTM nebylo před novelizací provedenou zákonem č. 47/2020 Sb. povinné. Sdělil, že správcem DTM bude kraj v přenesené působnosti, který může správu vymezeného území smluvně předat jinému subjektu, např. správě železnic či i obcím. Klíčovým faktorem je odlišný režim pro editaci údajů o sítích a editaci údajů k položení prostorové situace (tj. pro objekty nesítového charakteru).

U síťového obsahu jsou editorem přímo tzv. síťáři – tedy vlastníci, provozovatelé či správci, mj. tedy i obce), oproti tomu u polohopisu prostorové situace (tj. pro objekty nesíťového charakteru) bude editorem kraj na základě podkladů, které získá od stavebníků. O prvcích se povedou údaje, které stanovuje vyhláška č. 393/2020 Sb. Následně představil architekturu řešení DTM jak na národní úrovni – tj. Informační systém digitální mapy veřejné správy, jenž je zastřešujícím uzlovým systémem, tak způsob řešení na krajské úrovni – tj. 14 informačních systémů DTM kraje. Představil fungování Koordinační rady správců Digitální mapy veřejné správy a DTM, jež má 16 členů – z těchto členů jsou 2 zástupci z ČÚZK, 14 zástupců za kraj včetně Hlavního města Prahy a jako stálí hosté se zúčastňují zástupci Správy železnic a Ředitelství správy dálnic. Následně uvedl, co novelizace pro obce jako takové znamená. Upřesnil, že v každém kraji existuje osoba, která má v rámci kraje koordinaci na starost – na tuto osobu by se zástupci obcí měli obracet. Klíčovou rolí obcí v projektu DTM je role obce jako vlastníka dopravní a technické infrastruktury – místní komunikace, vodovodu, kanalizace, veřejného osvětlení a dalších. Před zprovozněním celého systému, tj. na přelomu let 2022/2023, musí obce na výzvu toho kterého krajského úřadu předat jimi vedené údaje o objektech o zařízeních, které jsou obsahem DTM kraje – tj. o údajích o sítích. Ty budou po naplnění do databáze aktualizovány. Shodně je povinné i předání údajů o základní polohopisné situaci, pokud tyto údaje obce mají. Data budou předávána bezplatně, neboť předání dat o sítích není novou povinností, protože vlastníci technické a dopravní infrastruktury mají povinnost bezplatně předávat údaje o svých sítích orgánům územního plánování k dalšímu využití.

Ve svém dalším vstupu rozdělil obce na 2 základní skupiny: obce provozující DTM nebo pasporty technické a dopravní infrastruktury, jejichž hlavním úkolem bude úprava současných informačních systémů (příčemž správu zpravidla zajišťují odborné firmy) tak, aby z DTM obcí byla do DTM krajů předána všechna kvalitní data (a to jak k technické a dopravní infrastruktuře, tak k základní polohopisné situaci) a rovněž aby nedošlo tak k jejich znehodnocení. Obce neprovozující DTM nebo pasporty tyto údaje nepředávají, ale zůstává však povinnost předat údaje pro prvotní naplnění údajů o sítích technické a dopravní infrastruktury a s tím je spojená příprava na jejich budoucí pravidelnou aktua-

lizaci do DTM kraje. Své povinnosti mohou dle slov Štencela obce zajistit buď vlastními kapacitami prostřednictvím svých informačních systémů nebo ji mohou zajistit prostřednictvím externího subjektu. Takovým subjektem může být společnost, která pro obec spravuje DTM. Malé obce si mohou objednat přípravu dat pro předání do DTM kraje u odborné společnosti a totéž pak udělat i v případě potřeby aktualizace dat.

Následně specifikoval, co obce musí udělat v bodech:

- Inventuru/shromáždění dokumentace o svých sítích – pasportní dokumentace u místních komunikací, výkresy vodovodu a příp. kanalizace, dokumentaci k veřejnému osvětlení apod.
- Vyjasnění, jak obec zajistí úvodní naplnění dat do DTM kraje (pokud má obec svůj GIS, tak by měla u stávajícího partnera objednat export existujících dat a jejich import do DTM x pokud nemá žádný GIS ani trvalého externího partnera, musí si nasmlouvat služby společnosti, která je schopná vytvořit importní data do DTM.
- Vyjasnění, jak obec zajistí následnou aktualizaci – může to zajistit stávající dodavatel, u malých obcí se lze rozhodnout např. pro uzavření nového trvalého smluvního vztahu.

K dalším informacím Karel Štencel odkázal na webové stránky ČÚZK a na část s často kladenými dotazy. Upřesnil, že je rovněž možné spojení obcí v rámci mikroregionů a zajistit si potřebné informace takto. Upozornil, že řadu věcí lze udělat i dodatečně – je počítáno s tím, že obsah mapy technické a dopravní infrastruktury DTM nebude naplněn okamžitě, ale bude to trvat i možná pár let, než se doplní. K nákladům, s nimiž je nezbytné kalkulovat, dodal, že tyto jsou odvislé od toho, kolik bude obec realizovat změn v jednom roce.

Následovala krátká **diskuse**, v níž výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková zdůraznila boj Svazu za vypsání dotačních titulů pro obce s cílem zajištění předání podkladů do DTM. Doplnila, že Svaz stále apeluje na zajištění jednoduchého a uživatelsky přívětivého prostředí, v němž by bylo možné k danému území získat komplexní informace. K tomu by měla mj. vést i digitalizace a eGovernment – vždyť lze hledat i propojení na daň z nemovitosti a evidenci vlastníka.

Co nového v dopravě

Blok dopravy byl veden pod taktovkou zástupců Ministerstva dopravy a Ředitelství silnic a dálnic. Témata byla lákavá – odstraňování autovraků, legislativní novinky a povinnosti vlastníků mostních staveb.

Jako první se k tomuto tématu vyjádřil Martin Janeček, ředitel Odboru liniových staveb a silničního správního úřadu z Ministerstva dopravy. Zmínil, že díky novele vyhlášky o kontrolním vážení vozidel je umožněno od 1. 4. 2022 vyso-korychlostní váhy provozovat v časově omezeném režimu. Deklaroval postoj ministerstva, které souhlasí s požadavkem Svazu na zvýšení poměru příjmů obcí z rozšířenou působností z pokut za kontrolní vážení, neboť jsou si vědomi toho, že současných



15 % neodpovídá náročnosti správních řízení. Promluvil k připravované revizi výjimek ze zpoplatnění dálnic s tím, že ministerstvo je připraveno řešit extrémy v Ústeckém a Karlovarském kraji. Doplnil, že není třeba mít obavy ze zpoplatnění dálničních obchvatů. Věnoval se i otázce odstraňování autovraků z veřejné účelové komunikace, která trápi mnoho měst a obcí. Jedná se o legislativně komplikovaný proces, je- muž je věnována velká pozornost.

Následovalo vystoupení Jiřího Hlavatého, ředitele úseku kontroly kvality staveb Ředitelství silnic a dálnic. Ten se věnoval povinnostem vlastníků mostních staveb a informoval, že při Ministerstvu dopravy funguje Komise Mosty. Upozornil, že základní povinností obcí je vedení evidence ve formě mostního listu. Ministerstvo



dopravy připravuje metodiku k nápomoci vlastníkům mostů a současně je připravována matice zdrojů pro rekonstrukce mostních objektů. Při křížení se státní infrastrukturou, např. v případě podjezdů a nadjezdů, je vyslán dotační titul Státním fondem pro

dopravní infrastrukturu. Závěrem dodal, že stavební stav mostů je kategorizován podle ČSN normy v 7 stupních od bezvadného po havarijní stav. Stav zpravidla odpovídá stáří mostu, avšak vliv má samozřejmě dopravní vytíženost mostu a jeho zatížení.

Energetická krize a energetické minimum zastupitele

Kdo jiný je povolanejší k tématu energetické krize, nežli Energetický regulační úřad, jenž byl zastoupen členkou Rady ERÚ Markétou Zemanovou. Ta své vystoupení rozdělila do třech částí. Předně to byly novinky z legislativy. Připomněla, že na podzim minulého roku byla schválena novela energetického zákona, která nabyla účinnosti v lednu tohoto roku a další část nabyde účinnosti v červenci. Novela je označována jako novela proti „energošmejdům“ a míří primárně na ochranu zákazníků – jeden balík směřuje k tomu, aby spotřebitelé mohli jednodušeji bez pokut a sankcí vypovídat smlouvy o dodávce a zprostředkování a dále se pod dohled ERÚ dostanou takzvaní zprostředkovatelé, kteří doposud spadali pouze pod živnostenské úřady a jejichž podmínky podnikání se novelou zpřísní. Novela upravuje možnost obcí regulovat podomní prodej zprostředkovatelů energie. Doposud toto bylo možné obecně podle živnostenského zákona, ale dle slov Zemanové je třeba pamatovat, že činnost zprostředkovatelů ze záběru tohoto zákona vypadává, a proto je potřeba zajistit zákaz podomního nabízení a prodeje energií



skrze vyhlášku dle energetického zákona. Dále zákazníci na úrovni nízkého napětí mohou odstoupit od smlouvy při stěhování.

Druhá část příspěvku byla věnována dodávkám poslední instance. S pojmem „dodavatel poslední instance“ či zkráceně „DPI“ se setkáváme v současnosti dnes a denně. Účelem tzv. DPI je zajistit po nezbytnou a krátkou dobu pokračování dodávky energií. Je třeba pamatovat na to, že režim DPI trvá maximálně 6 měsíců a může se velice prodloužit.

V poslední řadě se věnovala obcím coby zákazníkům na energetickém trhu. Upozornila, že je nutné mít na zřeteli, že obec není spotřebitelem. Velice důležité je ohlídat smluvní sankce tak, aby neobsahovaly pouze pokuty pro zákazníka, a nikoliv pro dodavatele, dále ošetření cen, jejich změny, oznámení o změnách a možnosti ukončení smlouvy.

V následující **diskusi** se jeden z diskutujících dotázal na naprosto praktickou otázku, a to zda existuje databáze spolehlivých dodavatelů – mohou se obracet starostové s dotazy na spolehlivost dodavatele? Dle slov Markéty Zemanové taková databáze není, ale obrátit se lze na ERÚ, který má z území zpětnou vazbu.

Školství je v souvislosti s konfliktem na Ukrajině rovněž živé téma

K tématu škol vystoupil Jan Mareš, náměstek pro řízení Sekce vzdělávání a mládeže z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Jeho příspěvek byl orientován na dvě základní témata – střední článek a edu.cz. Úvodem poděkoval obcím za výbornou spolupráci při řešení ukrajinské krize a upozornil na metodický portál edu.cz a speciální sekci věnující se informacím ohledně situace spojené s konfliktem na Ukrajině. Uprchlíci mají právo na vzdělání a ministerstvo připravuje dotační výzvy v podobě šablon pro financování provozu tzv. adaptačních skupin. Žadatelé mohou být i samotné obce. Ministerstvo ocení, budou-li žádat obce



o příspěvek pro své školy, případně dobrovolné svazky obcí pro širší území. Menší počet žadatelů výrazně usnadní administraci výzvy na obou stranách.

Dále náměstek Mareš pokračoval v avizovaném tématu středního článku podpory. Střední článek je důležitým opatřením v rámci implementace Strategie 2030+ a aktuálně probíhá pilotáž v okresech Svitavy a Semily. Na toto pilotní ověřování naváže od července 2023 celorepublikový projekt financovaný z OP JAK. V rozsahu územní dimenze je dána návaznost na kraj. Cílem středního článku dle jeho slov není žádná forma direktivního řízení škol, neboť v tomto ohledu nechce nikdo narušovat stávající kompetence zřizovatelů. Střední článek má poskytovat podporu školám a zřizovatelům, uvolnit školám ruce v administrativní agendě, aby mělo

vedení škol více prostoru pro pedagogický leadership a zvyšovat tak kvalitu vzdělávání.

Na jeho vystoupení navázal s příkladem dobré praxe Radomír Pavlíček, předseda DSO Tišnovsko, jež sdružuje 48 obcí a podělil se o zkušenosti z provozu jimi realizované svazkové školy. V roce 2015 si nechal dobrovolný svazek obcí zpracovat analýzu školství v úze-



mí. Na základě toho byl schválen záměr vytvoření svazkové mateřské školy. K založení svazkové školy se přihlásilo 6 obcí. Nebyl vytvářen nový dobrovolný svazek, nicméně bylo zapotřebí výrazně upravit stanovy. Mezi zapojenými obcemi bylo nutné nastavit principy spolupráce a financování. V roce 2017 se zahájila projektová příprava, podařilo se získat dotaci MŠMT i MMR. V květnu 2019 byla dokončena stavba a v září 2019 byla škola slavnostně otevřena pro žáky. S ohledem na osvědčení tohoto přístupu byl v roce 2021 schválen záměr výstavby svazkové základní školy.

Potřeba nové základní školy vzešla mj. i ze srovnání v rámci Jihomoravského kraje, kdy se na území Tišnovska ukázal největší kapacitní problém. Byl vytipován pozemek ve vlastnictví jedné z obcí a následně byla vyslána architektonická soutěž. Financování investice by mělo znovu proběhnout částečně z příspěvků obcí. Dle předběžných jednání se do projektu nové školy zapojí 15 obcí z regionu. Rada DSO Tišnovsko v létě 2021 pak projednala a schválila záměr realizace a my držíme palce, ať se realizace povede.

Ministerstvo životního prostředí aneb Nekončící téma odpadového hospodářství

Ministerstvo životního prostředí na krajských setkáních reprezentovala Gabriela Bulková, vedoucí oddělení koncepcí a technologií a zástupkyně ředitele odboru odpadů. Na úvod zhodnotila aktuální stav v komunálním odpadovém hospodářství. Při sběru komunálního odpadu je největším problémem směsným komunální odpad. V rámci směsného komunálního odpadu stále existuje potenciál pro zlepšení třídění, problémem je ovšem dle jejích informací zejména způsob, jakým se dostávají odpady na skládky. Je potřeba přeměňovat ještě více odpadu na recyklaci, a to zejména s poukazem ke stanoveným recyklačním cílům. Náklady a provoz odpadového hospodářství jsou bohužel stále dosti vysoké a z obecních rozpočtů je mnohdy nakládání s odpady dotováno.



K oblasti legislativy doplnila, že si všichni aktéři zvykají na nové předpisy, zejména na zákon o odpadech a vyhlášku o nakládání s odpady. Za zmínku samozřejmě stojí i novela zákona o místních poplatcích, která vytváří současný systém poplatků za komunální odpady. Zmínila, že mimo legislativní rámec je samozřejmě průběžně novelizován i rámec strategický. Vládě byl předložen aktualizovaný Plán odpadového hospodářství ČR. Na tento nový plán navazují i nové dotační možnosti. Plán předpokládá nárůst komunálních odpadů, a to jak z obcí, tak z nevýrobní činnosti firem. Je tak třeba zesílit recyklaci odpadů a zajistit pokles skládkování. Dalším důležitým strategickým dokumentem je dokument „Cirkulární Česko 2040“, který se týká předcházení odpadů, vzdělávání, inovací a digitalizaci. Tento dokument byl schválen v prosinci 2021 a letos na něj bude navazovat Akční plán.

Řeč byla věnována i dotačním titulům. Ministerstvo životního prostředí si uvědomuje, že provoz odpadového hospodářství něco stojí, a proto je vypisováno množství dotačních titulů. Dalším bodem byly povinnosti obcí v odpadovém hospodářství. Obce mají

dle zákona o odpadech řadu povinností, mj. přebírat veškerý komunální odpad vznikající na jejím území při činnosti nepodnikajících fyzických osob. To samozřejmě klade na obce značné nároky. Obec musí určit místa pro oddělené soustřeďování odpadů a jasně sdělit občanům, jak a kde tříděný odpad odevzdávat. Obce mají povinnost celoročně zajistit sběr kovů, jedlých olejů a do budoucna je třeba se připravit na sběr biologického odpadu a textilu. V obecně závazné vyhlášce může obec určit i místa, kde bude sbírat stavební a demoliční odpad a v jejích možnostech je zapojit i živnostníky. Při zapojení živnostníků je třeba stanovit druhy odpadu, výši úhrady za zapojení do systému a způsob jejího výběru. Gabriela Bulková současně zdůraznila, že ministerstvo podporuje i re-use projekty. Dodala, že při školním sběru je škola vlastníkem a obec původcem, škola tedy nesmí být v obecně závazné vyhlášce určena jako místo pro odkládání odpadu. Jednou ročně musí obce zveřejňovat informace o obecním systému odpadového hospodářství.

K doporučením ze strany ministerstva zmínila využití door-to-door systémů, prodlužování intervalů svozu směsného komunálního odpadu, sbírat zvláště popel a zavést poplatek na kapacitním základu. V dalším odkázala na metodické pokyny. Závěrem svého vystoupení upozornila na velké pravomoci obcí s rozšířenou působností při likvidaci černých skládek.

V rámci závěrečné **diskuse** byl položen dotaz, jak budou podporovány technologie týkající se cirkulární ekonomiky, tj. takové, které nebudou potřebovat třídění, zda budou tyto nejmodernější technologie podporovány. Bulková upřesnila, že nejvhodnější je třídění u zdroje. Ministerstvo předpokládá další intenzivní podporu směřovanou k třídícím linkám. Také považují za extrémně důležitou podporu recyklačních technologií napříč EU.

