

# **Analýza výkonnosti srovnatelných správních obvodů obcí s rozšířenou působností v jednotlivých oblastech s využitím benchmarkingu**

## **ORP Uherské Hradiště**

Zpracovatel:  
Odborný tým Projektů

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu  
Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních  
obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## Úvod

Benchmarking představuje jednu z klíčových aktivit projektu Podpory meziobecní spolupráce. Výsledky benchmarkingu přináší důležitá východiska pro tvorbu strategií území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (dále jen SO ORP) a měly by být zohledněny v debatách o dalším rozvoji území ve vztahu k vybraným veřejným službám v oblastech školství, odpadového hospodářství a sociálních služeb.

Využití benchmarkingu je **spojené s analýzou dat** reprezentujících posuzované SO ORP. Shromážděná data pro vybrané indikátory nenesou bez provedení analýzy žádnou informační hodnotu.

Základem analýzy je uspořádání dat do logických celků a do souvislostí s tou oblastí, kterou chceme za pomoci benchmarkingu řešit. Dalším předpokladem analýzy je porovnávat porovnatelná data (např. srovnatelné SO ORP). Cílem vyhodnocování dat je pak **určení rozdílů (mezer) mezi vlastní výkonností a výkonností ostatních SO ORP**. Způsob vyhodnocení těchto rozdílů je již v rukou posuzovatele (analytika) - hodnoty dat za naše a další srovnatelná SO ORP lze např. uspořádat do tabulky, znázornit prostřednictvím grafu, nebo v neposlední řadě využít statistického zpracování dat). Tedy podstatou je určení:

- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru nejlepší organizace,
- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru naše organizace,
- jaký je rozdíl mezi těmito hodnotami ukazatelů.

Vedle toho lze data porovnávat s průměrnou hodnotou daného ukazatele v kraji nebo několika srovnatelných SO ORP. Průměrná hodnota bývá nejčastěji vyjádřena aritmetickým průměrem nebo tzv. mediánem (prostřední hodnota uspořádané číselné řady).

### 1. Základní charakteristika správního obvodu a metodika analýzy

SO ORP Uherské Hradiště (dále jen SO ORP) se nachází v jihozápadní části Zlínského kraje. Spolu s dalšími 12 SO ORP tvoří tento kraj. Rozlohou a počtem obyvatel se řadí na druhé místo v kraji. SO lze stručně charakterizovat následovně:

- do SO spadá celkem 48 obcí – největší v kraji;
- v dotčeném území žije 90.411 obyvatel, z toho 25.343 žije v jádrové obci;
- rozloha je 518 km<sup>2</sup>.

**Tabulka 1: Komparace SO ORP v Zlínském kraji**

| Území                   | Počet obcí | Počet obyvatel SO ORP | Počet obyvatel jádrové obce | Rozloha ORP v km <sup>2</sup> |
|-------------------------|------------|-----------------------|-----------------------------|-------------------------------|
| <b>Uherské Hradiště</b> | <b>48</b>  | <b>90411</b>          | <b>25343</b>                | <b>518</b>                    |
| Rožnov pod Radhoštěm    | 9          | 35366                 | 16750                       | 239                           |
| Otrokovice              | 10         | 34721                 | 18327                       | 112                           |
| Bystřice pod Hostýnem   | 14         | 15716                 | 8398                        | 164                           |
| Luhačovice              | 15         | 18996                 | 5143                        | 178                           |
| Vizovice                | 16         | 16802                 | 4691                        | 146                           |
| Valašské Meziříčí       | 18         | 41843                 | 22926                       | 230                           |
| Holešov                 | 19         | 21499                 | 11772                       | 133                           |
| Valašské Klobouky       | 20         | 23600                 | 5041                        | 259                           |
| Uherský Brod            | 30         | 53083                 | 16777                       | 473                           |
| Zlín                    | 30         | 99211                 | 75555                       | 350                           |
| Vsetín                  | 32         | 66665                 | 26817                       | 662                           |
| Kroměříž                | 46         | 69780                 | 28926                       | 499                           |
| <b>Průměr za kraj</b>   | <b>24</b>  | <b>45207</b>          | <b>---</b>                  | <b>305</b>                    |

