

# **Analýza výkonnosti srovnatelných správních obvodů obcí s rozšířenou působností v jednotlivých oblastech s využitím benchmarkingu**

## **ORP Kladno**

Zpracovatel:  
Odborný tým Projektů

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu  
Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních  
obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## Úvod

Benchmarking představuje jednu z klíčových aktivit projektu Podpory meziobecní spolupráce. Výsledky benchmarkingu přináší důležitá východiska pro tvorbu strategií území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (dále jen SO ORP) a měly by být zohledněny v debatách o dalším rozvoji území ve vztahu k vybraným veřejným službám v oblastech školství, odpadového hospodářství a sociálních služeb.

Využití benchmarkingu je **spojené s analýzou dat** reprezentujících posuzované SO ORP. Shromážděná data pro vybrané indikátory nenesou bez provedení analýzy žádnou informační hodnotu.

Základem analýzy je uspořádání dat do logických celků a do souvislostí s tou oblastí, kterou chceme za pomoci benchmarkingu řešit. Dalším předpokladem analýzy je porovnávat porovnatelná data (např. srovnatelné SO ORP). Cílem vyhodnocování dat je pak **určení rozdílů (mezer) mezi vlastní výkonností a výkonností ostatních SO ORP**. Způsob vyhodnocení těchto rozdílů je již v rukou posuzovatele (analytika) - hodnoty dat za naše a další srovnatelná SO ORP lze např. uspořádat do tabulky, znázornit prostřednictvím grafu, nebo v neposlední řadě využít statistického zpracování dat). Tedy podstatou je určení:

- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru nejlepší organizace,
- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru naše organizace,
- jaký je rozdíl mezi těmito hodnotami ukazatelů.

Vedle toho lze data porovnávat s průměrnou hodnotou daného ukazatele v kraji nebo několika srovnatelných SO ORP. Průměrná hodnota bývá nejčastěji vyjádřena aritmetickým průměrem nebo tzv. mediánem (prostřední hodnota uspořádané číselné řady).

### 1. Základní charakteristika správního obvodu a metodika analýzy

SO ORP Kladno leží ve Středočeském kraji a tvoří 1 z 26ti správních obvodů (dále jen SO) tohoto kraje, jehož stručná charakteristika je dána následujícími údaji:

- rozlohou 351 km<sup>2</sup> se řadí mezi menší obvody kraje;
- do SO spadá celkem 48 obcí, což je ca průměrný počet v kraji;
- počtem obyvatel 120.572, z nichž 68.551 žije v jádrovém městě, je 2. největší.

**Tabulka 1: Komparace vybraných SO ORP ve Středočeském kraji**

Území SO ORP	Počet obcí	Počet obyvatel SO ORP	Počet obyvatel jádrové obce	Rozloha ORP v km <sup>2</sup>
<b>Kladno</b>	<b>48</b>	<b>120 572</b>	<b>68 551</b>	<b>351</b>
Beroun	48	58 157	18 919	416
Černošice	79	128 326	6 570	580
Kralupy nad Vltavou	18	30 399	17 855	131
Rakovník	83	55 411	16 427	896
Slaný	52	39 412	15 300	369
<b>Průměr za kraj</b>	<b>44</b>	<b>49 685</b>	<b>17 673</b>	<b>424</b>

