

**Uprchlíci z Ukrajiny
jako další výzva
pro české školství**

**Nejnovější plán
kontrol ÚOOÚ
pro rok 2022**

**Odvolání ředitele
školy – praktické
problémy**

**Ještě máte možnost
přihlásit se do soutěže
Nejlepší starosta/
primátor 2018–2022**



Váš partner pro

ZAKLÁDÁNÍ A OŠETŘOVÁNÍ SPORTOVNÍCH TRÁVNÍKŮ



- stavby a rekonstrukce sportovišť
- travní osiva a hnojiva
- regenerace travníků
- hybridní travníky
- instalace a čištění umělých travníků
- sportovní vybavení
- pomůcky pro údržbu travníku
- instalace automatického zavlažování
- systém automatického sekání

EUROGREEN CZ s.r.o.

Náměstí Jiřího 2

407 56 Jiřetín pod Jedlovou

Tel.: 00420 412 379 115

e-mail: info@eurogreen.cz

www.eurogreen.cz



SPECIÁLNÍ A UNIVERZÁLNÍ
MULČOVAČE DO EXTRÉMNÍCH
PODMÍNEK

OREC



TYPY MULČOVAČŮ:

- svahové mulčovače
- rotační mulčovače
- cepové mulčovače
- samojízdné mulčovače

EUROGREEN CZ s.r.o.

Náměstí Jiřího 2

407 56 Jiřetín pod Jedlovou

Tel.: 00420 412 379 115

e-mail: info@eurogreen.cz

www.orec.cz

www.eurogreen.cz

Vážení čtenáři,

v těchto dnech už počítáme několik týdnů od začátku agresivní a bezprecedentní invaze ruského diktátora Putina na Ukrajinu. Nezvaný host ze dne na den narušil naše životy a dosavadní priority. Praha v tomto volebním období čelí již druhé krizi nebývalých rozměrů, se kterými město dosud nemělo zkušenosti. Podobně, jako tomu bylo během pandemie covid, řídíme i teď město na základě dat a ne dojmů. Na open source datové platformě Golemio sledujeme počet prchajících lidí do všech českých krajů. Praha a Středočeský kraj čelí zdaleka největšímu náporu, dorazilo k nám už více než 100 tisíc lidí.

Jsem nesmírně hrdý na to, jak rychle jsme zvládli vybudovat metropolitní centrum pomoci uprchlíkům v Kongresovém centru na Vyšehradě a jaké profesionální služby umíme poskytovat na jednom místě. Lidem je tam dopřána opravdu komplexní péče, od zajištění prvotní registrace a ubytování až po vyřízení potřebných záležitostí se zdravotní pojišťovnou nebo úřadem práce. Velmi se osvědčil také dětský koutek a klauni, díky kterým děti přijdou na jiné myšlenky a rodiče zatím můžou vyřídit vše potřebné.

Je zcela na místě poděkovat všem dobrovolníkům za jejich neuvěřitelné nasazení v deních i nočních směnách a neutuchající ochotu pomáhat, a to jak v Kongresovém centru, tak i na informačních stáncích na Hlavním nádraží nebo na Florenci. Nesmím zapomenout také na všechny zástupce složek Integrovaného záchranného systému a neziskové organizace. Děkuji i těm, kteří do asistenčního centra zcela zdarma darovali třeba jídlo, vybavení nebo hračky. Od samého začátku této krize magistrát intenzivně spolupracuje s více jak padesáti městskými částmi. Ty jsou pro nás zásadními a nepostradatelnými partnery. Vnímám jejich nasazení nejen v dnešních dnech a moc si toho vážím – většina z nich se k řešení současné situace postavila velmi proaktivně. I proto jsme na březnovém zastupitelstvu pro ně schválili finanční příspěvek v celkovém objemu více než 100 milionů korun. To jim nepochybně pomůže i nadále udržet vysoký standard služeb, které poskytují. Praha městským částem i nadále nabízí veškerou součinnost a uvědomuje si svou roli v této situaci.

Jednou z hlavních priorit Prahy je nyní zajištění peněz na financování projektů obnovy. Kromě korespondence adresované Ursule



von der Leyenové jménem zástupců Paktu svobodných měst, ve kterém jsme žádali o přímé financování samospráv, jsme jednali v uplynulých dnech také s Evropskou investiční bankou nebo Evropskou bankou pro obnovu a rozvoj. S EIB jsme debatovali třeba o možnostech, jak může Praha čerpat balíček Ukraine Solidarity Urgent Response. Z tohoto balíčku by mělo být možné financovat například rychlé stavby či tolik potřebný stavební materiál. Dále jsme s EIB jednali o financování stavby metra D. EBRD nám na základě jednání nabídne možnosti financování pro projekty udržitelného bydlení a posílení energetické soběstačnosti Prahy.

Hned druhý den války jsme spustili online formulář k možnosti registrace nabídek ubytování od jednotlivců, až po soukromé subjekty na webu pomocukrajine.eu. Na městském webu denně zveřejňujeme potřebné informace v ukrajinštině i v češtině. Připravili jsme informační video spot v ukrajinštině, ten má pomoci předcházet nepříjemným situacím, kdy se přichází z nevědomosti stanou obětí podvodu. Ten jsme dali k dispozici všem krajům, aby ho mohly využít také i v jejich asistenčních centrech pomoci.

A k tomu všemu, co jsme v posledních dnech zažili, bylo našemu krásnému městu, velké Praze, už sto let. Praha už zažila mnohé, v minulém století jsme například více let strávili v diktatuře než mimo ni a hned v úvodu tohoto století pak naše město postihla nebývalá povodeň. Po každé krizi se v minulosti Praha těšila obrovskému hospodářskému i stavebnímu boomu. I tu stávající vidím jako velkou příležitost pro naše město a věřím, že se moje vize o dalším úspěšném rozvoji města naplní. Podobně hojnou budoucnost přeji i všem dalším českým krajům.

S úctou a přáním klidných dnů

MUDr. Zdeněk Hřib
primátor hl. m. Prahy

obsah č. 4/2022

Krátké zprávy	4
NAŠE AKCE PRO VÁS	6
Uprchlíci z Ukrajiny jako další výzva pro české školství	8
Nejnovější plán kontrol ÚOOÚ pro rok 2022	10
Evropská investiční banka podporuje města a obce	11
Jak na dostupnost a udržitelnost bydlení?	12
Výzva na budování kapacit dětských skupin z Národního plánu obnovy vyhlášena	13
Letošní 42. zasedání CLRAE se neslo v duchu solidarity s Ukrajinou	14
Projekty: Osobní kontakt je nejvíc smart řešení	15
Projekt ESO vám nabízí bezplatné vzdělávání a možnosti získání ocenění pro obce	16
Právní poradna: Odvolání ředitele školy – praktické problémy	18
Legislativa	20
Starosti a radosti starostů: Co vás nezabije, to vás posílí	21
V naší obci starosta nikdy neoddal	22
Z jednání orgánů Svazu	23

ČASOPIS SVAZU MĚST A OBCÍ ČR

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.
Vydává SMO ČR.
Kancelář: Kongresové centrum Praha,
ul. 5. května 1640/65, 140 00 Praha 4,
tel.: 234 709 711, e-mail: zgrajova@smocr.cz.
ID datové schránky: 5fkgwn3
Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.
Grafická úprava a DTP: Vladimír Spívák.
Uzávěrka tohoto čísla 4. 4. 2022.
MK ČR E 14584
Foto na titulní straně
Jiří Kaufner,
Břevnovský klášter

Ins

Chybí nám dlouhodobější plán na zvládnutí uprchlické krize

11. březen 2022, Praha

Představitelé Svazu apelovali na vládu ČR: Nastavte systém financování a zjednodušte legislativní procesy, tak aby města a obce mohly nadále pomáhat a přitom se i zodpovědně staraly o své občany. „Vysíláme humanitární konvoje, organizujeme charitativní sbírky,” řekl místopředseda Svazu a primátor města Olomouce Miroslav Žbánek. „Ještě před započítím práce krajských asistenčních center pomoci Ukrajině (KACPU) jsme začali ve spolupráci s neziskovým sektorem a charitativními organizacemi přijímat uprchlíky. Městské rady uvolňují ze svých rozpočtů od 5 milionů korun výše a jsou připraveny svou pomoc i navýšit. Naši zodpovědnost je ale i péče o naše občany, z nichž je v současné době řada ohrožena finančním propadem. Ceny energií prudce narůstají, zdražují se pohonné hmoty a dochází i ke zdražování potravin. Mnozí budou stát na hranici chudoby. Nevíme, jak dlouho bude pomoc Ukrajině potřeba, potřebujeme tedy od vlády jasná pravidla.” Je tedy nutné mít dlouhodobější plán, aby se uprchlická krize dala zvládnout. Svaz proto žádá nastavení systému financování, a to zejména stravování, provozu školských zařízení, personálního zabezpečení všech sociálních služeb a zejména financování ubytovacích služeb. Voláme i po zjednodušení legislativních procesů při rekonstrukcích vhodných volných prostor na další ubytovací kapacity. Je potřeba nastavit fondy, připravit dotační tituly i finance na investice do infrastruktury. Chybí a budou chybět kapacity ve školství, v sociálních službách, chybí již teď lékařské služby.

Města a obce jsou připraveny pomáhat a pomáhají od prvních hodin po vypuknutí válečného konfliktu na Ukrajině. Naše kapacity ale nejsou nevyčerpatelné. Potřebujeme jasné nastavení a pomoc od státu. Jen tak to můžeme společně zvládnout.

Financování zelené transformace

15. březen 2022, on-line

Jak pravděpodobně všichni víte, Česká republika má před sebou ambiciózní úkol – transformovat ekonomiku závislou na fosilních palivech na ekonomiku klimaticky neutrální. Plnění tohoto úkolu nabízí příležitosti k rozvoji nových technologií a odvětví. Pro lepší a jednodušší orientaci

v možnostech financování nejrůznějších aktivit připravilo 15. března Ministerstvo životního prostředí on-line akci, na které zástupci ministerstva představili přehled hlavních dotačních titulů, které lze na financování zelené transformace využít. V průběhu webináře byli účastníci informováni nejen o stavu připravenosti Modernizačního fondu a dotačních titulů Státního fondu životního prostředí, ale rovněž o relevantních výzvách chystaných z Národního plánu obnovy, Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost, Operačním programem Spravedlivá transformace a Inovačním fondem. S ohledem na online prostředí se webináře účastnili zástupci samospráv, ale také zaměstnanci Kanceláře Svazu. Svaz tuto akci hodnotí velmi kladně, jelikož obsahovala řadu zajímavých informací o přípravě témat, jako je komunitní energetika, která bude pro Svaz v blízké budoucnosti jedním z důležitých témat, kterým se bude věnovat. Svaz si velmi cení první výzvy v rámci Modernizačního fondu, která je plánována na letošní rok a bude určena právě samosprávám. Připravovaná výzva, jejíž detaily ještě nejsou známy, bude obsahovat podporu pro obce do 3000 obyvatel a podporu pro obce větší. I přesto, že se bude jednat o program RES+, o kterém jsme již informovali v dřívějších číslech INS, jde o významné nakročení směrem ke komunitní energetice, která bude následně podporována i z dalších zdrojů.

Jak zlepšit celkové prostředí ve městech a obcích: Základem je komunikace a osvěta

16. březen 2022, on-line

Svaz uspořádal webinář k iniciativě Pakt starostů a primátorů pro klima a energii, která se snaží připravovat podmínky pro zlepšení prostředí ve městech a obcích. Města a obce zapojená v Paktu mohou mimo jiné vypracovat tzv. Akční plán pro udržitelnou energii a klima (angl. zkratka SECAP), díky němuž mají lepší přehled o aktuální situaci i možnostech zlepšení do budoucna. Jak zmínil Jaroslav Kepka z Ministerstva životního prostředí, v současné době mohou města zapojená do Paktu v rámci výzvy Národního programu Životní prostředí až do srpna 2022 žádat o prostředky na zpracování plánů SECAP. Více informací o této výzvě najdete na www.smocr.cz v sekci činnosti Udržitelný rozvoj.



Zástupkyně Evropské komise Kateřina Fortun zdůraznila, že bavíme-li se například o nutnosti snížit počet aut ve městech, je potřeba zároveň zlepšit a zpřístupnit ostatní infrastrukturu – veřejnou dopravu, podmínky pro cyklo dopravu apod. Kromě Paktu starostů a primátorů zmínila i další iniciativu – Evropský klimatický pakt, který je především zaměřen na sdílení dobré praxe a zkušeností, osvětu a podporu informovanosti. Právě dobrá informovanost, osvěta a komunikace směrem k občanům byly v následné diskusi často zmiňovány jako základní předpoklad pro pochopení a přijetí záměrů či projektů měst a obcí. Zástupci měst v diskusi rovněž zdůraznili potřebu zapojit mladé lidi, studenty či žáky – od nich je nutno začít, komunikovat s nimi a vysvětlovat, že i jednotlivec může každodenním rozhodováním leccos ve svém okolí ovlivnit.

Tuto zkušenost potvrdil i Jan Vítula, starosta města Židlochovice, které je od roku 2020 aktivně zapojeno v Paktu starostů a primátorů a pokračuje tak v opatřeních směřujících ke zlepšení celkového prostředí ve městě: tvorba mokřadů, pasivní škola, snížení objemu odpadů, práce s lidmi bez domova, budování nové čtvrti s udržitelnými prvky.

