

# **Analýza výkonnosti srovnatelných správních obvodů obcí s rozšířenou působností v jednotlivých oblastech s využitím benchmarkingu**

## **ORP Kostelec nad Orlicí**

Zpracovatel:  
Odborný tým Projektu

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu  
Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních  
obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## Úvod

Benchmarking představuje jednu z klíčových aktivit projektu Podpory meziobecní spolupráce. Výsledky benchmarkingu přináší důležitá východiska pro tvorbu strategií území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (dále jen SO ORP) a měly by být zohledněny v debatách o dalším rozvoji území ve vztahu k vybraným veřejným službám v oblastech školství, odpadového hospodářství a sociálních služeb.

Využití benchmarkingu je **spojené s analýzou dat** reprezentujících posuzované SO ORP. Shromážděná data pro vybrané indikátory nenesou bez provedení analýzy žádnou informační hodnotu.

Základem analýzy je uspořádání dat do logických celků a do souvislostí s tou oblastí, kterou chceme za pomoci benchmarkingu řešit. Dalším předpokladem analýzy je porovnávat porovnatelná data (např. srovnatelné SO ORP). Cílem vyhodnocování dat je pak **určení rozdílů (mezer) mezi vlastní výkonností a výkonností ostatních SO ORP**. Způsob vyhodnocení těchto rozdílů je již v rukou posuzovatele (analytika) - hodnoty dat za naše a další srovnatelná SO ORP lze např. uspořádat do tabulky, znázornit prostřednictvím grafu, nebo v neposlední řadě využít statistického zpracování dat). Tedy podstatou je určení:

- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru nejlepší organizace,
- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru naše organizace,
- jaký je rozdíl mezi těmito hodnotami ukazatelů.

Vedle toho lze data porovnávat s průměrnou hodnotou daného ukazatele v kraji nebo několika srovnatelných SO ORP. Průměrná hodnota bývá nejčastěji vyjádřena aritmetickým průměrem nebo tzv. mediánem (prostřední hodnota uspořádané číselné řady).

### 1. Základní charakteristika správního obvodu a metodika analýzy

SO ORP Kostelec nad Orlicí leží v Královéhradeckém kraji a tvoří 1 z 15ti správních obvodů (dále jen SO) tohoto kraje, jehož stručná charakteristika je dána následujícími údaji:

- rozlohou 223 km<sup>2</sup> a počtem 22 obcí, se řadí mezi menší obvody kraje;
- počtem obyvatel 24 924, z nichž 6 178 žije v jádrovém městě, patří mezi zhruba středně velké obvody kraje.

**Tabulka 1: Komparace vybraných SO ORP v Královéhradeckém kraji**

Území SO ORP	Počet obcí	Počet obyvatel SO ORP	Počet obyvatel jádrové obce	Rozloha ORP v km <sup>2</sup>
<b>Kostelec nad Orlicí</b>	<b>22</b>	<b>24 924</b>	<b>6 178</b>	<b>223</b>
Dobruška	26	20 293	6 989	279
Dvůr Králové n. Labem	28	27 398	16 098	258
Hořice	29	18 463	8 733	193
Hradec Králové	81	145 176	93 035	677
Rychnov nad Kněžnou	32	33 952	11 247	479
<b>Průměr za kraj</b>	<b>30</b>	<b>36 863</b>	<b>17 944</b>	<b>317</b>

