

# **Analýza výkonnosti srovnatelných správních obvodů obcí s rozšířenou působností v jednotlivých oblastech s využitím benchmarkingu**

## **ORP Ostrava**

Zpracovatel:  
Odborný tým Projektu

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu  
Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních  
obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## Úvod

Benchmarking představuje jednu z klíčových aktivit projektu Podpory meziobecní spolupráce. Výsledky benchmarkingu přináší důležitá východiska pro tvorbu strategií území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (dále jen SO ORP) a měly by být zohledněny v debatách o dalším rozvoji území ve vztahu k vybraným veřejným službám v oblastech školství, odpadového hospodářství a sociálních služeb.

Využití benchmarkingu je **spojené s analýzou dat** reprezentujících posuzované SO ORP. Shromážděná data pro vybrané indikátory nenesou bez provedení analýzy žádnou informační hodnotu.

Základem analýzy je uspořádání dat do logických celků a do souvislostí s tou oblastí, kterou chceme za pomoci benchmarkingu řešit. Dalším předpokladem analýzy je porovnávat porovnatelná data (např. srovnatelné SO ORP). Cílem vyhodnocování dat je pak **určení rozdílů (mezer) mezi vlastní výkonností a výkonností ostatních SO ORP**. Způsob vyhodnocení těchto rozdílů je již v rukou posuzovatele (analytika) - hodnoty dat za naše a další srovnatelná SO ORP lze např. uspořádat do tabulky, znázornit prostřednictvím grafu, nebo v neposlední řadě využít statistického zpracování dat). Tedy podstatou je určení:

- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru nejlepší organizace,
- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru naše organizace,
- jaký je rozdíl mezi těmito hodnotami ukazatelů.

Vedle toho lze data porovnávat s průměrnou hodnotou daného ukazatele v kraji nebo několika srovnatelných SO ORP. Průměrná hodnota bývá nejčastěji vyjádřena aritmetickým průměrem nebo tzv. mediánem (prostřední hodnota uspořádané číselné řady).

### 1. Základní charakteristika správního obvodu a metodika analýzy

Správní obvod (dále jen SO) ORP Ostrava se rozprostírá v okolí metropole Moravskoslezského kraje a tvoří tak 1 z jeho 22ti správních obvodů, jehož stručná charakteristika je dána následujícími údaji:

- do SO spadá celkem 13 obcí;
- v dotčeném území žije celkem 328.323 obyvatel (nejvyšší údaj za kraj), z toho 297.421 žije v jádrovém městě;
- rozlohou přes 330 km<sup>2</sup> se jedná o 6. největší obvod.

**Tabulka 1: Komparace vybraných SO ORP v Moravskoslezském kraji**

Území SO ORP	Počet obcí	Počet obyvatel SO ORP	Počet obyvatel jádrové obce	Rozloha ORP v km <sup>2</sup>
<b>Ostrava</b>	<b>13</b>	<b>328 323</b>	<b>297 421</b>	<b>332</b>
Frydek-Místek	37	110 532	57 523	480
Havířov	5	92 319	77 371	88
Karviná	4	69 158	57 842	106
Opava	41	101 758	58 054	567
<b>Průměr za kraj</b>	<b>14</b>	<b>55 755</b>	<b>37 577</b>	<b>247</b>

Pro benchmarkingové srovnání a formulování podstatných závěrů jsou důležité zejména hodnoty ukazatelů, které se výrazně odlišují od ostatních porovnávaných subjektů, tj. SO ORP. Proto bylo pro vzájemné srovnání použito více kritérií, aby byly zjištěny a vyzdvíženy významné diference v relevantních oblastech. Benchmarkingové srovnání bylo tedy provedeno jednak:

- v porovnání s ostatními SO ORP Moravskoslezského kraje a dále pak
- ve srovnání s podobně velkými obvody – měřeno počtem obyvatel SO ORP v intervalu od 120.000<sup>1</sup> (celkem 9 srovnatelných SO ORP: Brno, Černošice, České Budějovice, Hradec Králové, Kladno, Liberec, Olomouc, Pardubice, Plzeň).

