

# **Analýza výkonnosti srovnatelných správních obvodů obcí s rozšířenou působností v jednotlivých oblastech s využitím benchmarkingu**

## **ORP Lysá nad Labem**

Zpracovatel:  
Odborný tým Projektů

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu  
Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních  
obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## Úvod

Benchmarking představuje jednu z klíčových aktivit projektu Podpory meziobecní spolupráce. Výsledky benchmarkingu přináší důležitá východiska pro tvorbu strategií území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (dále jen SO ORP) a měly by být zohledněny v debatách o dalším rozvoji území ve vztahu k vybraným veřejným službám v oblastech školství, odpadového hospodářství a sociálních služeb.

Využití benchmarkingu je **spojené s analýzou dat** reprezentujících posuzované SO ORP. Shromážděná data pro vybrané indikátory nenesou bez provedení analýzy žádnou informační hodnotu.

Základem analýzy je uspořádání dat do logických celků a do souvislostí s tou oblastí, kterou chceme za pomoci benchmarkingu řešit. Dalším předpokladem analýzy je porovnávat porovnatelná data (např. srovnatelné SO ORP). Cílem vyhodnocování dat je pak **určení rozdílů (mezer) mezi vlastní výkonností a výkonností ostatních SO ORP**. Způsob vyhodnocení těchto rozdílů je již v rukou posuzovatele (analytika) - hodnoty dat za naše a další srovnatelná SO ORP lze např. uspořádat do tabulky, znázornit prostřednictvím grafu, nebo v neposlední řadě využít statistického zpracování dat). Tedy podstatou je určení:

- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru nejlepší organizace,
- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru naše organizace,
- jaký je rozdíl mezi těmito hodnotami ukazatelů.

Vedle toho lze data porovnávat s průměrnou hodnotou daného ukazatele v kraji nebo několika srovnatelných SO ORP. Průměrná hodnota bývá nejčastěji vyjádřena aritmetickým průměrem nebo tzv. mediánem (prostřední hodnota uspořádané číselné řady).

### 1. Základní charakteristika správního obvodu a metodika analýzy

SO ORP Lysá nad Labem leží ve Středočeském kraji severovýchodně od Prahy a tvoří 1 z 26ti správních obvodů (dále jen SO) tohoto kraje, jehož stručná charakteristika je dána následujícími údaji:

- do SO spadá celkem 9 obcí, což je nejnižší počet za celý kraj;
- v dotčeném území žije celkem 23.427 obyvatel (což je 6. nejmenší hodnota kraje), z toho 8.988 v jádrovém městě;
- rozlohou 121 km<sup>2</sup> je 2. nejmenší.

**Tabulka 1: Komparace vybraných SO ORP ve Středočeském kraji**

Území SO ORP	Počet obcí	Počet obyvatel SO ORP	Počet obyvatel jádrové obce	Rozloha ORP v km <sup>2</sup>
<b>Lysá n. Labem</b>	<b>9</b>	<b>23 427</b>	<b>8 988</b>	<b>121</b>
Brandýs n. Labem-Stará Boleslav	58	95 579	17 503	378
Český Brod	24	19 545	6 839	185
Kralupy n. Vltavou	18	30 399	17 855	131
Neratovice	12	30 605	16 415	113
Nymburk	39	39 178	14 871	355
<b>Průměr za kraj</b>	<b>44</b>	<b>49 685</b>	<b>17 673</b>	<b>424</b>