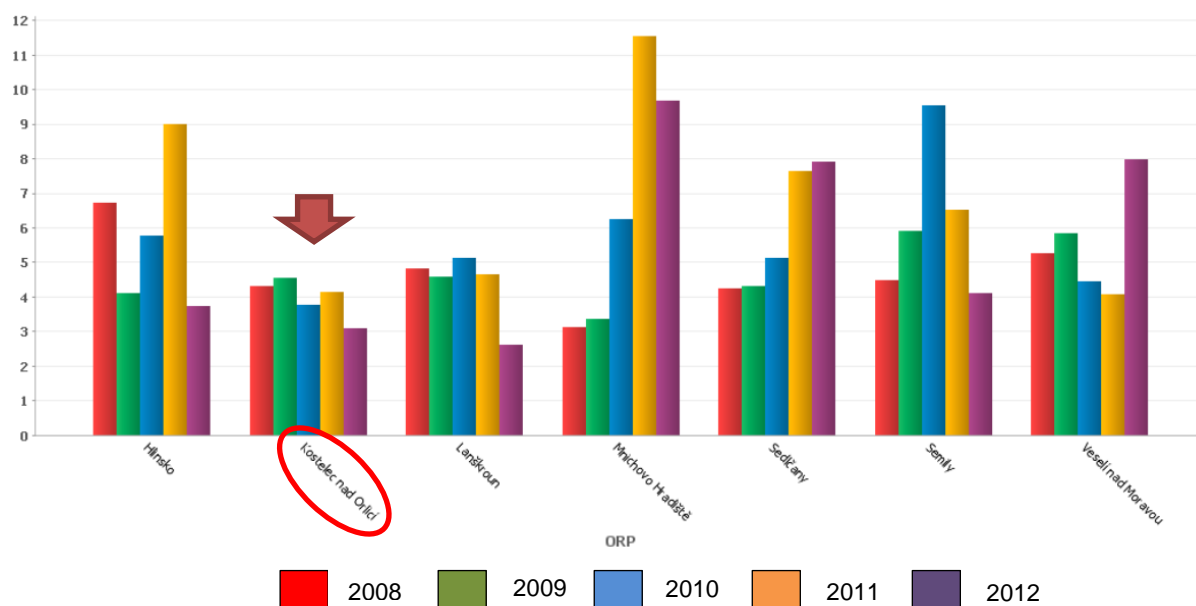
Pro benchmarkingové srovnání a formulování podstatných závěrů jsou důležité zejména hodnoty ukazatelů, které se výrazně odlišují od ostatních porovnávaných subjektů, tj. SO ORP. Proto bylo pro vzájemné srovnání použito více kritérií, aby byly zjištěny a vyzdvíženy významné diference v relevantních oblastech. Benchmarkingové srovnání bylo tedy provedeno jednak v porovnání s ostatními SO ORP Královéhradeckého kraje a dále pak ve srovnání s podobně velkými SO (měřeno počtem obyvatel SO, počtem obcí SO a počtem obyvatel jádrového města):

- SO ORP s počtem obyvatel v intervalu 24.500 až 25.500 obyvatel (celkem 6 srovnatelných SO ORP: Frýdlant, Rosice, Přelouč, Sušice, Třeboň, Čáslav);
- SO ORP s počtem obcí ve správním obvodu 22 obcí (celkem 6 srovnatelných SO ORP: Hlinsko, Lanškroun, Mnichovo Hradiště, Sedlčany, Semily, Veselí n. Moravou);
- SO ORP s počtem obyvatel jádrové obce 5.900 až 6.400 (celkem 5 srovnatelných SO ORP: Podbořany, Slavkov u Brna, Vítkov, Žamberk, Železný Brod).