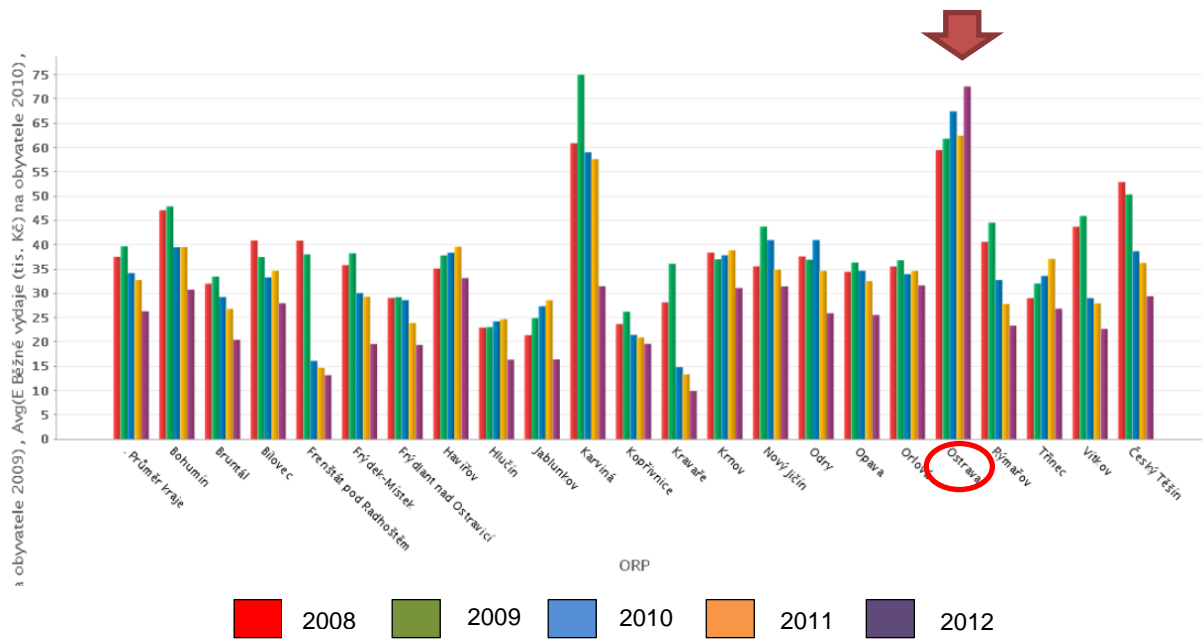
## 2. Ekonomická výkonnost

Z hlediska ekonomické výkonnosti je zajímavé srovnání **běžných výdajů** SO ORP Ostrava s dalšími obvody v rámci Moravskoslezského kraje. Při porovnávání rozpočtového hospodaření v oblasti běžných, tj. každodenních výdajů v přepočtu na obyvatele byl ostravský obvod v průběhu sledovaných 5ti let dvakrát na 2. místě<sup>2</sup> (v letech 2008-9) a třikrát dosáhl na 1. příčku (2010-2011). To odráží i nejvyšší průměrná hodnota ve výši ca 65 tis. Kč/obyv. Spolu s hodnotami za SO ORP Karviná výrazně převyšují krajský průměr.