Pro benchmarkingové srovnání a formulování podstatných závěrů jsou důležité zejména hodnoty ukazatelů, které se výrazně odlišují od ostatních porovnávaných subjektů, tj. SO ORP. Proto bylo pro vzájemné srovnání použito více kritérií, aby byly zjištěny a vyzdvíženy významné diference v relevantních oblastech. Benchmarkingové srovnání bylo tedy provedeno jednak v porovnání s ostatními SO ORP Zlínského kraje a dále pak ve srovnání s podobně velkými SO (měřeno počtem obcí SO a počtem obyvatel):

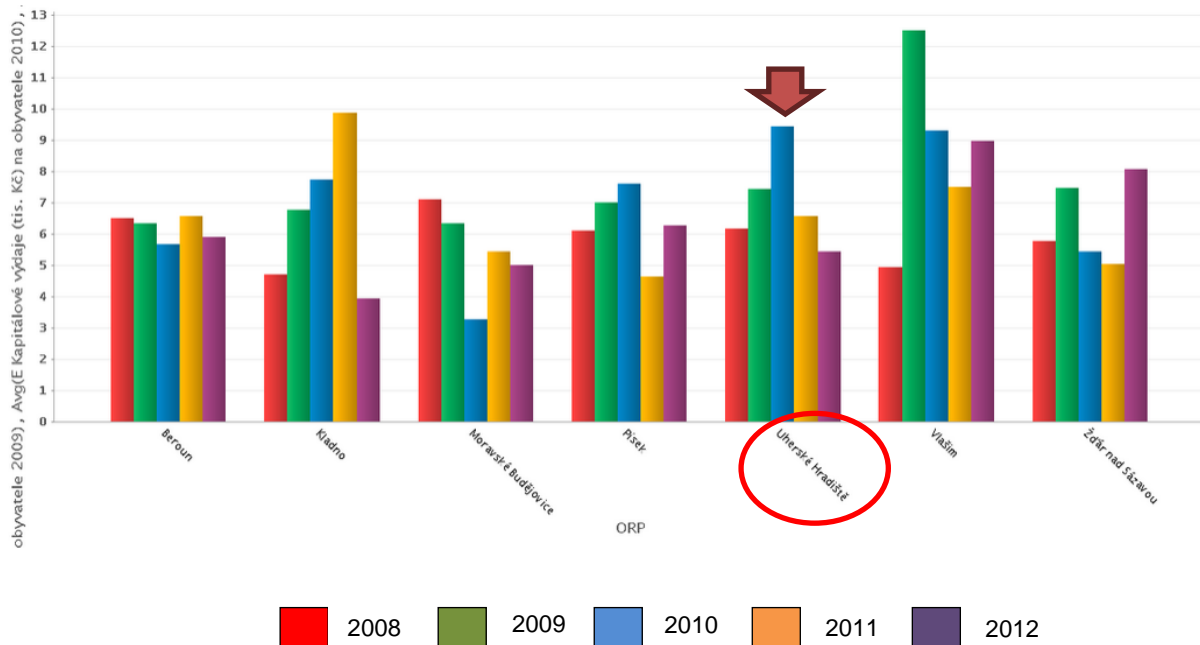
- SO ORP s počtem obcí ve správním obvodu 47 až 49 obcí (celkem 6 srovnatelných SO ORP: Písek, Beroun, Kladno, Vlašim, Moravské Budějovice, Žďár nad Sázavou);
- SO ORP s počtem obyvatel ve správním obvodu 85.000 až 95.000 (celkem 3 srovnatelné SO ORP: Znojmo, Karlovy Vary, Havířov).