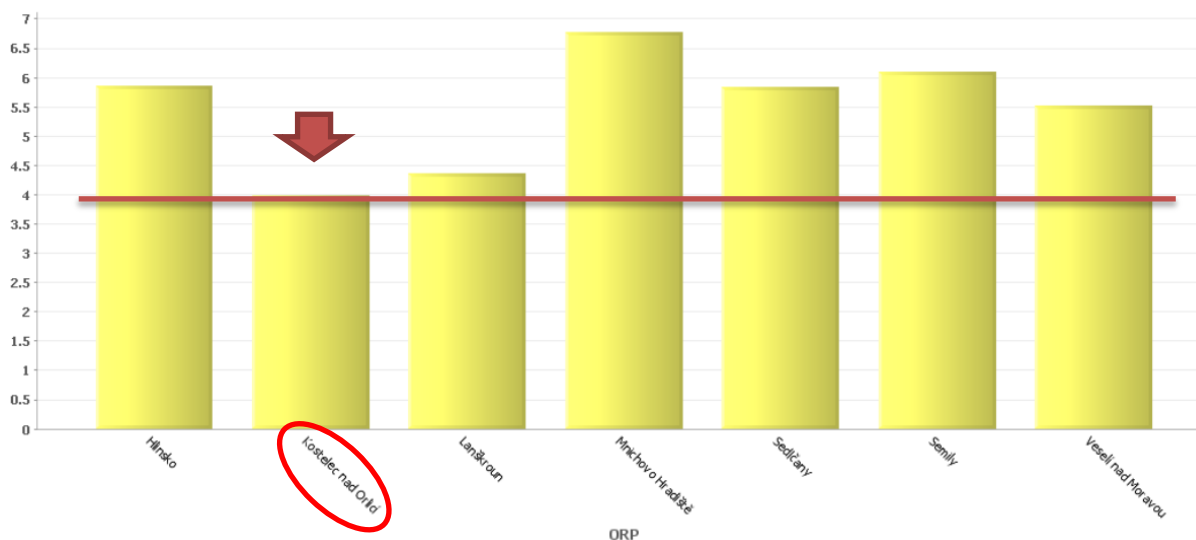
## 2. Ekonomická výkonnost

Mezi ekonomickými ukazateli je zajímavé se u SO ORP Kostelec nad Orlicí blíže podívat na **úroveň kapitálových výdajů na obyvatele**, která byla sledována mezi lety 2008 – 2012. Jejich výše odráží investiční akce obvodů, a jak je z níže uvedeného obrázku zřejmé, u kosteleckého obvodu patřily vždy k těm nejnižším a stejně tak je tomu i u průměrné hodnoty za celé období – 3,97 tis. Kč/obyv. (v grafu je zvýrazněna červenou linií). Celkově se pohybovaly v rozmezí 3,1 až 4,5 tis. Kč/obyv. Viz obr. č 1 a 2.

**Obrázek 1: Kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí v SO ORP 22) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



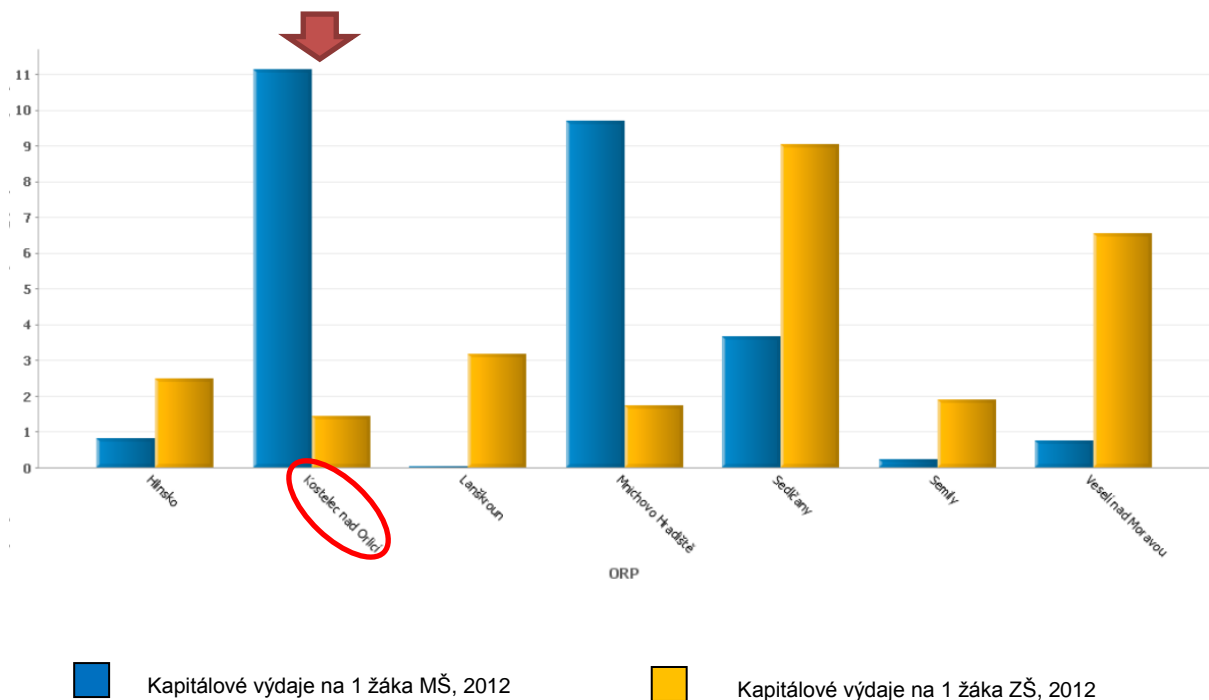
**Obrázek 2: Průměrné kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí v SO ORP 22) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