Po tomto posledním vystoupení byl první den krajských setkání ukončen závěrečným slovem výkonné ředitelky Svazu Radkou Vladykovou, která pochopitelně všechny zainteresované pozvala i na druhý den.

I letošní krajská setkání měst a obcí s odborníky a představiteli státní správy se konalo za podpory našich partnerů. Poděkování patří především generálnímu partnerovi, kterým je Skupina ČEZ, a hlavnímu partnerovi, kterým je společnost EKO-KOM.

GENERÁLNÍ PARTNER



HLAVNÍ PARTNER



Krajská setkání – DEN DRUHÝ

Druhý, páteční den krajských setkání, zahájil Dan Jiránek, ředitel Sekce pro projekty a inovativní přístupy Svazu. Protože času bylo málo a program nabitý, po přivítání účastníků předal slovo Markétě Dlouhé, místopředsedkyni Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže řídící Sekci veřejných zakázek.

Zvěsti z Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Markéta Dlouhá v úvodu poradila, kde získat ve vztahu k Úřadu informace, a to na webových stránkách Úřadu i v rámci osvěty, kterou realizují prostřednictvím metodických dnů pořádaných on-line či Informačních listů, Stručného průvodce světem veřejných zakázek o 3 dílech či prostřednictvím výkladových stanovisek a metodik. Upozornila i na Sbírku rozhodnutí Úřadu, v níž lze též nalézt spoustu důležitých informací. Nežli přešla k dalšímu tématu, zmínila i dotazníkové šetření provedené mezi obcemi a městy s cílem zjistit, kam další osvětovou činnost zaměřit. Podotkla, že způsob přípravy a realizace zadávacího řízení je naprosto zásadní, a upozornila na odpovědnost zadavatele.

Změny závazků ze smluv

Markéta Dlouhá upozornila na základní pravidlo obsažené v § 222 zákona o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“). Upozornila



na odst. 1 uvedeného ustanovení, dle kterého není-li dále stanoveno jinak, nesmí zadavatel umožnit podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku po dobu jeho trvání bez provedení nového zadávacího řízení podle ZZVZ. Je třeba rozlišovat situace, kdy byly veřejné zakázky zadány. V současné době je nezbytné zohlednit nepředvídatelnost situace a toto zohlednit ve formulaci zadávacích podmínek. Podtrhla, že je třeba reagovat na možnost změny cen a toto v zadávacím řízení zohlednit. Odstavec 3 citovaného ustanovení definuje podstatnou změnu závazku, tedy jednotlivé skutkové podstaty. Podstatná je taková změna smluvních podmínek, která se dotýká zásadního parametru veřejné zakázky, což se typic-

ky týká ceny, termínu plnění, smluvních sankcí a všech parametrů, na základě kterých dodavatelů zvažují svoji účast v zadávacím řízení a koncipují svoje nabídky.

Následně poukázala na změnu de minimis ve smyslu odst. 4 ustanovení § 222 ZZVZ. Dle tohoto ustanovení se za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku nepovažuje změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejich hodnota je nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku a nižší než za prvé 10 % původní hodnoty závazku, nebo za druhé 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce, která není koncesí. Pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnot všech těchto změn. Poté krátce promluvila o nezbytném dodatečném plnění dle odst. 5 zmíněného ustanovení.

V návaznosti na odst. 4 upozornila i na § 222 odst. 6 ZZVZ, dle kterého za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje změna a) jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat, b) nemění celkovou povahu veřejné zakázky a c) hodnota změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce. Zadavatel bude muset veškeré změny velmi detailně popsat a mít pro ně dostatečné podklady, neboť nelze automaticky dodavateli zvyšovat ceny. Doplnila, že Úřad ve spolupráci s MMR vydal k dané problematice společné stanovisko.

Diskuse byla následně vedena k otázkám spojeným se zvyšováním cen a prodlužováním termínu plnění v souvislosti s čerpáním dotací. K tomuto Dlouhá odkázala na informace v metodice MMR a promluvila o diskusi v mnoha pracovních skupinách k této otázce, kdy vývoj v poslední době mění pohled a výklad mnoha ustanovení.

Ministerstvo financí a hospodaření měst a obcí

Ministerstvo financí reprezentoval Miroslav Matej, ředitel Odboru 12 – Financování územních rozpočtů, který podal aktuální informace z oblasti státního rozpočtu pro rok 2022 a k dopadům do národních dotačních titulů a k příjmům obcí, resp. k predikci pro nastávající období. Sdělil, že hospodaření obcí je stále vyrovnané i přes všechny komplikace, které v poslední době nastaly, a přebytek v hospodaření je u obcí dlouhodobý. Meziročně vzrostly daňové příjmy a obcím pomohla i novela rozpočtového určení daní. Daňové příjmy by i v letošním roce měly být větší a i přes válečný konflikt lze říci, že na rozsah sdílených daní by to nemělo mít zásadní dopad.

Obce v roce 2021 hodně investovaly díky IROP, OP ŽP a dalším možnostem. V oblasti výdajů obcí je sice značný růst provozních výdajů, ale dle jeho slov ve srovnání s nárůstem daňových příjmů to není zatím v tragické rovině.

Zmínil, že bohužel nebyl plně využitý investiční potenciál obcí. Upozornil na to, že odkládání investic by se do budoucna mohlo prodrazžovat. Pro ilustraci uvedl informaci k investicím Prahy, které byly v roce 2021 pod jejími možnostmi a zdůraznil, že obce jsou finančně silnější než kdy jindy. Pokud by došlo k zobecnění, zhruba 27 % příjmů obcí jim zůstává na investice.



Poté přikročil k otázce nastavení státního rozpočtu na rok 2022. Po krátké zmínce salda sektoru vládních institucí představil institucionální strukturu státního rozpočtu a vysvětlil jeho základní priority v roce 2022. Informoval o úsporách na straně provozu státu ve výši téměř 77 mld. Kč, a to zejména na provozních výdajích, tj. na platech, z pohledu snížení neinvestičních dotací podnikatelským subjektům atd. Investice

státu se zvyšují a i při zachování platby za státní pojištění dochází k nárůstu financí na sociální dávky.

Dalším tématem, o němž Miroslav Matej hovořil, byla východiska daňové predikce roku 2022. Zmínil pozitivní ekonomický vývoj, oživení cestovního ruchu, ale i negativní dopady, například z důvodu dočasného prominutí DPH, nákladů na vakcíny a covidové testy. Příjmy obcí jsou kalkulovány v růstu o 3,5 %, což není dle slov Mateje nejlepší varianta, byť je stávající situace pozitivní. Je však třeba vést v patrnosti zvýšení provozních výdajů.

Na závěr svého vystoupení uvedl několik doporučení pro hospodaření obcí, a to:

- Obce musí mít finance na provoz z běžných příjmů – provozní saldo by mělo činit cca ¼ běžných příjmů, je třeba zajistit opravy a reprodukci stávajícího majetku a řešit efektivitu provozních výdajů.
- Obec musí mít dluhy pod kontrolou a vytvářet a uchovávat rezervy – např. rozložit splátky dluhu v čase, nevyužívat rizikové finanční nástroje, rezervy by měly zajistit finanční likviditu v době nouze.
- Co nedělat – financovat investice pouze z vlastních zdrojů a nešetřit si na investice, neboť to prodražuje projekty, rovněž nečekat na dotace – mimo velkých infrastruktur – protože prodražují projekty.
- Zreálnit příjmy vůči ekonomické realitě – např. odpady –



pokud možno nedoplácet a nastavit poplatek až 1200 Kč na obyvatele; u bytů stanovit tržní nájemné, aplikovat inflační doložky; u městské hromadné dopravy je nezbytné průběžně navyšovat jízdné v návaznosti na růst nákladů, ceníky sociálních služeb je vhodné nastavit na strop úhradové vyhlášky; je třeba doporučit redukci provozních výdajů, tedy přehodnotit historii a vyhodnotit kvalitu a kvantitu služeb (rozsah) – efektivitu služeb.

Ministerstvo průmyslu a obchodu – Národní plán obnovy

Náměstek Sekce fondů EU Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky Marian Piecha ve svém vystoupení přiblížil účastníkům krajských setkání aktuální stav přípravy Národního plánu obnovy. Připomněl, že jednotlivé výzvy vyhlášují konkrétní resorty jakožto vlastníci komponent, v případě jakýchkoli dotazů je proto nutné komunikovat s danými vyhlášovateli výzev a nikoli s Ministerstvem průmyslu a obchodu. Shrnul aktuální diskuzi k tématu uznatelnosti DPH, které je od počátku vzniku Národního plánu obnovy neuznatelným nákladem. Aby



ovšem byla výše dotace pro samosprávy, a nejen ty, dostatečně atraktivní, je nutné buďto vyšší dotace nastavit dostatečně vysoko, případně DPH kofinancovat ze státního rozpočtu. Na tuto skutečnost Svaz dlouhodobě upozorňuje a žádá o její vyřešení co možná nejrychleji. Marian Piecha dále informoval o navýšení částky, kterou členské státy z Národního plánu obnovy získají. V případě České republiky jde o 13–15 mld. Kč pro ČR. Jak konkrétně budou tyto prostředky využity, zatím není jasno, nicméně jisté je, že by tyto prostředky měly být využity na aktivity spojené se současnou krizí na Ukrajině. Nejen odborné, ale i široké veřejnosti doporučil sledovat webové stránky www.planobnovy.cz, kde jsou pravidelně zveřejňovány ty nejčerstvější informace o aktuální implementaci.

Ministerstvo pro místní rozvoj, pro obce jeden ze stěžejních rezortů

eTurista a elektronizace výběru místních poplatků

K otázce eTuristy a elektronizace výběru místních poplatků promluvili Renata Králová, ředitelka Odboru cestovního ruchu při Ministerstvu pro místní rozvoj, a Jan Herget, ředitel agentury Czech Tourism. Úvodem vylíčili cíl projektu eTurista, kterým je zefektivnit a digitalizovat sběr a vyhodnocení agregovaných dat o pobytu osob v ČR, umožnit sdílení těchto informací mezi orgány státní správy a samosprávy, snížit administrativní zátěž pro podnikatele i pro orgány státní správy a samosprávy, zajistit tzv. real time data o pohybu turistů v ČR a zvýšit validitu statistiky cestovního ruchu a naplňovat současně strategii Digitální Česko. Doplnili, že projekt eTurista byl zařazen jako projekt MMR do Národního plánu obnovy, konkrétně v rámci reformy Digitální služby pro koncové uživatele, a je připravována horizontální spolupráce. Snahou je i snižování

byrokratické zátěže pro obce – obce by tímto dostaly zadarmo do ruky nástroj k výběru poplatků a cestovní ruch tak bude zajímavým i pro obce jako takové.



eTurista by tak měl fungovat jako centrální registr všech ubytovacích zařízení v ČR včetně individuálních ubytovacích zařízení. Měl by být zdrojem aktuálních statistických dat, a to i v detailech ve vztahu k oblasti pobytu, národnosti cizinců, to vše samozřejmě v souladu s GDPR. Proces registrace bude probíhat on-line, tedy nebude třeba vyplňovat žádné papírové formuláře. Informace pak budou odcházet do systémů cizinecké policie, v anonymizované podobě ke zpracování statistiky návštěvnosti ČR Českému statistickému úřadu, organizacím destinačního managementu a na Národní centrálu cestovního ruchu. Bude tak možné nastavit různé modely turistických tax – na osobu a den, případně paušální model. Bude současně možné i nastavení různých účtů a redistribuce poplatků zpět do destinací. Součástí aplikace bude i každodenní report o výši vybrané taxy.

Závěrem shrnuly výhody pro obce i destinace, když takový systém bude efektivním nástrojem pro výběr místních poplatků a přístup do systému bude on-line s možností získat kompletní přehled o ubytovaných hostech v reálném čase, tedy tzv. today a teď. Rovněž byly zmíněny výhody pro odvětví turismu a pro ubytovatele. Ostré zpuštění systému je plánováno na rok 2025, tak doufejme, že se vše vydaří.

Státní fond podpory investic

Za Státní fond podpory investic vystoupil zástupce ředitelky fondu Martin Klouda. Hned v úvodu upozornil, že je stále možné předkládat žádosti o podporu v rámci průběžných výzev Výstavba pro obce na pořízení sociálních bytů a na pořízení dostupných bytů (texty výzev včetně podmínek pro žadatele na <https://sfpi.cz/vystavba-pro-obce/>). Zatímco podpora na pořízení sociálních bytů je poskytována formou dotace, tak podpora na pořízení dostupných bytů je výzva úvěrová. SFPI v příštím období již výzvy na sociální bydlení nebude vyhlašovat, protože podpora se přesune do programu IROP 2021–2027 a fond se zaměří pouze na podporu dostupného bydlení. Dalším programem na podporu bydlení



Státní fond životního prostředí

Ředitel fondu Petr Valdman se nejprve zaměřil na téma Nová zelená úsporám. Očekává raketový nárůst podpory OZE. Letos v červenci očekává fond start Modernizačního fondu a budou se vypisovat mj. výzvy pro oblast odpadového hospodářství. Harmonogram a kritéria jsou zveřejněny na webu SFŽP.

Dále byla pozornost věnována energetickým úsporám a využití OZE v rámci NPO. Kromě Nové zelené úsporám má SFŽP připravenou výzvu i na OZE u veřejných budov. Podmínky kopírují nastavení OPŽP 2014–2020. Výzva je otevřena do září t. r. a projekty musí být dokončeny do 21. 12. 2025. Je nutné dosáhnout snížení primární energie z neobnovitelných zdrojů.

K OPŽP 2021–27 ředitel Valdman uvedl, že je v zásadě připraven a předložil Evropské komisi, která nemá zásadních připomínek.

Zásadní změny a novinky u dotačních titulů pro obce

Zdeněk Semorád, náměstek pro řízení Sekce evropských a národních programů Ministerstva pro místní rozvoj, zhodnotil ve svém vystoupení v úvodu zejména současný stav v kontextu národních dotací. Připomněl, že národní dotace Ministerstva pro místní rozvoj patří dlouhodobě mezi nejžádanější tituly v rámci České republiky a převis poptávky je zde enormní. Jen v loňském roce obdrželo ministerstvo projektové žádosti za 12 miliard korun, přičemž celková alokace národních dotačních titulů byla pouze 4 miliardy. Do budoucna proto ministerstvo plánuje dotační politiku přehodnotit, jelikož není jeho cílem a záměrem, aby obce připravovaly projekty tzv. do šuplíku, na které nezbydou prostředky. Obce, které v současné době čekají na vyhlášení výsledků výzev z prosince 2021, požádal o strpení a přislíbil, že vyhodnocení bude k dispozici do konce května 2022. Svaz ocenil velmi kladně snahu ministerstva vyhodnotit úspěšnost národních dotačních titulů v jejich gesci a nabídl svou pomoc pro jejich případnou revizi.



je PANEL 2013+ na modernizaci a opravy bytového fondu nebo program Vlastní bydlení určený pro fyzické osoby.

Zajímavým titulem je také program Brownfieldy zaměřený na revitalizaci území se starou stavební zátěží pro nepodnikatelské využití (<https://sfpi.cz/brownfieldy/>), který by měl být vyhlášen v červnu tohoto roku. Program umožňuje kombinovat bezúročný úvěr s dotací. Podmínkou pro přiznání podpory je přestavba objektu nebo území na nějaký druh občanského vybavení, jako např. zařízení pro vzdělávání, kulturu, sport, park apod. Tento program bude vyhlášen pouze pro rok 2022, protože od příštího roku bude podpora revitalizace brownfieldů součástí Národního plánu obnovy, kde však bude nutné počítat s jinými podmínkami, jako je plnění zelených kritérií nebo neuznatelnost DPH. Více informací o programech Státního fondu na podporu investic naleznete na webových stránkách <https://sfpi.cz/>.

Renovace budov je jedním z nosných témat, podporována jsou zateplení a výměna oken a dveří a další. Očekávaná výše podpory je 50–70 %. Tato výzva nastoupí v okamžiku, kdy se vyčerpá NPO. V rámci administrace programu je snaha maximálně zjednodušit vykazování.

V červenci tohoto roku dojde k otevírání dotačních titulů pro další oblasti, jako např. výstavba nových veřejných budov, školy, školky apod. Snahou je motivovat výstavbu v lepším energetickém standardu. Dále budou podporovány projekty snižování energetické náročnosti provozů – zejména v gastro odvětví. Závěrem zmínil žhavé téma dnešní doby – komunitní energetiku. V současnosti jsou v rámci Modernizačního fondu připraveni financovat infrastrukturu, ale je třeba vytvořit legislativní rámec pro fungování komunitní energetiky.

Ministerstvo zemědělství – dotační možnosti

Ministerstvo zemědělství reprezentoval náměstek pro řízení Sekce pro fondy EU Pavel Sekáč. Hlavním tématem jeho příspěvku byly dotační možnosti pro obce z oblasti zemědělství, průřezově představil dostupné dotace. Podpora je obcím poskytována v rámci národních dotací, podpory venkova a v rámci programu LEADER. Národní dotace jsou tematicky směřovány na vodní a lesní hospodářství a zemědělství. Podrobnosti lze nalézt na webech Ministerstva zemědělství a příbuzných institucí.