## 2. Ekonomická výkonnost

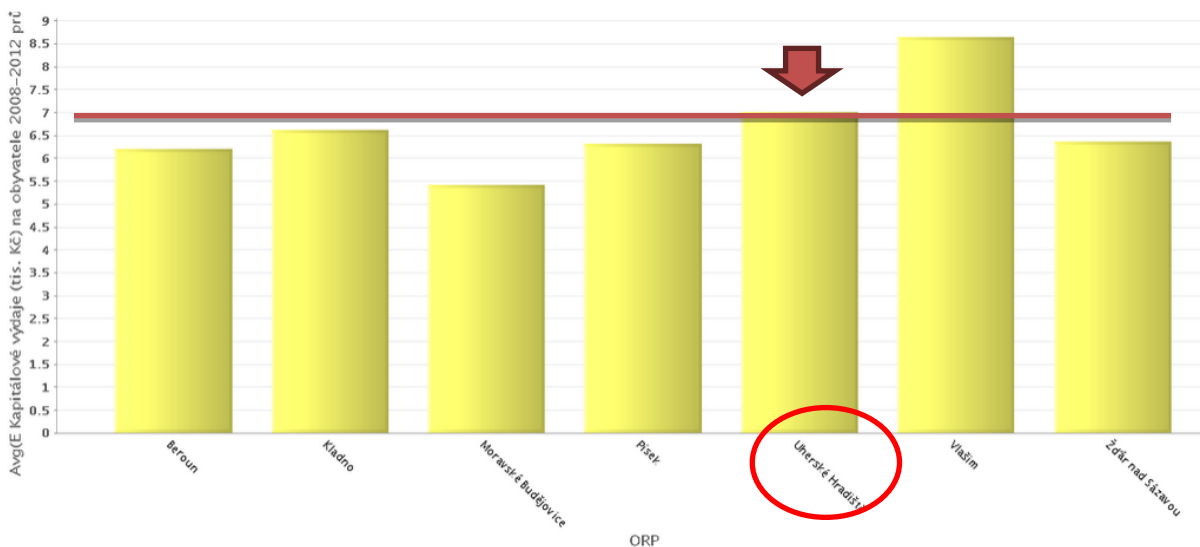
V oblasti ekonomické výkonnosti je zajímavé zejména srovnání **kapitálových výdajů** SO ORP Uherské Hradiště s dalšími ORP podle kritéria počtu obcí. Zatímco v roce 2010 vykazoval obvod ORP Uherské Hradiště nejvyšší hodnoty tohoto ukazatele ve srovnávané skupině, v roce 2012 se již řadil ke správním obvodům s nižšími hodnotami. Přesto v dlouhodobém průměru (2008-2012) je jeho hodnota celkového

průměru (7 tis. Kč/obyv./rok) druhá nejvyšší ve skupině - po ORP Vlašim. Viz obrázek 1 a 2.

**Obrázek 1: Kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí SO ORP 47-79) na jednoho obyvatele (v tis. Kč) v letech 2008-2012**