### 3. Předškolní a školní vzdělávání

V oblasti předškolního a školního vzdělávání zaujme v případě SO ORP Kostelec nad Orlicí zejména porovnání **kapitálových výdajů na žáky základních a mateřských škol**. Zatímco úroveň kapitálových výdajů na žáky MŠ je v rámci srovnávaných SO ORP (vybraných dle kritéria počtu obcí) nejvyšší: 11,2 tis. Kč/žáka, tytéž výdaje na žáky ZŠ jsou mezi sledovanými obvody nejnižší: 1,44 tis. Kč/žáka.

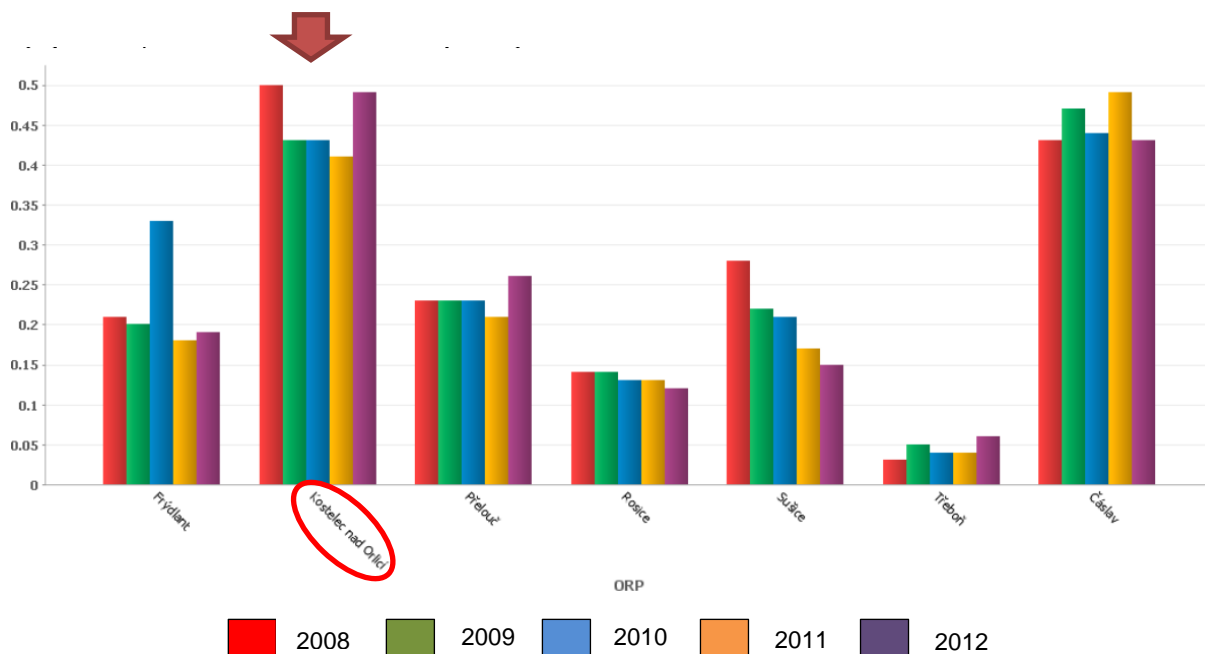
**Obrázek 3: Kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí v SO ORP 22) na žáka MŠ a ZŠ (v tis. Kč)**