Územní partneři jednali v Horní Polici

17.–18. březen 2022, Horní Police

V Horní Polici se uskutečnilo jednání územních partnerů, které se díky uvolnění pandemických pravidel mohlo uskutečnit v prezenční podobě. Jednání se kromě Svazu účastnili také zástupci České biskupské konference, Asociace krajů, Sdružení místních samospráv, Národní sítě MAS a Spolku pro obnovu venkova. Územní partneři na jednání probrali aktuální stav připravenosti Národního plánu obnovy a společně vyjádřili obavy z aktuálního stavu připravenosti vybraných komponent, kde hrozí nenaplnění milníků a cílů, které by mohly způsobit komplikace při čerpání EU zdrojů. Zástupci územních partnerů na jednání diskutovali také současnou bezpečnostní situaci a konflikt na Ukrajině, ke kterému se vyjádřil také náměstek Zdeněk Semorád z Ministerstva

pro místní rozvoj, když informoval o přípravě nového dotačního titulu určeného právě samosprávám a krajům. Mezi další účastníky jednání patřil Jan Kříž, náměstek z Ministerstva životního prostředí, který kromě jiného sdělil, že ministerstvo plánuje požádat vládu České republiky o gesce tématu Taxonomie EU. Územní partneři tuto jeho informaci přivítali pozitivně a věří, že jednotná gesce tohoto tématu bude ku prospěchu všech. Mezi další diskutovaná témata na setkání patřilo například školství a dotační příležitosti pro obce v rámci tohoto rezortu či oblast sociální z gesce Ministerstva práce a sociálních věcí.

Zástupci Svazu jednali v PS o pádu Sberbank a dalších finančních otázkách

25. březen 2022, Praha

Čelní představitelé Svazu jednali v Poslanecké sněmovně o finančních otázkách spojených s pádem banky Sberbank. 180 obcím a 5 krajům, které se nemohou dostat ke svým finančním prostředkům uloženým ve Sberbance, by stát mohl v květnu vyplatit příspěvek na výkon státní sprá-

vy za celý rok dopředu. Domluvili se na tom předseda Svazu František Lukl a ministr financí Zbyněk Stanjura.

„Jedná se celkem asi o pět miliard korun a jsem moc rád, že se k tomu pan ministr takto postavil. Situace našich měst a obcí se v posledních letech výrazně zkomplikovala. Bojovali jsme s covidovou epidemií, propadem ekonomiky,

nedostatkem pracovních sil i výrazným zdražením. A bohužel, k naprostému šoku nás všech, od 24. února i s následky války na Ukrajině a naprosto výjimečnou uprchlickou vlnou,“ uvedl při jednání František Lukl. Svaz vítá i návrh ministra Stanjury o zahájení individuálních jednání s každou poškozenou obcí, městem. Do návrhu řešení bude také nejspíš zapojena Národní rozvojová banka.

Vedení Svazu ale jednalo i o možnostech dotačních titulů zaměřených právě na ná-

klady vynaložené na uprchlickou vlnu.

„Bylo nám sděleno, že je již připravuje Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo financí by pak dle možností a požadavků uvolnilo potřebné finanční prostředky ze státního rozpočtu,“ řekl František Lukl. Zástupci Svazu otevřeli i téma úpravy rozpočtového určení daní, které kritizují zejména statutární města, fungující jako regionální centra. Bohužel tady shoda mezi zástupci Svazu a ministerstva nenastala, je nutné dál hledat průsečíky možných řešení.



Bankomaty Planet cash ve vašem městě

Zajistěte svým obyvatelům přístup k hotovosti! 24/7

- Na výhodném místě
- Bez dalších nákladů
- Jednoduchý postup!
- Celá instalace a provoz na naší straně – obec poskytuje pouze umístění.
- V případě velkého počtu transakcí – možnost generování dalšího příjmu!

Kontaktujte nás a zjistěte podrobnosti!



Planet
cash

KONTAKT

Adam Wróblewski
+48 883 102 624
a.wroblewski@planetcash.cz
www.planetcash.pl

Paweł Cichocki
+48 500 439 109
p.cichocki@itcard.pl

NAŠE AKCE PRO VÁS



Právní konference již za několik dní

Nepropáskněte jednu z nejvýznamnějších a nejpobulárnějších akcí, kterou Svaz pořádá pro své členy, a pokud jste tak dosud neučinili, přihlaste se na naši Právní konferenci, která se koná ve dnech 11.–13. května 2022 v Kongresovém centru hotelu Jezerka na Seči.

Již VII. ročník konference nabídne opět tři dny odborného programu s významnými odborníky v legislativě samospráv a dva večery pro navázání důležitých známostí, ale i pro relaxaci.

Připomeňme si, že cílem této tradiční významné i společenské události je poskytnout prostor pro sdílení informací o aktuálních tématech mezi vrcholnými představiteli a odborníky v oblasti veřejné správy a práva a zástupci z řad volených představitelů měst a obcí. Konferenci pořádáme ve spolupráci s KVB advokátní kancelář, s kterou spolupracujeme také na oblíbené právní poradně.

Krátce k programu

I letos bude konference probíhat již od středečního pozdního odpoledne do pátečního oběda.

Ve středu v podvečer si budete moci vyslechnout přednášku Martina Richtera o dotacích a veřejných zakázkách z pohledu trestního práva. Čtvrtkem ovládnou témata vztahující se k resortu Ministerstva pro místní rozvoj, pátek otázky spojené s resortem Ministerstva vnitra. Celá akce bude završena diskusí o komunálních volbách a předvolební kampani. Shrňme si tedy hlavní témata programu:

- Nové stavební právo 2022
- Územní plánování
- Vybrané aspekty rozšiřování optického připojení
- Jak vytvořit prostor pro malé stavebníky i velké developery
- Moderní přístupy při zadávání veřejných zakázek
- Imise – problém, který se dotýká obcí jen zdánlivě

- Připravované změny v činnosti ÚSC
- Komunální volby a předvolební kampaň

Již v minulých ročnících byla ze strany starostů velice oceňována také možnost konzultovat přímo na akci konkrétní problémy z vašich měst a obcí. Nejinak tomu bude i letos. Stačí v závěru v dotazníku zaškrtnout, že máte o konzultaci zájem. Vaším dotazům budou mimo jiné věnovat pozornost Petr Vokáč, David Sláma, Petr Bezouška, Stanislav Balík a mnoho dalších expertů.

Trocha odpočinku a relaxace

Opět budete moci využít zázemí hotelu, tedy wellness a bowlingovou dráhu. Po oba konferenční večery je naplánovaný večerní raut s živou hudbou, což je mimo jiné příležitost pro vzájemnou výměnu zkušeností.

Veškeré informace o konferenci včetně programu a přihlašovacího formuláře naleznete na stránkách konference: www.poradnaproobce.cz/konference. V případě dalších dotazů se můžete obrátit na zástupkyni organizátora Petru Váňovou, e-mail: vzdelavani@akkvb.cz, telefon 776 779 731, případně sekretariát AK KVB na čísle 226 227 507.



Ilustrační snímek z minulého ročníku...



Nestihli jste se přihlásit do soutěže Nejlepší starosta/primátor 2018–2022?

Nevadí. Nicméně již neváhejte a nechte si ocenit vaši náročnou práci za uplynulé čtyřleté období. Učiňte tak ale nejdéle do konce dubna. Stačí vyplnit přihlášku dostupnou na našich webových stránkách, kde najdete i další instrukce a podmínky soutěže.

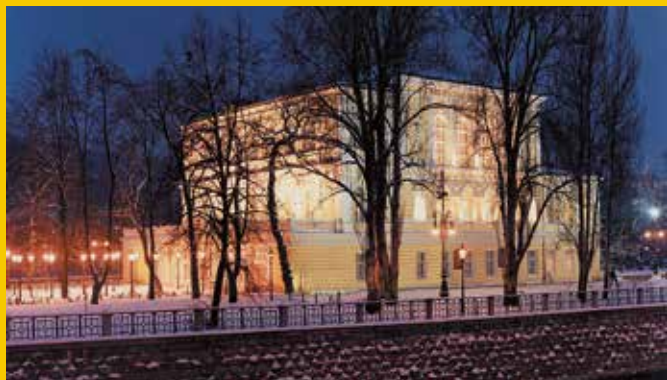
Letos oceníme nejlepšího starostu/primátora již potřetí. Slavnostní předávání ocenění proběhlo v minulých ročnících na Pražském hradě, nyní se tak stane v Praze na Slovanském ostrově v Paláci Žofín, a to **16. června 2022**, opět za účasti předních představitelů státní správy, samosprávy i dalších významných hostů.

Připomeňme si **základní informace o soutěži**. Cena Nejlepší starosta/primátor je určena pro představitele členských obcí Svazu. Cenu veřejnosti ale může získat i zástupce nečlenské obce. Soutěžíme ve třech kategoriích – nejlepší starosta obce či měs-

ta (v jednotlivých 13 krajích), nejlepší starosta městské části/městského obvodu a nejlepší primátor. Cena veřejnosti není kategorizována.

Z kompletních přijatých přihlášek bude vybírat i letos odborná hodnotící porota, která bude rozhodovat ve dvou kolech. A jak už bylo zmíněno, slavnostní ceremoniál se bude konat v prestižních prostorách na pražském Žofíně 16. června 2022 ve večerních hodinách.

NEJLEPŠÍ
Starosta



Kontaktní dny SMO ČR: Nová řešení ve službách pro obce

Jak jsme vás informovali již v minulém čísle našeho zpravodaje, slavnostnímu vyhlášení soutěže o nejlepšího starostu/primátora budou tentýž den předcházet tzv. Kontaktní dny Svazu, na kterých budou představena nová řešení ve službách pro obce. Akce tedy bude probíhat **16. června v odpoledních hodinách rovněž v Paláci Žofín**. Smyslem této „novinky“ je seznámit zástupce samospráv s novými technologiemi a osvědčenými řešeními v oblasti komunálních služeb

i dalších oblastí, které v rámci své funkce řeší. Akce je zaměřena na propojení samospráv a firem, které nabízejí a mohou reálně dodat praktická, technologicky vyspělá řešení, která odpovídají náročným požadavkům zelených technologií a moderní doby.

Abychom tuto prezentaci pro účastníky Kontaktního dne udělali co možná nejsmyslnější, budou přítomni i zástupci relevantních ministerstev, kteří s vámi budou ochot-

ně konzultovat vaše projektové záměry, případně jiná palčivá témata. Zjistit byste zde tedy měli nejen to, jaké technologie můžete do obce pořídit, ale se zástupci státní správy můžete zároveň probrat možnost, jaký dotační titul pro to využít. Kontaktní den bude otevřen také odborné veřejnosti, zúčastnit se ji mohou proto i odborní zaměstnanci městských úřadů, referenti, kteří mají na starost například odpadové hospodářství, investice či jiné oblasti.

Inspirační fórum odloženo na přelom listopadu a prosince

Inspirační fórum Svazu, na které jsme vás zvali v minulém čísle InS, se z organizačních důvodů bohužel přesouvá na přelom listopadu a prosince toho roku. O aktuálním termínu budeme včas informovat prostřednictvím našich mediálních kanálů. Věříme, že akci, která byla v loňském roce hodnocena velmi kladně, zachováte i tak přízeň a bude-

me se těšit na setkání, kde se opět budeme vzájemně inspirovat. Tentokrát se zaměříme na otázky spojené s vodou v kra-



jině a na památky v obci. Z různých perspektiv se pak podíváme na náročný výkon funkce starosty. O diskusi by tedy rozhodně neměla být nouze, vaše zkušenosti jistě celou akci hodně obohatí.

Podrobnější informace k jednotlivým akcím najdete na našem webu v rubrice Naše akce.

Uprchlíci z Ukrajiny jako další výzva pro české školství

Sotva se školství, v posledních dvou letech těžce zkoušené pandemií, stihlo alespoň trochu nadechnout, stojí znovu nečekaně před další velkou a zcela bezprecedentní výzvou. Od konce února, kdy začala ruská invaze na Ukrajinu, přišlo do České republiky přes tři sta tisíc válečných uprchlíků, z nichž necelou polovinu tvoří děti. Zajištění péče o tyto děti a jejich postupná integrace do vzdělávání je nyní prioritou obcí a škol.

Reakce všech složek krizového řízení na začátek války byla pohotová. V řádu dnů vznikla ve všech krajích asistenční centra pro registraci uprchlíků a koordinaci prvních nezbytných služeb. Zde se projevila jedna z mála světých stránek pandemie, během které se výrazně zlepšila spolupráce napříč samosprávou i státní správou. Role samospráv je však v této uprchlické krizi oproti pandemii ještě výraznější. Obce se okamžitě zapojily do materiální pomoci uprchlíkům a zajištění jejich základních potřeb. Hned po ubytování běženců se stalo jednou z priorit umístění ukrajinských dětí do škol. Jde o ohromnou výzvu zejména vzhledem k omezeným kapacitám prostorů i školního personálu. Vždyť v minulém roce nastoupilo do prvních tříd přes sto tisíc žáků a školy nyní stojí před úkolem pojmout nejméně ještě jednou tolik dětí, byť napříč ročníky.

Začlenění prvních dětí do školních kolektivů probíhalo intuitivně. Menší počet dětí bylo možné řádně zapsat do běžných tříd, třeba i s nutností výjimky z maximálního počtu dětí ve třídách a školách. Zde naštěstí velmi rychle zareagovalo ministerstvo školství a zákonodárci. Už 21. března vstoupil v účinnost balíček zvláštních zákonů tzv. **Lex Ukrajina** včetně zvláštního zákona o opatřeních v oblasti školství. Zákon stanovil po do-

bu jednoho roku řadu výjimek, ať už jde o navyšování kapacit škol, uzpůsobení vzdělávacích programů či zaměstnávání ukrajinských pedagogických pracovníků, kteří se často velmi ochotně hlásí k výpomoci ve školách. Vedle rychlého přijetí zákona je zapotřebí poděkovat ministerstvu za všechny doprovodné metodické materiály, které provedly školy a jejich zřizovatele většinou legislativních i praktických úskalí krok po kroku. Odkaz na tyto metodiky a na speciální informační linku ministerstva naleznete dále.