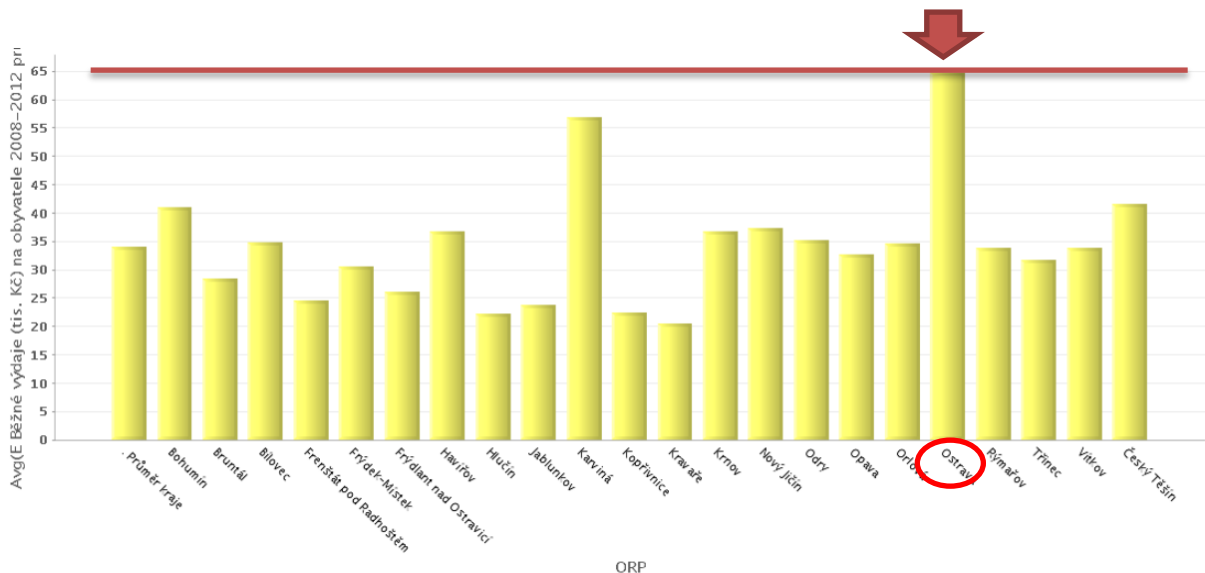
<sup>1</sup> Mimo hl. m. Prahu.

<sup>2</sup> Po SO ORP Karviná.

**Obrázek 1: Běžné výdaje vybraných SO ORP (kritérium: SO ORP Moravskoslezského kraje) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



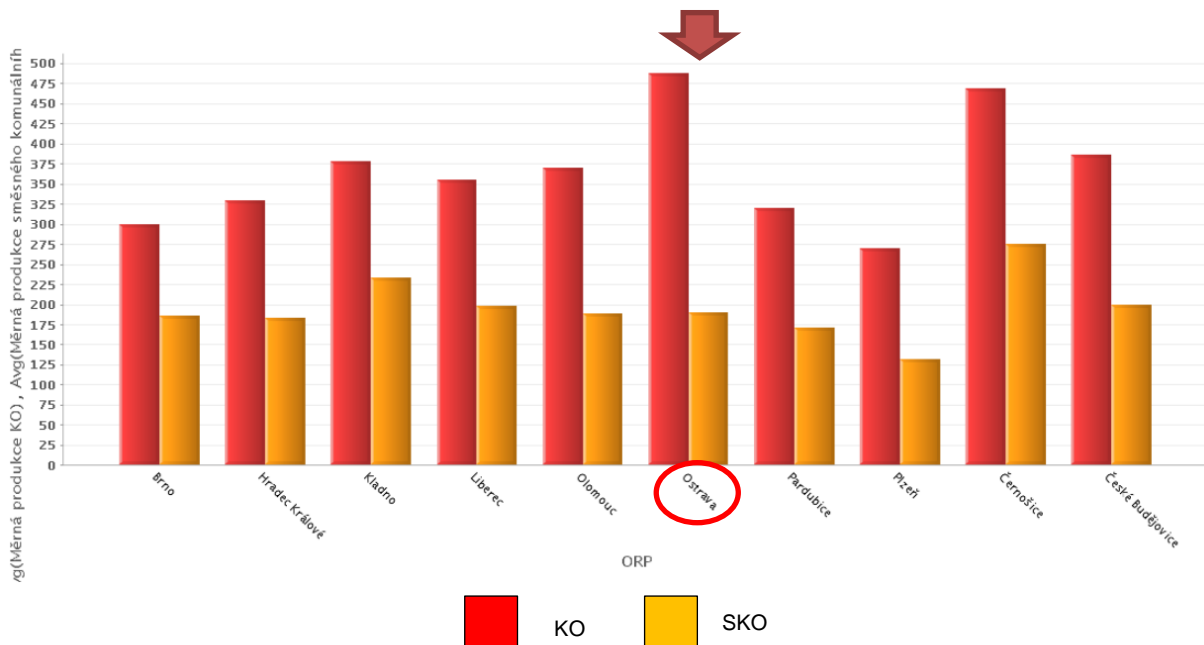
**Obrázek 2: Průměrné běžné výdaje vybraných SO ORP (kritérium: SO ORP Moravskoslezského kraje) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