Pavel Sekáč sdělil, že v evropské části už jsme na konci Programu rozvoje venkova, a proto se ministerstvo snaží maximálně využít zbytku finančních alokací, které směřují na vzdělávání, informační akce, zalesňování a obnovu lesních porostů po kalamitách, techniku a technologie pro lesní hospodářství apod. Tradiční dotační

iniciativou je program LEADER. Ten obcím zřejmě není příliš třeba představovat. Je určen na jedné straně místním partnerstvím venkovských území (místním akčním skupinám), která vytvářejí a realizují společné rozvojové strategie a Záměry, a na druhé straně místním subjektům, které realizují konkrétní projekty. Program LEADER ČR je zaměřen především na nové formy zlepšování kvality života ve venkovských oblastech, posílení ekonomického prostředí a zhodnocení přírodního a kulturního dědictví. Celkovým cílem programu je zlepšení organizačních schopností subjektů působících ve venkovských územích.



Ministerstvo kultury – mapování kulturního a kreativního sektoru, památková péče

Ministerstvo kultury zastupovali Zuzana Zahradníčková, ředitelka odboru umění, knihoven a kreativního odvětví, Pavel Zingel, vedoucí oddělení kulturních a kreativních odvětví, a Vlastislav Ouroda, náměstkem pro řízení Sekce kulturního dědictví a příspěvkových organizací.

Zuzana Zahradníčková s Pavlem Zinglem se věnovali mapování kulturního a kreativního sektoru a vzniku Regionální strategie rozvoje a podpory, což je dokument určený pro krajské úřady a Magistrát hlavního města Prahy. Jeho cílem je zmapovat celý kulturní a kreativní sektor s důrazem na kulturní a kreativní odvětví regionu podle jednotné metodiky a vytvořit na základě jeho zmapování vytvořit koncepční materiály, jak podpořit jednotlivá odvětví, která jsou identifikována jako skýtající potenciál pro významný růst. Sdělili podrobnosti ke zmíněné výzvě, dotace by měla probíhat ve zhruba dvou letech a alokace je určena na 30 mil. Kč pro 14 krajů na celkem dva roky.



Poté zmínili například otázku tzv. kreativních voucherů v návaznosti na Národní plán obnovy. Způsobilým žadatelem budou malé a střední podniky a alokace je ve výši 600 mil. Kč. Byla zmíněna i výzva Kreativní učení, u níž je způsobilým žadatelem školské

zařízení s dotací na vlastní projekty. Pilotní výzva je vypsána pro rok 2022 s alokací 10 mil. Kč, dále pak pro roky 2023–2024 s alokací 50 mil. Kč. Mezi dalšími výzvami byla například výzva Vzdělávání pracovníků KKS, která je určena pro knihovny, kulturní instituce a profesní asociace.

Následoval vstup náměstka Ourody, který hovořil o památkové péči a programech památkové péče. Vyjádřil přesvědčení, že dosavadní program nepotřebuje žádnou revoluční změnu, ale je třeba řešit vyšší alokací pro tyto programy. V důsledku vládních škrťů byli nuceni v reakci na schodek státního rozpočtu sáhnout i do těchto programů a byl pozastaven Program podpora památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností. Druhým programem byl Program regenerace městských památkových rezervací a městských památkových zón, jehož alokace byla snížena na 112 milionů Kč na rok 2022. O této situaci osobně jednal s ministrem Baxou, který ho ujistil, že se jedná o mimořádný zásah a v dalším roce bude maximální snaha o návrat minimálně k původním výším alokací.

Pozornost věnoval i tzv. plánům ochrany dle památkového zákona, jenž vnímá jako velmi důležitý pro vlastníky památek a umožňuje vymezit, ke kterým činnostem, stavbám a plochám není nutné žádat o vyjádření a tím dojít k osvobození od byrokratické zátěže. Na tyto plány se rovněž snaží pro obce najít finanční prostředky. Na závěr zmínil, že za Ministerstvo kultury může s ohledem na nastavení Národního plánu obnovy potvrdit snahu o digitalizaci kulturního obsahu. Negativně se vyjádřil k řešení otázky DPH, procesy budou ještě předmětem dalšího vyjasnění.



Ministerstvo práce a sociálních věcí – energetická krize, dětské skupiny, financování sociální práce na obcích

Za Ministerstvo práce a sociálních věcí vystoupila Zdislava Odstrčilová, náměstkyně pro řízení Sekce rodinné politiky a sociálních služeb. Prvním z témat, které zmínila, bylo, jak obec může pomoci občanům v energetické krizi. V první řadě ale informovala, že mi-

nisterstvo občanům poskytuje dva druhy mimořádné okamžité pomoci. Jedná se o situace, kdy jedinec či rodina přechází od dodavatele poslední instance a přijde vyúčtování v takové částce, že to nemůže dotýčný zvládnout uhradit, nebo o situace, kdy osoba

průběžně odebírá energii od dodavatele poslední instance a náklady na bydlení jsou natolik velké, že stoupnou nad daná procenta. V takových případech může jedinec či rodina požádat o mimořádnou okamžitou pomoc. V souvislosti s touto otázkou bylo uzavřeno memorandum mezi ministerstvem, Generálním ředitelstvím Úřadu práce a dodavateli poslední instance o tom, že tuto situaci chtějí aktivně řešit a udělají vše pro to, aby lidé nebyli odpojováni od energie. Aktuálně dochází k mapování stavu, kdy sociální pracovníci obcházejí domácnosti a zjišťují u zranitelných skupin osob, jaká je jejich situace. Další pomoc ze strany státu je v případě, kdy na osoby dopadne zvýšení nákladů na energie. Občané mohou využít klasické dávky, kterými jsou příspěvek a doplatek na bydlení. Dále upozornila na portál ministerstva „Příspěvek na bydlení“ www.energeticky-prispevek.cz, kde si každý může spočítat, zda má na pomoc nárok. Ministerstvo pracuje na zjednodušení formulářů na jednotlivé dávky a na tom, aby obsahovaly méně příloh. Co se týče obcí, ty mohou pomoci tak, že sociální pracovníci provádějí právě zmíněné šetření v terénu a zjišťují, jak velký problém zde je. Další velká oblast je šíření osvěty, pomoc s vyplněním dokumentů, destigmatizace dávkové podpory či informování občanů o způsobech snižování spotřeby.



Dále přednesla informace k dětským skupinám a změnám v souvislosti s Lex Ukrajinou. Po dobu platnosti zákona došlo v dětských skupinách ke změnám, aby mohly děti z Ukrajiny tyto skupiny navštěvovat. Již nemusí být dána provazba na trh práce u rodičů, umisťovat dítě nemusí jen rodič, ale i jiná doprovázející osoba, současně je možné, aby bylo přijato dítě do dětské skupiny vázané na konkrétního zaměstnavatele, u něhož rodič nemusí být zaměstnán. Osoby z Ukrajiny mohou být přijaty jako zaměstnanci dětských skupin na základě čestného prohlášení o bezúhonnosti a dosaženém vzdělání. Dětské skupiny si mohou

požádat o financování v průběhu celého roku. Stále však není vyřešeno povinné očkování – nadále platí povinná očkování jako pro občany ČR. Co se týče možnosti vytvoření nové skupiny či rozšíření kapacit stávajících, jsou zde čtyři hlavní zdroje financování: Operační program Zaměstnanost+ (brzy by měl být vyhlášený) a Národní plán obnovy – finance na vytvoření nových dětských skupin (i výstavba a rekonstrukce či adaptace stávajících zařízení na dětskou skupinu). Dále se jedná o Operační program Zaměstnanost, v němž je připravována mimořádná výzva, která by měla být vyhlášena na konci dubna 2022, přičemž alokovaná částka bude okolo 300 mil. Kč (náklady na neinvestiční podporu vzniku nových dětských skupin). Posledním zdrojem je státní rozpočet, kde došlo k novele zákona a dochází k financování již vzniklých dětských skupin.

Náměstkyně Odstrčilová se zmínila také o připravovaném dotačním titulu, který reaguje na uprchlíky z Ukrajiny s názvem „Dočasná komunitní centra pro rodiny s dětmi“. Jedná se o podporu obdobnou jako v mateřských centrech (rodiče a pečující osoby z Ukrajiny, podaktivitou je hlídání dětí, psychologická pomoc atd.). V rámci tohoto dotačního titulu bude možnost využít rodičů mluvčích.

Dalším tématem bylo financování sociální práce na obcích. Ministerstvo si uvědomuje, že na obcích je největší znalost specifík, osob a reálné situace na daném území, proto chce resort podporovat sociální práci přímo v daném místě. Odstrčilová ještě zmínila dotační titul na sociální práci, jehož smyslem je, že nemají být hrazeny veškeré náklady spojené se sociální prací. Nyní se zvažuje, zda bude částka na sociální práci navýšena. Zdůraznila, že je potřeba vyřešit budoucnost této oblasti a je zvažováno několik variant, přičemž ministerstvo by preferovalo náhradu nákladů obdobně, jak je hrazena agenda OSPOD.

Závěrem se věnovala také tomu, jaká je situace financování veřejně prospěšných prací na obcích. Ministerstvo si je vědomo, že je to pro obce důležité a v současnosti se o alokaci jedná.

Krajská setkání 2022 SKONČILA...

S posledními tématy přišlo i rozloučení. Dan Jiránek poděkoval všem za pozornost a za součinnost při přípravě a realizaci krajských setkání 2022. Všechny prezentace vystupujících včetně videozáznamu lze nalézt na webových stránkách Svazu pod záložkou Akce, Krajská setkání, 2022.

*Pod vedením Mgr. Aleny Klimtové, DiS., zpracovali:
Mgr. Bc. Martin Pikous, Mgr. Claudia Varhol, Mgr. Tomáš Sobota a Mgr. Pavlína Toporská*



Vybrané novinky z dílny Ministerstva financí

Tato turbulentní doba přináší řadu změn a nových úprav. V následujících řádcích naleznete shrnutí vybraných klíčových informací ze Zpravodaje Ministerstva financí ČR.

Úrok z prodlení, úrok z posečkané částky na DPH a záloha na daň silniční

Ministerstvo financí rozhodlo o prominutí úroku z prodlení a úroku z posečkané částky na dani z přidané hodnoty a záloha na dani silniční z důvodu zmírnění některých sekundárních dopadů ruské invaze na Ukrajinu na podnikatelské i nepodnikatelské subjekty v České republice. Cílem opatření je subjektům působícím v dopravě vykompenzovat zvýšené náklady na cenu pohonných hmot.

Úrok z prodlení a úrok z posečkané částky na dani z přidané hodnoty bude tímto rozhodnutím prominut postiženým subjektům, u nichž nadpoloviční část příjmů, přičemž u fyzických osob se uvažují pouze příjmy dle § 6, 7 a 9 zákona o daních z příjmů, pochází z podnikání v dopravě a tento daňový subjekt oznámí tuto skutečnost příslušnému finančnímu úřadu při podání tohoto daňového přiznání způsobem podle § 71 daňového řádu.

Předmětným rozhodnutím bude dotčeným subjektům prominut úrok z prodlení nebo úrok z posečkané částky související s pozdní úhradou daně z přidané hodnoty za zdaňovací období únor 2022, březen 2022, duben 2022, květen 2022, červen 2022, červenec 2022 nebo srpen 2022, popř. za zdaňovací období I. čtvrtletí 2022 nebo II. čtvrtletí 2022, za podmínky, že k úhradě daně, k níž se úrok z prodlení nebo úrok z posečkané částky váže, dojde nejpozději dne 31. 10. 2022. Povinnost daňového subjektu podávat daňové přiznání k dani z přidané hodnoty v zákonné lhůtě není změněno.

V případě záloh na silniční daň bylo rozhodnuto o hromadném prominutí záloh z důvodu snížení administrativní zátěže na straně správce daně i poplatníků.

Zpřesňující informace k tématu lze dohledat

ve Finančním zpravodaji č. 6/2022 vydávaném Ministerstvem financí ČR.

Veřejné sbírky pořádané obcí

V souvislosti s událostmi na Ukrajině pořádá řada obcí veřejné sbírky. Pro každou sbírku je nezbytné podle § 23 odst. 1 zákona o veřejných sbírkách zřídit zvláštní bankovní účet, na který se převádí hrubý výtěžek sbírky. O nákladech, výnosech, aktivech a pasivech jednotlivých sbírek je právnická osoba povinna účtovat tak, aby prokázala soulad účetních záznamů s vyúčtováním sbírky. Pokud vložil pořadatel veřejné sbírky (obec, kraj) do vyhlášené sbírky i vlastní rozpočtové prostředky, použije § 6221 a položku 5229. Právnická osoba může podle § 23 odst. 2 výše uvedeného zákona až 5 procent z celkového hrubého výtěžku použít na úhradu nákladů spojených s konáním sbírky. Podle Ministerstva financí nevyplývá, že by byly příjmy a výdaje sbírky součástí rozpočtu pořadatele veřejné sbírky.

Více informací lze získat ve Zpravodaji MF 2/2022.

Metodický postup k zajištění jednotného zatřídění výdajů, případně příjmů, územních rozpočtů souvisejících s poskytnutou pomocí Ukrajině

Ministerstvo financí zveřejnilo metodický postup k zajištění jednotného zatřídění výdajů, případně příjmů, územních rozpočtů souvisejících s poskytnutou pomocí Ukrajině. Cílem me-

todiky je zajistit dodržení odpovědného třídění výdajů. Metodika zachycuje nejčtenější způsoby poskytnuté pomoci, nejedná se o taxativní výčet.

U výdajů územních rozpočtů týkajících se poskytnuté pomoci Ukrajině a zejména jejímu obyvatelstvu v souvislosti s ruskou invazí na Ukrajině, pokud jsou tyto výdaje přímo přiřaditelné, bude použit **paragraf 6221 – Humanitární zahraniční pomoc přímá**. Tento paragraf bude použit v případě výdajů na nákupy (např. pořízení věcí a služeb), transfery nebo půjčené peněžní prostředky realizovaných primárně za účelem pomoci Ukrajině a jejímu obyvatelstvu, přičemž posouzení a vyhodnocení účelu je na účetní jednotce (např. posouzení využitelnosti pořizované věci pro pomoc Ukrajině a její obyvatele, včetně návaznosti na její budoucí využití). Jedná se zejména o následující výdaje:

- finanční (např. peněžní dary) a věcná pomoc uprchlíkům (např. strava, oblečení, hygienické potřeby),
- nákup materiálu,
- zajištění stravy dobrovolníkům a zaměstnancům ostatních organizací,
- zajištění ubytování (např. platba hotelům nebo ubytovnám, nájemné),
- vybudování nových ubytovacích prostor nebo úprava stávajících,
- zajištění služeb tlumočnicků,
- poskytnutí účelového příspěvku na provoz v souvislosti s poskytováním výrobků nebo služeb prostřednictvím zřízených příspěvkových organizací,
- navýšení příspěvku na provoz v souvislosti s navýšením výdajů v oblasti školství v návaznosti na rozšíření kapacit škol a školek (např. věcné vybavení),
- výdaje na platy a obdobné a související výdaje v případě zaměstnanců, kteří byli přijati za účelem pomoci uprchlíkům, a případně zaměstnanců dlouhodobě vyčleněných na aktivity související s pomocí uprchlíkům.

Účetní jednotky, pokud není uvedeno jinak, postupují v souladu s vyhláškou o rozpočtové skladbě a Pokynem k postupu podle vyhlášky ministerstva financí č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě (verze od 31. 3. 2022).



Pokyn Generálního finančního ředitelství pro stanovení odvodů za porušení rozpočtové kázně podle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

V návaznosti na novelu zákona číslo 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, v aktuálním znění došlo v jejím důsledku ke zrušení regionálních rad soudržnosti ke dni 31. 12. 2021. Tím byl nově upraven dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v rozhodném znění, přechod kompetencí od 1. 1. 2022 při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně v případech **dotací poskytnutých z rozpočtů regionálních rad regionů soudržnosti na orgány Finanční správy České republiky** (dále jen „orgány finanční správy“).

Generální finanční ředitelství vydalo pokyn, jenž stanovuje obecné principy, podle kterých orgány finanční správy postupují při stanovení odvodů za porušení rozpočtové kázně dle rozpočtových pravidel územních rozpočtů v souladu s principem (zásadou) proporcionality (přiměřenosti).



Pokyn se použije při stanovení odvodu za porušení rozpočtové kázně, pakliže porušení spočívá v neoprávněném použití poskytnutých prostředků porušením povinnosti stanovené právním předpisem či smlouvou nebo nebyl dodržen účel poskytnutí peněžních prostředků.

Zpřesňující informace k tématu lze dohledat ve Finančním zpravodaji 5/2022 vydávaném Ministerstvem financí ČR.

Zdroje:

Zpravodaj MF 2/2022
Zpravodaj MF 3/2022
Finanční zpravodaj 5/2022
Finanční zpravodaj 6/2022
Vyhláška o rozpočtové skladbě
www.mfcr.cz

*na základě uvedených zdrojů zpracovala
PhDr. Ing. Ilona Masopustová
Legislativní a právní sekce*

Upozorňujeme ministra zdravotnictví na nebezpečí nikotinových sáčků

Svaz varuje před zdravotními riziky spojenými s užíváním nikotinových sáčků dětmi a apeluje na Ministerstvo zdravotnictví ohledně legislativní úpravy dostupnosti i užívání.

