

# **Analýza výkonnosti srovnatelných správních obvodů obcí s rozšířenou působností v jednotlivých oblastech s využitím benchmarkingu**

## **ORP Rakovník**

Zpracovatel:  
Odborný tým Projektů

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu  
Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních  
obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## Úvod

Benchmarking představuje jednu z klíčových aktivit projektu Podpory meziobecní spolupráce. Výsledky benchmarkingu přináší důležitá východiska pro tvorbu strategií území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (dále jen SO ORP) a měly by být zohledněny v debatách o dalším rozvoji území ve vztahu k vybraným veřejným službám v oblastech školství, odpadového hospodářství a sociálních služeb.

Využití benchmarkingu je **spojené s analýzou dat** reprezentujících posuzované SO ORP. Shromážděná data pro vybrané indikátory nenesou bez provedení analýzy žádnou informační hodnotu.

Základem analýzy je uspořádání dat do logických celků a do souvislostí s tou oblastí, kterou chceme za pomoci benchmarkingu řešit. Dalším předpokladem analýzy je porovnávat porovnatelná data (např. srovnatelné SO ORP). Cílem vyhodnocování dat je pak **určení rozdílů (mezer) mezi vlastní výkonností a výkonností ostatních SO ORP**. Způsob vyhodnocení těchto rozdílů je již v rukou posuzovatele (analytika) - hodnoty dat za naše a další srovnatelná SO ORP lze např. uspořádat do tabulky, znázornit prostřednictvím grafu, nebo v neposlední řadě využít statistického zpracování dat). Tedy podstatou je určení:

- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru nejlepší organizace,
- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru naše organizace,
- jaký je rozdíl mezi těmito hodnotami ukazatelů.

Vedle toho lze data porovnávat s průměrnou hodnotou daného ukazatele v kraji nebo několika srovnatelných SO ORP. Průměrná hodnota bývá nejčastěji vyjádřena aritmetickým průměrem nebo tzv. mediánem (prostřední hodnota uspořádané číselné řady).

### 1. Základní charakteristika správního obvodu a metodika analýzy

SO ORP Rakovník leží ve Středočeském kraji západně od Prahy a tvoří 1 z 26ti správních obvodů (dále jen SO) tohoto kraje, jehož stručná charakteristika je dána následujícími údaji:

- do SO spadá celkem 83 obcí (tímto počtem je 2. největší v kraji);
- počtem obyvatel celkem 55.411 je těsně nad průměrem kraje, z toho 16.427 žije v jádrovém městě;
- rozlohou 896 km<sup>2</sup> je 2. největší.

**Tabulka 1: Komparace vybraných SO ORP ve Středočeském kraji**

Území SO ORP	Počet obcí	Počet obyvatel SO ORP	Počet obyvatel jádrové obce	Rozloha ORP v km <sup>2</sup>
<b>Rakovník</b>	<b>83</b>	<b>55 411</b>	<b>16 427</b>	<b>896</b>
Černošice	79	128 326	6 570	580
Benešov	51	57 815	16 541	690
Beroun	48	58 157	18 919	416
Kladno	48	120 572	68 551	351
Slaný	52	39 412	15 300	369
<b>Středočeský kraj</b>	<b>44</b>	<b>49 685</b>	<b>17 673</b>	<b>424</b>