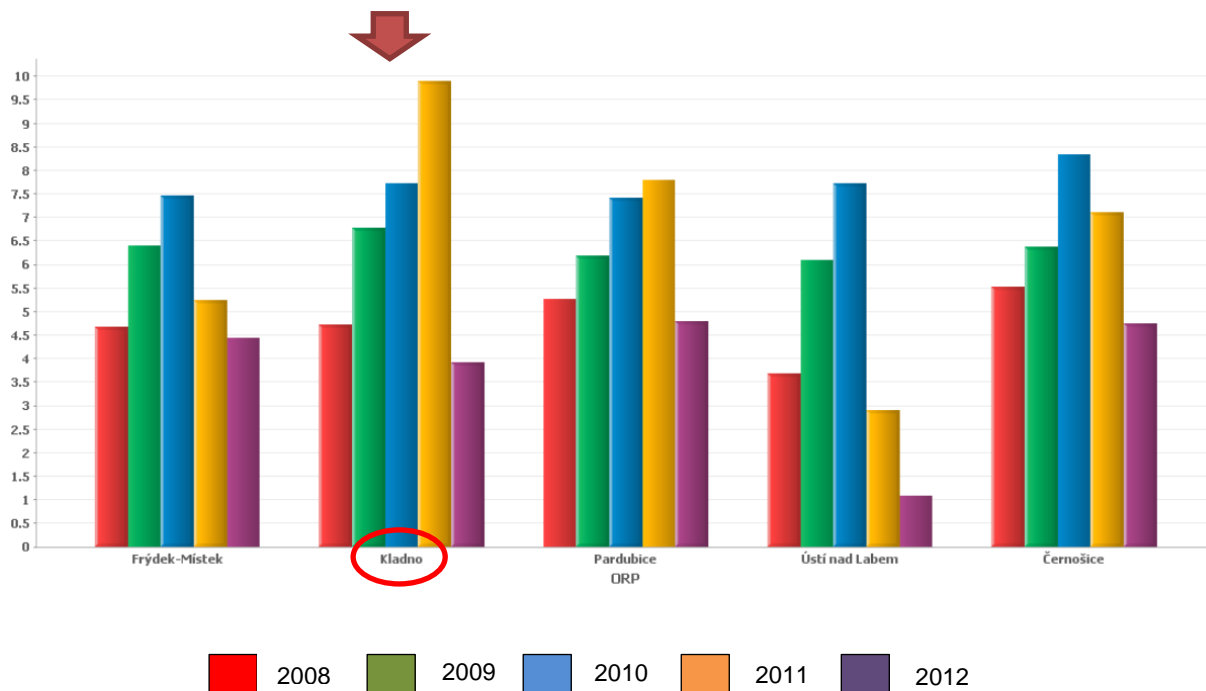
Pro benchmarkingové srovnání a formulování podstatných závěrů jsou důležité zejména hodnoty ukazatelů, které se výrazně odlišují od ostatních porovnávaných subjektů, tj. SO ORP. Proto bylo pro vzájemné srovnání použito více kritérií, aby byly zjištěny a vyzdvíženy významné diference v relevantních oblastech. Benchmarkingové srovnání bylo tedy provedeno jednak v porovnání s ostatními SO ORP Středočeského kraje a dále pak ve srovnání s podobně velkými SO (měřeno počtem obyvatel SO, počtem obcí SO a počtem obyvatel jádrového města):

- SO ORP s počtem obyvatel v intervalu 110.000 až 130.000 obyvatel (celkem 4 srovnatelné SO ORP: Černošice, Frýdek-Místek, Pardubice, Ústí nad Labem);
- SO ORP s počtem obcí ve správním obvodu 46 až 50 obcí (celkem 7 srovnatelných SO ORP: Beroun, Kroměříž, Moravské Budějovice, Písek, Uherské Hradiště, Vlašim, Žďár n. Sázavou);
- SO ORP s počtem obyvatel jádrové obce 57.000 až 80.000 (celkem 6 srovnatelných SO ORP: Frýdek-Místek, Havířov, Karviná, Most, Opava, Zlín).