Se stále se zvyšujícím počtem dětí ale bylo nutné najít operativnější řešení. Na základě doporučení ministerstva začaly vznikat při školách tzv. **adaptační skupiny**, tedy samostatné homogenní kolektivy ukrajinských dětí. Formát adaptační skupiny ale nemá oporu v zákoně. Na jednu stranu tato skutečnost nabízí mnohem flexibilnější organizaci, např. na pečující osoby nejsou kladeny žádné konkrétní kvalifikační nároky. Zároveň však děti v adaptačních skupinách nemají status žáka, což se promítá zejména do otázek financování. I na základě jednání ministerstev se zástupci samospráv se naštěstí podařilo společně rychle najít vhodnou formu financování. Svaz měst a obcí od začátku uprchlické vlny intenzivně jednal s MŠMT o podmínkách provozu škol a financování adaptačních

skupin a jazykových kurzů. V době vydání tohoto textu by tak už měly být vyhlášeny dotační výzvy MŠMT ve zjednodušené podobě tzv. šablon, které už školy dobře znají. Organizovat tyto skupiny mohou vedle školských zařízení také samotné obce, jimi zřizované organizace či místní spolky, mají-li vzdělávání a péči o děti v předmětu své činnosti.

Adaptační skupiny jsou v tuto chvíli předpokládány jako řešení dočasné do konce školního roku, resp. případně včetně prázdnin. Pro příští školní rok již ministerstvo školství předpokládá plnou integraci ukrajinských žáků do běžných tříd. Zápis pro ukrajinské děti má dle zvláštní zákonné úpravy proběhnout v období od 1. června do 15. července. Do té doby se může ještě mnohé změnit. Velká část uprchlíků uvádí, že se chce po skončení války do své rodné země vrátit. A my všichni si samozřejmě přejeme, aby válka skončila co nejdříve. Do té doby je naší právní i morální povinností se o všechny osoby prchající před hrůzami ozbrojeného konfliktu postarat. Budme pyšní na společnost, která tuto solidaritu dokáže projevit, a doufejme, že ji nebudeme v budoucnu potřebovat my sami.

*Mgr. Martin Pikous
Legislativní a právní sekce*

Všechny metodické pokyny pro oblast školství najdete na stránkách metodické podpory MŠMT edu.cz/ukrajina. S dotazy se můžete obracet na MŠMT přímo, a to na e-mail ukrajina@msmt.cz nebo helplinku +420 234 811 246 (Po–Pá 8–16 h.).

Jak na organizaci adaptačních skupin

Praktické odpovědi k organizování vzdělávání dětí ukrajinských uprchlíků v tzv. adaptačních skupinách přináší metodika MŠMT. Přinášíme ji zde v plném znění. Další praktické informace naleznete na portálu edu.cz.

Co je to „adaptační skupina“?

Adaptační skupina je volnočasová organizovaná skupina pro děti ukrajinských uprchlíků, která má pomoci dětem uvést si na novou zemi a nové prostředí a usnadnit jim následný nástup do mateřské, základní nebo střední školy. Pokud je to možné, skupiny by měly být sestavovány s ohledem na věk a potřeby dětí. Forma adaptační skupiny není ukotvena v české legislativě jako samostatný institut. Jedná se o obecný po-

jem využívaný nyní pro péči o děti migrující do ČR v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invází vojsk Ruské federace. Adaptační skupiny s celodenním provozem zároveň umožňují zapojení rodičů na trhu práce.

Kdo může takovou skupinu provozovat?

Adaptační skupiny mohou organizovat jakékoli fyzické i právnické osoby, pokud jsou k obdobným činnostem oprávněny vy-

mezeným předmětem činnosti daného subjektu či organizace, např. ve zřizovací listině či stanovách, případně na základě živnostenského oprávnění. Mohou to tedy být např. subjekty vykonávající činnost škol či školských zařízení, obce, dobrovolné svazky obcí, kraje, církve, kulturní organizace, mateřská, rodinná či krajská centra, stejně jako podnikající subjekty, firmy atp.

Kdo může ve skupině pracovat?

Žádná konkrétní kvalifikace pro osoby pečující o děti v adaptačních skupinách není specificky stanovena. Osoba vykonávající péči v adaptačních skupinách není pedagogickým pracovníkem podle zákona o pedagogických pracovnících, ani pečující osobou podle zákona o péči o děti v dětské skupině. Vhodnou kvalifikací může být např. vzdělání v oblasti pedagogiky, psychologie, sociální práce či zdravotnictví. V adaptačních skupinách mohou tyto osoby působit na základě pracovního právního vztahu nebo jako dobrovolníci. Vhodné je zapojení ukrajinských občanů, kteří mohou významnou měrou přispět k pocitu bezpečí ukrajinských dětí a k překonávání jazykových bariér.

Do činnosti adaptačních skupin při školách se mohou zapojit i jejich pedagogičtí pracovníci či nepedagogičtí zaměstnanci. Působit tam mohou ale jen mimo pracovní dobu určenou k výkonu práce hrazené ze státního rozpočtu.

Jak lze skupinu financovat?

Adaptační skupina je činnost odlišná od činnosti školy podle školského zákona a děti v ní zařazené nejsou z právního pohledu dítětem či žákem školy podle školských předpisů. Vzhledem k tomu není možné náklady s jejím provozem spojené hradit z finančních prostředků státního rozpočtu poskytovaných na činnost škol a školských zařízení. MŠMT nyní připravuje zveřejnění dvou výzev ve formě tzv. šablon, z nichž bude možné hradit náklady na činnost adaptačních skupin v období od 1. 4. 2022 do 31. 8. 2022. Podmínky výzev budou rozděleny na tři kategorie podle věku dětí (3–6 a 6–15 let s rozdílným rozpětím celkového počtu dětí ve skupině), u obcí I. a II. typu budou podporovány i menší smíšené skupiny (8–12 dětí ve věku 3–15 let).

Jak vyřešit stravování?

Adaptační skupiny nejsou součástí vzdělávacího systému podle školského zákona, a tak děti v nich nemají nárok na zajištění „školního stravování“.

- U skupin s polodenním provozem lze stravu řešit konzumací vlastní svačiny.

- U skupin s delší provozní dobou doporučujeme zajistit celodenní stravování. A to buď ve stravovacím zařízení organizace, pokud to předmět její činnosti umožňuje, nebo prostřednictvím jiných poskytovatelů stravovacích služeb.

Pokud stravování poskytuje příspěvková organizace – školní jídelna v rámci svého předmětu činnosti, pro účely ceny dětských porcí je možné použít i kalkulaci pro školní stravování.

Musí mít děti potvrzení o očkování?

Potvrzení od lékaře musí vyžadovat v předškolních zařízeních poskytovatelé péče o dítě v dětské skupině, mateřské školy a subjekty, které předškolní zařízení provozují v rámci živnosti, v jejíž náplni je péče o děti do 3 let nebo výchova dětí nad 3 roky.

Provozovatel adaptační skupiny musí vyhodnotit, zda jeho činnost spadá do některé z uvedených kategorií či nikoli.

Na co nezapomenout?

- Vždy je nutné, aby aktivita byla v souladu s předmětem činnosti organizace a aby měla organizace pro tento typ aktivity uzavřeno pojištění o odpovědnosti. Stejně tak je třeba, aby byla stanovena osoba odpovědná za provoz adaptační skupiny a péči o děti. Doporučujeme, aby s touto osobou byla spolupráce sjednána písemně, s jasně definovanou náplní práce.
- Vhodné je vést evidenci přihlášených dětí v nezbytném nutném rozsahu – jméno dítěte, datum narození, místo pobytu, zdravotní omezení a alergie, kontaktní údaje na zákonného zástupce.
- Nezapomeňte na komunikaci s rodiči dětí – je důležité vědět, jaký je aktuální duševní i zdravotní stav dítěte, aby aktivity v adaptační skupině odpovídaly jeho potřebám.

Co má být součástí programu?

Smyslem a cílem adaptačních skupin je posílení psychické pohody dětí, které prožily traumatický zážitek a ocitly se v neznámém, cizojazyčném prostředí.

Činnosti skupiny by měly být pestré:

- kreativní činnosti,
- sport a pohyb v přírodě,
- socializační aktivity,
- seznámení s novou zemí,
- získání základů českého jazyka.

Vhodné je také zajištění spolupráce s psychologem.

Jelikož je na Ukrajině organizována distanční výuka dle ukrajinského vzdělávacího programu, mohou se děti v přiměřené míře věnovat i tomuto vzdělávání. Zejména u starších dětí ve věku 14–17 let je vhodná intenzivní jazyková příprava, aby byl umožněn jejich úspěšný nástup do střední školy ve školním roce 2022/2023.

Zdroj: MŠMT (edu.cz)
redakčně upraveno

Nejnovější plán kontrol ÚOOÚ pro rok 2022

Úřad pro ochranu osobních údajů (ÚOOÚ) zveřejnil svůj kontrolní plán pro rok 2022, v němž se zaměřuje mj. na nejdůležitější legislativní změny – mj. na oblíbené „koláčky“ – cookies, které se dotýkají i obcí, a pozornost bude se vši pravděpodobností upnuta i na tzv. zpracovatelské smlouvy.

Koláčky nejsou jen k jídlu aneb Nezapomínejme na „obecní cookies“

Jak jsme již v předchozích příspěvcích psali, od 1. 1. 2022 nabylo účinnosti pravidlo, jež ukládá správcům webových stránek, kteří používají princip opt-in, moci shromažďovat osobní údaje návštěvníků jimi spravovaných webových stránek pouze na základě prokazatelného souhlasu. Od tohoto data je tak nezbytné, aby webové stránky obsahovaly tzv. cookie lištu, na níž návštěvník webu určí souhlas/nesouhlas či rozsah udělovaného souhlasu.

Ještě se ale letmo vrátíme k upřesnění pojmu „opt-in“ a „opt-out“. Pravidlo „opt-in“ znamená, že není-li vyjádřen výslovný souhlas, platí automaticky nesouhlas – jinými slovy, k čemu se nepřihlásíme, to nedostáváme. Opačně, v případě „opt-out“ pravidla, není-li vyjádřen výslovný nesouhlas, platí automaticky souhlas, jinými slovy, od čeho se neodhlásíme, to dostáváme.

A právě dodržování pravidel nastavení cookie lišty se stává jedním z hlavních témat kontrol ÚOOÚ pro letošní rok. Je tedy nezbytné zkontrolovat jejich nastavení správcem webových stránek. Pokud by vznikly jakékoliv nejasnosti, na webových stránkách ÚOOÚ naleznete i poradnu, kde jsou základní problémy již objasněny, případně je možné se přímo obrátit na ÚOOÚ s dotazem.

Zpracovatelské smlouvy aneb Ochrana musí být vždy zajištěna

Dalším okruhem, jenž je zmíněn jako problematický a vyžadující tak kontrolu, je otázka dodržování pravidel stanovených pro zpracovatelské smlouvy. Z dosavadní činnosti ÚOOÚ vzešlo najevo, že ne vždy, když byl do zpracování osobních údajů obcí zapojen zpracovatel, byly dodrženy všechny povinnosti kladené na správce stran tohoto zapojení plynoucí z obecného nařízení dle čl. 28 – buď nebyly dodrženy všechny povinné náležitosti zpracovatelských smluv nebo v krajním případě tyto nebyly vůbec uzavřeny.

Cíl této kontroly si vytkl ÚOOÚ tak, že v rámci své kontrolní činnosti zmapuje oblasti zpracovatelských smluv uzavíraných obcemi, na což by následně chtěl ÚOOÚ navázat svou metodickou pomocí. Má tak v úmyslu na základě shrnutí provedení po provedení kontrolní činnosti pomoci obcím vyhnout se nejčastějším problémům a usnadnit jim jejich činnost. ÚOOÚ totiž jednoznačně deklaroval pochopení pro to, že předně menší obce nemají dostatečný aparát, který

by zajistil bezproblémovou aplikaci relevantních ustanovení obecného nařízení.

Kontrolní plán 2022

K samotnému kontrolnímu plánu ÚOOÚ pro rok 2022 lze doplnit, že byl sestavován na základě poznatků ÚOOÚ s ohledem na aktuální legislativní změny a společenské potřeby a trendy. Je proto na místě spojit se i s vašimi pověřenci pro ochranu osobních údajů a konzultovat s nimi rizikové faktory a výsledky provedení auditu. Ochrana osobních údajů, natož za stávající geopolitické situace, by měla stát v popředí našich zájmů.

Mgr. Alena Klimtová
Legislativní a právní sekce



Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost – novinky

Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost (NÚKIB) v rámci posledního období v souvislosti nejen s událostmi na Ukrajině vydal několik varování a informačních upozornění – k ruským firmám a dopadům na ICT, k metodice hlášení kybernetického bezpečnostního incidentu či například k osvětové kampani #KYBERŠtít. Uvedená varování a informační upozornění je možno analogicky vztáhnout i na ty subjekty, které dle zákona o kybernetické bezpečnosti nespádají mezi dotčené organizace.