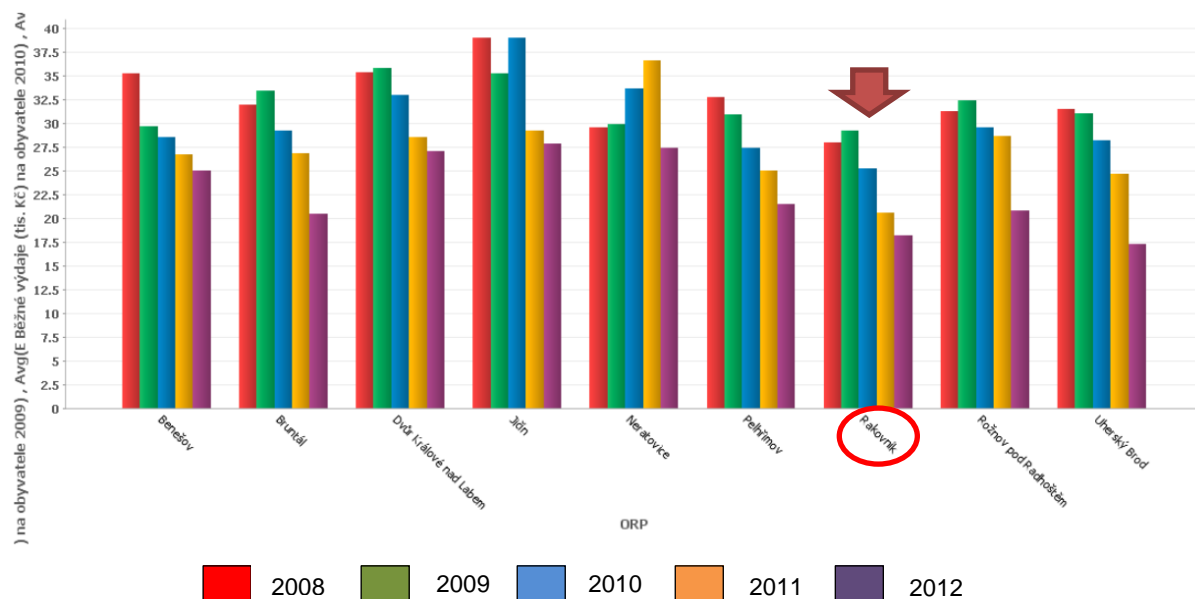
Pro benchmarkingové srovnání a formulování podstatných závěrů jsou důležité zejména hodnoty ukazatelů, které se výrazně odlišují od ostatních porovnávaných subjektů, tj. SO ORP. Proto bylo pro vzájemné srovnání použito více kritérií, aby byly zjištěny a vyzdvíženy významné diference v relevantních oblastech. Benchmarkingové srovnání bylo tedy provedeno jednak v porovnání s ostatními SO ORP Středočeského kraje a dále pak ve srovnání s podobně velkými SO (měřeno počtem obyvatel SO, počtem obcí SO a počtem obyvatel jádrového města):

- SO ORP s počtem obyvatel v intervalu 52.000 až 58.000 obyvatel (celkem 9 srovnatelných SO ORP: Benešov, Blansko, Havlíčkův Brod, Jablonec n. Nisou, Kyjov, Nýřany, Třinec, Uherský Brod);
- SO ORP s počtem obyvatel jádrové obce 16.000 až 17.000 (celkem 8 srovnatelných SO ORP: Benešov, Bruntál, Dvůr Králové n. Kabem, Jičín, Neratovice, Pelhřimov, Rožnov p. Radhoštěm).