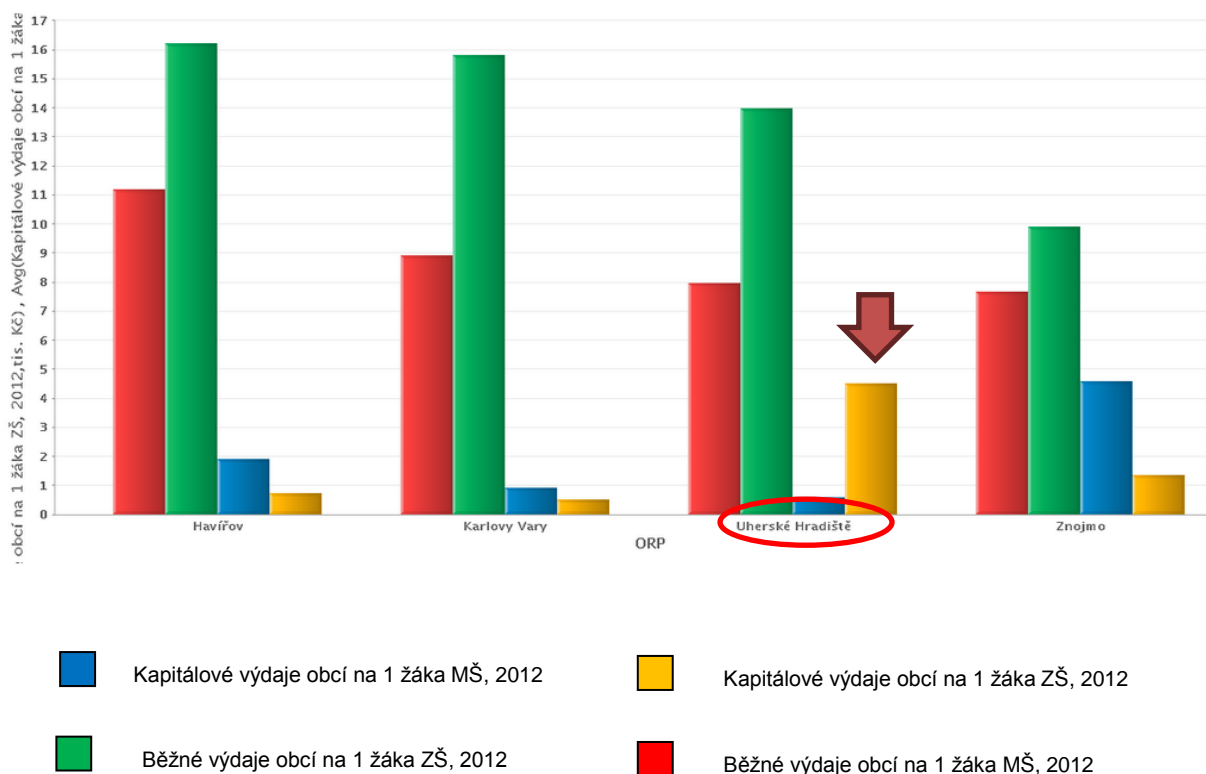
**Obrázek 2: Průměrné kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí SO ORP 47-79) na jednoho obyvatele (v tis. Kč) v období 2008-2012**



### 3. Předškolní a školní vzdělávání

V oblasti předškolního a školního vzdělávání zaujme v případě SO ORP Uherské Hradiště zejména porovnání **kapitálových výdajů na žáky základních škol**. Při komparaci s ORP dle kritéria počtu obyvatel vykazuje nejvyšší hodnotu tohoto ukazatele v roce 2012, a to 4,5 tis. Kč/žáka. Naopak z hlediska hodnota kapitálových výdajů na žáky mateřských škol dosáhl nejnižší hodnoty mezi sledovanými ORP. Výše kapitálových výdajů v přepočtu na jednoho žáka MŠ pro ORP Uherské Hradiště nepřesáhla ani jeden tisíc korun – 0,57 tis. Kč.