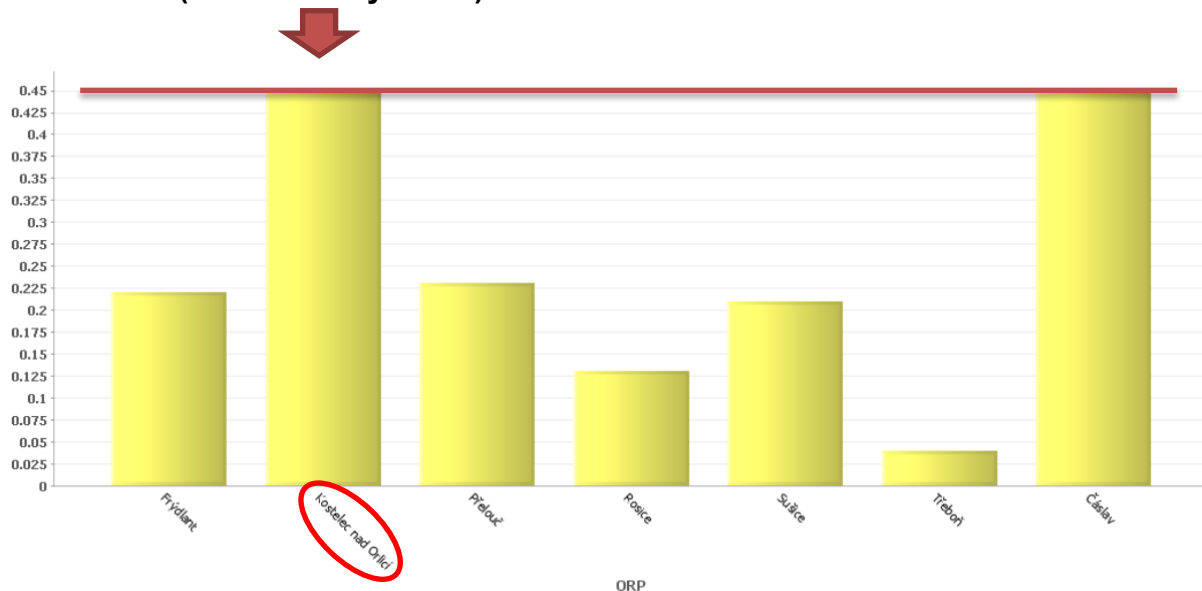
### 4. Sociální služby

Z pohledu sociálních služeb je vhodné vyzdvihnout srovnání **běžných výdajů na obyvatele**. Lze konstatovat, že SO ORP Kostelec nad Orlicí vykazoval mezi lety 2008 – 2012 jedny z nejvyšších hodnot z vybraných SO ORP (s obdobným počtem obyvatel), v r. 2009 a 2012 byly zcela nejvyšší. Kostelecké průměrné výdaje na sociální služby spojené s každodenním provozem dosáhly hodnoty 0,45 tis. Kč/obyv./rok. (o nejvyšší příčku se dělí společně s SO ORP Čáslav).

**Obrázek 4: Běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 24.500 až 25.500) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**