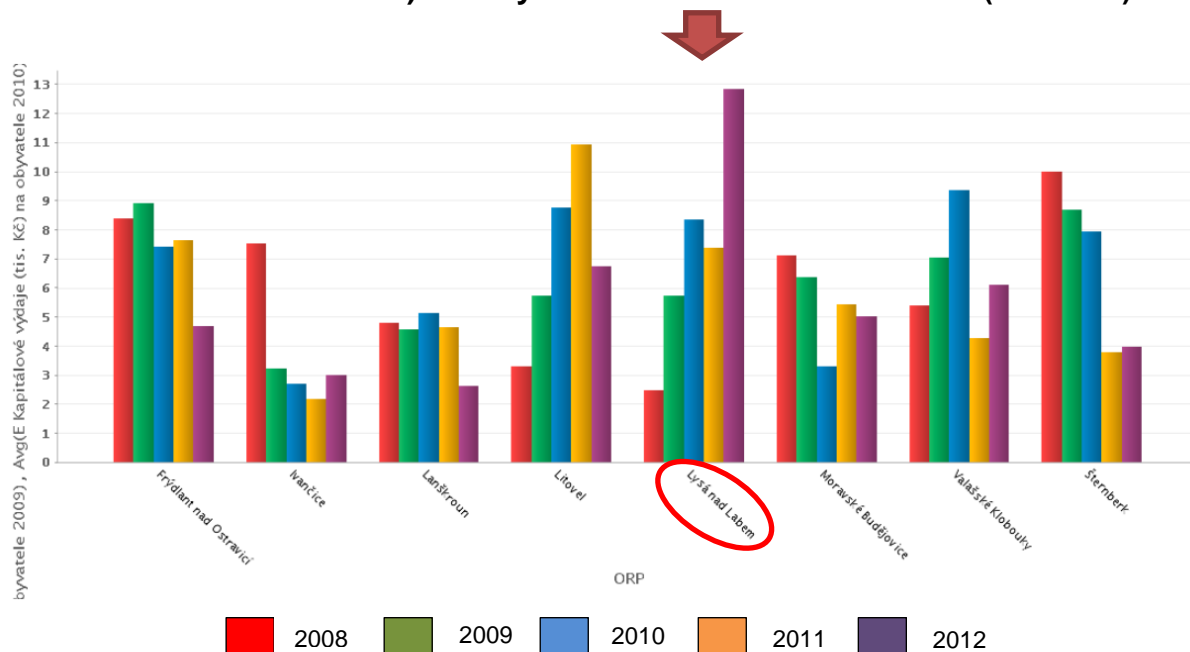
Pro benchmarkingové srovnání a formulování podstatných závěrů jsou důležité zejména hodnoty ukazatelů, které se výrazně odlišují od ostatních porovnávaných subjektů, tj. SO ORP. Proto bylo pro vzájemné srovnání použito více kritérií, aby byly zjištěny a vyzdviženy významné diference v relevantních oblastech. Benchmarkingové srovnání bylo tedy provedeno jednak v porovnání s ostatními SO ORP Středočeského kraje a dále pak ve srovnání s podobně velkými SO (měřeno počtem obyvatel SO, počtem obcí SO a počtem obyvatel jádrového města):

- SO ORP s počtem obyvatel v intervalu 22.800 až 24.200 obyvatel (celkem 7 srovnatelných SO ORP: Frýdlant n. Ostravicí, Ivančice, Lanškroun, Litovel, Moravské Budějovice, Valašské Klobouky);
- SO ORP s počtem obcí ve správním obvodu 9 až 10 obcí (celkem 8 srovnatelných SO ORP: Kopřivnice, Kravaře, Kuřim, Odry, Otrokovice, Rožnov p. Radhoštěm, Tanvald, Uničov);
- SO ORP s počtem obyvatel jádrové obce 8.700 až 9.300 (celkem 8 srovnatelných SO ORP: Dobříš, Hořice, Lovosice, Milevsko, Nová Paka, Polička, Přebuz, Tišnov).