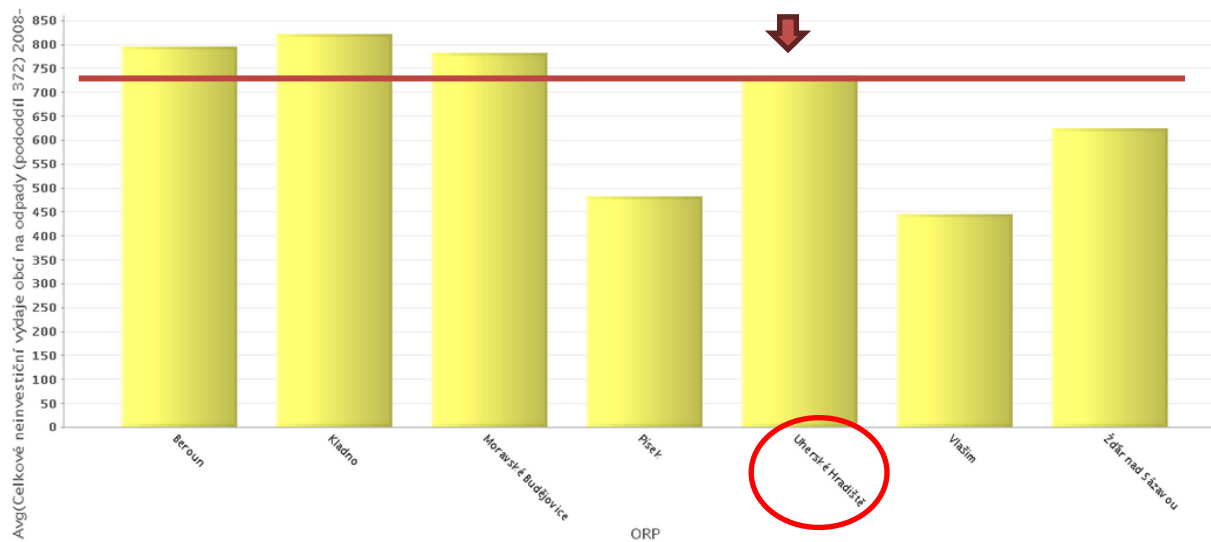
**Obrázek 3: Běžné/Kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium počtu obyvatel SO ORP 85-95 tis. obyv.) na jednoho žáka MŠ a ZŠ (v tis. Kč) v roce 2012**