Ruské firmy a dopady na ICT

NÚKIB ve svém stanovisku ze dne 4. 3. 2022 reagoval na časté dotazy, které se týkají bezpečnosti používání ruského softwaru a hardwaru. Zvažoval zejména možná rizika spojená s produkty, jejichž vývoj či výroba probíhá v Rusku a dalších zemích. Zo-



hledňují totiž tamní legislativu, jež umožňuje zpravodajským službám a silovým složkám daného státu narušit důvěrnost, dostupnost či integritu uchovávaných nebo zpracovávaných dat u společností, které se nacházejí v jejich jurisdikci. NÚKIB jednoznačně upozornil uživatele daných produktů na možnosti, které Rus-

ké federaci dává jeho legislativa. Současné upozornil na vliv izolace Ruska ve směru podpory uživatelů jejich produktů.

Metodika hlášení kybernetického bezpečnostního incidentu

NÚKIB současně vydal Metodiku k hlášení kybernetického bezpečnostního incidentu. Tímto dokumentem jsou stanoveny případy narušení bezpečnosti informací, které – i když narušují dostupnost, důvěrnost a integritu – není nezbytně nutné hlásit NÚKIB a jejichž hlášení nebude NÚKIB vymáhat. Od nové metodiky si NÚKIB slibuje posílení právní jistoty a zvýšení počtu hlášení

kybernetických bezpečnostních incidentů, zejména těch nejvýznamnějších.

Osvětová kampaň #KYBERŠTÍT

S ohledem na zvyšující se nebezpečí v kyberprostoru se rozhodl NÚKIB připravit další osvětovou kampaň, tentokrát věnující se nejčastějším hrozbám v kyberprostoru. Řada z nás si není jista, jak poznat například přílohu e-mailu, která může zavírovat počítač, či jak se různým hrozbám v kyberprostoru bránit a jak na ně reagovat. Tomu se právě podrobně NÚKIB ve své kampani věnuje – škodlivým e-mailům, phishingu, (ne)otevírání podezřelých příloh, nastavení

bezpečnostních hesel, zabezpečení mobilních zařízení a sociálních sítí a spouště dalšího. Tato kampaň navazuje na již předchozí kampaně Dávej kyber! a Šéfuj kyber!. Součástí osvěty je i vydání brožury Bezpečný pohyb v kybersvětě. Věnování pozornosti této kampani lze doporučit naprosto každému, kdo se v kybersvětě, byť jen minimálně, pohybuje.

Vše výše uvedené v podrobnostech naleznete na webových stránkách NÚKIB, jež doporučujeme pravidelně sledovat.

Mgr. Alena Klimtová
Legislativní a právní sekce

Evropská investiční banka podporuje města a obce

I přes turbulentní počátek března pro vás Svaz ve spolupráci s Evropskou investiční bankou (EIB) zorganizoval 8. března 2022 on-line seminář zaměřený na možnost podpory investičních projektů pro města a aglomerace. O čem tato akce byla?

Seminář obsahoval cenné informace o možnostech podpory, na kterou mohou města a aglomerace v rámci České republiky dosáhnout díky spolupráci s Evropskou investiční bankou (EIB). Načasování je přitom více než aktuální – sotva se nejen česká společnost, ale také Evropa a svět začal probouzet po pandemii covid-19, začal veškeré dění společnosti ovlivňovat a měnit konflikt na Ukrajině. Svaz stejně jako EIB si jsou proto vědomy skutečnosti, že města a obce budou nutně potřebovat finanční prostředky pro realizaci inovačních řešení, která posílí jejich rozvoj a rezilienci přes investice do energetické úspory či vodárenské soustavy a dalších oblastí.

Jak v úvodu akce řekla výkonná ředitelka Svazu **Radka Vladyková** – rezilientní obec je základním kamenem rezilientního státu a společnosti. Svaz proto věří, že možné financování projektů prostřednictvím zdrojů EIB pomůže k co nejrychlejšímu nastartování ekonomiky i k novým inovačním řešením, která budou komplexní a povedou k zvyšování odolnosti a flexibility našich samospráv. V současné době je navíc více než dříve patrné, že je třeba hledat i dosud málo častá řešení, jako např. PPP projekty (PPP projekty jsou založeny na spolupráci veřejného a soukromého sektoru, která vzniká za účelem využití zdrojů a schopností soukromého sektoru mj. pro zajištění veřejné infrastruktury), protože velké množství veřejných prostředků bude nyní směřována na jiné cíle (pomoc uprchlíkům apod.).



Evropská investiční banka, která tento seminář společně se Svazem organizovala, byla vytvořena v roce 1958 na základě Římských smluv jako finanční instituce Evropského hospodářského společenství. Zahájení semináře se ujala **Natalie Binet**, vedoucí kanceláře skupiny EIB v Praze.



Od zahájení působení EIB v České republice byly díky jejím zdrojům podpořeny investi-

ce za téměř 600 mld. Kč. Jen v loňském roce (2021) EIB v České republice podpořila projekty za takřka 30 mld. Kč. Jednalo se jak o projekty od samospráv, tak i finanční instituce a také obchodní společnosti.

V oblasti rozvoje měst podporuje EIB střední a větší města včetně aglomerací. Neznamená to ovšem, že menší města nemají na jejich finanční prostředky nárok, o tomto informoval v průběhu webináře **Kamil Dörfler**, hlavní specialista na městskou politiku. Pro menší města a obce jsou vhodné spíše produkty nabízené prostřednictvím zprostředkovatelů, jako je Národní rozvojová banka. V rámci řešení bydlení EIB dlouhodobě podporuje sociální a dostupné nájemní bydlení (tj. obecní nájemní bydlení pro potřebné s veřejnou podporou). Preferovány jsou zejména rekonstrukce, v současné chví-



li zejména ubytování pro uprchlíky, ale také řešení bydlení s pečovatelskou službou, a to vše v podobě pronájmu. Kamil Dörfler v průběhu semináře informoval všechny účastníky také o dalších oblastech, na které lze získat finanční podporu, jedná se například o městskou dopravu, energetiku, zelené investice či například školství.

Dále vystoupil **Peter Chovan**, specialista pro úvěry veřejnému sektoru v ČR. Nejprve uvedl, že i přesto, že největším klientem EIB je v tomto kontextu stát, města a regiony jsou pro banku taktéž velmi důležité. Jako příklad zmínil města Brno,

Ostravu či Plzeň, které podpořily ze zdrojů EIB rozvoj svých dopravních podniků. Zmínil také investice Pardubického kraje do projektů v oblasti zdravotnictví a další.

V semináři dále vystoupil **Vincent Mansour**, úvěrový specialista pro financování projektů, který popisoval především výhody již zmíněného financování projektů prostřednictvím PPP.

V závěru akce zazněla nabídka poradenství pro zadavatele z veřejného sektoru. Těmto oblastem se věnují expertky EIB **Patrizia Fagiani** a **Desislava Kraleva**. Ty

popsaly účastníkům programy, jako je JASPERS, ADAPT a další. **Andreas Piontek** poté ještě představil městům již dobře známý program ELENA.

Prezentace z akce jsou ke stažení na stránkách Svazu, ze semináře byl pořízen záznam, v případě zájmu o nahrávku, případně podkladové materiály, neváhejte kontaktovat Pavlínou Toporskou ze Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů na e-mailu toporska@smocr.cz.

*Mgr. Pavlína Toporská
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů*

T A
Č R



Jak na dostupnost a udržitelnost bydlení? Význam vstupních dat

V roce 2021 jsme v Informačním servisu (č. 4, 5) představili projekt „Dostupné a udržitelné bydlení ve strategickém plánování sídel“ a 30 opatření, která mohou prostřednictvím strategických plánů zavést města a obce na podporu dostupnosti a udržitelnosti bydlení na svém území. V tomto roce se na některé z těchto opatření podíváme blíže. Začneme významem opatření spojených s analýzou stavu a prognóz vývoje.

Pro nastavení adekvátních cílů v oblasti bytové politiky je naprosto nezbytné mít dobrá data. I když tohle tvrzení vypadá samozřejmě, většina měst a obcí má k dispozici data neaktuální a zbytečná (jednoduše přebraná z předchozích dokumentů bez náležité revize a třídění), statická (poznají jenom aktuální stav, avšak ne vývojové trendy a budoucí potřeby obyvatel), dělena sektorově bez vzájemných souvislostí (data bývají zřídka propojena napříč sektory), nedostatečná a povrchní. Když se podíváme na různé rozvojové dokumenty, píše se v nich ledacos, avšak bez hlubší analýzy toho, zda jsou uvedené (i zamlčené) informace adekvátní situaci, výpovědné s ohledem na očekávaný vývoj a řešitelné v podmínkách konkrétního města či obce.

Ve vztahu k dostupnosti bydlení je potřeba znát stav bytového fondu a sociálně-demografickou strukturu obyvatel, a to včetně prognóz

vývoje (opatření č. 1 audit bytového fondu, č. 2 demografická studie a č. 3 sociální studie, viz *Informační servis* č. 5/2021). V detailu můžou tyto studie obsahovat například počty a velikosti městských nájemných bytů, strukturu nevyužívaného bytového fondu, možnosti výměn nájemníků dle jejich stávající životní situace, možnosti zaměstnání, občanskou vybavenost ve městě i v jednotlivých čtvrtích, skladbu obyvatel a jejich spokojenost s bydlením v daných čtvrtích, průměrné příjmy obyvatel a jejich očekávání životního standardu do budoucna, kvantifikaci

sociálně determinovaných skupin, spekulativní tendence, migrační vlivy, cestování za prací či vzděláním, podnikatelské strategie klíčových zaměstnavatelů, stav sousedských aktivit, potenciál činnosti neziskových organizací a komunit a mnohé další faktory.

Či už se jedná o jeden komplexní analytický podklad nebo o tři

specificky zaměřené studie, klíčovým důvodem pro jejich zpracování by mělo být **propojení dat z rozličných oblastí v kontextu vývojových trendů**. Jenom komplexní přehled a informované prognózy umožní stanovit, jaká bytová politika je pro konkrétní obec či její část relevantní nyní i v budoucnu. Bytovou politiku je vždy nutné nastavovat diferencovaně a na základě podrobné analýzy, a to především kvůli zcela rozdílným podmínkám v jednotlivých sídlech i zcela rozdílným determinantům, které jejich rozvoj ovlivňují. Finálním cílem by vždy měl být jak vyvážený demografický a sociální profil sídla, tak i jeho dlouhodobá sociální, ekonomická a kulturní udržitelnost.

*Více podrobností o projektu i opatřeních na podporu dostupnosti a udržitelnosti bydlení je možné najít v brožuře **Dostupné a udržitelné bydlení ve strategických plánech sídel – výběr klíčových zjištění a souvislostí**, která je zveřejněna na webové stránce Svazu v sekci „publikace“ pod heslem „Zajímá vás otázka dostupného a udržitelného bydlení?“*

*Lucia Dobrucká
Fakulta architektury ČVUT v Praze*

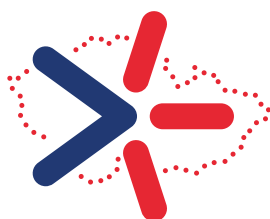


Výzva na budování kapacit dětských skupin z Národního plánu obnovy vyhlášena

Ministerstvo práce a sociálních věcí vyhlásilo výzvu na budování kapacit dětských skupin v rámci komponenty Modernizace služeb zaměstnanosti a trhu práce Národního plánu obnovy. Žádosti o podporu je možné předkládat od 20. dubna do 30. listopadu 2022. Výzva s alokací 2,74 mld. Kč je primárně cílena na obce, dobrovolné svazky obcí, kraje, jejich příspěvkové organizace a dále také na neziskové organizace a církve.

Cílem výzvy je podpora dostatečné kapacity míst pro nejmenší děti v dětských skupinách zřízených podle zákona č. 247/2014 Sb. a zajištění jejich finanční dostupnosti a zvýšení kvality poskytovaných služeb. Výzva je zaměřena na budování nových dětských skupin, ať už zcela novou výstavbou, nákupem či rekonstrukcí budov, a to za účelem zvýšení kapacity dětských skupin na území ČR, což má následně umožnit lepší zapojení rodičů s dětmi předškolního věku na trh práce. Podporovanými aktivitami bude nákup nemovitostí včetně pozemků a výstavba, rekonstrukce a úpravy objektu či zázemí pro dětské skupiny. Oprávněnými žadateli jsou kraje, obce a města včetně hl. m. Prahy, městské části a obvody, dobrovolné svazky obcí, příspěvkové organizace měst, obcí a krajů a dále církve, neziskové organizace apod.

Nutným předpokladem pro podporu projektu je splnění indikátorů, mezi které patří, kromě počtu nově vytvořených míst v dětské skupině, také indikátor na energetické úspory. Výstavba nových budov se řídí klimatickým koeficientem energeticky úspor-



Národní plán obnovy

né budovy dle NZEB (Nearly zero-energy buildings) a vychází ze směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU. Na národní úrovni České republiky byla transpozice některých požadavků evropské směrnice týkajících se kontroly a hodnocení energetické náročnosti budov provedena prostřednictvím novely zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, a technicky tyto požadavky upřesňuje příloha č. 5 prováděcí vyhlášky

č. 264/2020 Sb. o energetické náročnosti budov.

Žádosti o podporu je možné předkládat od 20. dubna, a to do 30. června (1. kolo), 30. září (2. kolo), respektive 30. listopadu 2022. Projekt musí být zrealizován nejpozději do 30. června 2025, přičemž náklady jsou způsobilé od 1. února 2020. Délka realizace projektu nesmí přesáhnout 24 měsíců.

Alokace výzvy je 2,74 mld. Kč. Dotace na projekt je poskytována ve výši 3 až 20 mil. Kč (bez DPH). DPH není uznatelným výdajem. Podpora je poskytována formou 100% dotace z RRF (bez DPH).