### 3. Odpadové hospodářství

Při bližším pohledu na problematiku odpadového hospodářství je z hlediska benchmarkingu u SO ORP Ostrava významné srovnání **produkce odpadů**. Celková **měrná produkce KO** ostravského obvodu je mezi srovnávanými obvody **nejvyšší** (ca 490 t/1.000 obyv.). Produkce SKO je pak zhruba průměrná (ca 190 t/1.000 obyv.). Pozitivní trend se naopak projevuje v produkci tříděných položek v kategorii tříděného papíru (2. nejvyšší hodnota 53 t/1.000 obyv.). Pozitivní je také nejnižší podíl SKO na KO ve srovnávané skupině SO ORP, který činí ca 39%.

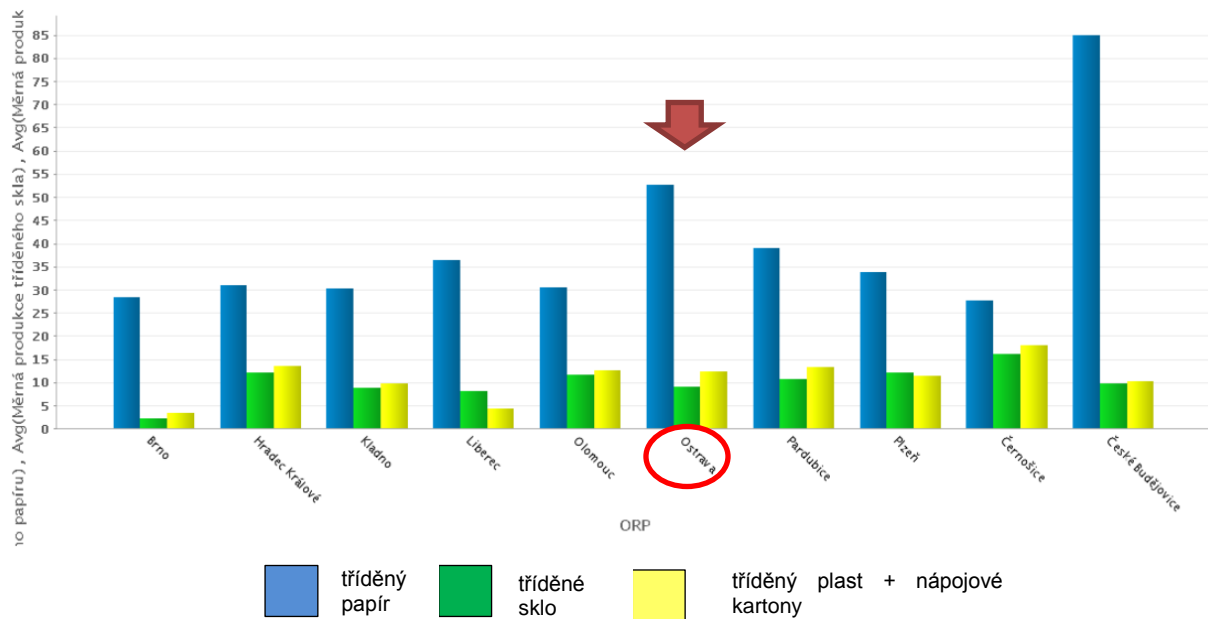
**Obrázek 3: Měrná produkce KO a SKO vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel SO ORP od 120.000<sup>3</sup>; v t/1.000 obyv.)**