V poslední době se začal mezi mládeží objevovat nový fenomén, kterým je užívání tzv. nikotinových sáčků. Škodlivé účinky nikotinu jsou zcela nesporné (zvyšování krevního tlaku, stahování cév apod.), nehledě na to, že se k této látce může vybudovat velmi silná závislost.

V současné době právní úprava v České republice otázku nikotinových sáčků a jejich škodlivost bohužel neřeší – postrádáme její zakotvení zejm. v zákoně č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek. Uvedené výrobky je tak možné zakoupit i ze strany osob mladších 18 let, což vnímáme jako zásadní problém.

Předseda Svazu František Lukl se dopisem obrátil na ministra zdravotnictví Vlastimila Válku a na Jindřicha Vobořila, národního koordinátora pro protidrogovou politiku, s žádostí o otevření diskuse nad uvedenou problematikou na půdě

resortu Ministerstva zdravotnictví i v rámci Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky a o přípravu příslušné legislativy, která bude právní úpravu týkající se podmínek prodeje, omezení dostupnosti, sankcí a dalších záležitostí souvisejících s nikotinovými sáčky řešit.

Na problém upozornil starosta Rychnova u Jablonce nad Nisou Tomáš Levinský, kte-

rý sám již odeslal ministrovi Válkovi dopis, ve kterém upozorňuje na řadu nebezpečí spojená s užíváním nikotinových sáčků. Upozorňuje zejména na dostupnost tohoto zboží, kdy si je může koupit i malé dítě, právně je to absolutně nepostižitelné ve všech směrech jak pro konzumenta, tak prodejce, či toho, kdo ji jen podal. Značka +18 uvedená na výrobku neznamená zákaz prodeje osobám mladším 18 let, ale jen uchování mimo jejich dosah.

Nikotin je jed, jehož malé množství vyvolává stimulační a uklidňující účinky. Co vše poškozuje a jak škodí zejména mladistvému organismu, asi není třeba rozvádět. Podívejte se, jsou nikotínové sáčky dostupné dětem nebo dospívajícím i vašem městě/obci? Přesvědčte se.



*podnět zaslal
starosta Rychnova
u Jablonce nad Nisou
Tomáš Levinský*

Vývoj hospodaření obcí za rok 2021

Rok 2021 byl ve znamení dopadů pandemie koronaviru a daňových změn v podobě zrušení institutu superhrubé mzdy a od druhé poloviny roku se projevovala zvyšující se inflace. Hospodaření obcí bylo díky mimořádnému neúčelovému příspěvku obcím a úsporám z minulých let a navýšení podílu krajů a obcí na celostátním hrubém výnosu daní dle zákona o rozpočtovém určení daní srovnatelné s předchozím obdobím. Hospodaření municipalit se vrátilo do dobré finanční kondice a dynamika růstu příjmů převýšila růst výdajů. Pozitivní zprávou je, že obce i přes inflační tlaky a růst základních úrokových sazeb investovaly více než před pandemií.

Příjmy a výdaje územně samosprávných celků

Vlastní příjmy územně samosprávných celků činily za loňský rok 395,3 mld. Kč, z nichž 335,9 mld. Kč připadá na daňové příjmy. Oba ukazatele se oproti předchozímu sledovanému období navýšily o 12,1 procenta, resp. 11,3 procenta. U nedaňových příjmů jsme zaznamenaly výnos ve výši 48,7 mld. Kč. Kapitola přijatých transferů územních rozpočtů oproti roku 2020 posílila na celkových 283 mld. Kč. Nárůst byl zaznamenán převážně díky transferům z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na přímé náklady na vzdělávání. Kraje a obce v roce 2021 obdržely z kapitoly Všeobecná pokladní správa příspěvek ke zmírnění dopadů zákona o kompenzačním bonusu ve výši 4,3 mld. Kč. Naopak investiční transfery meziročně poklesly o 8,7 % na 36,8 mld. Kč. Běžné výdaje meziročně vzrostly o 6,2 procenta na 506 mld. Kč. Nejvíce výdajů bylo směřováno do školství. Kapitálové výdaje se oproti roku 2020 snížily i 3,4 procenta na 131 mld. Kč.

Hospodaření municipalit

Celkové příjmy obcí za rok 2021 dosahovaly 392,4 mld. Kč. Příjmy obcí bez hl. m. Prahy činily 286,8 mld. Kč, hl. m. Praha ukrojila podíl ve výši 105,6 mld. Kč. Příjmy meziročně posílily o 23,4 mld. Kč. Po očištění celkových příjmů obcí o přímé náklady na vzdělávání celkové příjmy činily 373,9 mld. Kč. Jejich vlastní příjmy činily 305,2 mld. Kč a meziročně vzrostly o 11,4 %, tj. o 31,3 mld. Kč. V roce 2021 nejvíce posílily daňové příjmy v důsledku zvýšení podílu obcí na celostátním hrubém výnosu daní. Objem přijatých transferů obcemi v roce 2021 me-

ziročně poklesl o 8,3 procenta na 87,2 mld. Kč. Na propadu přijatých transferů se podílelo zejména snížení neinvestičních transferů, které bylo zapříčiněno zrušením jednorázového příspěvku obcím pro rok 2020 vyplaceného ve výši 13,4 mld. Kč z kapitoly Všeobecná pokladní správa na kompenzaci propadu daňových příjmů způsobeného výplatou kompenzačního bonusu podnikatelům. Investiční transfery přijaté obcemi meziročně poklesly na 23,2 mld. Kč a převážně je tvořily transfery poskytované z kapitoly MMR na projekty v rámci Integrovaného regionálního operačního programu, dále prostředky poskytované z kapitoly MŽP určené na projekty v rámci Operačního programu – Životní prostředí a transfery poskytované ze Státního fondu dopravní infrastruktury.

Celkové výdaje obcí v roce 2021 byly ve výši 359,1 mld. Kč a meziročně narostly o 2,6 procenta, po jejich očištění od přímých nákladů na vzdělávání jejich výše dosáhla 340,6 mld. Kč. Celkové výdaje směřovaly zejména do oblasti dopravy (64,8 mld. Kč), dále na státní správu a územní samosprávy (58,2 mld. Kč) a na vzdělávání a do školských služeb (57,4 mld. Kč). Běžné výdaje meziročně narostly o 3,9 procent. Kapitálové výdaje zaznamenaly útlum o 0,7 procent na 97,2 mld. Kč. Pokles investic byl vyvolán omezením investičních transferů, ale i rostoucí inflací a s tím souvisejícím zvyšováním základních úrokových sazeb. Dluh obcí v roce 2021 činil 69,6 mld. Kč a meziročně se snížil o 2,2 %, tj. o 1,6 mld. Kč.

PhDr. Ing. Ilona Masopustová
Legislativní a právní sekce
na základě MF ČR

Dešťová voda: bohatství, s nímž bychom se měli naučit pracovat

Přinášíme vám shrnutí svazového webináře, jehož tématem bylo hospodaření s dešťovou vodou v zastavěných oblastech. Představena byla mimo jiné metodika k nakládání s dešťovou vodou a příklad z praxe města Žďár nad Sázavou přinesl zajímavé zkušenosti s realizací tzv. zelené střechy.

Dešťová voda představuje opravdové bohatství, s nímž bychom (nejen) v zastavěných oblastech měli umět nakládat a využívat ho k dalším potřebám. Pro začátek je důležité naučit se dešťovou vodu vnímat jako cenný zdroj, který je možné vhodným způsobem zadržet či usměrnit odtok tak, aby se voda vsákla tam, kde je to vhodné či potřebné. Z minulosti je zažitá představa, že dešťovou vodu je nutno rychle poslat pryč, nejčastěji do kanalizace. Tímto způsobem voda opravdu „zmizí“, ale záro-

veň se většinou nedostane zpět do půdy či spodních vod a v přírodním koloběhu pak takto odvedená voda chybí.

Napomoci podobnému vnímání vody může mimo jiné **Metodika pro hospodaření s dešťovou vodou ve vazbě na zelenou infrastrukturu** (ke stažení na <http://www.vodavemeste.cz/>), kterou její tvůrci v rámci webináře představili. Metodiku vypracovalo ČVUT ve spolupráci s Univerzitou J. E. Purkyně v Ústí nad Labem a s její pomocí

srozumitelně provází zájemce celým procesem hospodaření s dešťovou vodou v zastavěném území. Čtenáři zde najdou řadu konkrétních příkladů opatření, která umožňují jednoduchými úpravami zajistit jak vsakování dešťové vody, tak i podpořit růst zeleně. Obojí má následně velmi pozitivní vliv na celkové klima ve městech či obcích. Konkrétními opatřeními účastníky provedla krajinářská architektka Lýdia Šušlíková. Metodika například velmi hezky a prakticky ukazuje, že tolik potřebná místa pro

parkování je možné řešit hned několika způsoby, v souladu s potřebou odtoku vody a navíc i s prostorem pro zeleň.

Hospodaření s dešťovou vodou má i své **ekonomické aspekty**, s nimiž účastníci seznámil Marek Hekrl z Univerzity J. E. Purkyně. Zaměřil se zejména na pět fází procesu od zorientování se v problematice, přes přípravu a realizaci až k zajištění údržby a provozu daného opatření. Zaměřil se na obvyklé náklady, které jsou s přípravou, realizací a údržbou opatření spojeny a v publikaci *Voda ve městě* jsou konkrétní opatření uvedena včetně orientačních cen.

U každého projektu či opatření ve městě nebo obci je vždy velmi důležitá **kommunikace s občany**, jak srozumitelně informovat a případně i zapojit občany do přípravy projektu, umožnit jim vyjádřit svůj názor apod. Těmito otázkami se zabývá Ni-



col Staňková z Univerzitního centra energeticky efektivních budov ČVUT. Pro představení počátečního nápadu je možné uspořádat výstavu fotografií, expozici pod širým nebem, komentované procházky apod. Doporučila pokud možno podněty veřejnosti zohlednit, zpracovat a v případě odmítnutí vysvětlit důvody. Osvědčilo se pořádat pravidelná setkání s občany či

setkání u příležitosti zahájení „provozu“ dané lokality. Při případných sporech je vhodné využít prostředníka, nejlépe odborníka pro vysvětlení problematiky bodů. Objeví-li se neochota, nezáměr či odmítnutí ze strany veřejnosti, je důležité nenechat se zpočátku odradit, dát tomu nějaký čas a po určité době znovu oživit diskusi. Lidé všeobecně potřebují čas, aby se sžili s novinkami. Dobře funguje charismatická důvěryhodná osoba (například zástupce samosprávy), častá setkávání, lidé se pak více znají a vzniká vzájemná důvěra. Rovněž je možné angažovat občany v různých komisích, kde se mohou přímo zapojit do disku-

sí k veřejným prostranstvím a být tak prakticky užiteční pro svou obec/město.

Oživením každého webináře je příklad z praxe města či obce, jehož zástupci se chtějí podělit o svou zkušenost. V případě hospodaření s dešťovou vodou se o svou **praktickou zkušenost s realizací zelené střechy** podělil Michal Bačovský z Odboru strategického rozvoje a investic města Žďár nad Sázavou. Z důvodu oprav se rozhodli využít pro tento účel střechu spojující budovy polikliniky. K osázení použili rozhodníky, které v době sucha vypadaly jako by téměř uschly, ale nebylo tomu tak. Občané však vzhled střechy vnímali jako neúspěch, čekali zřejmě hned od začátku zelenou travu a květiny. Město umístilo poblíž střechy informační tabuli s vysvětlením, že se jedná o počáteční fázi a vzhled střechy se postupně změní. Tato střecha by měla zabráňovat přehřívání místností pod ní a naopak unikání tepla v zimě.

*Ing. Barbora Láníčková
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů*



T A
Č R



Jak na dostupnost a udržitelnost bydlení?

VÝZNAM STRATEGICKÝCH PLÁNŮ A PROČ JE VHODNÉ JE VYUŽÍT

Proč může být strategický plán využit na podporu dostupnosti a udržitelnosti bydlení? Protože je to právě strategický plán, skrze který řeší mnohá města a obce otázku udržitelného rozvoje, kvality života svých obyvatel i základní rámec spolupráce všech zainteresovaných aktérů.

Na začátku je potřeba říci, že zdaleka ne všechny strategické plány měst a obcí jsou kvalitní a že zdaleka ne všechny přístupy k tvorbě strategických plánů odrážejí

skutečnou podstatu strategického myšlení. Mezi charakteristiky užitečného strategického plánu patří tyto: Je to dokument dobrovolný, města a obce ho tvoří proto,

že skutečně chtějí. Je založen na víře, že široký konsenzus o aktuální situaci i o představách možných budoucností je zárukou vzájemného porozumění, hledání nejlep-

široho možného řešení, akceptace navrhovaného přístupu a motivací k implementaci definovaných cílů. Spíše než konkrétní projekty hledá dobrý strategický plán principy rozvoje, které se budou odrážet v každé další aktivitě. Např. pokud je vizí města být SMART, tak by všechny (nejen vybrané) priority, opatření i alokované zdroje měly být SMART. Není to tudíž směs nápadů, ale širší sdílené poznání klíčových faktorů rozvoje, odhodlání k výběru priorit a akceptace společné odpovědnosti.

Pokud je strategický plán chápán v tomto skutečně strategickém smyslu, pak nastavení adekvátní bytové politiky, která je založena na poznání situace i budoucích potřeb a zaměřena na dlouhodobou udržitelnost, se stane samozřejmostí a jednou nastavená politika bude potvrzována skrze všechny realizované projekty. Povýšení problematiky dostupnosti a udržitelnosti bydlení na úroveň hodnotové priority (tj. na úroveň obecně akceptovaných pojmů jako udržitelnost, sociální koheze, adaptace na klimatickou změnu či konkurenceschopnost) vytváří ve struktuře strategického plánu předpoklad k tomu, aby byly všechny rozvojové záměry a budoucí projekty posuzovány optikou toho, jak dostupnost a udržitelnost bydlení podporují či naopak oslabují. Pokud je bytová politika posunuta do role klíčového paradigmatu, pak jsou cíle a opatření strategického plánu posuzovány prizmatem jejich vlivu na dostupnost bydlení. Nadřazením bytové politiky lze pak dosáhnout účinnější intervence.

K důležitým charakteristikám strategického plánu, které umocňují výše zmíněný princip, patří:

- Strategický plán je dokument, který umožňuje hledání průniků, styčných bodů a synergických efektů mezi dílčí-

mi zájmy nejrůznějších aktérů. Poskytuje procesy ke hledání a formulaci společných cílů a skrze nastavení synergických efektů vytváří vzájemnou závislost mezi aktéry. Tím vytváří bázi pro formalizaci pravidel fungování jednotlivých aktérů i jejich vzájemných vztahů, a následně i podklady umožňující vzájemnou důvěru a kontrolu všech zapojených stran.

- Strategický plán je založen na kvalitě spíše než kvantitě a svou povahou inspiroje ke kooperaci. Jde o vnitřní nastavení klíčových aktérů, které je do značné míry spojeno s abstraktní vírou, že dobře řízené město bude zajímavé pro všechny, že se v něm bude všem dobře žít a že zpětně bude oceněna i práce samosprávy. Nepřímo může strategický plán podporovat pozitivní vnitřní postoje zúčastněných stran tím, že nabídne synergie a tzv. win-win přístup.
- Strategický plán je dokument, kterému rozumějí subjekty veřejné správy, komerčního sektoru i neziskové sféry. Vytváří tak platformu pro jednání, která začínají větou „pojdme se podívat na naše i vaše dlouhodobé cíle a najít také řešení, která zvednou hodnotu našeho města i vašich organizací“. Obecně uznávaný nástroj (dokument) zvyšuje míru ochoty spolupracovat na společné budoucnosti.
- Strategický plán využívá širokou škálu volných pojmů a významových interpretací. Tím se stává srozumitelnějším nejen pro odbornou veřejnost, ale i pro laiky, flexibilnějším při hledání společně akceptovaných symbolů a jednodušším pro širokou dohodu.

- Z hlediska bytové politiky by mezi společné cíle definované v strategickém

plánu měl být zařazen i obraz budoucího složení obyvatel města a jeho sdílená identita. Město by si mělo zodpovědět otázku, jaké demografické sktruktury obyvatel chce dosáhnout, a od této představy by měly být odvozeny dispozice města i výstavby (či přestavby) ve všech aspektech potřebných pro danou skupinu obyvatel (podmínky pro adekvátní bydlení, práci, vybavenost i rekreaci). Kromě tohoto „ideálu“ je ovšem taky nutné zohlednit řešení reálných situací a podporu těch, kteří to potřebují.

- Z hlediska zabezpečení realizace nastavených cílů jsou důležité nejen finance, ale taky synergické využití celkové kapitálové kapacity města či obce. Široce diskutované a obecně akceptované cíle umožňují přerozdělení řízení, zodpovědnosti i financování dohodnutých cílů mezi rozličné aktéry. Velký potenciál mají PPP projekty, neziskové organizace, soukromé zdroje i aktivní jednotlivci, a to z hlediska kapitálu finančního, materiálního, lidského i znalostního. Úlohou samosprávy nemusí být vše financovat, účinnější může být dohlédnout na tvorbu koncepce, zabezpečit reálnost stanovených cílů, a následně pak motivovat a koordinovat aktivity směřující k implementaci.