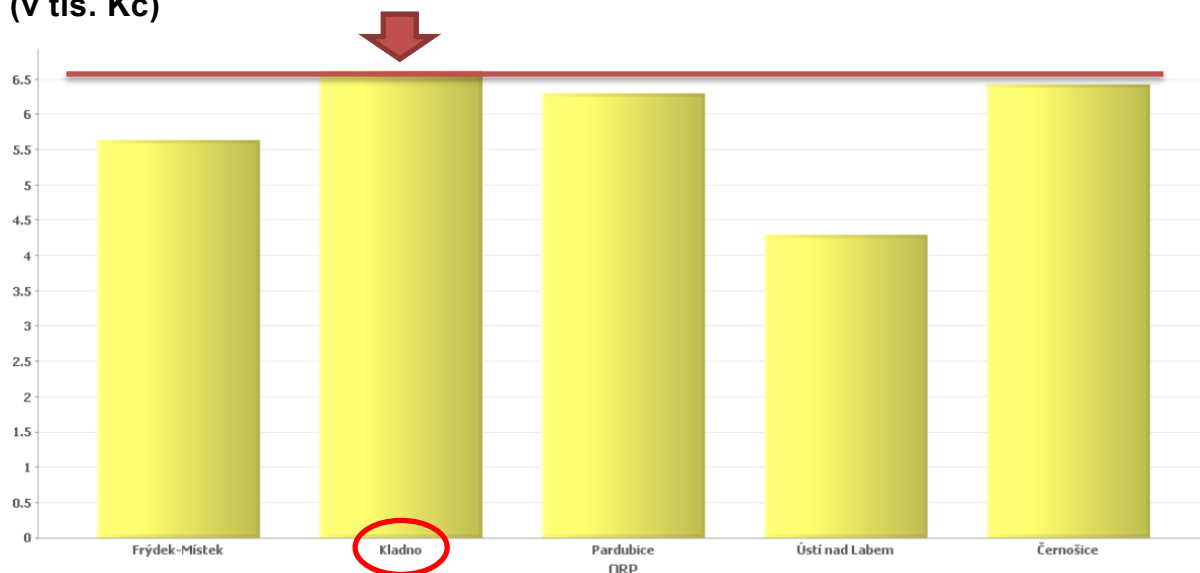
## 2. Ekonomická výkonnost

Mezi ekonomickými ukazateli je zajímavé se u SO ORP Kladno blíže podívat na **úroveň kapitálových výdajů na obyvatele**, která byla sledována mezi lety 2008-2012. Jejich výše odráží investiční akce obvodů a byla srovnávána s obvodem s obdobným počtem obyvatel. Průměrná výše kapitálových výdajů činila za dané období 6,6 tis. Kč/obyv., což je nejvyšší hodnota mezi všemi. Nutno však dodat, že toto prvenství je ovlivněno především razantním nárůstem v r. 2011 na téměř 10 tis. Kč/obyv. Poté výdaje opět výrazně klesly až na 3,9 tis. Kč/obyv., tedy na 2. nejnižší hodnotu mezi ostatními SO ORP. Viz obrázek č. 1 a 2.

**Obrázek 1: Kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 110.000 – 130.000) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



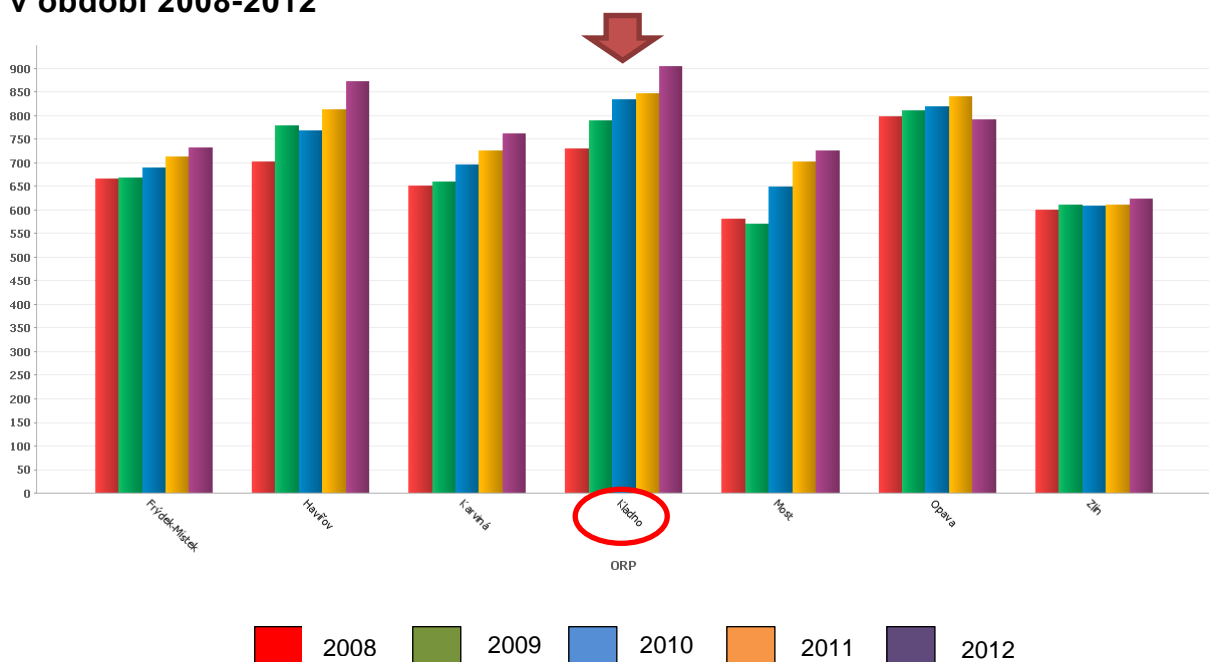
**Obrázek 2: Průměrné kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 110.000 – 130.000) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