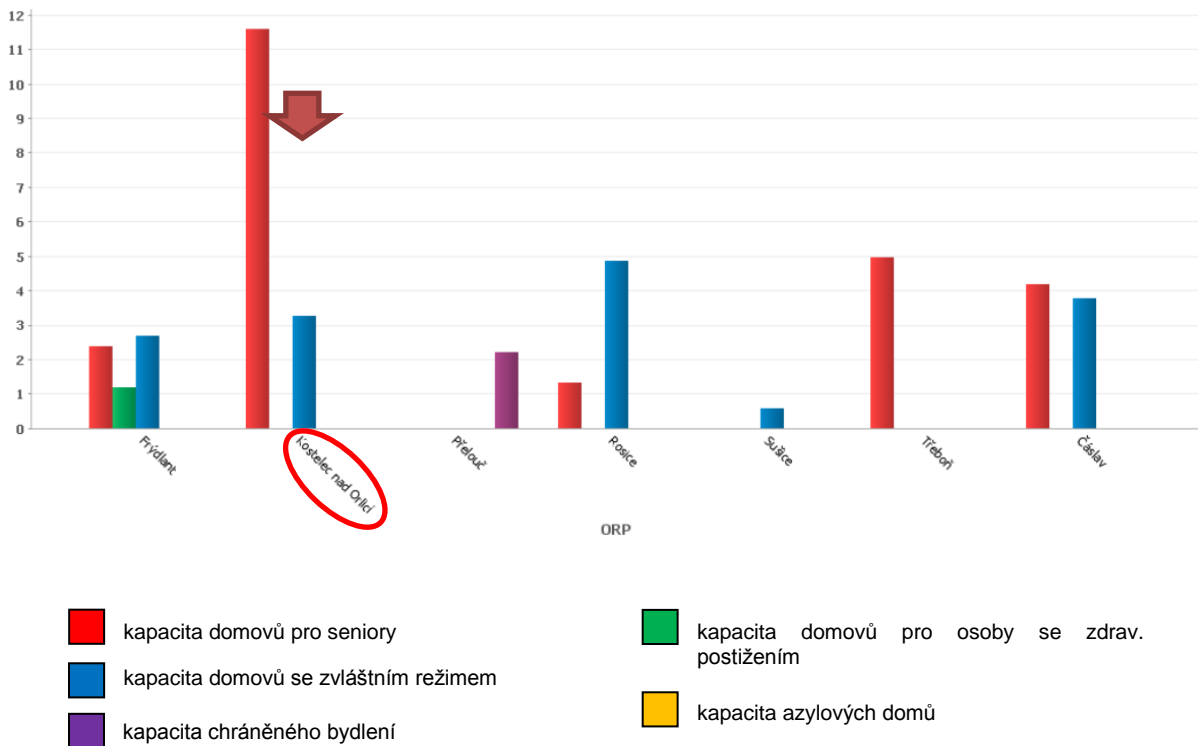


**Obrázek 5: Průměrné běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 24.500 až 25.500) na sociální služby v období 2008-2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**



Bez zajímavosti také není srovnání **kapacity zařízení sociálních služeb**. Dle uvedené kapacity vykazuje Kostelec nad Orlicí přítomnost dvou typů těchto zařízení, a to domovů pro seniory a domovů se zvláštním režimem. Kapacita domovů pro seniory je přitom nejvyšší mezi srovnávanými, a to 11,6 na 1.000 obyvatel (kapacita domovů se zvláštním režimem je 3,3 na 1.000 obyvatel, což je 3. v pořadí).

**Obrázek 6: Kapacita v jednotlivých zařízeních sociálních služeb ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 24.500 až 25.500) na 1.000 obyvatel**



## 5. Závěrečné shrnutí

SO ORP Kostelec nad Orlicí	
<b>základní charakteristika</b>	<p>v Královéhradeckém kraji se správní obvod ORP Kostelec nad Orlicí:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>rozlohou a počtem obcí řadí mezi menší obvody kraje</li> <li>počtem obyvatel patří mezi zhruba středně velké obvody kraje.</li> </ul>
<b>ekonomická výkonnost</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu SO ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>nízké kapitálové výdaje na obyvatele</li> </ul>
<b>předškolní a školní vzdělávání</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu SO ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>vysoké kapitálové výdaje na žáky MŠ</li> <li>nízké kapitálové výdaje na žáky ZŠ</li> </ul>
<b>sociální služby</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu SO ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>vysoké běžné výdaje na sociální služby na obyvatele</li> <li>vysoká kapacita domovu pro seniory</li> </ul>

**Použité zdroje:** Ministerstvo financí ČR  
Český statistický úřad