Více podrobností a 30 opatření na podporu dostupnosti a udržitelnosti bydlení je možné najít v brožuře *Dostupné a udržitelné bydlení ve strategických plánech sídel – výběr klíčových zjištění a souvislostí*, která je zveřejněna na webstránce Svazu v sekci „publikace“ pod heslem „Zajímá vás otázka dostupného a udržitelného bydlení?“

Lucia Dobrucká
Fakulta architektury ČVUT v Praze



Start čerpání dotací z nového programového období se blíží

Ačkoli nové programové období Evropské unie začalo již na počátku roku 2021, první výzvy, které budou v operačních programech vypsané, lze očekávat až letos před prázdninami. Proč tomu tak je a jaký je aktuální stav přípravy, si dovolíme shrnout na následujících řádcích.

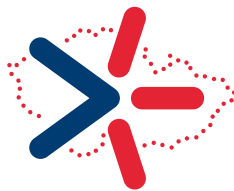
Jak všichni moc dobře víte z předchozích vydání INS, Svaz je dlouhodobě zapojen do přípravy nového programového období v rámci operačních programů a rovněž aktivně vystupuje v rámci přípravy komunitárních programů, které hodlá v novém období více podporovat, a dalších dotačních zdrojů, které bude mít Česká republika k dispozici (Modernizační fond, Národní plán obnovy...).

Již dne 27. září 2021 byla schválena Dohoda o partnerství. Tento dokument je klíčový pro budoucí čerpání zdrojů z EU fondů. Pro zopakování si připomínáme, že v novém programovém období bude mít Česká republika k dispozici cca 550 miliard korun v rámci politiky soudržnosti, další nemalé zdroje budou k dispozici prostřednictvím dalších iniciativ.

V průběhu podzimu 2021 byly dále schváleny také jednotlivé operační programy:

- 4. října 2021 – schválení programů OP Zaměstnanost+, OP Jan Amos Komenský, OP technologie a aplikace pro konkurenceschopnost, OP Životní prostředí a OP Technická pomoc vládou
- 5. listopadu 2021 – schválení programů OP Doprava a Integrovaného regionálního operačního programu vládou

Dne 16. prosince 2021 došlo k předložení Dohody o partnerství Evropské komisi k formálnímu vyjednávání a schválení



**Národní
plán
obnovy**

(podle obecného nařízení nastane schválení do 4 měsíců od předložení). Do formálního dialogu ČR vstoupila bez jakéhokoli zásadní připomínky od Evropské komise, kterou by se nepodařilo během neformálních diskuzí vyřešit. Lze tedy očekávat, že Dohoda o partnerství bude bez problémů schválena.

Zároveň ještě v roce 2021 došlo k předložení tří programů (OP JAK, OP TP a OP TAK) EK k formálnímu vyjednávání a schválení (to lze podle obecného nařízení očekávat do 5 měsíců od předložení).

Na počátku roku 2022 byly předloženy také:

- 5. ledna 2022 – OP Zaměstnanost+
- 17. ledna 2022 – OP Doprava

Předložení dalších zásadních programů (IROP, OP ŽP) proběhlo v druhé polovině ledna 2022.

Zároveň probíhá již od konce roku 2021 intenzivní diskuse o prvních výzvách před schválením programových dokumentů – lze očekávat, že ještě před schválením

operačního programu vypíše OP Životní prostředí kotlíkové dotace a OP Jan Amos Komenský šablony pro školy.

Svaz, stejně jako Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci, vnímá pro rok 2022 určitá rizika implementace fondů EU. Mezi tato rizika patří například:

- Aktuální nedostatek zboží a služeb na trhu, což vede k nárůstu cen stavebního materiálu a dodávek zboží a služeb.
- Vzhledem k aktuálnímu stavu ekonomiky, energetické krizi a pandemii covid-19 narůstá pravděpodobnost, že s přibývajícím časem a blížícím se konečným termínem pro uznatelnost výdajů v rámci programového období 2014–2021 bude stále více příjemců odstupovat od projektů, což může negativně ovlivnit konečné dočerpání alokací dotčených programů.
- Oblast administrativní kapacity, a to z důvodu, že v roce 2022 dojde k souběhu dvou programových období, což bude znamenat vyšší míru zatížení lidských zdrojů v oblasti ESIF/fondů EU. V současné době rovněž dochází k odlivu administrativních kapacit na zajištění administrace dalších nástrojů podpory (např. Národní plán obnovy), což může mít další negativní vliv na činnosti ŘO.
- Současně bude ve 2. polovině 2022 probíhat předsednictví ČR v Radě EU,



které bude znamenat další odliv kapacit na horizontální úrovni.

Co se týká přípravy ostatních fondů a iniciativ, kam spadá **Národní plán obnovy** či například **Modernizační fond**, je nutné konstatovat, že s ohledem na podzimní termín voleb a následné vyčkávání do chvíle, než byla nová vláda uvedena do své funkce, nedošlo bohužel v posledním období k žádnému dalšímu posunu v přípravě jednotlivých výzev, který by byl výraznější. Svou roli v tomto v případě zejména Národního plánu obnovy sehrálo také přepracování návrhu Zákona o státním rozpočtu.

Větší pokrok nastane v průběhu druhého čtvrtletí roku 2022 a následně ve zbytku roku, Kancelář Svazu se již nyní snaží zapojit do připomínkového procesu a hájit zájmy samospráv tak, aby jejich potřeby byly vyslyšeny v co možná největším počtu plánovaných výzev. Uvědomujeme si totiž, že obavy samospráv, které se v současné době objevují v kontextu přípravy výzev, jsou zcela relevantní a sdílíme je. Tomuto nepomáhá ani fakt, že ani dnes není zcela vyjasněna otázka uznatelnosti, případě dofinancování DPH v Národním plánu obnovy či například financování komponent, které mají být hrazeny

ze státního rozpočtu, přičemž prostředky na ně v návrhu Zákona o státním rozpočtu nejsou.

Svaz měst a obcí i nadále bude pokračovat v tlaku, aby byl řádně zapojován do přípravy všech relevantních výzev a bude se snažit ovlivnit jejich pravidla tak, aby se města a obce mohly na čerpání Národního plánu obnovy podílet v co možná největší míře.

*Mgr. Pavlína Toporská
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů*



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Projekt je realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.

z mezinárodních aktivit

Výkonní ředitelé členských asociací CEMR jednali o Ukrajině

Ve dnech 5. a 6. dubna 2022 se konalo v baskickém městě Vitoria Gasteiz setkání generálních sekretářů a výkonných ředitelů členských asociací Rady evropských lokálních a regionálních samospráv. Hostitelem byla právě asociace baskických samospráv EUDEL, která právě 6. dubna slaví 40 let od svého založení.

Jednalo se o první jednání výkonných ředitelů CEMR v osobní formě po dlouhé pauze způsobené pandemií covid-19. Setkání také poprvé vedl nový generální sekretář CEMR Fabricio Rossi, který byl bohužel z důvodu nečekaných rodinných událostí nucen cestu přerušit a připojit se online.

Jednáním se vedla červená linka aktuální situace samospráv na Ukrajině a utečenecká krize z pohledu samospráv a také samozřejmě dopady válečného konfliktu na již tak vyhrocenou energetickou, ekonomickou, zdravotní a potravinovou situaci. Situaci spojenou s válečným konfliktem na Ukrajině se již věnuje ad-hoc pracovní skupina CEMR, sekretariát je také

v úzkém kontaktu s kolegyněmi a kolegy z Ukrajinské asociace UAC, kteří stále zůstávají na Ukrajině a snaží se dále pracovat v obtížných podmínkách. Jak Fabricio Rossi připomněl, stále zůstává 13 ukrajinských starostů v ruském zajetí.

Fabricio Rossi tak nastupuje do CEMR v momentě, kdy je třeba hledat nová řešení a zaměřit pozornost na cílenou a smysluplnou podporu členských samospráv. Budování kapacit pro jednodušší zvládání této krize, sdílení zkušeností a také koordinace potřeb jsou oblasti, kde může CEMR své členy zásadním způsobem podpořit. Jako další oblast s potenciálem pro rozvoj zmínil také partnerství měst, neboť i tato krize ukázala



význam přímých kontaktů a dlouhodobých vztahů mezi představiteli měst a obcí.

Radka Vladyková, výkonná ředitelka Svazu, na jednání informovala o aktuální situaci českých samospráv při zvládání uprchlické krize a o dalších problémech, kterým aktuálně města a obce čelí, jako jsou energetická krize, rychlý nárůst inflace a další. Upozornila také na potřebu nutnosti reflektovat aktuální vývoj více i v evropských politikách. Za Svaz se jednání dále účastnila ředitelka Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů, která na jednání mimo jiné zmínila nastávající české předsednictví v Radě EU a projekt Svazu zaměřený na Východní partnerství a posílení dobrých vztahů samospráv.

*Mgr. Monika Štěpánová
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů*

- Možnost členských obcí využití služeb až pětikrát ročně zdarma
- Více než 3000 aktuálních právních rad
- Využívá již více než 3000 obcí
- Každá členská obec Svazu má přístupy až pro 11 osob
- Automatické dokumenty – systém chytrých vzorů
- www.poradnaproobce.cz



Svět zadávání čekají změny

Garant zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zadávání veřejných zakázek“) – Ministerstvo pro místní rozvoj – několik let sbíral podněty od zadavatelů a dodavatelů, aby následně tyto přetavil do poměrně rozsáhlé novely, ve které jsou rovněž řešeny některé chyby zákonodárce při transpozici tzv. zadávací směrnice (směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES). Vládní návrh novely dostala Poslanecká sněmovna coby sněmovní tisk č. 1099 již dne 30. 11. 2020. V 8. volebním období však již sněmovna novelu projednat nestihla a tak se tato vrátila do vlády, kde by o ní (s dalšími drobnými úpravami) mělo být rozhodováno v nejbližších dnech. Neznáme tedy sice konečnou podobu novely (tu určí až projednání v Parlamentu České republiky), je nicméně již nyní jasné, že svět zadávání veřejných zakázek čekají změny. Dílčích změn je navrhováno opravdu velké množství. Níže se tak pokusíme uvést alespoň ty nejzajímavější z pohledu měst a obcí.

Návrh novely počítá se zakotvením výslovné výjimky z režimu zadávání veřejných zakázek pro pořizování cenného papíru nebo jiného investičního nástroje, peněžité pohledávky, obchodního závodu nebo podílu v obchodní korporaci, a to v ust. § 14 odst. 1. Návrh úpravy je reakcí na rozsudek Nejvyššího správního soudu (NSS) ze dne 29. 10. 2020, č. j. 9 As 139/2020-125, v němž soud dospěl k závěru, že český zákonodárce se rozhodl vykročit nad úroveň evropského práva a podřadil formulací ust. § 14 odst. 1 zákona o zadávání veřejných zakázek pod režim zadávání veřejných zakázek na dodávky pořizování všech věcí v právním slova smyslu, tedy i pořizování akcií a obchodních závodů. Pro veřejné zadavatele vytváří názor NSS značné komplikace, když ze dne na den nemohou volně vstoupovat do akciových společností, aniž by tomu předcházelo zadávací řízení – sám NSS přitom přiznal, že systém zadávání veřejných zakázek je na pořizování cenných papírů prakticky neaplikovatelný.

V praxi se objevilo hned několik problémů – veřejní zadavatelé například nemohou pořizovat akcie od společností, které neměly samy pouze zaknihované akcie, neboť zákon o zadávání veřejných zakázek nařizuje zadavatelům, aby ze zadávacího řízení vyloučili vybraného dodavatele, který je akciovou společností, ale nemá pouze zaknihované akcie (viz ust. § 48 odst. 7 a 9 zákona o zadávání veřejných zakázek). Z praxe známe přinejmenším jednu významnou akciovou společnost zaměřenou na provozování vodovodů a kanalizací, která nemá jen zaknihované akcie a kvůli názoru NSS jí bylo znemožněno přivítat v řadách svých akcionářů cca 20 obcí, jež měly o pořízení jejích akcií zájem). Pořízení nově upisovaných akcií přímo od předem vybrané akciové společnosti prostřednictvím jednacího řízení bez uveřejnění pak narazilo

na odpor Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

Významných změn se dočká i zadávací lhůta (ust. § 40) a s ní provázaná pravidla pro skládání jistoty (ust. § 41). Zadávací lhůta by již po novele neměla být takovým „strašákem“, jakým je (možná i trochu nezaslouženě) dnes – zadavatelům se poskytnou dodatečná lhůta (v návrhu se jedná o tři měsíce od skončení zadávací lhůty) pro ukončení zadávacího řízení (ať už ve formě uzavření smlouvy či ve formě zrušení zadávacího řízení), i pokud v zadávací lhůtě nestihnou vybrat dodavatele; v této dodatečné lhůtě však již nebudou dodavatelé svými nabídkami vázáni. Nedoložení dokladu o složení jistoty v nabídce pak nadále nebude důvodem pro povinné vyloučení účastníka zadávacího řízení.

Zadavatelé budou mít rovněž nově některé výslovně zakotvené informační povinnosti vůči účastníkům zadávacího řízení. Zadavatelé budou povinni účastníky informovat o tom, že běží doba, po kterou nesmí být uzavřena smlouva na veřejnou zakázku, neboť o tuto dobu se prodlužuje běh zadávací lhůty (ust. § 40 odst. 2 a 3). Dále bude mít zadavatel výslovnou povinnost informovat na žádost účastníky zadávacího řízení o hodnocených údajích z došlých nabídek, byť bez uvedení informací o podatelích jednotlivých nabídek (ust. § 109 odst. 3).

Návrh novely se rovněž snaží snižovat formální požadavky na zadávací řízení, resp. na obsah nabídek a povinnost doplňovat originály dokumentů dokládajících naplnění způsobilosti dodavatelů apod. Nově by například již nemuselo být povinností zadavatele vyžadovat od vybraného dodavatele předložení originálů dokladů o jeho kvalifikaci (ust. § 122 odst. 3 a 4), což lze v době veřejně dostupných informací v obchodním a živnostenském rejstříku jistě kvitovat.

Bez zajímavosti pak jistě není ani navrhované prodloužení lhůty pro uveřejnění uzavřených smluv na veřejné zakázky a jejich dodatků na profilu zadavatele ze stávajících 15 dní od uzavření smlouvy na 30 dní (ust. § 219 odst. 1).

Dobrou zprávou pro všechny zadavatele je pak rovněž zrušení institutu předchozího stanoviska Ministerstva financí při zadávání koncesí zakotvené prozatím v ust. § 186 zákona o zadávání veřejných zakázek. Povinnost vyžádat si toto nezávazné předchozí stanovisko bylo u drtivé většiny koncesí nadbytečnou formalitou, která jen protahovala délku zadávacího řízení a komplikovala život jak zadavatelům, tak vybranému dodavateli. Ministerstvo pro místní rozvoj pak v důvodové zprávě výslovně uvedlo, že závěry stanovisek byly v některých případech i zadavateli ignorovány, a proto není nadále nutné na vydání stanoviska trvat.

Možná i z důvodu tlaku ze strany zadavatelů má být dále do zákona výslovně zakotvena výjimka z povinné elektronické komunikace pro uzavírání smluv na veřejnou zakázku (ust. § 211 odst. 5). Byť uzavření smlouvy lze jen stěží označit za „komunikaci“, některé správní orgány (např. Centrum pro regionální rozvoj ČR) v minulosti nutily zadavatele do uzavírání smluv na podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky výhradně elektronicky, neboť i toto právní jednání považovaly za komunikaci mezi zadavatelem a dodavatelem, jež je pro města a obce ode dne 18. 10. 2018 povinně elektronická. Návrh novely tedy možná i ve snaze ukončit tuto zjevně nesprávnou praxi zavádí výjimku výslovně.

Významných změn by se měla dočkat i pravidla pro změny závazků ze smluv na veřejné zakázky, kde by nově již nemuseli zadavatelé počítat celkové hodnoty dodatečných víceprací, méněprací a změn

vyvolaných nepředvídatelnými okolnostmi. Návrh novely počítá se zrušením 50% stropu celkové hodnoty změn provedených podle ust. § 222 odst. 5 a 6 zákona o zadávání veřejných zakázek, přičemž ponechává jen limit pro celkový cenový nárůst o 30% v důsledku změn provedených podle uvedených ustanovení, přičemž samozřejmě i nadále bude platit podmínka, že změny

nesmějí mít vliv na celkovou povahu veřejné zakázky.

Možná i nechtěně se pak návrh novely dotýká i směrnic pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, když výslovně hovoří o zákazu podávání námitek proti postupu zadavatele při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (ust. § 241 odst. 1).

Zůstává otázkou, jakou bude mít nakonec rozsáhlá novela zákona o zadávání veřejných zakázek podobu, až projde kompletním legislativním procesem. Již nyní je však jasné, že svět zadávání veřejných zakázek čekají v nejbližších měsících podstatné změny.