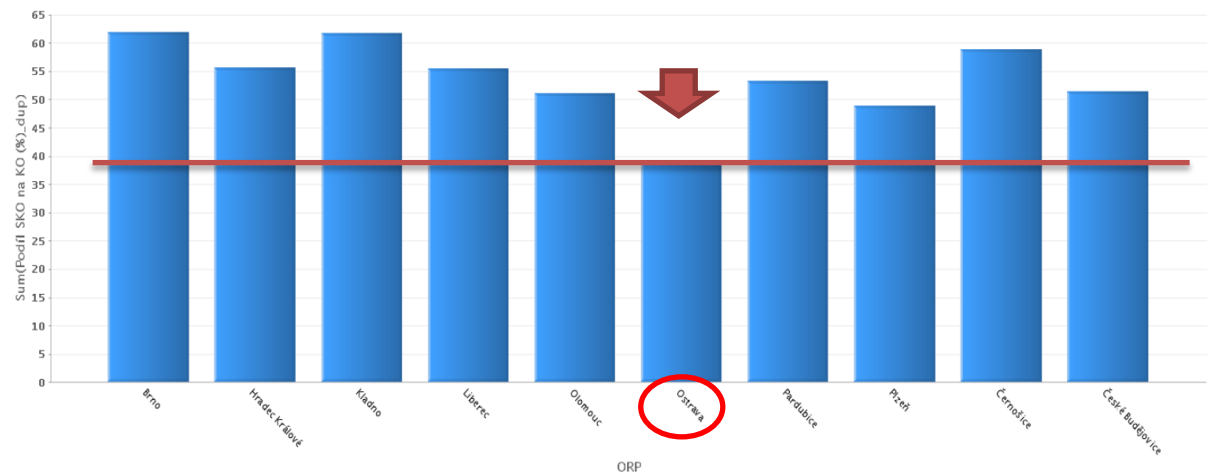
<sup>3</sup> Mimo hl. m. Prahu.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

**Obrázek 4: Měrná produkce tříděného papíru, tříděného skla, tříděného plastu + nápojových kartónů vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel SO ORP od 120.000<sup>4</sup>; v t/1.000 obyv.)**



**Obrázek 5: Podíl SKO na KO vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel SO ORP od 120.000<sup>5</sup>; v %)**



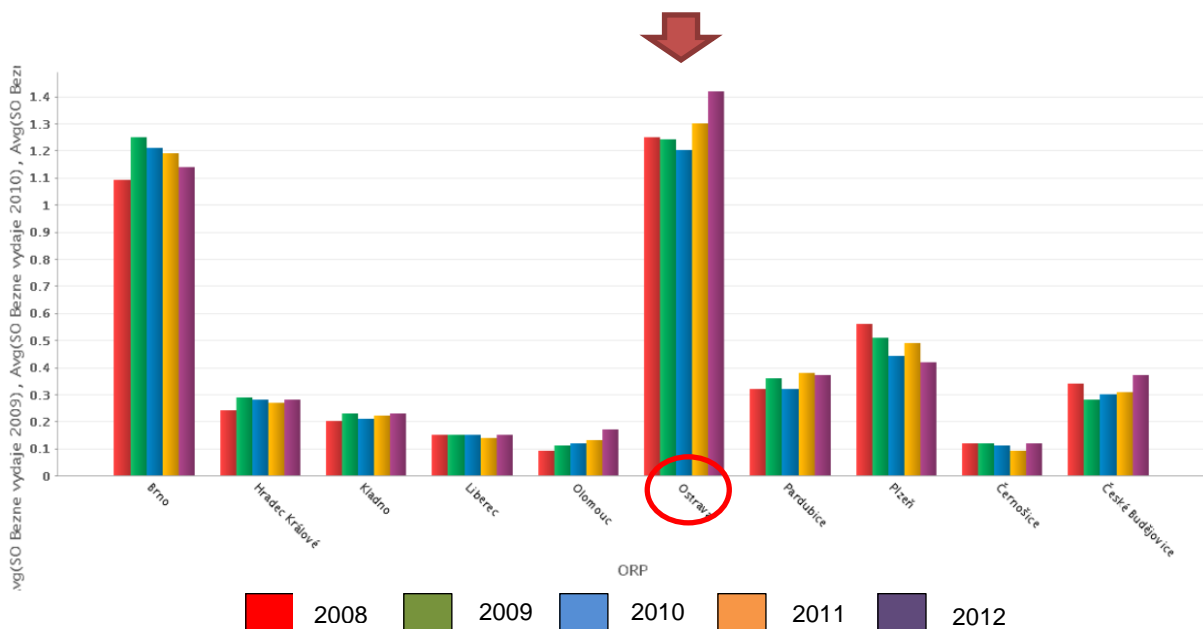
<sup>4</sup> Mimo hl. m. Prahu.

<sup>5</sup> Mimo hl. m. Prahu.