Text výzvy včetně příloh je ke stažení na webových stránkách MPSV. Více informací k výzvě poskytuje MPSV na e-mailu npo.detskeskupiny@mpsv.cz a dále telefonicky v pracovních dnech od 9:00 do 14:30 hod. Ing. Miroslava Šašmová (950 192 766), Mgr. Radek Bližňák (950 193 486) a Mgr. Magdalena Nováková (950 193 928).

*Mgr. Gabriela Hůlková
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů*

MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ
Výzva Národního plánu obnovy
Budování kapacit dětských skupin dle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů

Název komponenty	Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce
Sub-komponenta	Zvýšení kapacity zařízení péče o děti
Číslo výzvy dle MS2014+	31_22_002
	Kolová



Letošní 42. zasedání CLRAE se neslo v duchu solidarity s Ukrajinou

Kongres místních a regionálních samospráv Rady Evropy (CLRAE) ve Štrasburku se ve dnech 21. až 24. března 2022 nesl v duchu odsouzení vojenské agrese RSFSR vůči Ukrajině.

Již v předvečer jednání jsme mohli vyslechnout svědectví ukrajinských kolegů a kolegů z zvěrstev, která jsou páchaná z rozkazu prezidenta Putina ruskou armádou na Ukrajině. Všichni jistě sledujeme zprávy z války na Ukrajině, ale když posloucháte konkrétního člověka, který sděluje osobní svědectví z bombardování měst, z pobytů v protiletectvých krytech a bohužel také o obětech na životech včetně dětských, neubráníte se pohnutí. V průběhu zasedání se také on-line připojili bratři Kličkové, kteří své pozice ministra a starosty Kyjeva vyměnili za vojenskou uniformu. Popsali strašlivou situaci na Ukrajině, požádali o pomoc při odražení ruské agrese a ujistili všechny přítomné, že Kyjev ubrání za každou cenu.

Na závěr jednání tohoto bodu byla přijata deklarace, která striktně odsuzuje ruskou agresi proti Ukrajině. Pro text hlasovali



jednomyslně všichni přítomní delegáti, bez jediné výjimky.

Česká delegace ostře odsoudila ruskou agresi již bezprostředně po napadení Ukrajiny. Dopis byl zaslán Radě Evropy i přímo do rukou představitelů delegace Ukrajiny.

V přestávce zasedání se všichni členové delegace setkali s novým velvyslancem při Radě Evropy J. E. Petrem Váľkem. I v rámci tohoto přátelského setkání byla



tématem válka na Ukrajině, ale také vstřícný postoj České republiky k lidem, kteří k nám uprchli před válkou a kteří potřebují naši pomoc. Všichni vyslovili naději, že podzimní zasedání se již bude konat v klidnější mezinárodní situaci.

*Zdeněk Brož
vedoucí delegace ČR*





Osobní kontakt je nejvíc smart řešení

Koncem března 2022 se členové projektového týmu opět sešli se svými kolegy z Holandska a Maďarska a s představiteli českých měst a obcí na dalším, již 6. a 7., tréninku mezinárodního projektu „Zavádění systematického přístupu k financování inovativních (Smart) řešení v ČR“, tentokrát ve Žďáře nad Sázavou.

První den otevřela program výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková, která zdůraznila potřebu přátelských osobních kontaktů, což, jak uvedla, považuje za nejvíc smart řešení vůbec. Ukazuje se to i teď během válečného konfliktu, kdy nejrychleji na volání o pomoc z Ukrajiny zareagovali starostové našich měst. Prezentační města Žďár nad Sázavou pokračoval jeho starosta Martin Mrkos. Promluvil o chytrých projektech, které ve městě realizovali a realizují. Nakupují energie přes Power Exchange PXE, realizovali čištění odpadních vod, používají dešťovou vodu či budují zelené střechy. Spolupracují s univerzitami, mezi takovými projekty jsou např. střechy s biosolárními panely nebo vodohospodářství veřejných městských parků.

Věra-Karin Brázová (MMR) mluvila o dotačních titulech, které připravuje ministerstvo, momentálně se mimo jiné věnují nastavení investiční podpory 5G pro 5 měst (Jeseník, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem a Bílina).

Nový web pro Smart Cities vzniká v rámci projektu VNG. Design je koncipován tak, aby přinášel užitek i pro laickou veřejnost, nejen pro odborníky. Prostřednictvím newsletteru bude mít možnost šířit informace o dalších dotačních titulech. Debata se točila okolo financování z přímo řízených programů EU, např. programu Interreg Central Europe, Life či Urbact Innovative Action. MMR také vede nástroj Smart City Kompas, který umožňuje městům strategicky propojit cíle, opatření a indikátory vč. metrik.

Expert Lorrant Deme mluvil o novinkách okolo Evropské komise. Představil projekt Horizon Europe „Partnerství Built4People“, kde jde o budovy připravené na chytré sítě, řešení pro udržitelnou, odolnou, inkluzivní a dostupnou regeneraci čtvrtí a monitorování, správa, údržba kulturního dědictví. Mluvil i o výzvách Life 2022 zaměřených zejména na úspory energií, o inovačním fondu ERDF (2. výzva), který podporuje i malé projekty. Existuje také on-line kurz o přeshraniční spolupráci.

V rámci Interreg Europe byl představen také projekt chytré dopravy v chorvatském Osijeku. Evropské programy nabízejí zejména spojování zájemců do konsorcií a následně čerpání finančních prostředků. Expert Hillen Oost pokračoval v prezentaci další obce, která měla také velké množství problémů. Použili digitální technologie pro řešení problému, jak zajistit větší angažovanost místních obyvatel. Zavedli digitální místní měnu, kterou získají místní za drobné služby a následně ji utratí zase u domácích podnikatelů. Spojili se i s VNG, vytvořili konsorcium a získali peníze z programu Interreg. Místní si mohli stáhnout aplikaci, kde byla nabídka drobných prací.

V další části tréninku pokračoval prezentací chytrých inovativních projektů města Kladna. Jeden z nich představil blíže David Škorňa jako vedoucí projektu SPARCS. Týká se zvyšování (energetické) soběstačnosti budov města. Základem byla dokonalá analýza jednotlivých budov, zdokumentování jejich energetické náročnosti, nakoupení chytrého digitalizovaného nástroje a také paralelní příprava strategie pro oblast energetiky. Aktuální projekt renovace budov čítá 23 budov města. Gábor Toth představil jednodušší příklady chytré mobility. Jedná se o využití dronů. Drony například dodávají defibrilátory, je to rychlé řešení, zachraňují životy v rámci nouzových zdravotních služeb ve Švédsku.

Konec prvního dne patřil kvízu o ceny. Odpočívalo se na otázky o různých dotačních programech. Ukázalo se, že povědomí přítomných o fungování různých dotačních výzev je opravdu velké.

Druhý den započal diskusí k vybraným aspektům financování chytrých řešení, např. o rizicích veřejných zakázek u inovativních projektů. Dalším tématem bylo plánování rozpočtů, řízení inflace, problémy se směnečným kurzem, časový rámec financování či nepředvídatelné situace. Předmětem diskuze bylo i plánování cash-flow projektu. Dalším tématem je i udržitelnost jednotlivých projektů.

Důležitou částí byly dva bloky pro pracovní skupiny. Ty se věnovaly konkrétnímu rozboru projektů a spoluvytváření rozpočtu pro projekt renovace budov a dosahování energetických úspor a pro dopravní obsluhu a mobilitě. Workshop k mobilitě vedl Vít Král. Workshop, který se zabýval přípravou financování projektů šetřících energii, pak Jaroslav Klusák a David Škorňa. Těm asistovali experti z Holandska a Maďarska. V obou



skupinách se účastníci krok za krokem prokousávali tvorbou rozpočtů, diskusí o nutných aspektech přípravy projektů z hlediska financování nebo také hledáním variant propojování různých zdrojů financování.

Šestý a sedmý trénink projektu skončil v odpoledních hodinách. Další, již 8. a poslední, trénink čeká účastníky 4. 5. 2022 v Písku.

Ing. Alexandra Kocková

Prezentace naleznete na webových stránkách Svazu.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Projekt ESO vám nabízí bezplatné vzdělávání a možnosti získání ocenění pro obce

Projekt Efektivní správa obcí (ESO) od svého zahájení nabízí velmi širokou škálu bezplatných vzdělávacích aktivit. V rámci nich nabízí rovněž možnost získání ocenění pro obce a města.

Jak jsme informovali již v letošním INS č. 1, jedná se o ocenění ve dvou kategoriích – Vzdělaná obec a Vzdělaný úřad. Ocenění v kategorii Vzdělaná obec již v minulosti získaly dvě obce a v únoru letošního roku jsme předávali první ocenění zástupcům vzdělaných úřadů.

Finanční úspory

Jak zaznělo i v rámci setkání s oceněnými zástupci měst a obcí, velmi podstatnou přidanou hodnotou projektu ESO, kterou si obce a města váží, jsou poměrně značné úspory v rozpočtech týkající se nákladů na povinné vzdělávání zaměstnanců.

Za dobu realizace projektu ESO zastupitelé a úředníci zapojených obcí a měst absolvovali vzdělávání v celkové hodnotě více než **72 milionů Kč**.

Cena kurzů byla zprůměrována (prezenční a on-line hodina vzdělávání 300 Kč, tzn. čtyřhodinový kurz 1200 Kč, e-learning 150 Kč, tzn. čtyřhodinový kurz 600 Kč).

Nad rámec této přímé úspory si mohou obce a města připočítat další nemalé finanční úspory, plynoucí z cestovních náhrad, dopravy a v neposlední řadě času zaměstnanců na cestě za vzděláváním, a to díky možnosti absolvovat vzdělávací aktivity prostřednictvím interaktivní on-line formy. Další úsporu lze získat i díky možnosti bezplatného přístupu do právní poradny Svazu pro ty osoby, které absolvují v rámci projektu alespoň 40 hodin vzdělávání. Připomínáme, že ocenění Vzdělaný úřad můžete pro svůj úřad získat i vy, a to



Zástupci Dobrušky, Kopidlno, Krásné, Rokytnice v Orlických horách a Znojma převzali z rukou předsedy Svazu Františka Lukla, místopředsedy Svazu Pavla Drahovzala a ředitele sekce pro projekty a inovativní přístupy Svazu Dana Jiráka diplom a nálepku v barvě ocenění (dle počtu proškolených úředníků), kterou si mohou jednotlivé úřady vylepit a tím informovat občany o zvyšování kvality poskytovaných služeb.

ve zlaté, stříbrné nebo bronzové úrovni, a je udělováno zájemcům ze strany měst a obcí, kteří dbají na vzdělávání svých úředníků a s tím související kvalitu poskytovaných služeb prostřednictvím svého úřadu.

Zlatou medaili získá subjekt, který v rámci projektu proškolí více než 50 % svých zaměstnanců v rozsahu více než 40 hodin

a současně více než 20 hodin bude formou prezenčního/on-line vzdělávání.

Stříbrnou medaili získá subjekt, který v rámci projektu proškolí alespoň 30 % svých zaměstnanců v rozsahu více než 40 hodin a současně více než 20 hodin bude formou prezenčního/on-line vzdělávání.

Bronzovou medaili získá subjekt, který v rámci projektu proškolí alespoň 15 % svých zaměstnanců v rozsahu více než 40 hodin a současně více než 20 hodin bude formou prezenčního/on-line vzdělávání.

Pro inspiraci, jak se dá díky projektu ESO v této době bezplatně vzdělávat, uvádíme pár zajímavostí z naší realizace:

Díky projektu ESO absolvoval Kostelec nad Orlicí vzdělávání v hodnotě bezmála 2,2 mil. Kč, následuje Znojmo 2,1 mil. Kč, Havířov 2,1 mil. Kč a Kyjov 1,4 mil. Kč. Nejvíce on-line školení využily Strakonice (4231 proškolených hodin), následuje Příbram (2299 hodin), Havířov (2082 hodin), Znojmo (2029 hodin), Brno (1685 hodin). Nejvíce zapojených úředníků z měst a obcí do systému vzdělávání projektu ESO má Znojmo (252), dále Karviná (228), Havířov (224) a Frýdek-Místek (197). V projektu je zapojeno necelých 1300 obcí a měst ČR, tzn. v průměru jeden subjekt získá vzdělávání v hodnotě více než 55 000 Kč. Vzdělávání v hodnotě nad 1 000 000 Kč získalo již 12 subjektů, v hodnotě nad 200 000 Kč pak již 67 měst a obcí ČR. Do projektu jsou zapojené i malé obce, které mají třeba jen jednoho či dva zaměstnance. Na tyto obce projekt myslí také, aktivně jich spolupracuje více než 900 a v průměru absolvují školení v hodnotě téměř 7000 Kč. Více než 2000 osob prošlo komplexním vzděláváním a získalo na více než jeden rok přístup do právní poradny pro obce zdarma (www.poradnaproobce.cz) a možnost neomezeného vyhledávání v uveřejněných právních stanoviscích.

Další slavnostní předání ocenění plánujeme při příležitosti konání konference k tematice „Krizové řízení“, která se uskuteční 26. dubna 2022 v Konferenčním centru GreenPoint v Praze.

Pokud i vy máte zájem o získání jednoho z námi nabízených ocenění a ušetřit tak své obci nemalé finanční prostředky, stačí se přihlásit.