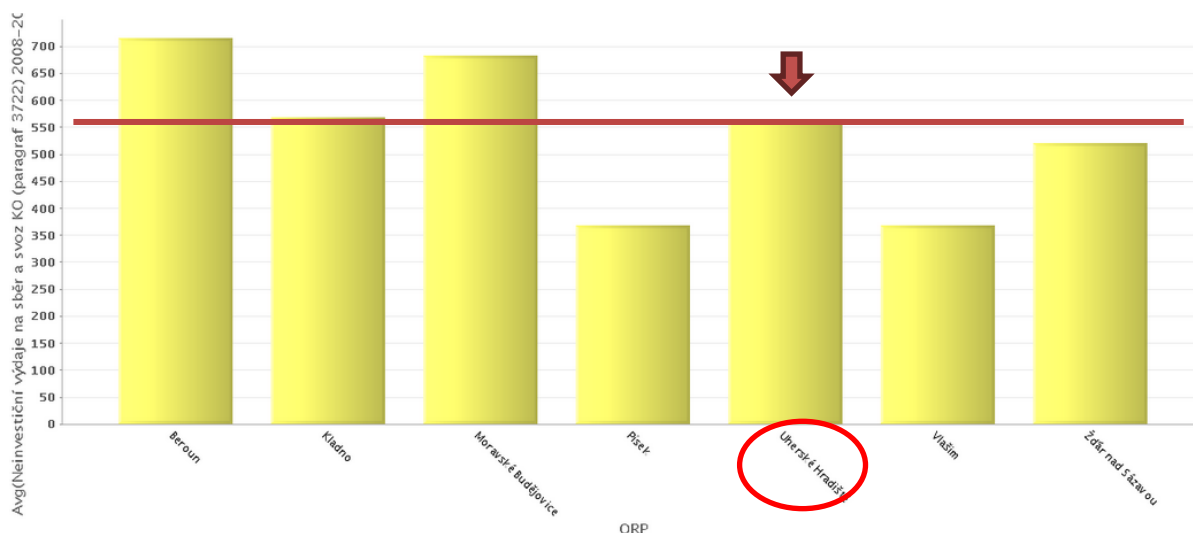
#### 4. Odpadové hospodářství

V oblasti odpadového hospodářství je vhodné srovnání **celkových neinvestičních výdajů obcí na odpady a neinvestičních výdajů na sběr a svoz KO**. SO ORP Uherské Hradiště dosahuje nadprůměrných hodnot ve srovnání s SO ORP dle kritéria počtu obcí ve správním obvodu. Celkové neinvestiční výdaje na odpady činí ca 734,- Kč/obyv./rok, z pohledu neinvestičních výdajů na sběr a svoz KO dosahuje o něco nižších hodnot (ca 560,- Kč/obyv./rok). Viz obrázky č. 4 a 5, na kterých je pro názornost červená linie, která znázorňuje dosaženou výši SO ORP Uherské Hradiště.

**Obrázek 4: Průměrné celkové neinvestiční výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí v SO ORP 47-49) na odpady (v Kč/obyv./rok) v období 2008-2012**



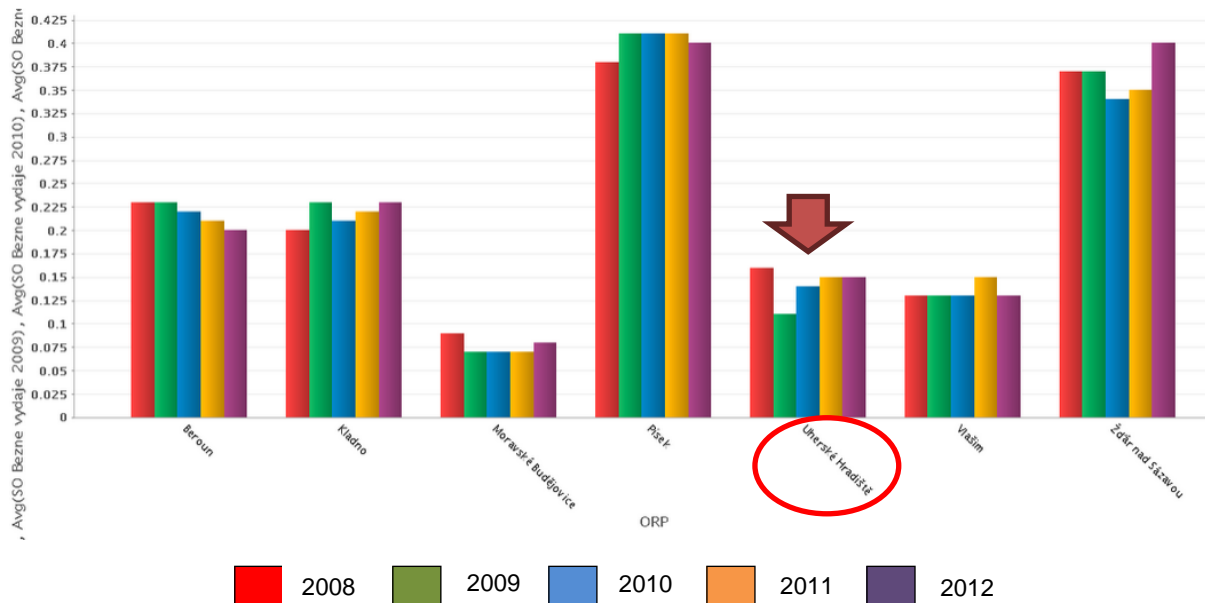
**Obrázek 5: Průměrné neinvestiční výdaje na sběr a svoz KO vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí v SO ORP 47-49) na odpady (v Kč/obyv./rok) v období 2008-2012**