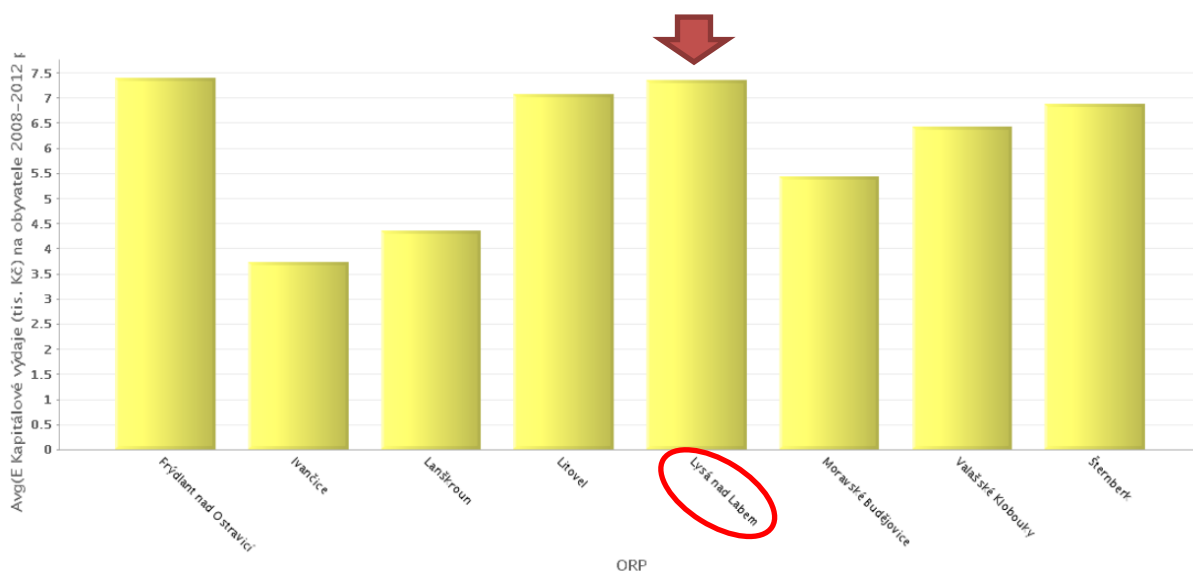
## 2. Ekonomická výkonnost

Mezi ekonomickými ukazateli je zajímavé se u SO ORP Lysá nad Labem blíže podívat na **úroveň kapitálových výdajů na obyvatele**, která byla sledována mezi lety 2008-2012. Jejich výše odráží investiční akce obvodů, a jak je z níže uvedeného obrázku zřejmé, u SO ORP Lysá nad Labem zaznamenaly tyto výdaje dynamický vzrůst. Z nejnižší hodnoty za sledované obvody v r. 2008 (2,46 tis. Kč/obyv.) stouply až na nejvyšší hodnotu mezi všemi (12,8 tis. Kč/obyv. v r. 2012). Růst byl přitom pravidelný, víceméně každoroční a opravdu zásadní – o 80%. Průměrná výše kapitálových výdajů na obyvatele pak činí 7,34 tis. Kč/obyv., což je 2. nejvyšší ve srovnávané skupině.

**Obrázek 1: Kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 22.800 – 24.200) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



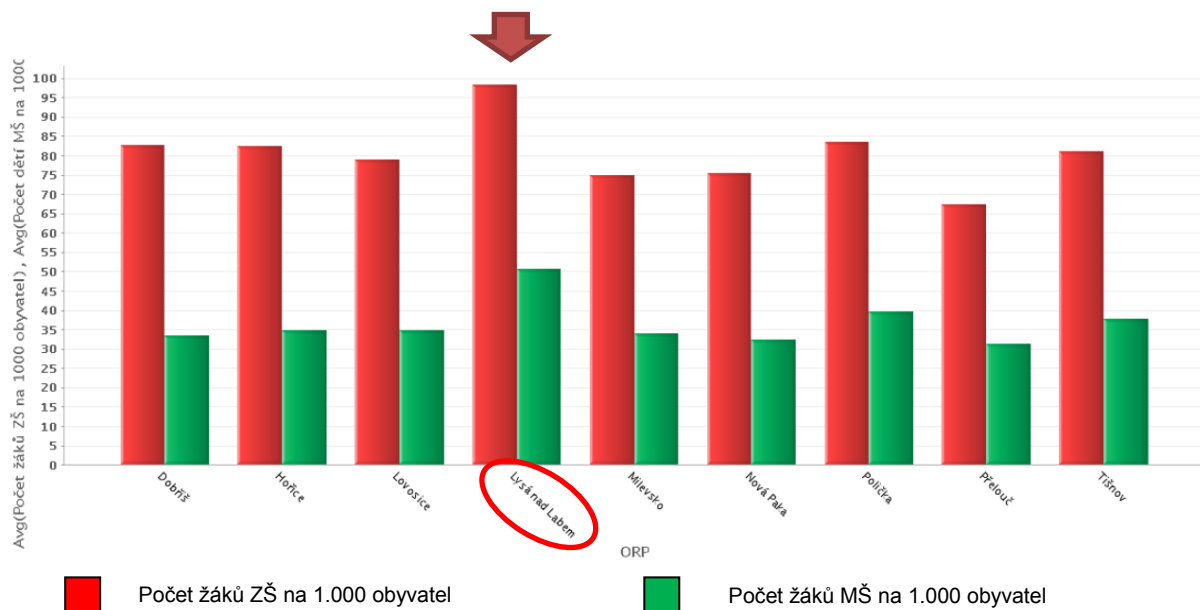
**Obrázek 2: Průměrné kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 22.800 – 24.200) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