Více informací na www.projekteso.cz



K získanému zlatému ocenění tajemník města **Dobruška** Jan Šťastný řekl: „Projekt přispěl ke snazšímu plnění vzdělávacích plánů a rovněž přinesl obrovskou finanční úsporu ve výši téměř 1 800 000 Kč, ale především je to ocenění pro naše zaměstnance, kteří se chopili této příležitosti a využívají nabídky projektu ESO“. Rovněž Jan Šťastný jedním dechem dodává, že: „projekt ESO poskytuje kvalitní služby a zajišťuje kvalitní lektorské obsazení.“

Starostka města **Kopidlno** a zároveň členka Předsednictva Svazu Hana Masáková převzala zlatou medaili z rukou předsedy Svazu Františka Lukla. Za obec Kopidlno prošli projektem ESO všichni zaměstnanci úřadu a starostka především oceňuje aktuálnost nabízených témat a rozšíření povědomí o nových zákonech a všech změnách, které neustále probíhají.



Zástupkyně obce **Krásná** ocenila v rámci projektu především kvalitní tým, který se stará o komplexní vzdělávání a zajišťuje perfektní komunikaci.

Stříbrné ocenění převzal od zástupců Svazu starosta města **Rokytnice v Orlických horách** Petr Hudousek, který oceňuje především profesionalitu a velké množství nabízených kurzů od základních témat až po komplexní vzdělávací cykly. Starosta rovnou dodal, že projekt ESO přinesl: „především prohloubení znalostí úředníků, kteří poskytují profesionální informace a dokážou pomoci občanovi s jeho požadavkem či dotazem.“



Bronzovou medaili převzal od zástupců Svazu tajemník města **Znojmo** Zbyněk Spousta, který si tohoto ocenění, jež má pro úřad velký přínos, velmi váží a jedním dechem dodal, že: „úředníky vzdělávání obohatilo a klienti úřadu přínos vzdělávání určitě poznají.“



Projekt ESO poskytuje bezplatné vzdělávání pro úředníky a zastupitele obcí. Realizace projektu je kompletně financována z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost a z finančních zdrojů státního rozpočtu České republiky.

- Možnost členských obcí využití služeb až pětikrát ročně zdarma
- Více než 3000 aktuálních právních rad
- Využívá ji již více než 3000 obcí
- Každá členská obec Svazu má přístupy až pro 11 osob
- Automatické dokumenty – systém chytrých vzorů
- www.poradnaproobce.cz



Odvolání ředitele školy – praktické problémy

Nejedna obec se jako zřizovatel školy potýká s problémem, jak úspěšně obsadit ředitelský post. Jak je to ale v případě, kdy je zapotřebí konkrétního ředitele školy odvolat? Na co všechno si zřizovatel při případném skončení pracovního poměru stávajícího ředitele musí dát pozor? Proznamujeme v následujícím článku.

Školský zákon v první řadě rozlišuje mezi dvěma základními situacemi, a to zdali ředitele zřizovatel odvolat musí, nebo pouze může. Vyskytne-li se tedy alespoň jedna z okolností uvedených v § 166 odst. 3 nebo 4 školského zákona, zřizovatel musí ředitele z funkce odvolat bez dalšího. Naopak při existenci jedné z okolností v § 166 odst. 5 školského zákona nemá zřizovatel (obec) zákonnou povinnost ředitele odvolat. Bude tak výlučně na úvaze obce, zdali tak skutečně učiní.

Kdy musí obec ředitele školy odvolat?

- **Pokud zřizovatel obdrží před začátkem šestého měsíce před skončením šestiletého funkčního období ředitele školy návrh České školní inspekce nebo školské rady na vyhlášení konkursního řízení.**

Školská rada ani Česká školní inspekce nedisponují oprávněním ředitele z jeho funkce odvolat. Před uplynutím jeho šestiletého funkčního období jsou však dle ustanovení § 166 odst. 3 školského zákona obě oprávněné zřizovateli navrhnout vyhlášení konkursního řízení na nového ředitele. V takovém případě je povinností zřizovatele konkurs nejpozději do konce čtvrtého měsíce šestiletého funkčního období vyhlásit a stávajícího ředitele k poslednímu dni jeho funkčního období odvolat. Pokud však z konkursního řízení novým ředitelem nevzejde, není možné z takového důvodu funkční období odvolaného ředitele prodloužit. Zřizovatel se pak musí dle § 166 odst. 10 školského zákona uchýlit k prozatímnímu jmenování ředitele bez konkursního řízení (tedy např. i ke jmenování ředitele odvolaného), a to do doby jmenování ředitele vzešlého „standardně“ z bezodkladně vyhlášeného konkursu dle ustanovení § 166 odst. 2 školského zákona.

- **Pokud ředitel pozbude některý z předpokladů pro výkon činností ředitele školy nebo školského zařízení stanovených zvláštním právním předpisem.**

Okruhy předpokladů, které může ředitel pozbyť, jsou dvojí. Jednak jsou to povinnosti obecné, které platí pro každého, kdo vykonává činnost pedagogického pracovníka. Ty lze nalézt v § 3 zákona o pedagogických pracovnících. Obec jako zřizovatel musí ředitele odvolat, pokud dojde např. k omezení jeho svéprávnosti, ke ztrátě bezúhonnosti či pokud ředitel pozbude své odborné kvalifikace pro pedagogickou činnost. Ředitele je také

nutné odvolat, jestliže nadále není zdravotně způsobilý.

K odvolání je nutné přistoupit přirozeně také z důvodů, kdy ředitel ztratí (nebo nenabude) některý ze „speciálních“ předpokladů pro výkon ředitele dle § 5 zákona o pedagogických pracovnících.

- **Jestliže ředitel nesplní podmínku zahájení a úspěšného ukončení studia k získání odborné kvalifikace podle zvláštního právního předpisu.**

Ředitele bude nutné také odvolat v případě, kdy nedosáhne odborné kvalifikace pro přímou pedagogickou činnost dle dílu 2 hlavy II první části zákona o pedagogických pracovnících, pokud tuto činnost vykonával na základě dočasné výjimky.

- **Pokud ředitel nesplní podmínku k získání znalostí z oblasti řízení školství studiem pro ředitele škol a školských zařízení podle zvláštního právního předpisu.**

Povinnost odvolat ředitele nastává také tehdy, jestliže ředitel nezíská znalosti z oblasti řízení školství pro ředitele škol a školských zařízení dle § 5 odst. 2 ve spojení s § 24 odst. 4 písm. a) zákona o pedagogických pracovnících.

K získání vzdělání (pokud jím již ředitel nedisponuje) přitom musí dojít nejpozději do dvou let ode dne, kdy ředitel školy svou funkci začal vykonávat. Častým problémem může být nedokončení tohoto druhu studia pro ředitele škol v zákonem požadované době. Ve vztahu k systematice ustanovení § 166 školského zákona je přitom nutné chápat nesplnění této povinnosti spíše přísněji. Jinými slovy, zákon zřizovateli neumožňuje benevolentní přístup, který by v praxi vedl k uvážení, že bude řediteli i bez získaných znalostí umožněno ve funkci setrvat, popř. že bude ředitelovo odvolání výrazněji časově pozdrženo do doby, než si vzdělání doplní. V opačném případě by se zřizovatel vystavil riziku podstatných výhrad ze strany kontrolních orgánů, typicky krajského úřadu či České školní inspekce. Zřizovateli lze tedy doporučit, aby průběh ředitelova dalšího vzdělávání (je-li zapotřebí) průběžně sledoval a vyhnul se tak případné nutnosti ředitele pro tento důvod odvolat. A to zvláště za situace, kdy by obsazení funkce ředitele mohlo činit problémy.

- **Dojde k organizačním změnám, v jejímž důsledku dojde k zániku vedoucího pracovního místa ředitele.**

Zřizovatel školy musí ředitele také odvolat, dojde-li ke zrušení, splynutí či sloučení právnických osob, pokud se škola, v níž je odvolávaná osoba ředitelem, nestane nástupnickou osobou.

Kdy obec pouze může (tedy nemusí) ředitele školy odvolat?

- **Uplyne-li šestileté funkční období ředitele.**

Zřizovatel se před uplynutím šestiletého funkčního období, konkrétně mezi jeho posledním šestým až čtvrtým měsícem, může rozhodnout, že na vedoucí místo ředitele vyhlásí nový konkurs. V takovém případě zřizovatel odvolá ředitele k poslednímu dni šestiletého období jeho působení. Stejně jako v případě, kdy je konkurs a odvolání stávajícího ředitele iniciováno návrhem školské rady nebo České školní inspekce platí, že funkční období odvolaného ředitele nemůže být prodlouženo, jestliže v konkursu nebude novým ředitelem nalezen.

- **Pokud ředitel závažně poruší nebo neplní pracovní povinnosti vyplývající z jeho činností, úkolů a pravomocí na vedoucím pracovním místě ředitele, které bylo zjištěno zejména inspekční činností České školní inspekce nebo zřizovatelem.**

Zřizovatel může k odvolání přistoupit jen v případě, kdy ředitel neplní právní povinnosti spojené s výkonem jeho funkce ředitele. V praxi se může jednat o porušení jak pracovněprávních ustanovení, ale také těch zákanných povinností, které se používají s „obávanou“ finanční a účetní agendou. Porušení povinností musí být navíc závažné. Závažnost porušení posoudí zřizovatel vždy sám (s přihlédnutím k obecné úpravě obsažené v zákoníku práce), musí však být připraven na skutečnost, že se odvolaný ředitel může takové kvalifikaci bránit soudně. Ředitel může být odvolán také tehdy, kdy své povinnosti vůbec neplní, opomíjí je. Bude přitom záviset na zřizovateli, jak se o závažném jednání ředitele dozví. Zákon uvádí pouze výčet možností. Kromě vlastního zjištění může jako další zdroj posloužit také výslovně uvedený závěr inspekční činnosti České školní inspekce, popř. jiného kontrolního orgánu. V takovém případě bude pozice zřizovatele při dokazování ředitelova pochybení zjednodušena, neboť bude mít k dispozici konkrétní důkazy.

Součástí odvolání nemusí být úplný výčet porušených povinností. Dojde-li však k soudnímu přezkumu, musí být zřizovatel schopen porušení těchto povinností prokázat.

- **Pokud tak navrhne Česká školní inspekce ve smyslu ustanovení § 174 odst. 14 školského zákona.**

Česká školní inspekce (ani školská rada) sama nedisponuje pravomocí ředitele školy odvolat. Tuto pravomoc třímá v rukou pouze zřizovatel školy. Česká školní inspekce však může podat návrh na odvolání ředitele v případě zjištění závažných nedostatků v činnosti školy nebo školského zařízení. Školský zákon přitom nestanoví okruh přesných důvodů, kvůli kterým může inspekce k návrhu přistoupit. Takovému návrhu však musí před-

cházet zjištění o závažných nedostatcích v činnosti školy.

- **Existuje-li pravomocné rozhodnutí soudu o neplatnosti odvolání předchozího ředitele z funkce nebo pravomocného rozhodnutí o neplatnosti rozvázání pracovního poměru s předchozím ředitelem.**

Odvolání je v takovém případě fakultativní. Nejspíše z toho důvodu, že ponechává prostor k případnému vyjednávání s původním ředitelem pro ukončení pracovního poměru navzdory existenci pravomocného rozhodnutí. Pokud k odvolání „nového“ ředitele dojde, náleží mu jako satisfakce odstupné ve výši nejméně čtyřnásobku jeho průměrného výdělku, a to dle ustanovení § 166 odst. 6 školského zákona.

Odvolání musí být učiněno písemně a doručeno do vlastních rukou ředitele. Odvolání by mělo také obsahovat důvody, kvůli kterým je ředitel odvoláván (a to alespoň s odkazem na konkrétní zákonný důvod).

Pracovní poměr ředitele školy však jeho odvoláním nekončí. Škola je povinna řediteli nabídnout jiné pracovní zařazení dle ustanovení § 73a odst. 2 zákoníku práce, které bude současně splňovat dvě podmínky. Bude odpovídat zdravotnímu stavu a kvalifikaci odvolaného ředitele – typicky půjde o místo pedagogického pracovníka. Pokud škola takovou práci mít nebude nebo

nabízenou práci ředitel školy odmítne, může škola pro tzv. fikci nadbytečnosti přistoupit k podání výpovědi dle ustanovení § 52 písm. c) zákoníku práce. Výpovědní důvod je tu dán ze zákona, není tedy nutné prokazovat existenci řádně realizované organizační změny, popř. příčinnou souvislost mezi touto změnou a nadbytečností odvolaného ředitele. Jinými slovy, výpovědní důvod může být dán i v případě, kdy odvolaný ředitel pro školu nadbytečný reálně není.

Pokud bude pro fikci nadbytečnosti řediteli dána výpověď, nebude mu v drtivé většině náležen odstupné, které by pro takový výpovědní důvod jako „nadbytečný zaměstnanec“ standardně získal. Odstupné by odvolanému řediteli při podání výpovědi pro fikci nadbytečnosti náleželo jen v tom případě, kdy by k jeho odvolání došlo z důvodu zrušení ředitelského postu v důsledku organizační změny, popř. pokud by si takové odstupné sjednal v rámci zvláštní dohody se zřizovatelem.

Praktických otázek spojených s problematikou školy a jejího vedení by se našla celá řada. Některé otázky, položené v rámci Poradny pro obce, uvádíme k případnému využití nebo inspiraci i v tomto vydání zpravodaje. V rámci Poradny pro obce lze rovněž využít mnohé vzory automatických dokumentů, a to nejen z oblasti pracovního práva.



JUDr. Mgr. Filip Rigel, Ph.D.