*Mgr. Tomáš Hrstka
advokát*

Vybrané dotazy

Praktických otázek spojených s touto problematikou by se našla celá řada. Některé z nich jsme pro vás vybrali.

- **Pokud obec plánuje veřejnou zakázku malého rozsahu, má zveřejnit tuto zakázku ve Věstníku veřejných zakázek? Jaké další povinnosti má obec ohledně zveřejnění (např. na úřední desce obce)?**

Při zadání zakázky malého rozsahu se až na výjimky povinnosti zákona o zadávání veřejných zakázek, včetně publikačních povinností ve Věstníku veřejných zakázek, neuplatní. Obec musí ovšem respektovat zásady transparentnosti, přiměřenosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace a dále zásadu sociálně, environmentálně odpovědného zadávání a inovací, je-li to možné. Obec je také povinna uveřejnit celé znění smlouvy na plnění veřejné zakázky malého rozsahu a všech případných změn a dodatků na profilu zadavatele do 15 dnů od jejího uzavření, pokud cena za plnění přesáhne 500 000 Kč bez DPH. S ohledem na povinnost obce postupovat s péčí řádného hospodáře lze však i u zakázek malého rozsahu, zejména jde-li o větší částky, doporučit uveřejnit výzvu případným uchazečům.

- **Je dobrovolný svazek obcí veřejným zadavatelem?**

Dobrovolný svazek obcí je veřejným zadavatelem ve smyslu § 4 zákona o zadávání veřejných zakázek. Ačkoliv je pravdou, že dobrovolný svazek obcí v ustanovení § 4 zákona o zadávání veřejných zakázek, které vymezuje termín (veřejný) zadavatel, výslovně uveden není, jedná se ve smyslu ustanovení § 4 odst. 1 písm. e) o jinou právnickou osobu, která byla založena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu a jiní veřejní zadavatelé (obce) ji financují a uplatňují v ní rozhodující vliv.

- **Může kontrolní výbor kontrolovat průběh zadávání veřejných zakázek obcí?**

Obec jako územní samosprávný celek musí při zadávání veřejné zakázky postupovat zejména v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek. Zadávání veřejných zakázek je výkonem samo-

statné působnosti, přičemž zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce. Kontrolní výbor kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti, kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena, a plní další kontrolní úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce. Z uvedeného vyplývá, že kontrolní výbor může kontrolovat průběh zadávání veřejné zakázky obce coby zadavatele.

- **Může mít obec zřízeny dva profily pro zveřejňování veřejných zakázek?**

Zákon výslovně stanovuje, že zadavatel není oprávněn využívat k uveřejnění informací o svých veřejných zakázkách současně více profilů zadavatele, které jsou označeny ve Věstníku veřejných zakázek jako aktivní. Tím však není dotčeno právo zadavatele současně využívat elektronický nástroj, jehož správu zajišťuje Ministerstvo pro místní rozvoj, rovněž jako svůj profil zadavatele – NEN (Národní elektronický nástroj). Je tedy možný souběh „komerčního“ profilu zadavatele a využití NEN.

- **Obec má schválenou směrnici k zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, která byla schválena za účinnosti předchozího zákona. Čím se řídí zadávání veřejných zakázek malého rozsahu aktuálně? Směrnici nebo zákonem o zadávání veřejných zakázek?**

Zákon o zadávání veřejných zakázek dopadá na veřejné zakázky malého rozsahu minimálně, relevantní jsou pro postup při zadávání zakázek malého rozsahu toliko zásady obsažené v ustanovení § 6 zákona o zadávání veřejných zakázek a povinnost uveřejnit smlouvu skutečně uhrazenou cenu na profilu zadavatele podle ustanovení § 219.

Obecně však vždy platí, že platný a účinný zákon má vždy aplikační přednost, a to bez ohledu na to, zda nabyl účinnosti dříve či později než obecní směrnice. Předmětná směrnice pak byla vyhotovena



Mgr. Tomáš Hrstka

Tomáš Hrstka je specialista na zadávání veřejných zakázek, energetické právo a stavební právo.

Dlouhodobě se věnuje především právní regulaci zadávání veřejných zakázek, stavebnímu právu a energetice. Specializované právní služby pak klientům poskytuje též v oblasti správního trestání jako takového. Při své činnosti v KVB advokátní kanceláři odpovídá za administrátorství zadávacích řízení na veřejné zakázky a přípravu nabídek dodavatelů. Kromě toho je schopen klientům poskytovat komplexní právní poradenství v rámci celého spektra odvětví správního práva. Díky dlouhodobému působení v KVB advokátní kanceláři je velmi dobře seznámen i s právem územních samosprávných celků, včetně otázek týkajících se výkonu dozoru nad nimi.

Je absolvent Právnické fakulty Masarykovy univerzity v Brně, mimo jiné působil v Kanceláři veřejného ochránce práv, u Nejvyššího správního soudu či na Ministerstvu pro místní rozvoj. Věnuje se i publikační a lektorské činnosti.

za účinnosti předchozího zákona, a proto lze doporučit, aby došlo k aktualizaci této směrnice podle aktuální právní úpravy. Na druhou stranu, nejsou-li postupy v této směrnici v rozporu se zmiňovanými zásadami (tj. zejména transparentnost, přiměřenost, rovné zacházení a zákaz diskriminace) či dalšími právními předpisy, je možné podle ní postupovat i nadále.

*odpovědi na dotazy zpracovala
KVB advokátní kancelář*



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Zástupci Svazu měst a obcí a Krajského úřadu Středočeského kraje podepsali Memorandum o vzdělávání

Obce, města, ale i například krajské úřady poskytují služby v oblasti veřejné správy a snaží se je poskytovat co nejlépe. K tomu, aby naplnily svůj závazek v oblasti poskytování kvalitních služeb, je nezbytné zaměstnávat kvalifikované úředníky.

Mít kvalifikované úředníky – k tomu přispívá projekt „Efektivní správa obcí“, který nabízí bezplatné vzdělávání pro všechny zaměstnance územních samosprávných celků. Toho si je vědom i Krajský úřad Středočeského kraje, který svým zaměstnancům umožní exkluzivní vzdělávání od tohoto projektu. Tato exkluzivní spolupráce je zajištěna na základě podepsaného Memoranda o spolupráci při zajišťová-

ní vzdělávání úředníků a dalších zaměstnanců územních samosprávných celků.

Memorandum bylo podepsáno 11. dubna 2022 předsedou Svazu Františkem Luklem a ředitelem Krajského úřadu Janem Louškou. Díky uzavřené spolupráci bude projekt „Efektivní správa obcí“ připravovat pro krajský úřad širokou škálu vzdělávacích programů průběž-

ného a manažerského vzdělávání (totéž po vzájemné dohodě i úředníkům a dalším zaměstnancům úřadů územních samosprávných celků spadajících do Středočeského kraje) a na oplátku budou tyto připravené vzdělávací programy kapacitně naplňovány zaměstnanci krajského úřadu a dalšími úředníky a zaměstnanci úřadů samosprávných celků spadajících do Středočeského kraje.



Čerpání inspirace v Holandsku

Tým mezinárodního projektu „Zavádění systematického přístupu k financování inovativních (smart) řešení v ČR“ se v nedávné době zúčastnil studijní cesty do Nizozemí. Na pozvání partnera projektu, organizace Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), navštívil jak sídlo VNG v Haagu, tak řadu měst, kde již inovativní projekty uvedli v realitu.

Daniel Čmelík, zástupce projektového týmu, k tomu napsal: První den naší studijní cesty se nesl ryze v duchu teorie. V krásném sídle VNG jsme absolvovali několik přednášek s různými tématy, ale vždy vycházející ze stejného základu, kterým je inovace a moderní rozvoj měst či regionů. Seznámili jsme se s dotačními programy i konkrétními projekty. Další dva dny pak byly již více praktické. Postupně jsme navštívili čtyři města, kde již inovativní projekty uvedli v život.

Například ve městě Breda to byl projekt chytré mobility a bezpečnosti. Ve Waalwijk zase nadčasový projekt moderní-

ho přístavu, který bude sloužit nejen jako klíčový bod místního průmyslu, ale bude také místem pro komunitní setkávání. Pro mnohé z nás byl velmi inspirativní projekt větrné elektrárny. Ta totiž vznikla jako akciová společnost, kde jsou podílíci nejen firmy z energetického průmyslu, ale také místní farmáři a občané. Osobně si myslím, že každý z nás si zpět odvezl něco, co ve svém městě/regionu může využít. Ať už informace, kontakty či námět konkrétního projektu. Bezesporu byl inspirativní už jen zápal holandských kolegů pro inovativní řešení. Pevně věřím, že nejsem jediný, který se jím nakazil.



Zákon roku 2021 vyhlášen

Dne 21. dubna 2022 se v Praze konalo slavnostní vyhlášení již třináctého ročníku ankety Zákon roku. Zákon roku organizuje tradičně poradenská společnost Deloitte a její advokátní kancelář Deloitte Legal. Svaz měst a obcí ČR je partnerem této ankety. Zástupce Svazu rovněž zasedá v nominační radě.

Zákon roku sestává z ankety, ve které veřejnost, ať už odborná či laická, hlasuje pro svého favorita z pěti nominovaných. Současně probíhají akce, které mají popularizovat nominované normy či regulace podnikatelského prostředí. Jedním z cílů ankety je podnítit společenskou debatu o potřebách regulace podnikání v českém prostředí a přispět ke kultivaci legislativního procesu.

Organizátoři ankety již po třinácté hledali nejlepší normu předchozího roku. Nominovaná norma musí mít pozitivní dopad na podnikatelský sektor a ekonomické prostředí v České republice, aby v nominaci obstála. Pozornost je však věnována i aktivitám, které vycházejí z podnikatelského sektoru, a jedná se tak o regulaci nestátní. Z oblasti podnikatelské samoregulace byly vybrány jako nejužitečnější za loňský rok tyto:

- Deklarace na ochranu spotřebitelů na energetickém trhu (www.smejdumzmar.cz), kterou inicioval Svaz obchodu a cestovního ruchu ČR spolu s nejvýznamnějšími hráči napříč energetickým trhem
- Manuál pro řešení situací střetu zájmů ve veřejných zakázkách vytvořený Transparency International ČR (TI) ve spolupráci se spolkem pro přístupné a srozumitelné právo Lexperanto

Prostřednictvím Deklarace poskytují signatáři spotřebitelům jasnou záruku, že se jim dostane ze strany signatáře férového jednání. Dodavatelé energií se mimo jiné zavazují, že budou ověřovat, zda se každý z jejich zákazníků prokazatelně seznámil se všemi podmínkami a obsahem smluv uzavřených prostřednictvím zprostředkovatelů.

Manuál je určen především pro úředníky a veřejné zadavatele. Nabízí pohled autorů na to, jak v rámci rozdělování veřejných rozpočtů identifikovat a eliminovat střet zájmů v osmi krocích. Vychází z judikatury a právních předpisů jak českých, tak ev-

ropských, které se střetem zájmů zabývají, a představuje možnost řešení střetu zájmů ve veřejných zakázkách.

Výsledky ankety Zákon roku 2021 v oblasti obecně závazných právních předpisů:

1. Rekodifikace stavebního práva (nový stavební zákon)
2. Milostivé léto (část novely exekučního řádu)
3. Předvídání práva – zveřejňování rozsudků nižších soudů (část novely zákona o soudech a soudcích)
4. Digitalizace notářské činnosti (novela notářského řádu)
5. Katalog udržitelných ekonomických činností (technická kritéria udržitelnosti)

Rekodifikaci stavebního zákona není nutné představovat, neboť se jí věnujeme opakovaně. V současné době je v připomínkovém řízení vládní novela stavebního zákona a je tedy otázkou, jaký osud bude vítězný legislativní počín sledovat.

Milostivé léto – i této normě jsme se v předchozích číslech Informačního servisu věnovali. Lze tedy konstatovat, že se z pohledu obcí a měst jedná o úpravu lehce kontroverzní, neboť pro města a obce znamenalo milostivé léto definitivní ztrátu částí pohledávek a nákladů vynaložených na jejich vymáhání. Na druhou stranu bylo ale i pro obce příležitostí získat zpět část doted zdánlivě marných pohledávek a ukončit dlouhá exekuční řízení.

Předvídání práva – v tomto případě má legislativní úprava jednoznačně naši podporu. Zveřejňování rozsudků nižších soudů může vést k zefektivnění činností nejen v podnikatelské sféře, ale může být důležitým vodítkem pro rozhodování veřejných subjektů v soukromoprávní oblasti. Zveřejňování rozsudků nižších soudů rovněž poskytne náhled na fungování a výklad práva na soudech.

Digitalizace notářské činnosti – tato novela zavádí do českého práva evropskou směrnici, která uložila členským státům povinnost umožnit založení kapitálových obchodních společností online. Obsahuje ale i řadu dalších vylepšení, která mají přiblížit notářskou činnost občanům a usnadnit jim komunikaci s notářem. Pro obce a města může mít pozitivní dopad v oblasti rozvoje lokální ekonomiky, neboť zjednodušuje založení obchodních společností.

Katalog udržitelných ekonomických činností (technická kritéria udržitelnosti) – v případě této úpravy se opět jedná o úpravu, která je u obcí přijímána spíše s obavou, co přinese do budoucna. Technická kritéria udržitelnosti definují konkrétní technické parametry toho, kdy určitá hospodářská činnost je považována za environmentálně udržitelnou a nevytvářející tak dluh příštím generacím. Takové činnosti budou klíčové pro ekonomickou transformaci. Katalog ve spojení s další regulací, například finanční, bude postupně přeusměřovat i veřejné finance do udržitelných projektů.

Anketa Zákon roku přispívá ke zkvalitňování právního prostředí v České republice, neboť každoročně otvírá diskusi o tom, jak český právní řád zpřehlednit a zpřístupnit veřejnosti. Většina odborné i laické veřejnosti se shoduje v tom, že přijímané zákony jsou často natolik složité, že jim rozumí sotva odborná veřejnost, natož běžný uživatel. Právo musí být primárně srozumitelné, což potvrdil i Ústavní soud, který uvedl, že „občan má právo na dobré, tj. přehledné a srozumitelné právo“. Ke kultivaci právního prostředí a srozumitelnosti práva může přispět právě i diskuse vedená v rámci každoroční ankety Zákon roku, byť je primárně zaměřena na podnikatelský sektor. Vážíme si toho, že se můžeme jako partneři ankety této diskuse každoročně účastnit.

Mgr. Ivona Mottlová
Legislativní a právní sekce



Připomínkujeme

V dubnu jsme připomínkovali především:

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 36/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu

Předkládá Ministerstvo vnitra, za Svaz připomínkuje Alena Klimtová

V předloženém návrhu Ministerstvo vnitra reaguje na právní úpravu zákona č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, a zákona č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci, kde je s účinností 1. července 2022 zaváděna právní úprava tzv. e-legalizace, tedy úředního ověření elektronického podpisu na dokumentu v elektronické podobě.

Svaz navrhl upřesnit odůvodnění o jednoznačné vymezení pojmu „prostý podpis“, a to včetně uvedení, zda se bude jednat o podpis s/bez časového razítka a s/bez elektronické pečeti, zda a jaké bankovní certifikáty mohou být takto akceptovány (příp. demonstrativním výčtem akceptovatelných certifikátů). Současně požádal o doplnění vysvětlení, jak bude řešena oprava při zjištění chyby v ověřování (viz dosavadní listinná podoba, v níž musí být oprava i celková historie opravy viditelná), tj. jak bude prováděna oprava elektronicky.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích)

Předkládá Ministerstvo zdravotnictví, za Svaz připomínkuje Tomáš Sobota

Cílem navržené novely je provedení povinné transpozice evropské směrnice č. 2020/2184 do legislativy ČR. Přijetím návrhu bude zajištěno zvýšení bezpečnosti dodávané pitné vody, jelikož posouzení a následné řízení rizik v celém řetězci, tzn. od povodí, přes jímání, úpravu, distribuční síť až po kohoutek spotřebitele, umožňuje zaměřit se na relevantní rizika a přijetí vhodných opatření k efektivní ochraně veřejného zdraví.

Druhou oblastí, která se novelou zákona provádí, je zrušení zmocňovacího ustanovení v zákoně o ochraně veřejného zdraví a jeho prováděcí vyhlášky. Problematika hraček je řešena již mimo gesci Ministerstva zdravotnictví a její současná úprava předmětnou vyhláškou neodpovídá dlouhodobě faktickému ani právnímu stavu.

Svaz nad rámec návrhu obecně doporučil v rámci zákona o vodovodech a kanalizacích upravit nakládání s finančními prostředky na obnovu majetku, protože není možné kumulovat peníze, které ztrácí na hodnotě, a krom toho odpisy už dlouhodobě neodrážejí realitu pořízení nových stavebních prací a materiálů na stejném předmětu v krátkodobém horizontu 1 až 2 let, kdy ceny jsou meziročně o 25 % jinde. Svaz považuje za vhodné doplnit do zákona možnost, aby mohl provozovatel vodovodu nařídit odběrateli měřený odběr. Řada odběratelů se brání měřenému odběru (spotřeba se účtuje paušálně podle směrných čísel), což odběratele nemotivuje šetřit vodou a může vést až k nedostatku pitné vody v letních měsících.

Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:

U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí:

- Návrh vyhlášky, kterou se stanoví způsob a forma oznámení orgánu ochrany veřejného zdraví o nařízení izolace nebo karanténního opatření
- Návrh nařízení vlády o vyhrazených plynových zařízeních a požadavcích na zajištění jejich bezpečnosti
- Návrh nařízení vlády o vyhrazených tlakových zařízeních a požadavcích na zajištění jejich bezpečnosti
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 74/2014 Sb., o stanovení druhů příjmu a majetku pro účely automatické výměny informací v rámci mezinárodní spolupráce při správě daní
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 85/2008 Sb., o stanovení seznamu léčivých látek a pomocných látek, které lze použít pro přípravu léčivých přípravků
- Zpráva o fungování Národního elektronického nástroje pro zadávání veřejných zakázek (NEN) za rok 2021
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 296/2004 Sb., kterou se provádí zákon o evidenci obyvatel
- Návrh zákona o zvláštních způsobech hlasování ve volbách a o změně některých zákonů (zákon o zvláštních způsobech hlasování ve volbách)
- Analýza na úseku územního plánování a stavebního řádu – Analýza 2018–2020



Co nového ve Sbírce zákonů – duben 2022

● Vyhláška č. 72/2022 Sb., o zajištění přiměřenosti poskytované provozní podpory zdrojů energie

Vyhláška stanoví rozdělení zdrojů elektřiny do sektorů podle období jejich uvedení do provozu a použitého primárního zdroje pro sektorové šetření. Uvedeny jsou vzory výkazů pro zjištění rozsahu technických a ekonomických údajů o výrobě elektřiny a jejím provozu a způsob výpočtu snížení výše podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů, podpory elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla, podpory elektřiny z druhotných zdrojů, podpory tepla z obnovitelných zdrojů a podpory biometanu o částku odpovídající výši čerpané investiční podpory. Současně se stanoví způsob zohlednění investiční podpory ve výši provozní podpory nebo délce poskytování provozní podpory a způsob výpočtu snížení výše podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů u zdrojů elektřiny uvedených do provozu v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2015 se souběhem podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů s investiční podporou nad 20 % z celkových investičních nákladů.

Vyhláška nabyla účinnosti 1. dubna 2022

● Nařízení vlády č. 73/2022 Sb., o příspěvku pro solidární domácnost

Nařízení upravuje příspěvek pro solidární domácnost, který se poskytuje za kalendářní měsíce březen až červen 2022 ve výši 3000 Kč za ubytovanou osobu za kalendářní měsíc, maximálně lze zohlednit 4 ubytované osoby za kalendářní měsíc v jedné solidární domácnosti.

Nařízení nabylo účinnosti 11. dubna 2022

● Nařízení vlády č. 75/2022 Sb., o zvýšení částek životního minima a existenčního minima

Nařízením vlády došlo k mimořádnému navýšení částek životního a existenčního minima.

Nařízení nabylo účinnosti 1. dubna 2022

● Vyhláška č. 78/2022 Sb., kterou se mění vyhláška č. 273/2021 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady

Novela se týká nastavení dodatečného přechodného období do konce roku 2028 pro spalování a energetické využití odpadů ze zdravotní a veterinární péče.

Vyhláška nabyla účinnosti 9. dubna 2022

● Usnesení vlády č. 84/2022 Sb., České republiky o přijetí krizového opatření k zajištění poskytování sociálních služeb po dobu trvání nouzového stavu

Usnesením vláda nařídila po dobu trvání nouzového stavu poskytovatelům sociálních služeb poskytnout sociální služby v nezbytné míře cizincům, kterým byla v České republice poskytnuta dočasná ochrana podle zákona č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, s cílem zajištění ochrany jejich života a zdraví, a to i poskytnutím základních činností, které se neváží na registrovaný druh sociální služby, pokud to personální a materiálně technické zabezpečení poskytovatelů dovolí, a to po dobu trvání nouzového stavu.

Usnesení nabylo účinnosti 14. dubna 2022

pozvánka

Seminář na téma příprava a financování energeticky úsporných projektů



Národní
Rozvojová
Banka

APES

ASOCIACE
POSKYTOVATELŮ
ENERGETICKÝCH
SLUŽEB

Asociace poskytovatelů energetických služeb ve spolupráci s Národní rozvojovou bankou připravují konání semináře, který bude věnovaný přípravě a financování energeticky úsporných projektů a energetickým službám se zárukou úspory energie (metodě EPC). Seminář se bude konat v Praze ve středu 15. června 2022 a podrobnější informace je možné najít na internetovém odkazu: <http://www.apes.cz/aktuality.php>, kde mají

zájemci o účast možnost se zaregistrovat. Za Svaz měst a obcí lze účast doporučit, jelikož na semináři budou prezentovány a diskutovány aktuální informace o možnostech přípravy projektů snižujících spotřebu energie, což při aktuálním nárůstu cen energie důležité, a o možnostech financování energeticky úsporných projektů. Účast na semináři je prezentční a bezplatná.



Starosta je zkrátka člověk mnoha profesí... Dnes se pojdme podívat do **Okříšek** a do **Olovnice**. A znovu na vás, starostky a starosty apelujeme – máte nějakou zajímavou historku ze svého „starostování“? Napište nám ji.

Přátelé, kdo z vás to má

Když se ohlédnu za práci starosty v těch uplynulých letech, tak se mi vybaví scéna z filmu Na samotě u lesa, když soused na stavbě Daniele Kolářové vysvětluje: „*To máte písek, vápno, cement, cihly, tvárnice, překlady, krovy, latě, tašky, teď odpad, hřebíky, vruty, šrouby, dráty, to máte ty dvojlinky, trojlinky, okapy, plechy, zemní drát atd. atd. atd.*“ Řekl bych, a jistě mi, kolegové, dáte za pravdu, že u starostování je to podobné – když ho chcete zvládnout, musíte být manažer, ekonom, politik, státní úředník, oddávající, moderátor diskuze, ale někdy i trochu diktátor, rozhodně vizionář, spisovatel (žádostí do dotačních programů), v moderní době určitě ajťák, správce webu, pracovník call centra, sociální pracovník, občas stará naslouchající vrba a částečně psycholog, projektant, stavební dozor, částečně stavbyvedoucí a někdy i zedník, dopravní inženýr, řidič, energetik, organizátor a moderátor kulturních pořadů, výčepník, bedňák a uklízečka, odpadář (neplést si s popelář – i když, někdy dojde i na to), ekolog, zahradník či arborista a zvládat ještě desítky dalších povolání a činností. Někdy jste v roli prvního mezi občany a někdy holky pro všechno... Ale právě to je na té práci to krásné! Že není nudná, ubíjející, ale naopak pestrá a mnohdy hektická. Že se v ní setkáváme se spoustou lidí, spoluobčanů i těch na začátku zcela cizích, z nichž jsou na konci často přátelé, že pomáhá posouvat život



ve městech a obcích dopředu. Někdy je plná optimismu a někdy přináší starosti, občas na člověka padne i depka, ale nakonec si vždycky můžu říct: „Stálo to za to!“ a jedeme dál.

Nejvíce vtipných situací nastává při různých kulturních a společenských akcích. Třeba když děláte na dětském dnu

klokana v huňaté plyšové masce. Pot z vás na sluníčku doslova teče a navíc se pohybujete po ploše v podstatě naslepo – když si necháte brýle, ihned se vám úplně zamlží, no a když je sundáte, tak nevidíte také nic. A při tom všem si musíte uvědomit, že klokan většinou skáče...

Podobný zážitek jsem měl v masce mobilního mamografu, kterou jsem zvolil na obnovu tradice masopustního průvodu. V krabici s minimálním výhledem se nepohybuje mezi ostatními maskami úplně nejlépe, o tanci ani nemluvě. V únoru sice není takové teplo jako v létě, ale přesto se člověk během těch několika hodin orosí. Zajímavé bylo také občerstvování, kdy mi štamprlíčku nebo koláček podávali vyšetřovacím otvorem, ale kvůli stísněnému prostoru se špatně zaklánělo. No a největší překvapení bylo, když se jedna odvážná slečna naklonila a položila řadna na vyšetřovací pult! Další rok jsme se pro změnu inspirovali výše zmíněným filmem a s panem místostarostou vytvořili firmu Pan Lorenc & pan Lorenc. Na vozíku jsme se pravidelně střídali a udělili mnoho dobrých rad...



No a jak jsme se tu o tom bavili, tak jsme si vzpomněli ještě na jednu dobrou příhodu. Necelý měsíc po masopustu jsme dělali v kulturním domě oslavu MDŽ a pozvali jsme našim ženám travesti show Divoké kočky. Byl to tak trochu risk, netušili jsme, jaká bude reakce, ale byla skvělá a dámy se fantasticky bavily včetně těch nejstarších. No a na konci jedna z „dívek“ v kostýmu Lucie Bílé vyzvala, kdo by chtěl za nimi na pódium nebo se něco zeptat. A v tu chvíli jsme na sebe s místostarostou mrkli a já běžel do sklepa pro mamograf. Hodil jsem ho na sebe a běžel k pódiumu, že nabídne Lucii za vystoupení vyšetření prsou. Musím říct, že reakce byla naprosto profesionální, rychlá a obdivuhodná. A jak by řekl Jiří Paroubek: „Přátelé, kdo z vás to má?“ K funkci starosty neodmyslitelně patří oddávání novomanželů. V poslední době u nás máme opravdu hodně svateb, protože především v blízkém penzionu a také v našem kulturním domě vstupují na společnou cestu životem nejen místní. A tak vedle celkem běžných gratulací novomanželům v doprovodu hasičských aut už jsme zažili i jízdy veteránů, amerických korábů silnic a jeden novomanžel si ženušku odvážel dokonce v nablýskaném traktoru. Jen se děším chvíle, kdy při nějaké vojenské svatbě přijede na nádvoří zámku tank! Asi nikdy nezapomenu na jednu svatbu u zmíněného penzionu, kdy si manželé jako hudební doprovod při příchodu k oltáři zvolili pochod ze Star Wars. Jako milovníka sci-fi mě to tak nadchlo, že v závěru obřadu jsem jim přál k uzavření sňatku slovy: „Přeji vám hodně štěstí na nyní už společné cestě životem“



a ať vás síla provází,“ a celá docela početná svatba začala tleskat.

Za jeden z našich největších úspěchů považují rekonstrukci a přístavbu kulturního domu v letech 2017–18. Cením si jí o to více, že jsme stavbu za 20 milionů korun zvládli bez dotací, pouze za svoje peníze, a navíc částečně i vlastními silami. Zvolili jsme totiž výstavbu prostřednictvím našich Technických služeb, což nám umožnilo využít i brigádnickou činnost. Zapojili se především hasiči, dále zástupci některých dalších spolků a také část zastupitelů. Asi nejzajímavější z pohledu vnějšího pozorovatele byla likvidace staré střešní krytiny z eternitových šablon. Kvůli obsahu azbestu je nutné dodržovat velmi přísné hygienické podmínky, takže po černé střeše se pohybovaly postavy v bílých jednorázových ochranných oblecích a respirátorech. Jak naznal jeden vtipný spoluobčan, vypadalo to z dálky jako hemžení spermií.

Legrace je i s dětmi, zvláště s těmi malými ze školky. Ty všechno komentují a strašně řeší. Když jsme rekonstruovali sociální zařízení v mateřské škole, chodila do ní také naše dcera. Jednou jsem přišel na kontrolní den a u vstupu se zrovna děti řadily na vycházku. Pozdravily a jeden chlapec hned volal: „*Moničko, máš tady tatínka!*“ A druhý to komentoval: „*To není tatínek, to je pan starosta!*“ „*Ne, je to Moničky tatínek!*“ „*Není, je to pan starosta!*“ O problému asi proběhla mezi dětmi větší diskuze, protože když se situace za pár dní opakovala a opět jsem se s dětmi potkal u vchodu, ozvalo se: „*Je tady Moničky starosta!*“

Také samotné úřadování někdy přináší takřka neuvěřitelné příhody. Úřední šiml řethtá stále častěji, a tak se stane, že jsme jednou



museli k nějaké žádosti o dotaci potvrzovat, že vlastníme objekt zámku, ve kterém je sídlo městyse v tomto znění: „*Městys Okříšky čestně prohlašuje, že je majitelem objektu zámku na adrese Jihlavská 1, Okříšky, a že souhlasí s umístěním sídla městyse Okříšky v tomto objektu.*“ Jára Cimrman by zaplakal... V roce 2007 jsme se rozhodli vyčistit při příležitosti Dne Země příkopu okolo silnic vedoucích do Okříšek. Bylo to v době, kdy ještě nefungovaly akce jako Čistá Vysočina nebo Uklidíme Česko, byli jsme tedy tak trochu průkopníci. Akce se zúčastnilo sedm zastupitelů, kteří nasbírali 10 pytlů odpadu, a byli jsme spokojeni, že jsme udělali něco pro životní prostředí. Ale ne dlouho. Za několik dní přišlo oznámení o podezření z přestupku, protože jsme ten odpad netřídili! A největší paradox byl, že toto oznámení podal člen Strany zelených, dokonce tehdy člen jejího širšího vedení, který se ale samozřejmě samotného úklidu nezúčastnil. Přestupková komise prokázala zdravý rozum, rozhodla, že k přestupku nedošlo, kauza ale zaujala média a pro-

běhla dokonce i v televizním zpravodajství a písničkář Vojta „*Kidák*“ Tomáško dokonce na jejím základě složil a nazpíval „*odpadový song*“. A tak nakonec i tenhle nepříjemný případ skončil dobře a Okříšky se dokonce dočkaly koncertu, protože za dva roky k nám pan Tomáško dokonce osobně přijel a zazpíval nám.

Jsou i zážitky, kdy člověk opravdu cítí mrazení, ale především hrdost na svůj městys, na své spoluobčany. Třeba při přejímání ocenění, jako byl Zlatý erb, Parádní web nebo Komunální projekt roku, které jsou oceněním práce nejen mé, ale celého zastupitelstva a vlastně všech občanů. Nebo v situacích jako na jaře loňského roku, kdy se desítky spoluobčanů zapojili do šití roušek, distribuce desinfekce nebo nákupů pro seniory. V takových chvílích jsem hrdý na to, že jsem starostou krásného městyse, v němž žije tolik úžasných lidí!

*Zdeněk Ryšavý
starosta městyse Okříšky*



Starosta by měl při výkonu své funkce používat hlavně zdravý selský rozum

Je mi 39 let a vystudoval jsem ČVUT fakultu strojní, před nástupem do funkce uvolněného starosty jsem pracoval jako svářečský inženýr ve společnosti Metrostav. Mezi mé zájmy patří práce na chalupě a kolem rodinného domu, jízda na kole, při které čerpám potřebnou energii a dlouhé procházky se svým milujícím psem. Největším antidepressivem je pro mě celá rodina včetně psa Rexe. A moje životní motto: „Musíme si pomáhat!“

Od roku 2014 jsem starostou jedné malé obce s necelými šesti sty obyvateli. Nachází se ve Středočeském kraji v okrese Mělník a nese jméno Olovnice. Nejprve bych ve zkratce začal tím, co mě přimělo přijmout funkci starosty. V první řadě to byla chuť a touha udělat něco výjimečného a užitečného pro občany, kteří mě podporovali a stále podporují. Dalším významným faktorem ovlivňujícím moji další životní etapu byla bohužel smrt mého milovaného tatínka, kvůli které jsem začal vnímat svět jinak a určil si jinak i svůj postoj k životu a své priority. A samozřejmě v neposlední řadě to byl odchod bývalého starosty a jeho rozhodnutí dále do obecního zastupitelstva nekandidovat. Zkrátka to bylo několik osudových věcí.

Hlavní motivací jsou pro mě všichni občané naší obce i obcí okolních. Při svých úvodních projevech na kulturních akcích vždy říkám, že naši občané jsou pro mě hnacím motorem, který mě žene dopředu a dává mi chuť a sílu něco vymýšlet, plánovat a budovat. Velkou motivací je pro mě



také můj tatínek, který sice již není mezi námi, ale z naší obce pocházel (já pocházím ze sousední obce). Veškerou svou činnost a energii, kterou věnuji obci, jako bych věnoval jemu. Před realizací jakéhokoliv projektu si vždy si říkám, že „to dělám pro svého tátu“.

Za šest let, co jsem ve funkci starosty obce Olovnice, jsem zažil několik pocitů a zážitků. Ať to byl pocit pýchy a euforie, kdy se mi podařilo po 21 letech obnovit u nás v obci krásnou tradiční kulturní akci „Olovnické staročeské máje“ a nastartovat tím kulturní život v naší obci, nebo když jsem nechal v roce 2016 u svého dobrého kamaráda – známého slánského hudebníka Svatopluka Švába složit písničku Olovní-

ce, které již nikdo u nás neřekne jinak než „Olovnická hymna“. Neminuly mě ani pocity totálního zmaru a zklamání, kdy mi po letitém sporu s paní ředitelkou MŠ došla trpělivost, a tak jí odebral osobní ohodnocení a dočkal se jen dopisu od její právní zástupkyně s nárokem na jeho okamžité navrácení s hrozbou podání trestního oznámení.