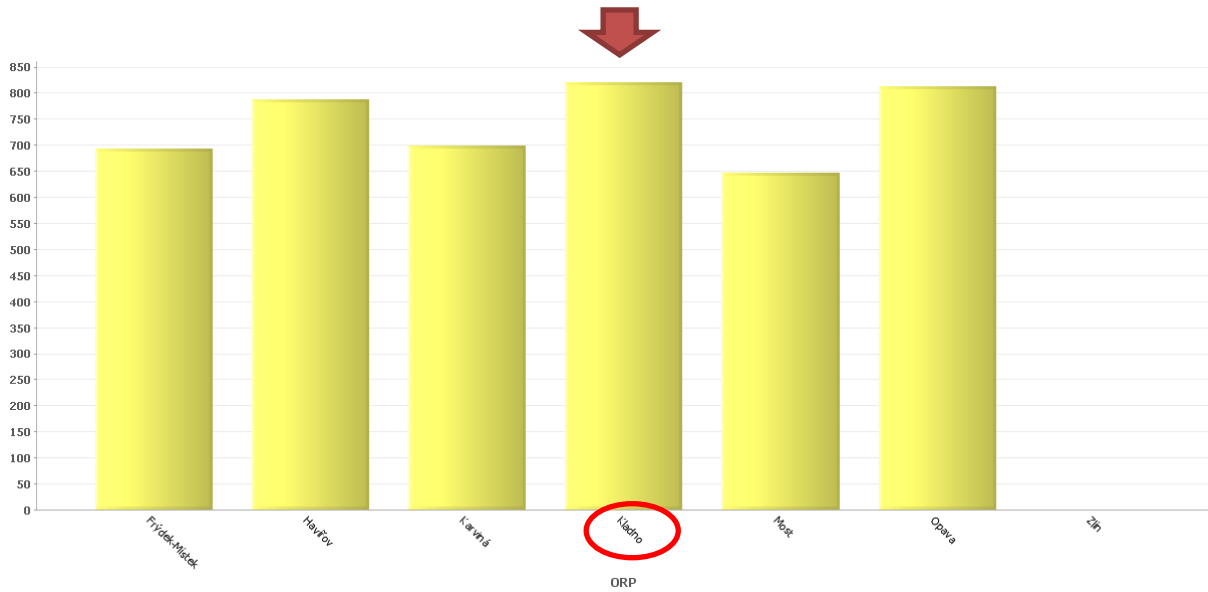
### 3. Odpadové hospodářství

V oblasti odpadového hospodářství je z hlediska benchmarkingu významné srovnání **celkových neinvestičních výdajů obcí na odpady a neinvestičních výdajů na sběr a svoz KO**. Jedná se tedy o tu položku rozpočtu, která se spotřebovává na běžné či provozní náklady obce spojené s odpadovým hospodářstvím. V prvním případě patřily hodnoty dosažené kladenským obvodem ve sledované skupině vybraných SO ORP s obdobnou velikostí jádrové obce k těm nejvyšším, v letech 2010-2012 byly zcela nejvyšší. Jejich průměrná úroveň dosáhla výše ca 820 Kč/obyv./rok. Neinvestičních výdaje na sběr a svoz KO oproti tomu byly v prvních dvou letech 2008-09 výrazně nižší než u ostatních SO ORP (ca 230,- a 250,- Kč/obyv.), nicméně pak v r. 2010 výrazně vzrostly, v podstatě o 200% (na ca 770,- Kč/obyv.), a od té doby se řadí rovněž k těm nejvyšším. Viz obrázky č. 3 až 5.