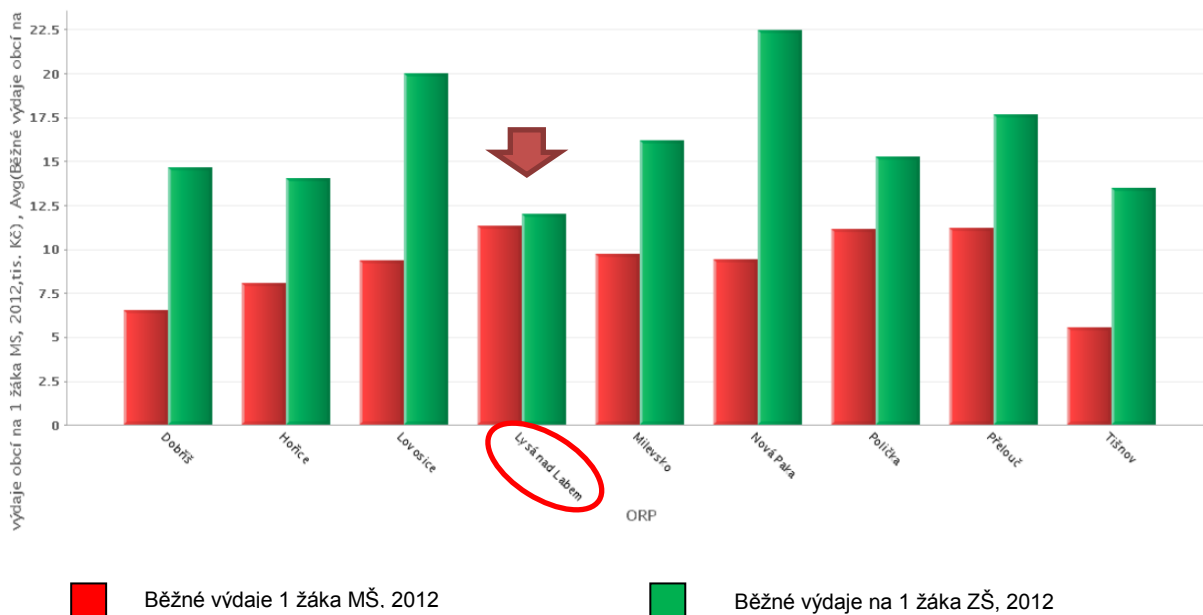
### 3. Předškolní a školní vzdělávání

V oblasti předškolního a školního vzdělávání zaujme v případě SO ORP Lysá nad Labem porovnání **počtu žáků ZŠ a MŠ** a výdajů na ně. Lyský obvod má nejvyšší počet žáků ZŠ (98,4) a MŠ (50,7) na 1.000 obyvatel mezi srovnávanou skupinou obvodů (dle kritéria velikosti jádrové obce). Úroveň **běžných a kapitálových výdajů na žáky** je přitom následující: běžné výdaje na žáka MŠ jsou nejvyšší (11,3 tis. Kč), na žáka ZŠ naopak nejnižší (ca 12 tis. Kč.). Kapitálové výdaje jsou pak zdaleka nejvyšší mezi sledovanými obvody: 28,4 tis. Kč na žáka MŠ a ca 40 tis. Kč. na žáka ZŠ. Obdobné výsledky vykazuje SO ORP Lysá n. Labem i např. v krajském porovnání nebo mezi obvody s obdobným počtem obyvatel.