## 4. Sociální služby

V oblasti sociálních služeb je vhodné vyzdvihnout srovnání **běžných výdajů** na obyvatele. SO ORP Ostrava dosahuje z pohledu každodenních výdajů na sociální služby ve sledovaném období nejvyšších hodnot z vybraných SO ORP nad 120.000<sup>6</sup> (s výjimkou let 2009 a 2010, kdy byl po brněnském obvodu těsně 2., nicméně zanedbatelným rozdílem). To dokazuje i celkový průměr za sledované období 2008 – 2012, jehož hodnota je 1,28 tis. Kč/obyv./rok. Viz obrázek č. 6 a 7.

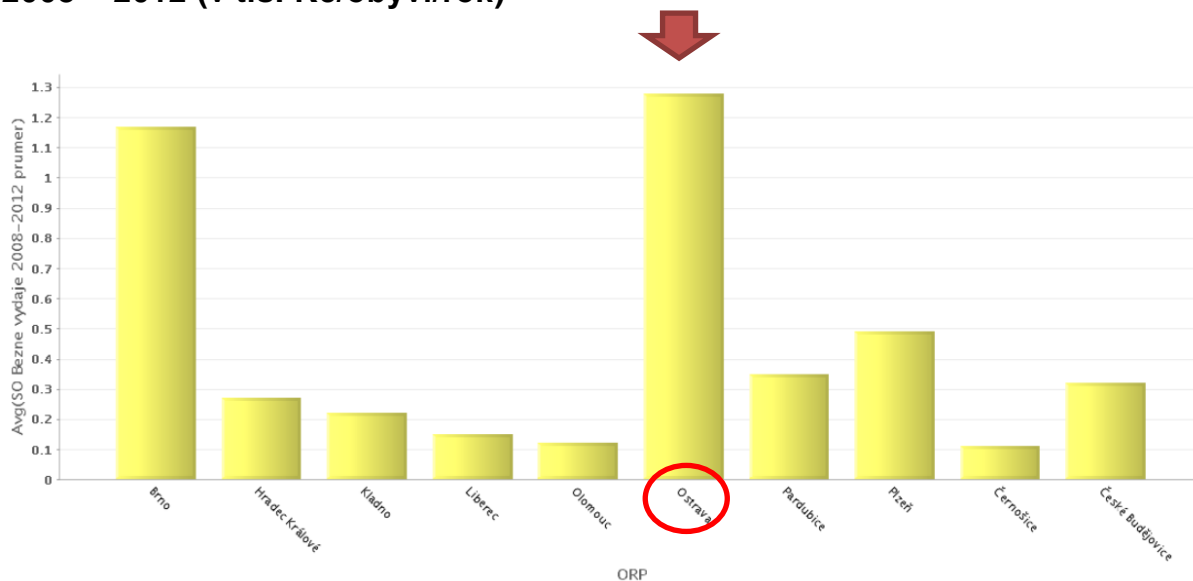
**Obrázek 6: Běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel SO ORP od 120.000<sup>7</sup>) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**



<sup>6</sup> Mimo hl. m. Prahu.

<sup>7</sup> Mimo hl. m. Prahu.

**Obrázek 7: Průměrné běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel SO ORP od 120.000<sup>8</sup>) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**



<sup>8</sup> Mimo hl. m. Prahu.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)



## 5. Závěrečné shrnutí

SO ORP Ostrava	
<b>základní charakteristika</b>	<p>v Moravskoslezském kraji je správní obvod ORP Ostrava:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• z hlediska počtu obcí největší</li> <li>• svojí rozlohou 6. největší</li> </ul>
<b>ekonomická výkonnost</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• vysoké běžné výdaje na obyvatele v rámci benchmarkingu</li> </ul>
<b>odpadové hospodářství</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• vysoká celková produkce KO u porovnávaných ORP</li> <li>• vyšší produkce tříděného papíru za benchmarkingové ORP</li> <li>• nízký podíl SKO na KO v rámci benchmarkingu</li> </ul>
<b>sociální služby</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• vysoké běžné výdaje na sociální služby na obyvatele za porovnávané ORP</li> </ul>

**Použité zdroje:** Ministerstvo financí ČR  
Český statistický úřad