Nakonec vše dopadlo dobře a nyní je v naší MŠ nová paní ředitelka, se kterou vycházím já, rodiče, a hlavně děti bez problémů. Zároveň jsem zažil i pocit štěstí, kdy jsem měl tu čest zúčastnit se několika svatebních obřadů v roli oddávajícího, dokonce jsem již dvakrát obnovoval manželský slib po padesáti letech manželství a jestli letos vše dobře dopadne a situace to dovolí, tak mě na konci roku čeká jedna velmi milá událost v podobě obnovení manželského slibu po šedesáti letech manželství. To jsou přesně ty okamžiky, kdy si v duchu říkám „stojí to opravdu za to“.

Mám i několik veselých historek, kdy jsem třeba naháněl v autě po celé obci dva koňe, které si to cválali po hlavní komunikaci, nebo když jsem byl minulý rok odchyťávat u jedné paní chovného holuba, který se u ní usadil a ničil ji svými exkrementy fasádu. Při tomto odchytu se mi povedlo zavazit o dřevěné podbití, které se vlivem stárí zbortilo. Musel jsem tedy zajet domů pro vrtačku a šrouby a toto podbití nejprve opravit, poté se mi podařilo nezbedného holuba, který byl abnormálně chytrý, neboť se po mém příjezdu uchýlil na malou stříšku přístavku a v krátkých intervalech se chodil přesvěd-





čít na kraj střechy, zda jsem již odjel, nebo se ještě snažím opravit zničené podbití, odchytnout do staré zálony. Odvezl jsem tohoto odchyceného holuba předsedovi Českého svazu chovatelů – základní organizace Olovnice, který mimo jiné má na svém pozemku i malou rodinnou ZOO.

Už jsem se také zúčastnil jednoho sousedského sporu, kde se dvě dámy začaly nejprve slovně urážet a pak i fyzicky napadat. Nezbylo mi nic jiného, než jednu z aktivních účastnic tohoto incidentu chytit pod krkem do kravaty a druhou rukou držet telefon a kontaktovat Policii ČR.

Bohužel se mi nevyhnuly ani situace velmi smutné, to když se jako starosta zúčastňuji i posledního rozloučení s našimi obyvateli. Nejsmutnější pro mě bylo, když jedna téměř 90letá paní jednoho dne přišla k nám na úřad (máme obecní úřad v 1. patře

bez výtahu) s prosbou, jestli ji uděláme nový občanský průkaz. Jelikož nemáme matriku a občanské průkazy neděláme, tak jsem tuto velmi milou babičku musel odmítnout. Ale protože se opravdu jednalo o velmi milou paní, kterou jsem občas já i moje manželka svezli autem a která dokázala být vždycky tak krásně a upřímně vděčná, nechtělo se mi ji takto stroze odmítnout. Nabídl jsem ji tedy, že následující den, až budou mít na MěÚ v Kralupech nad Vltavou úřední hodiny, že ji vyzvednu doma a zavezu ji na úřad do Kralup nad Vltavou, kde ji pomohu nový občanský průkaz zařídit. Jak jsem slíbil, tak jsem také učinil. Vyzvedl jsem ji doma a odvezl do Kralup. Cestou v autě jsme si krásně povídali, neboť tato paní znala mé-

ho tatínka ještě jako malého kluka. Na úřadě v Kralupech jsem pomohl vše zařídit, a když paní čekala, až přijde na řadu, nabídl jsem se, že nám zaběhnu do blízké restaurace pro jídlo s sebou. Z webových stránek jsem ji tedy přečetl denní nabídku jídel, vybrala si smaženou jitrnici s kysaným zelím a bramborem. Zanedlouho jsem byl zpátky i s jídlem, paní již také měla vše vyřízeno, tak jsme mohli společně vyrazit zase zpátky k nám do naší malé vesničky. Cestou jsme si zase krásně povídali, paní mi říkala, jak se moc těší na kulturní akci pro seniory (Super děda, super babča s vystoupením dua ADAMIS), kterou jsme jako obec nejenom pro seniory pořádali za dva dny. Mimo jiné pronesla také větu, která mi doteď zní v uších, i když je to již několik let, co se tato událost stala. Řekla mi: „Mě je vám tak krásně, pane Kinter, mě teď vůbec nic nebolí“. V autě jsme se ještě také trochu handrkovali o peníze, kdy já jsem za odvoz a za jídlo

žádné peníze nechtěl, ale dotyčná paní mi stále dávala tisíc korun. Nakonec se mi podařilo ji peníze zastrčit do kapsy u bundy, kterou měla na sobě s tím, že jsem to pro ni udělal rád a v žádném případě od ní peníze nechci. S tím jsme se společně před jejím domem rozloučili a já odjel na úřad dál se věnovat každodenním záležitostem a povinnostem starosty. Za dva dny, v den konání naší kulturní akce nejenom pro seniory, jsem tuto milou a stále optimistickou paní vyhlížel, avšak k mému úžasu

jsem se ji nedočkal. Bylo mi to velmi divné, byl pátek večer. Říkal jsem si, že se asi paní nikam nechťelo, přeci jenom už měla vysoký věk. Bohužel jsem se druhý den dozvěděl, že tato velmi energická a sympatická paní zemřela. Na jejím pohřbu, kterého jsem se jako starosta také zúčastnil, jsem brečel jako malý kluk. Byl to asi pro mě nejvíce emotivní zážitek za celých šest let.

Na závěr bych velmi rád napsal, že práce starosty a na takové malé obci zvláště je opravdu velmi kreativní a různorodá. Takový člověk by měl být částečně právník, částečně psycholog, odborník na stavební zákon, zákon o odpadech, zákon o vodovodech a kanalizacích, zákon o pohřebnictví, školský zákon, vyhlášku o předškolním vzdělávání, zákon a zadávání zakázek



malého rozsahu apod., částečně pracovník údržby zeleně, manuálně zručný, aby zvládl vše opravit a některým lidem i pomoci, částečně soudce schopný nezaujatě lidem naslouchat, schopný manager, částečně finanční analytik a v neposlední řadě také účetní. To je výčet toho, s čím vším jsem se, a jistě nejen já, musel za těch šest let prokousat a s čím jsem se osobně setkal.

Nyní vážně, starosta by hlavně měl při výkonu své funkce používat zdravý lidský rozum a hlavně srdce. Měl by ke každému přistupovat individuálně, a tak trochu „teple lidsky“, snažit se ke každému v rámci možností chovat s úctou a pokorou. Práce starosty není vlastně „práce“, nýbrž poslání a já toto poslání přijal a vykonávám jej velmi rád. Přistupuji k tomu tak, jako by každý občan naší obce (i ten nejmenší občánek) byl můj šéf, který jednou za čtyři roky má možnost provést vyhodnocení mé práce a aktivity.

*Zdeněk Kinter
starosta obce Olovnice*



PS Venkov, zemědělství, lesnictví, 5. dubna 2022, Praha + on-line

Členové pracovní skupiny se věnovali v první řadě otázce zásobování a produkce potravin s ohledem na současnou geopolitickou situaci a rovněž ve vztahu ke společné zemědělské politice. Jedná se o kritickou situaci, která doléhá v celé šíři na sektor zemědělství, a byla proto uvolněna mimořádná finanční pomoc. Zásadní je zajištění potravinové soběstačnosti, kdy se Evropská komise snaží nastavit systém zásobování strategickými komoditami a situace by se díky tomu měla postupně stabilizovat. Obecně je cílem podpora produkce co nejvyšší kvality plodin a potravin. S tím souvisí také otázka Green Dealu – bude nutno přehodnotit některé požadavky a uvažuje se například o využití půdy, původně určené tzv. k ponechání ladem.

V otázce přípravy Strategického plánu společné zemědělské politiky bude nutno vzít v úvahu odolnost vůči klimatickým dopadům a udržitelný způsob produkce, což v současné době nebude vůbec lehký úkol (nedostatek vstupních surovin, otázka energií apod.).

K tématu financování lesů členové PS zmínili průtahy v vyplácení dotací určených na řešení kůrovcové kalamity a rovněž nutnost následných oprav lesních cest, poškozených při svozu dřeva. Prostředky na opravy určitých typů lesních cest by měly být dostupné v nadcházejícím období od roku 2023. Obecně mají členové PS zkušenost se složitou a dlouhou administrací a vyplácením v do-

tačních titulech. Projevuje se rovněž nedostatek pracovníků v lesnictví či nezájem o práci v tomto oboru.

Pracovní skupina pro udržitelný rozvoj, 27. dubna 2022, on-line

Předseda pracovní skupiny Vít Zeman informoval o proběhlém jednání kulatého stolu k tématu obecných zásad pro spolupráci s investory. Česká komora architektů začala na dokumentu pracovat, v tuto chvíli vzniká analytická část a v budoucnu by měla vzniknout prakticky využitelná metodika. Členové pracovní skupiny se dále vyjadřovali k tématu nového stavebního zákona, kde očekávají další diskusi zejména k otázce plánovaného rušení stavebních úřadů. Vít Zeman uvedl zkušenost s výstavbou družstevního bydlení, kdy město plánuje vytvořit cca 2000 bytů a zajistit tak dostupnější bydlení.

Členové PS byli informováni o výstupech z proběhlých webinářů z cyklu Hodinka regionálního rozvoje Svazu k tématům hospodaření s dešťovou vodou a Paktu starostů a primátorů i o vybraných aktuálních výzvách na související aktivity (energetické úspory budov, opatření k hospodaření s dešťovou vodou v zastavěných oblastech apod.). Z webinářů mj. vyplynulo, že zásadní je záměry obcí či měst dobře komunikovat s veřejností, dát občanům možnost vyjádřit se k plánovaným změnám a jejich podněty pokud možno zohlednit či vysvětlit, proč to není možné.

soutěž

V soutěži Čtenář roku se letos oceňovala čtenářská věrnost

Soutěž Čtenář roku každoročně oceňuje ty, kteří hojně využívají knihovnických služeb. V letošním 11. ročníku cena poputuje do Šumperka.

Cílem soutěže je posilovat společenský význam a prestiž četby a ocenit ty, kteří služby knihoven nejvíce využívají. SKIP tak již řadu let podporuje oceňování nejlepších čtenářů veřejných knihoven. Soutěž probíhá v průběhu propagační kampaně **Březen – měsíc čtenářů**.

Soutěž pořádá Svaz knihovníků a informačních pracovníků ČR. Svaz měst a obcí i letos soutěž podpořil svou záštitou.

Letos se hledal nejvěrnější čtenář v českých knihovnách. Hlavním kritériem hodnocení byl celkový počet vypůjčených e-knih za rok 2021 + další kritéria konkrétních knihoven.

A co pořadatel říká o letošní vítězce? „V průběhu března 2022 byli vybráni nejvěrnější čtenáři nejen jednotlivých knihoven, ale také všech krajů, a celostátním vítězem se stala paní Jana Fuhrmanová, která je čtenářkou Městské knihovny v Šumperku více než 55 let. Doba kovidová byla pro takto zapálenou čtenářku velmi těžká. Knihovnice ji nemohly nechat bez knížek, takže jí je

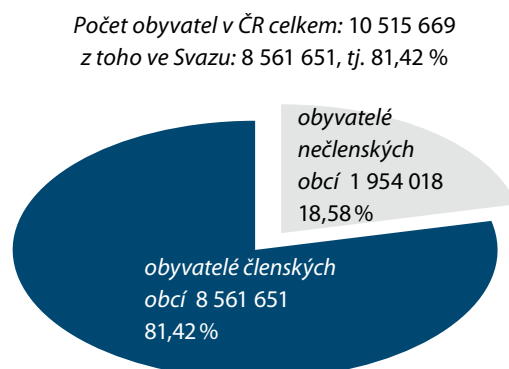
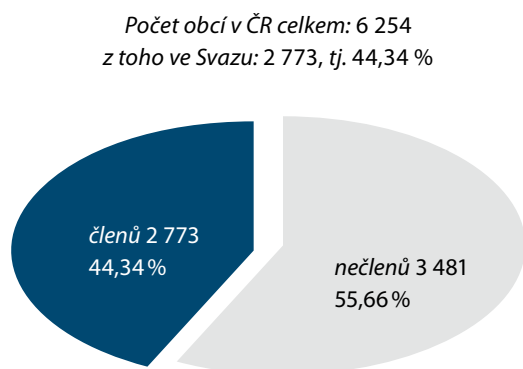
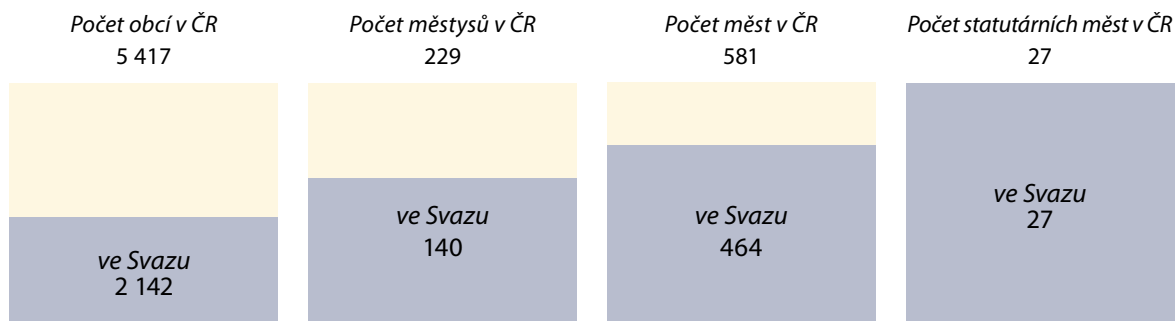


v době uzavření knihovny vozily. Jakmile bylo umožněno bezkontaktní půjčování knih, paní Jana jako jedna z prvních do knihovny opět dorazila. V loňském roce si zapůjčila 3309 knih, časopisů a dalších dokumentů a jsou v tom samozřejmě i prolongace. Bez periodik, prezenčních výpůjček a prolongací je to úctyhodných 943 dokumentů.“



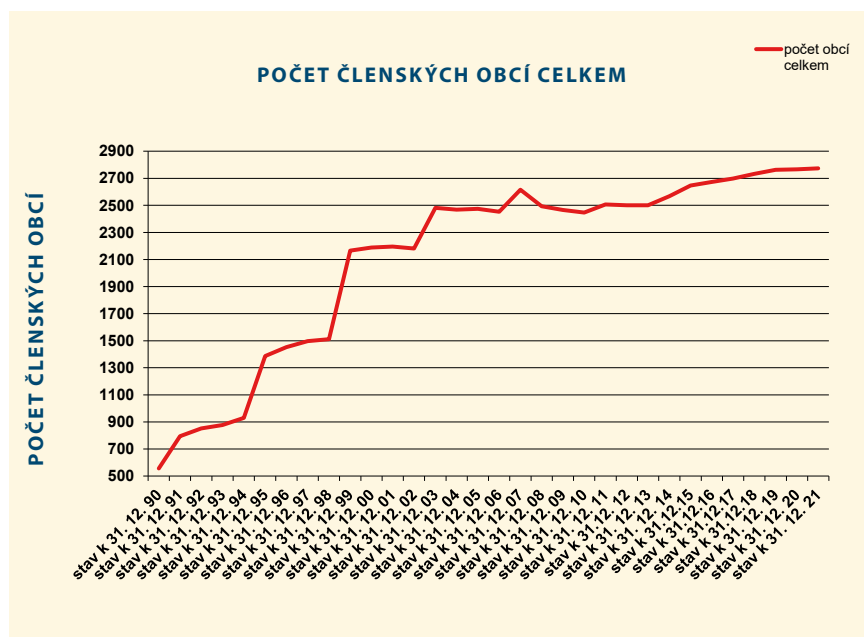
Kolik nás bylo ke konci loňského roku

K 31. prosinci 2021 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky **2 773 obcí**, což představuje **44,34 %** z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly **8 561 651 obyvatel**, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje **81,42 %**.



Pozn.: V celkovém počtu obcí ČR nejsou započteny 4 tzv. vojenské újezdy.
Členem Svazu je Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, o.p.s.

VÝVOJ ČLENSKÉ ZÁKLADNY SVAZU do 31. 12. 2021



stav k 31. 12. 90	557
stav k 31. 12. 91	795
stav k 31. 12. 92	853
stav k 31. 12. 93	877
stav k 31. 12. 94	930
stav k 31. 12. 95	1 387
stav k 31. 12. 96	1 453
stav k 31. 12. 97	1 497
stav k 31. 12. 98	1 511
stav k 31. 12. 99	2 166
stav k 31. 12. 00	2 189
stav k 31. 12. 01	2 196
stav k 31. 12. 02	2 181
stav k 31. 12. 03	2 481
stav k 31. 12. 04	2 469
stav k 31. 12. 05	2 475
stav k 31. 12. 06	2 453
stav k 31. 12. 07	2 615
stav k 31. 12. 08	2 493
stav k 31. 12. 09	2 466
stav k 31. 12. 10	2 446
stav k 31. 12. 11	2 507
stav k 31. 12. 12	2 500
stav k 31. 12. 13	2 500
stav k 31. 12. 14	2 568
stav k 31. 12. 15	2 647
stav k 31. 12. 16	2 673
stav k 31. 12. 17	2 698
stav k 31. 12. 18	2 734
stav k 31. 12. 19	2 763
stav k 31. 12. 20	2 766
stav k 31. 12. 21	2 773