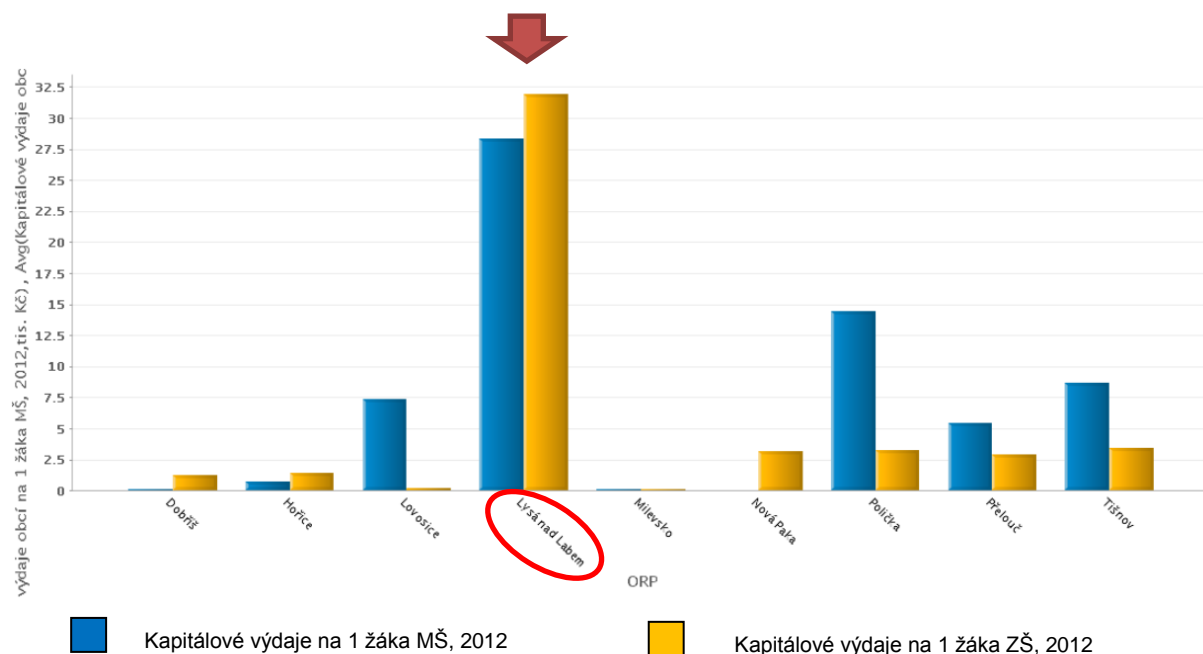
**Obrázek 3: Počet žáků MŠ/ZŠ na 1.000 obyvatel (kritérium: velikost jádrové obce 8.700 – 9.300 obyv.; průměr za období 2008 – 2012)**



**Obrázek 4: Běžné výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 8.700 – 9.300 obyvj.) na žáka MŠ a ZŠ (v tis. Kč)**