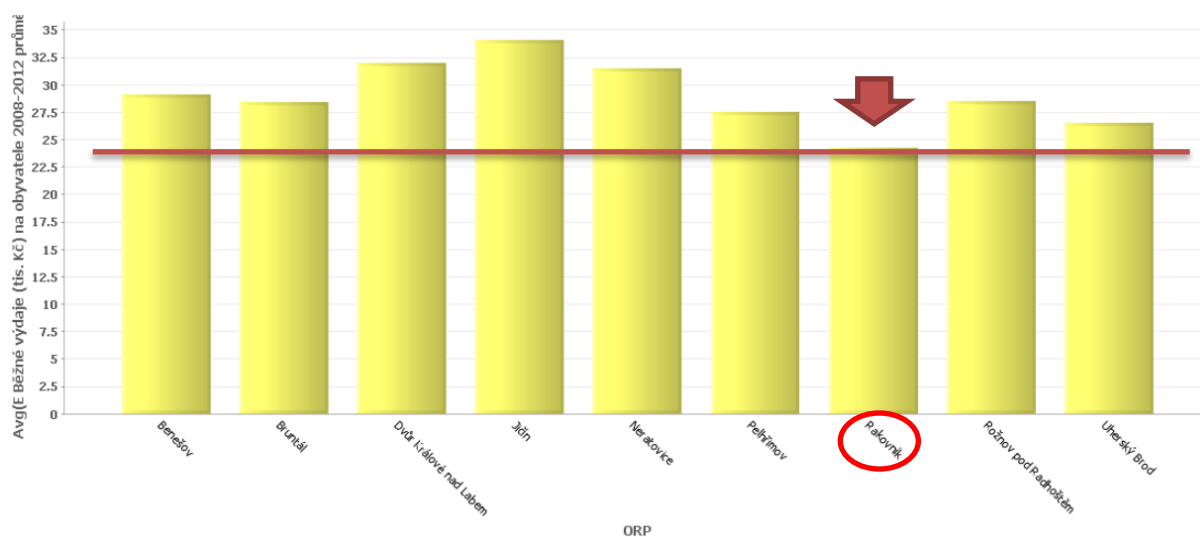
## 2. Ekonomická výkonnost

Mezi ekonomickými ukazateli je zajímavé se u SO ORP Rakovník blíže podívat na **úroveň běžných výdajů na obyvatele**, která byla sledována mezi lety 2008-2012. Běžné výdaje, které v sobě nesou každodenní provoz daného obvodu, mají víceméně u všech sledovaných SO ORP (vybraných dle kritéria velikosti jádrové obce) klesající tendenci, u rakovnického obvodu jsou však na zcela nejnižší úrovni (kromě r. 2012, to byly 2. nejnižší). Podtrhuje to i jejich průměrná výše 24 tis. Kč/obyv. (viz obr. č. 1 a 2).

**Obrázek 1: Běžné výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 16.000 – 17.000 obyvl.) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



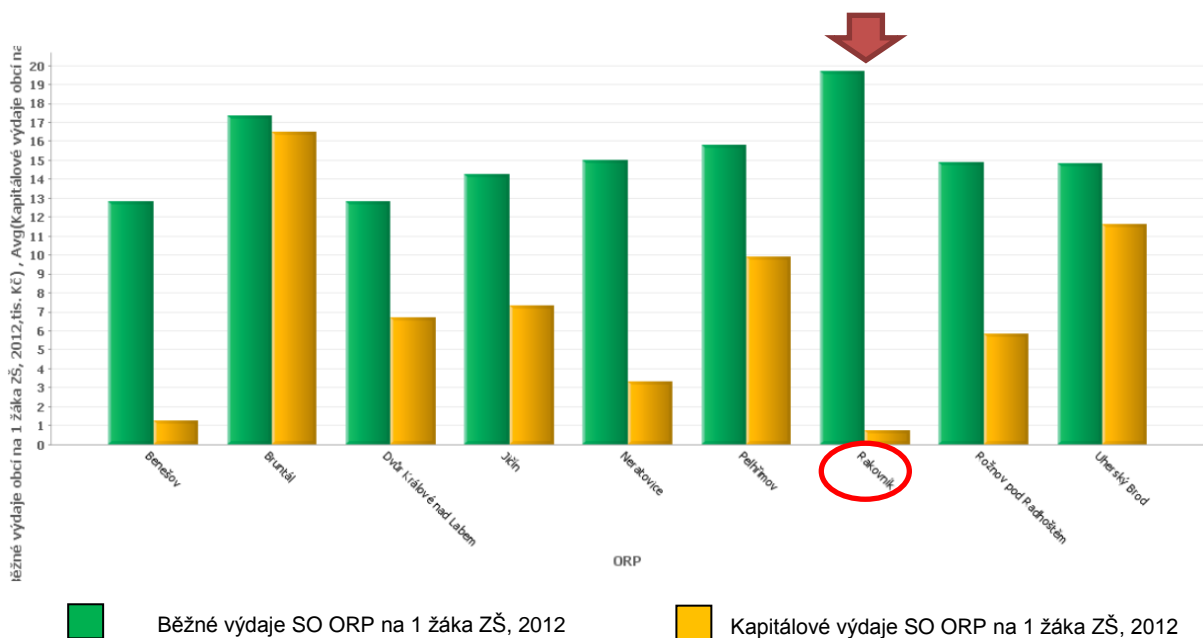
**Obrázek 2: Průměrné běžné výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 16.000 – 17.000 obyvl.) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