V letech 2007 až 2014 působil jako asistent soudce Nejvyššího správního soudu. Poté vstoupil do řad KVB advokátní kanceláře, ve které působí dodnes jako advokát specializující se na správní a daňové řízení, cizinecké, školské a přestupkové právo, územní samosprávu a správní soudnictví. Poradenství ale poskytuje ve všech oblastech správního, trestního a ústavního práva.

Vedle právní praxe je činný také v akademické sféře. Přednáší či přednášel na několika vysokých školách kurzy zaměřené na správní právo i další právní odvětví. V letech 2013 až 2018 působil jako ředitel Ústavu práva VŠKE a v současnosti působí jako proděkan pro strategii a rozvoj a statutární zástupce děkana Filozofické fakulty Univerzity Hradec Králové a je členem vědecké rady fakulty i univerzity, členem redakční rady několika odborných časopisů a dalších orgánů.

Filip Rigel se podílí na několika vědeckých projektech a je autorem mnoha desítek odborných článků a několika knižních publikací k místnímu referendu, školství, správnímu řádu, soudnímu řádu správnímu, malým rozpočtovým pravidlům, reklamnímu, komunálnímu a přestupkovému právu či základním právům a svobodám. Jako akreditovaný lektor školí rovněž úředníky územních samosprávních celků, zejm. v oblasti svobodného přístupu k informacím. V rámci KVB advokátní kanceláře se věnuje řadě specifických oblastí veřejného práva, které jsou důležité pro chod obce. Jako obhájce také často zastupuje úředníky i volené funkcionáře v trestních věcech.

Vybrané dotazy

- **Ředitele základní školy byl po dosažení 65 let věku předchozím vedením obce prodloužen mandát na další 6leté období. Může nové vedení obce, resp. zřizovatel i tak ředitelku odvolat po dosažení 65 let věku?**

Odvolání ředitele základní školy na základě dovršení určitého věku není možné. Zákon o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon) vyjmenovává případy, kdy je nutné ředitele základní školy odvolat v ustanovení § 166 odst. 4, a případy, kdy je možné ředitele základní školy odvolat, v ustanovení § 166 odst. 5. Možnost odvolat ředitele základní školy v případě dosažení 65 let věku byla uvedena ve školském zákoně ve znění účinném do 31. 12. 2011. Od 1. 1. 2012 ředitele školy z tohoto důvodu již odvolat nelze, neboť tato možnost byla ze zákona vyjmuta.

- **Na základní škole, jejímž zřizovatelem je obec, dochází k personálním problémům vyvolávaným ze strany ředitele. Jaké jsou možnosti obrany zastupitele obce, který je zároveň ve školské radě této základní školy?**

Daný problém lze obtížně řešit čistě za pomoci právních nástrojů (ty náleží především jednotlivým zaměstnancům). Jiná situace by byla v případě, pokud by byla obecná vůle zřizovatele (tj. dané obce) ředitele odvolat. Jestliže však zřizovatel nevidí důvod k odvolání ředitele, lze z pozice opozičního zastupitele vznášet především podněty či dotazy na zastupitelstvu, na radu nebo přímo na ředitele školy. Ani pozice člena kontrolního výboru či školské rady bez dalšího neumožňuje vstupovat do personálních otá-

zek v příspěvkové organizaci zřizované obcí. Pokud se jedná o problém až systémového charakteru, je možné se obrátit také na Českou školní inspekci, která inspekční činnost vykonává mj. na základě podnětů, stížností a petic v souladu s ustanovením § 174 odst. 6 školského zákona. Větší šance je pak samozřejmě v případě, že se sejde více podnětů či stížností podobného charakteru.

- **Je možné sjednat zkušební dobu u ředitele základní školy, jejímž zřizovatelem je obec?**

V souladu se zákoníkem práce je možné sjednat zkušební dobu i s ředitelem základní školy. Ředitel je zaměstnancem školy jako právnické osoby. Dle zákoníku práce je dle ustanovení § 11 na pozici vedoucího zaměstnance. Dle ustanovení § 35 odst. 2 tohoto zákona je možné s ředitelem sjednat zkušební dobu, přičemž tato doba nesmí být delší než 6 měsíců po sobě jdoucích ode dne vzniku pracovního poměru, tedy ode dne, který byl uveden jako den jmenování v souladu s ustanovením § 36 zákoníku práce.

- **Je škola povinna poskytnout dokumentaci žáka nové škole či zákonnému zástupci, jestliže žák přestupuje na jinou školu?**

Školský zákon v ustanovení § 49 zakotvuje povinnost ředitele školy, z níž žák přestupuje, zaslat do 5 pracovních dnů poté, co se dozvěděl o přijetí žáka na jinou školu, řediteli této školy kopii dokumentace žáka ze školní matriky.

*odpovědi na dotazy zpracovala
KVB advokátní kancelář*

Připomínkujeme

V březnu jsme připomínkovali především:

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže

Předkládá Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, za Svaz připomínkuje Martin Pikous

Vůdčím principem navrhované úpravy je zapracování Směrnice do českého právního řádu. V rámci národního legislativního procesu je nutno implementovat taková ustanovení Směrnice, která ještě nejsou v současné době plně transponována do platného českého právního řádu. Hlavní principy navrhované právní úpravy jsou obsaženy v předmětné Směrnici, především se jedná o: úpravu souboru nástrojů nezbytných k řádnému vymáhání pravidel EU v oblasti hospodářské soutěže (efektivnější úprava závazků, prioritizace, pravomoci k ukládání pokut, spolupráce mezi vnitrostátními orgány, vymáhání) a úpravu programů shovívavosti. Některé navrhované změny s implementací přímo nesouvisí a jsou odůvodněny dosavadní aplikační praxí, především se jedná o možnost orgánů veřejné správy navrhnout závazky ve prospěch zachování účinné hospodářské soutěže, možnost ochrany identity podatele, společná a nerozdílná odpovědnost za přešůpek více osob, které tvoří jednoho soutěžitele, úpravu přestupků. Svaz opětovně uplatnil zásadní připomínku, že pro obce zůstává velmi problematickým ustanovení § 19a. Konzistentně vyjádřil nesouhlas se stavem, kdy jsou předmětem správního řízení před úřadem obecně závazné vyhlášky obcí vydávané v samostatné působnosti (OZV). Ve své podstatě se jedná o zcela nepřijatelnou ingerenci veřejné moci do obecní normotvorby a Ústavou garantovaného práva na samosprávu.

Návrh zákona o pedagogických pracovnících

Předkládá Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, za Svaz připomínkuje Martin Pikous

Návrh novely navazuje na podobnou předlohu z minulého volebního období, kterou Sněmovna poté, co ji Senát vrátil, už neodhlavovala. Návrh umožňuje ředitelům snazší zaměstnávání odborníků z praxe a dává jim větší pravomoci v dalším vzdělávání pedagogických pracovníků. Zvyšují se naopak kvalifikační nároky na asistenty pedagoga a nakonec i samotné ředitele (delší studium). Návrh také ukotvuje např. pozici uvádějího, provázejícího a třídního učitele. Návrh také obsahuje garanci platů pedagogických pracovníků ze státního rozpočtu. Jak ale upozornil Svaz shodně s řadou dalších organizací, chybí legislativní ukotvení některých podpůrných pozic, zejména sociálního pedagoga, a garance financování podpůrných pozic ze státního rozpočtu.

Programový dokument Operačního programu Spravedlivá transformace 2021–2027

Předkládá Ministerstvo životního prostředí, za Svaz připomínkuje Pavlína Toporská

Svaz požádal o doplnění, aby cílem intervence byla taktéž revitalizace brownfieldu a zanedbaných částí měst v regionech postižených těžbou. Do aktivit by rád doplnil aktivity k ochraně přírody a krajiny – včetně zlepšování stavu veřejné zeleně a jako další samostatnou aktivitu regeneraci veřejných prostranství, např. městské parky.

Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:

U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí:

- Návrh vyhlášky o provedení některých ustanovení zákona o zdravotnických prostředcích týkajících se elektronických poukazů
- Návrh vyhlášky o požadavcích na čaj, kávu a kávoviny
- Návrh vyhlášky o systému epidemiologické bdělosti pro onemocnění covid-19
- Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje proti korupci na roky 2021 a 2022
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 48/2005 Sb., o základním vzdělávání a některých náležitostech plnění povinné školní docházky, ve znění pozdějších předpisů

Co nového ve Sbírce zákonů – březen 2022

- **Nálež č. 28/2022 Sb. ve věci návrhu na zrušení § 60b zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a čl. II bodů 3 a 4 zákona č. 206/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

Těžiště námitek proti napadeným ustanovením spočívalo ve stanovení povinnosti právnických nebo fyzických osob žádajících o povolení ke zprostředkování zaměstnání podle § 14 odst. 1 písm. b) zákona o zaměstnanosti poskytnout na zvláštní účet generálního ředitelství Úřadu práce kauci ve výši 500 000 Kč. Tato povinnost se vztahuje nejen na žadatele, kteří teprve žádají o povolení ke zprostředkování, nýbrž i na ty, u kterých toto řízení o takové žádosti již běží, a konečně na ty (což je žalobce v řízení před navrhovatelem v nynější věci), kteří je již získali, ale podle dosavadní právní úpravy (viz právní úpravu citovanou sub 2 až 4). Jinak řečeno, je napadena i nepravá zpětná účinnost stanovená zákonem č. 206/2017 Sb. Tento zákon nabyl platnosti dne 14. 7. 2017 a napadena ustanovení účinnosti dne 29. 7. 2017. Ústavní soud zvažil argumenty vznesené v návrhu a dospěl k závěru, že návrh není důvodný. **Nálež nabyt účinnosti 27. února 2022**

- **Sdělení č. 30/2022 Sb., o vydání výměru MF č. 02/2022, kterým se mění seznam zboží s regulovanými cenami vydaný výměrem MF č. 01/2022**

Ministerstvo financí podle ustanovení § 10 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, sděluje, že dne 10. února 2022 vydalo výměr MF č. 02/2022, kterým se mění seznam zboží s regulovanými cenami vydaný výměrem MF č. 01/2022. Výměr byl publikován v *Cenovém věstníku* částka 4/2022 dne 10. února 2022.

Výměr nabyt účinnosti 1. dubna 2022

- **Vyhláška č. 38/2022 Sb., o kontrole provozovaného systému vytápění a kombinovaného systému vytápění a větrání**

Vyhláška zapracovává příslušný předpis Evropské unie a upravuje způsob určení jmenovitého výkonu provozovaného systému vytápění nebo kombinovaného systému vytápění a větrání, rozsah, četnost a způsob provádění kontroly systému vytápění a kombinovaného systému vytápění a větrání, vzor a obsah zprávy o kontrole systému vytápění a požadavky na automatizační a řídicí systém budovy.

Vyhláška nabyt účinnosti 1. března 2022

- **Usnesení vlády č. 43/2022 Sb., o vyhlášení nouzového stavu pro území České republiky z důvodu nutnosti reagovat na migrační vlnu velkého rozsahu na území České republiky na dobu 30 dnů od 00:00 hodin dne 4. března 2022**

Usnesení nabyt účinnosti 4. března 2022

- **Usnesení vlády č. 44/2022 Sb., o přijetí krizového opatření (udělování víz občanům Ukrajiny)**

Usnesení nabyt účinnosti 4. března 2022

- **Usnesení vlády č. 45/2022 Sb., o přijetí krizového opatření (poskytování nepojistných sociálních dávek)**

Usnesení nabyt účinnosti 4. března 2022

- **Usnesení vlády č. 46/2022 Sb., o změně krizového opatření vyhlášeného pod č. 44/2022 Sb.**

Usnesení nabyt účinnosti 10. března 2022

- **Usnesení vlády č. 59/2022 Sb., o změně krizového opatření vyhlášeného pod č. 44/2022 Sb.**

Usnesení nabyt účinnosti 17. března 2022

- **Vyhláška č. 49/2022, kterou se mění vyhláška č. 104/1997 Sb., kterou se provádí zákon o pozemních komunikacích**

Vyhláška upravuje rozsah a způsob provádění vysokorychlostního kontrolního vážení, rozsah nízkorychlostního kontrolního vážení a úpravu náležitostí dokladů o výsledku kontrolního vážení a vážního lístku vysokorychlostního kontrolního vážení.

Vyhláška nabyt účinnosti 1. dubna 2022

Prožitky starostů jsou mnohdy veselé, úsměvné, ale také někdy velmi trpké...

Co vás nezabije, to vás posílí

Je mi 61 let, v Nižboru vykonávám funkci starostky již dlouhých 28 let. Baví mě cestování, ráda čtu nebo poslouchám hudbu. Hlavu si čistím na kole nebo při plavání. Největší zálibou jsou pro mě vnučky.

Jistě mi dáte za pravdu, že práce starosty, obzvláště na obci, kde se většina lidí zná, je specifická. Jste v práci vlastně po celý den. Přes den na úřadu, pak přijдете domů a stejně pořád řešíte obecní problematiku. Někdo potřebuje nějakou informaci, zazvoní u vrátek, nebo vám zatelefonuje. Vidíte nebo cítíte, kdo zase špatně zatápí v kamnech. Nebo v době, kdy to vyhláška zakazuje, seká trávu nebo řeže dříví.

V naší obci v budově, kde sídlí obecní úřad, se nachází i místní hospoda. Ač jsem původním povoláním zdravotní laborantka, tak jsem se svým bývalým přítelem několik let v této restauraci pracovala. Byla jsem v tomto oboru naprosto nezkušená, učila se točit pivo, narážet sudy a rozhodně to byla taková moje opravdová první škola života. Paradoxně za pár let jsem „postoupila“ o patro výš do prostor obecního úřadu jako starostka. Opět naprosto nezkušená a vše jsem se opět učila od začátku. A tohle byla a pořád je druhá opravdová škola života. Dodnes občas uvažuji, co chtělo víc odvahy, jestli vejít do lokálu mezi hospodské štamgasty, nebo si sednout na starostovskou židli.