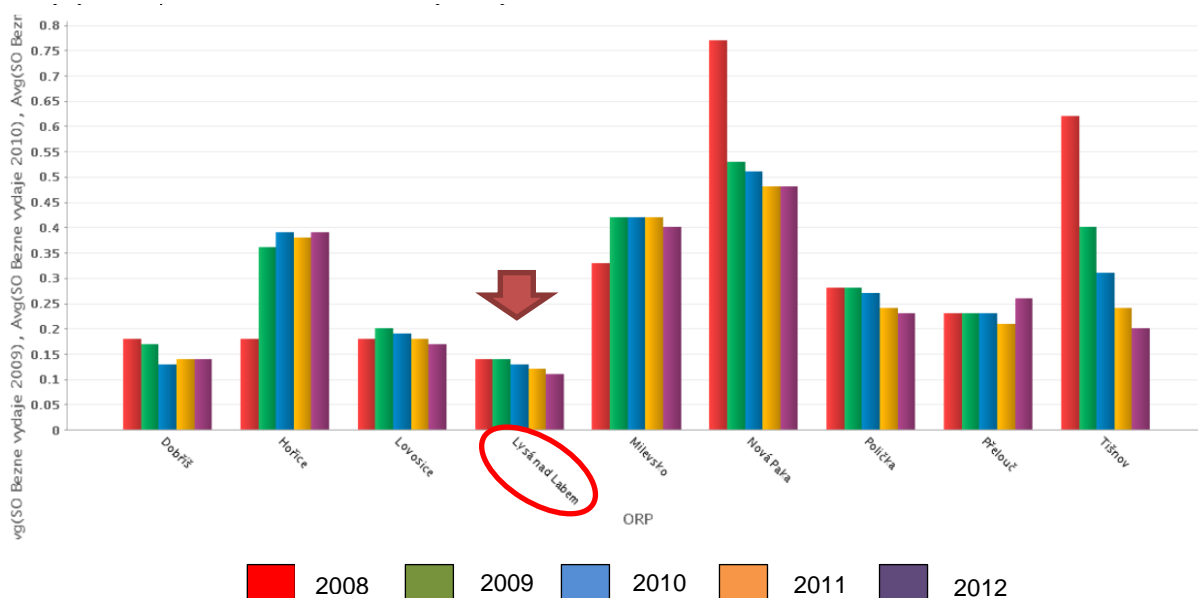
**Obrázek 5: Kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 8.700 – 9.300 obyvj.) na žáka MŠ a ZŠ (v tis. Kč)**



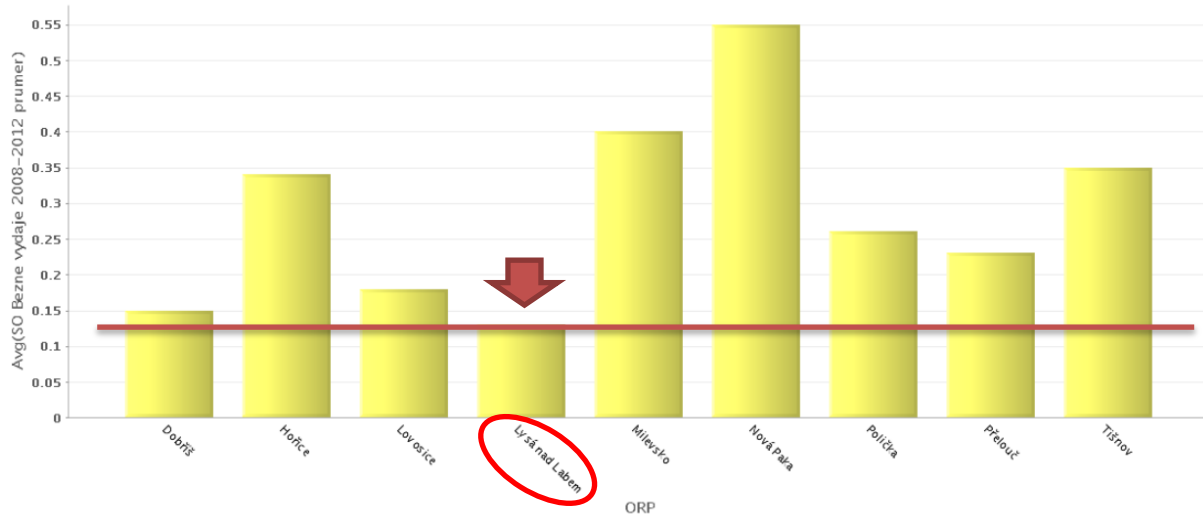
## 4. Sociální služby

Z pohledu sociálních služeb je vhodné vyzdvihnout srovnání **běžných výdajů na obyvatele**. Lze konstatovat, že SO ORP Lysá nad Labem dosahuje v celém sledovaném období u vybraného vzorku SO ORP (dle kritéria velikosti jádrové obce) nejnižších hodnot, a to v průměru pouze 130,- Kč/obyv./rok. Jejich výše má navíc i když malou, přesto zřejmou a pravidelnou klesající tendenci. Situaci znázorňují obrázky č. 6 a 7. Také je vhodné ještě doplnit výši **kapitálových výdajů** na sociální služby, které byly po celou dobu nulové, což ukazuje v rozmezí 2008-2012 na absenci investičních akcí. Viz obr. č. 8.