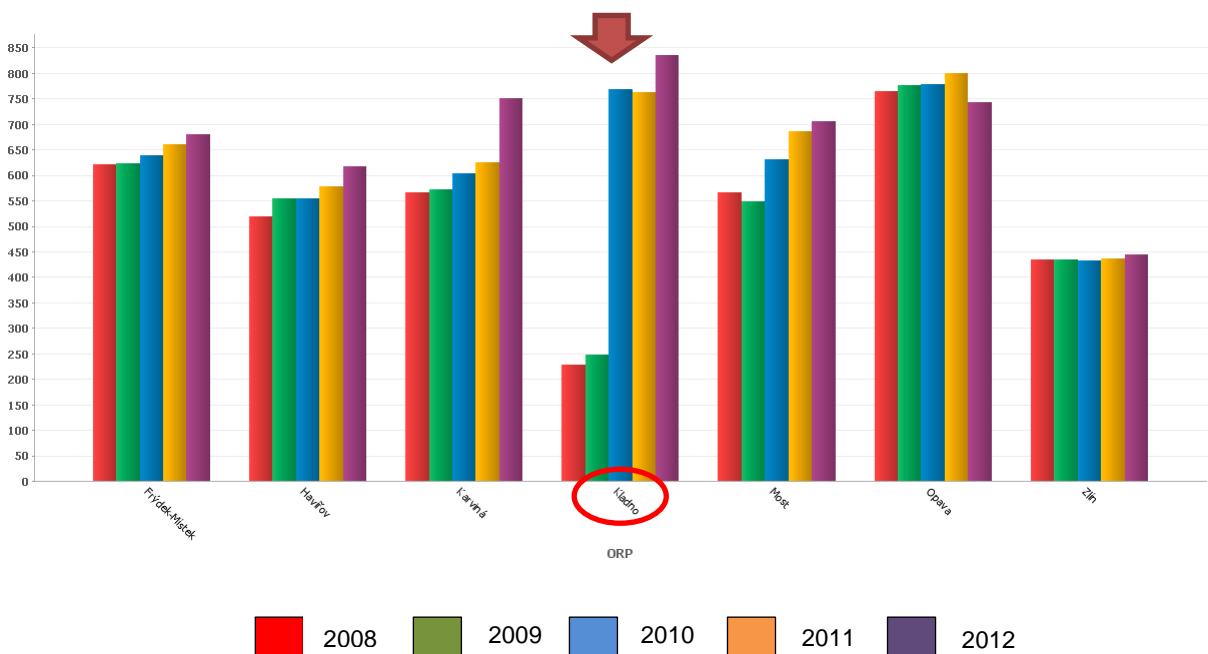
**Obrázek 3: Celkové neinvestiční výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 57.000 – 80.000 obyv.) na odpady (v Kč/obyv./rok) v období 2008-2012**



**Obrázek 4: Průměrné celkové neinvestiční výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 57.000 – 80.000 obyv.) na odpady (v Kč/obyv./rok) v období 2008 – 2012**



**Obrázek 5: Neinvestiční výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 57.000 – 80.000 obyv.) na sběr a svoz komunálního odpadu v období 2008 – 2012 (v Kč/obyv./rok)**



## 4. Závěrečné shrnutí

SO ORP Kladno	
<b>základní charakteristika</b>	<p>ve Středočeském kraji správní obvod ORP Kladno:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>rozlohou patří mezi menší obvody</li> <li>z hlediska počtu obcí je ca průměrný</li> <li>z hlediska počtu obyvatel je 2. největší</li> </ul>
<b>ekonomická výkonnost</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu SO ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>vyšší kapitálové výdaje na obyvatele</li> </ul>
<b>odpadové hospodářství</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu SO ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>vysoké celkové neinvestiční výdaje na odpady</li> <li>neinvestiční výdaje na sběr a svoz KO dynamicky vzrostly a patří mezi nejvyšší</li> </ul>

**Použité zdroje:** Ministerstvo financí ČR  
Český statistický úřad