Za celou dobu starostování jsem toho zažila opravdu hodně, veselého, smutného i poučného. Ale jinak je to samozřejmě rozmanitá práce. Jeden den pobíháte při povodních z moklá a zabahněná v holínkách. Za několik dnů se člověk hodí do „gala“ a jede si na Pražský hrad vyslechnout poděkování starostům za to, jak zvládli ře-

šit následky povodní. Zvykla jsem si, že po mém boku je pořád telefon, zavolat může kdykoliv kdokoli. Mnohokrát jsem v různé večerní nebo noční hodiny jela něco řešit, takže se ze mě stal skoro i abstinents, protože nikdy nevíte, kdy budete potřebovat sednout za volant.

Zažijete bizarní věci. Jednou u nás zazvonila v půl deváté večer jedna paní s prosbou, jestli bych jí nedokázala zkrátit kalhoty, které si potřebuje ráno vzít na sebe. Jindy zase přišel na úřad pán, který si stěžoval, že nám nad obcí létají vrtulníky v nepředepsané výšce. Platí, že se samozřejmě nezavděčíte všem. Lidé si stěžují, když musí zpomalit na komunikaci, kde je sem tam nějaký výmol. Když cestu vyasfaltujete, stejně si stěžují, že se tam zase jezdí moc rychle, a požadují umístění zpomalovačích prahů. Jedni chtějí zintenzivnit veřejné osvětlení, druhým světla svítí do ložnic.

Kromě budování klasicky velkých staveb, jakým byla kanalizace, plyn a vodovod, byla z mého pohledu jednou z nejnáročnějších staveb oprava nižborského zámku. Přestože je tento objekt památkově chráněn, tak v minulosti zde bývalý národní výbor zřídil byty, kde byli ubytováni nájemníci, z nichž někteří, když to slušně řeknu, patřili spíše než na zámek do podzámčí. Zámek postupně chátral, až dospěl do havarijního stavu. V tomto stavu obec zámek v roce 1996 zakoupila do svého vlastnictví. Ze zámku byl sice „krásný“ výhled na naši obec, bohužel ten výhled byl možný i skrz trhliny v zámeckých zdech. Pamatuji si, jak jsem zcela bezradně stála na zámecké pů-



dě. Pod nohama shnilé stropní trámy, nad sebou dřevokazným hmyzem napadený krov. Dírami ve střeše proudily sluneční paprsky a osvětlovaly hromady odpadu, který sem za léta nanosili nájemníci. Při pomyšlení, že bychom tohle všechno měli jednou opravit, jsem zde uronila nejednu slzu. Ale jak se říká. Co vás nezabije, to vás posílí. A tak jsme začali. Nájemníky jsme přestěhovali, uklidili po nich tuny odpadků. Od jednoho z nich jsem odvezla asi čtrnáct štětů i s fenou do přilehlých útulků. Dnes je větší část zámku již opravena a jedna nemovitá kulturní památka zachráněna. Když si někdy prohlížím staré fotky, tak už sama ani nevěřím, jak to tady původně vypadalo.

Jednou jsme s místostarostou v okolí prováděli kontrolu, abychom zjistili, kolik odpadu zase nájemníci naházeli mimo popelnice. Na jednom obecním pozemku jsme objevili udržovaný záhonek s krásnými rostlinami konopí. Na náš dotaz, komu to patří, se samozřejmě nikdo z nájemníků nepřihlásil, a tak se místostarosta rozhodl k ráznému kroku a rostliny vytrhal. Teď ale bylo potřeba je někde naložit a odvézt. Společně jsme je dali do kufru mé staré škodovky, kterou jsem s oblibou



používala na své „pracovní“ jízdy po obci. Jediné, na co jsme pak v návalu euforie z našeho „protidrogového zátahu“ zapomněli, bylo ty rostliny z auta vyndat. Asi za čtrnáct dní, když jsem stála v parném létě se staženým okénkem na semaforu v Berouně, tak si říkám, co jim to tady venku tak „divně smrdí“? Srdce se mi málem zastavilo, když jsem si uvědomila, z čeho ta vůně pochází a že se line z mého auta. Naštěstí mě žádná policejní hlídka nezastavila a obsah kufru jsme pak spolehlivě zlikvidovali.

I po těch 28 letech starostování jsem pořád optimistka a věřím, že většina lidí je

slušných. Měla jsem také ale velké štěstí, že po celá léta jsme měli fungující a nerozhádané zastupitelstvo a moji nejbližší spolupracovníci byli a jsou pracovití a spolehliví lidé. Po celou dobu se snažím, abych se nechovala k lidem povyšně a měla trpělivost je vyslechnout a vcítit se do jejich problémů.

Dalším poznáním za ta léta je, že platí, že vše, co člověk odloží nebo nedořeší, ho stejně jednou dožene. Vřele doporučuji všem kolegům jezdit na dovolenou do země, kde se moc neřeší úklid a odpadové hospodářství (Indie je ideální). Když se vrátíte, tak vám vaše obec připadá jako ta nejčistší a nejuklizenější.

Ale teď trochu vážně. Nejsmutnější na té práci je, že během těch 28 let došlo k velkému nárůstu administrativy a ač všichni slibují zjednodušování, tak je to čím dál horší a na práci v „terénu“ pak zbývá čím dál tím méně času. Co mi také ale nepřidá, je každoroční zahájení školního roku. Tady totiž si uvědomuji, jak čas běží a jak člověk stárne. Vítám v naší škole už totiž děti rodičů, které jsem sama před mnoha lety vítala jako prvňáčky v naší základní škole. Ale jak říkám, jsem pořád optimista a jakmile pohlédnu do rozzářených očí nových prvňáčků, tak jsou všechny chmury pryč.

*Kateřina Zusková
starostka obce Nižbor*



Foto: www.obecnizbor.cz

V naší obci starosta nikdy neoddával

V obci Moravičany bydlím 40 let. Od roku 2002 jsem byl místostarosta a od roku 2006 nepřetržitě do dneška starosta obce jako nezávislý. Původním povoláním jsem stavební technik. Rád čtu a od mládí je mým koníčkem fotbal. Doposud jsem aktivním členem místního fotbalového klubu.

Do paměti se mně vryl následující příběh. Veřejnou funkci jako starosta vykonávám již páté volební období, zažil jsem tedy již leccos, ale toto byl velmi silný zážitek. V naší obci starosta nikdy neoddával. Druhé volební období za mnou přišel mladý pár, jestli bych je neoddal. Po krátkém rozmyšlení jsem souhlasil a pár jsem oddal. Zajímavé bylo, že ženich měl bouřlivé dospívání a já jsem s ním neustále něco řešil a případně důrazně domlouval. To, že za mnou přišel a požádal o sňatek, bylo jakési znamení, že si z toho mého domlouvá-



ní něco vzal a uznal, že jsem to s ním myslel dobře. Je již více jak 10 let ženatý a je to bezproblémový občan. Ale ten silný zážitek v souvislosti s oddáváním teprve přišel.

Jednalo se zase o mladé lidi, kteří spolu žili a měli i dítě. Ženich ale trpěl závažnou nemocí a vzhledem k prognózám to nebylo moc nadějně. Před poslední možnou operací se rozhodli vstoupit do manželství. Oddával jsem je v soukromí u nich doma s paní matrikářkou a situace se měla tak, že bylo více než pravděpodobné, že operace stejně nepomůže. To, že jsme oddávali pár mladých lidí s dítětem, kde ženich byl smrtelně nemocnou osobou s prognózou dožítí maximálně měsíc, jsme velmi těžce nesli. Přesto to bylo krásné a hlavně dojemné. Bohužel prognóza se naplnila a tento mladý člověk brzy zemřel. Byl to pro mě opravdu ten nejsilnější zážitek za celou dobu mého starostování.

*Antonín Pospíšil
starosta obce Moravičany*

Legislativní komise, 3. března 2022, Praha + on-line

Na programu jednání byl Plán legislativních prací vlády. Diskutovalo se o novém stavebním zákonu a novele, kterou připravuje vláda. Novela by měla přinést změnu v institucionálním uspořádání. Velkým problémem posledního období je soudní judikatura, která nerespektuje specifické postavení obcí při hájení veřejných zájmů. LK doporučila vyvolat jednání s ministrem spravedl-



nosti a ministrem pro legislativu k legislativní úpravě, která by posílila postavení obcí při hájení veřejných zájmů. Dalšími body jednání byly sněmovní tisk č. 108 – Návrh Zastupitelstva hl. m. Prahy na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, zákon č. 26/2000 Sb., o veřejných dražbách, a zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku. Na základě návrhu se navrhuje posílení postavení územních samosprávných celků při nabývání majetku státu s cílem, aby územní samosprávné celky měly reálnou možnost získat do svého vlastnictví od státu nemovitě věci, které se nacházejí na jejich území a které potřebují pro plnění svých funkcí, tj. zejména pro výstavbu dopravní infrastruktury, škol, sociálních zařízení, občanské vybavenosti, sociálního bydlení, pro zeleň a k dalšímu rozvoji jejich území. Krátce byl diskutován i návrh na přípravu věcného záměru zákona o cestovním ruchu. LK neshledává tuto regulaci jako nezbytnou.

Dopravní komise, 14. března 2022, Praha

Hosty jednání komise byli zástupci Ředitelství silnic a dálnic. Společným tématem byla komunikace ŘSD s obcemi dotčenými výstavbou dopravní infrastruktury, ať už co do konzultace výsledné podoby projektů s ohledem na prostupnost území, možnosti společné výstavby pěší a cyklistické infrastruktury či termínů výstavby a koordinace uzavírek. Na základě podnětu členské obce Choustníkovo Hradiště byla projednána problematika dálničních nadjezdů v majetku obcí – komise našla shodu s ŘSD v tom, aby tyto dopravní stavby, jež jsou velmi náročné na údržbu, zůstaly v majetku státu a nedocházelo k jejich převodům na obce. Vedle toho se komise věnovala také avizované změně v nezpłatněných dálničních úsecích. Svaz varuje především před zpoplatněním obchvatů měst, které by část dopravy přivedlo zpět do intravilánu.

Školská komise, 16. března 2022, Praha

Komise se sešla krátce po vypuknutí válečného konfliktu na Ukrajině k situaci ohledně dětí v řadách uprchlíků. Před všemi zřizovateli škol stojí nyní nelehký úkol zajištění výuky a péče o tyto děti. Jde o bezprecedentní situaci, která je spojena s celou řadou úskalí, zejména s nedostatečnou kapacitou škol a jejich personálu. Jednání komise se zúčastnili zástupci MŠMT, kteří informovali o nové legislativě a metodické podpoře školám, která vznikla i na základě dotazů a podnětů členů Svazu. S MŠMT je Svaz nadále v těsném kontaktu.

Pracovní skupina pro kohezní politiku Svazu, 16. března 2022, on-line

Všichni zúčastnění v první části jednání diskutovali aktuální stav přípravy nového programového období a souvisejících materiálů, jako je Dohoda o partnerství a návrhy jednotlivých operačních programů. Všechny tyto materiály již byly zfinalizovány, předány Evropské komisi k formálnímu schválení a nyní se očekává její zpětná vazba. Členové skupiny se shodli na tom, že je třeba co možná nejrychleji po tomto finálním kroku vyhlásit první výzvy a začít čerpat finanční prostředky.

Druhý blok patřil opět tématu Národního plánu obnovy. Příprava tohoto důležitého materiálu v současné době pokračuje, nicméně není tak rychlá, jak by měla být. I nadále je proto třeba vyvíjet tlak na vládu ČR v kontextu uznatelnosti DPH, financování komponent, které byly vyjmuty z evropských zdrojů, a rovněž v otázce personálního zajištění nutného pro administraci jednotlivých výzev.

V třetí části jednání se členové věnovali ohlášeným personálním změnám na Ministerstvu pro místní rozvoj, které chystá od dubna 2022 systemizaci, v rámci které bude zrušena Sekce regionálního rozvoje. Členové pracovní skupiny vyjádřili své obavy o budoucnost regionální politiky a zejména její podpory. Tomuto tématu se nyní bude úzce věnovat vedení Svazu, které již v této otázce oslovilo dotčené ministerstvo a čeká na návrh termínu k osobnímu jednání.

Výbor dobrovolných svazků obcí, 23. března 2022, Praha

V březnu proběhlo ustavující zasedání Výboru dobrovolných svazků obcí (DSO), který se stal pevnou součástí vedení Svazu. Vznikl na základech platformy DSO zapojených do svazových projektů meziobecní spolupráce a je především platformou pro hájení zájmů DSO na všech úrovních veřejné správy. Požadavky výboru jsou přenášeny do aktivit a vyjednávacích pozic Svazu při jednáních s orgány veřejné správy při přípravě legislativních změn, jakož i při prosazování DSO jako příjemců v dotačních programech. Mimoto nabídne prostor pro řešení dalších specifických otázek spojených s činností DSO a pro sdílení dobré praxe. Důležitým tématem prvního zasedání byl připravovaný návrh novely obecního zřízení umožňující svazkům v nové podobě tzv. společenství obcí sdílený výkon přenesené působnosti. O podobě této legislativní změny Svaz aktuálně intenzivně jedná s Ministerstvem vnitra. Umožnění meziobecní spolupráce i při výkonu přenesené působnosti státní správy je cestou ke zkvalitnění jejího výkonu za situace zachování těchto agend na úrovni obcí I. a II. typu, tedy co nejbližší občanům.