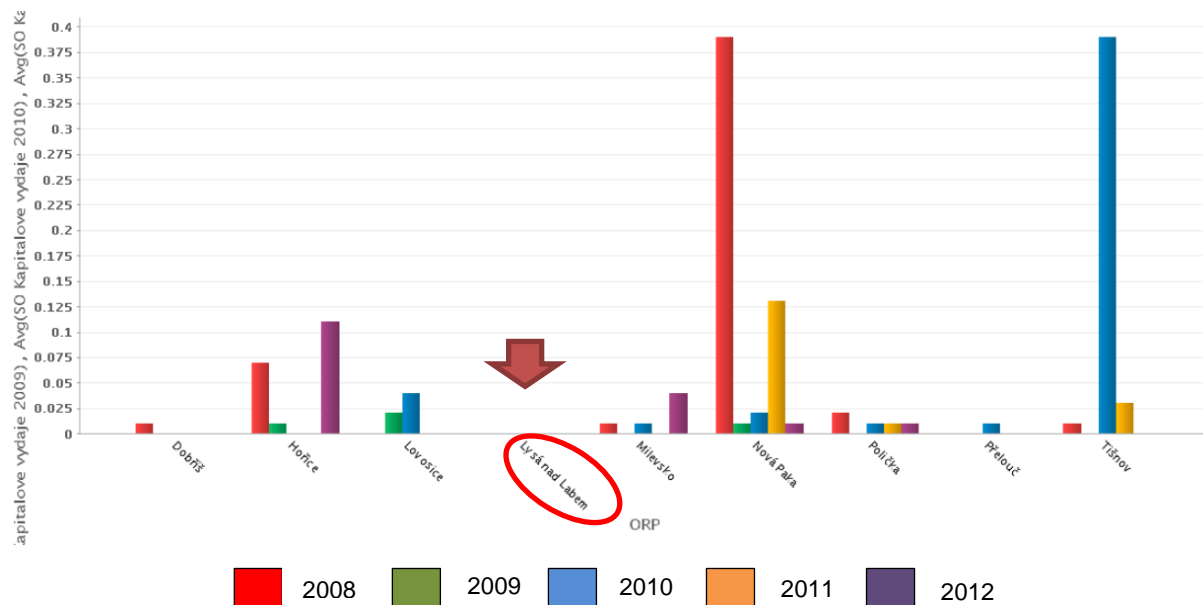
**Obrázek 6: Běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 8.700 – 9.300 obyv.) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**



**Obrázek 7: Průměrné běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 8.700 – 9.300 obyvl.) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyvl./rok)**



**Obrázek 8: Kapitálové výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 8.700 – 9.300 obyvl.) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyvl./rok)**





## 5. Závěrečné shrnutí

SO ORP Lysá nad Labem	
<b>základní charakteristika</b>	<p>ve Středočeském kraji je správní obvod ORP Lysá n. Labem:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• z hlediska počtu obcí nejmenší</li> <li>• rozlohou 2. nejmenší</li> <li>• z hlediska počtu obyvatel se také řadí mezi malé obvody v kraji</li> </ul>
<b>ekonomická výkonnost</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• dynamicky rostoucí kapitálové výdaje na obyvatele</li> </ul>
<b>předškolní a školní vzdělávání</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• vysoký počet žáků MŠ/ZŠ na 1.000 obyvatel</li> <li>• vysoké kapitálové výdaje na žáky ZŠ a MŠ</li> </ul>
<b>sociální služby</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• nízké běžné výdaje na sociální služby na obyvatele</li> <li>• nulové kapitálové výdaje na sociální služby na obyvatele</li> </ul>

**Použité zdroje:** Ministerstvo financí ČR  
Český statistický úřad