### 3. Předškolní a školní vzdělávání

V oblasti předškolního a školního vzdělávání zaujme v případě SO ORP Rakovník zejména porovnání **běžných a kapitálových výdajů na žáky základních škol**. Zatímco běžné výdaje na žáka ZŠ jsou u SO ORP Rakovník nejvyšší ze všech srovnávaných obvodů (se zhruba stejnou velikostí jádrové obce) – 19,7 tis. Kč/žáka, výše kapitálových výdajů, tzn. výdajů odrážejících investiční akce, je naopak nejnižší – 0,74 tis. Kč/žáka. Viz obr. č. 3. Obdobných výsledků dosahuje rakovnický obvod i při výběru srovnávaných obvodů dle jiných kritérií: v rámci Středočeského kraje, dle počtu obyvatel či počtu obcí.

**Obrázek 3: Běžné a kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 16.000 – 17.000 obyvj.) na žáka ZŠ (v tis. Kč)**



### 4. Sociální služby

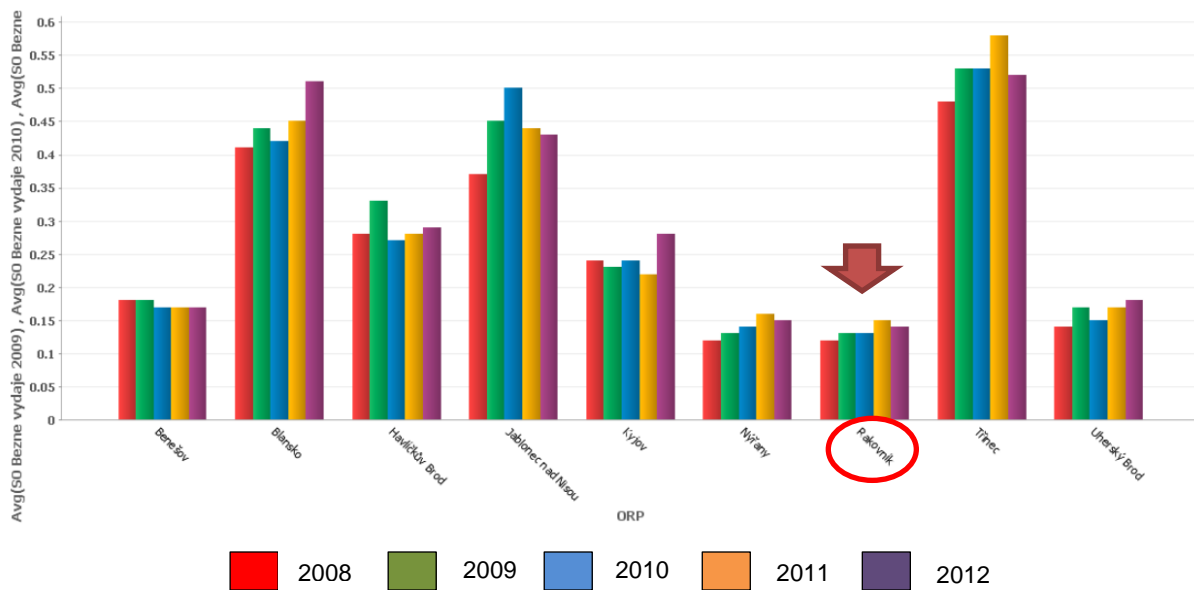
Z pohledu sociálních služeb je vhodné vyzdvihnout srovnání **běžných a kapitálových výdajů na obyvatele**. Lze konstatovat, že SO ORP Rakovník dosahoval ve sledovaném období u vybraného vzorku SO ORP (kritérium: počet obyvatel) nejnižších hodnot<sup>1</sup>: v průměru 0,13 tis. Kč/obyv./rok. Výkyvy od této hodnoty byly minimální. Naopak v prvních třech letech, tzn. 2008-2010, vykazoval jedny z nejvyšších hodnot kapitálových výdajů na obyvatele mezi srovnávanými SO ORP: 0,26-0,3 tis. Kč/obyv. (v r. 2011 razantně klesly na 0,02 Kč/obyv., v r. 2012 byly

<sup>1</sup> V letech 2008-9 spolu s SO ORP Nýřany.