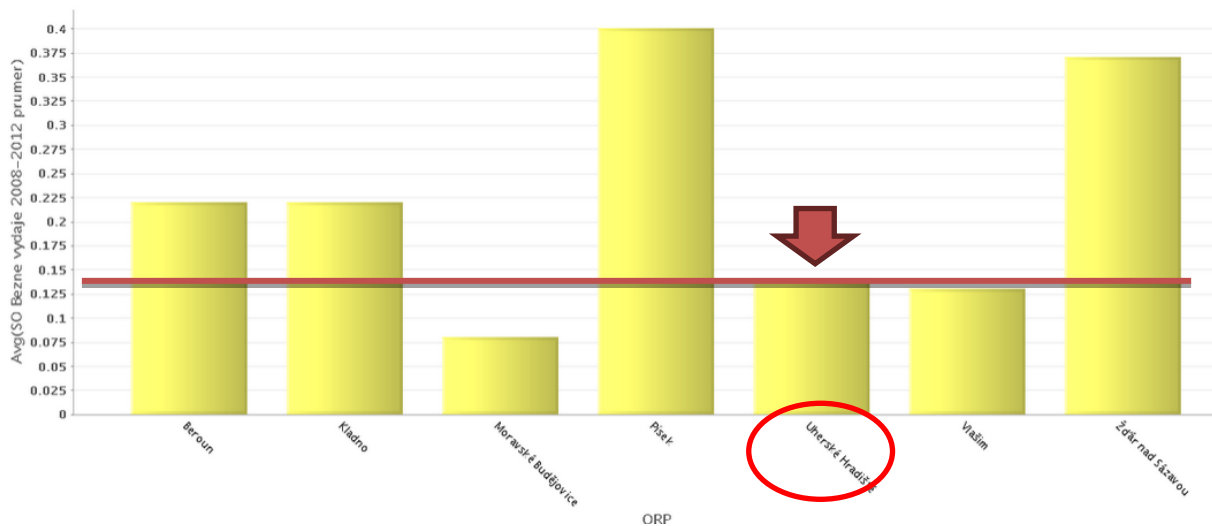
## 5. Sociální služby

V oblasti sociálních služeb je z hlediska benchmarkingovu zajímavé srovnání **běžných výdajů na obyvatele** správních obvodů dle kritéria počtu obcí. SO ORP Uherské Hradiště dosahuje ve sledovaném období 3. nejnižších hodnot (s výjimkou r. 2009 – 2. nejnižší hodnota) z vybraných SO ORP. Po celé sledované období se běžné výdaje pohybují okolo stejné úrovně, s výjimkou r. 2009 (hodnota 0,11 tis. Kč/obyv./rok), kdy došlo k mírnému poklesu. To dokazuje i celkový průměr za sledované období 2008 – 2012, jehož hodnota činí 0,14 tis. Kč/obyv./rok. Viz obrázek 6 a 7.

**Obrázek 6: Běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí ve SO ORP 47-49) na sociální služby (v tis. Kč/obyv./rok) v období 2008-2012**



**Obrázek 7: Průměrné běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí ve SO ORP 47-49) na sociální služby (v tis. Kč/obyv./rok) v období 2008-2012**





## 6. Závěrečné shrnutí

| SO ORP UHERSKÉ HRADIŠTĚ               |  |
|---------------------------------------|--|
| <b>základní charakteristika</b>       | <p>v Zlínském kraji je správní obvod ORP Uherské Hradiště:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• svoji rozlohou 2. největší</li> <li>• z hlediska počtu obcí největší</li> <li>• z hlediska počtu obyvatel 2. největší</li> </ul> |
| <b>ekonomická výkonnost</b>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• běžné výdaje na 1 obyvatele nemají jednoznačný trend</li> </ul>   |
| <b>předškolní a školní vzdělávání</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• nízké dosažené hodnoty kapitálových výdajů na žáky mateřských škol</li> <li>• vyšší hodnoty kapitálových výdajů na žáky základních škol</li> </ul>  |
| <b>odpadové hospodářství</b>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• vysoké celkové neinvestiční výdaje na odpady i neinvestiční výdaje na sběr a svoz KO</li> </ul>   |
| <b>sociální služby</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• SO vykazuje spíše nižší běžné výdaje na sociální služby na obyvatele</li> </ul>   |

**Použité zdroje:** Ministerstvo financí ČR  
Český statistický úřad