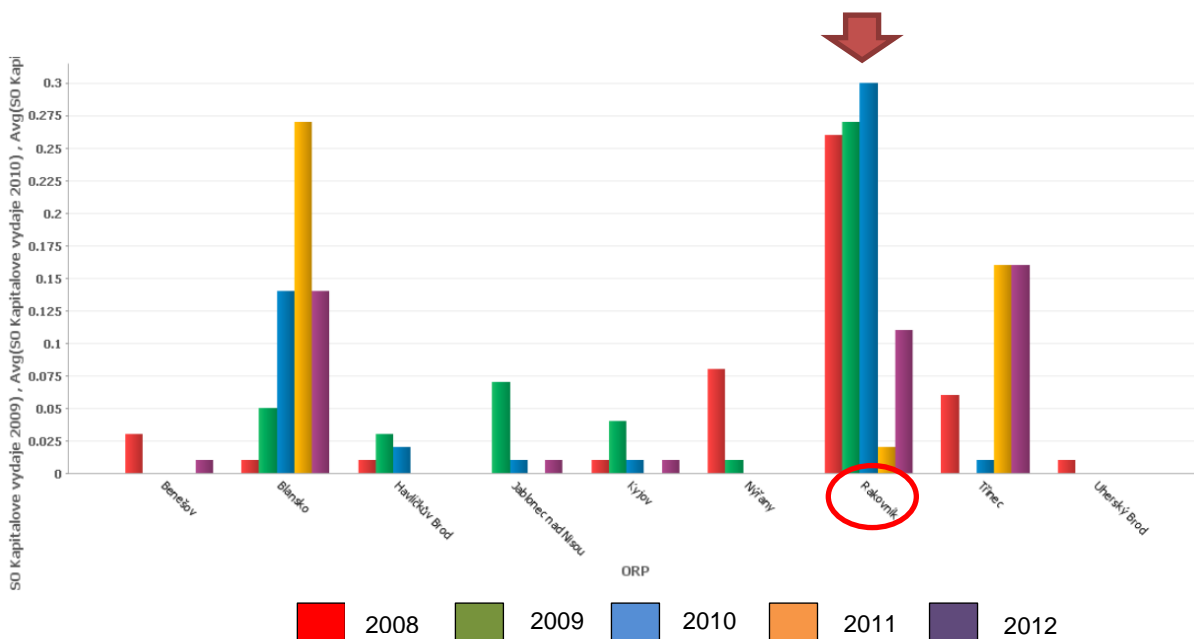
Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

3. nejvyšší s hodnotou 0,11 Kč/obyv.). Celkově jejich průměrná hodnota 0,19 Kč/obyv. výrazně převyšuje ostatní obvody.

**Obrázek 4: Běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 52.000 – 58.000) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**



**Obrázek 5: Kapitálové výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 52.000 – 58.000) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**



## 5. Závěrečné shrnutí

SO ORP Rakovník	
<b>základní charakteristika</b>	<p>ve Středočeském kraji je SO ORP Rakovník:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>rozlohou 2. největší</li> <li>počtem obcí 2. největší</li> <li>z hlediska počtu obyvatel těsně nad průměrem kraje</li> </ul>
<b>ekonomická výkonnost</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>nízké a stále se snižující běžné výdaje na obyvatele <i>(porovnáváno v rámci benchmarkingu ORP)</i></li> </ul>
<b>předškolní a školní vzdělávání</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>vysoké běžné výdaje na žáka ZŠ</li> <li>nízké kapitálové výdajů na žáka ZŠ <i>(porovnáváno v rámci benchmarkingu ORP)</i></li> </ul>
<b>sociální služby</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>nízké běžné výdaje na sociální služby na obyvatele</li> <li>vysoké kapitálové výdaje na sociální služby na obyvatele <i>(porovnáváno v rámci benchmarkingu ORP)</i></li> </ul>

**Použité zdroje:** Ministerstvo financí ČR  
Český statistický úřad