

# **Analýza výkonnosti srovnatelných správních obvodů obcí s rozšířenou působností v jednotlivých oblastech s využitím benchmarkingu**

## **ORP Frýdek-Místek**

Zpracovatel:  
Odborný tým Projektu

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu  
Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních  
obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## Úvod

Benchmarking představuje jednu z klíčových aktivit projektu Podpory meziobecní spolupráce. Výsledky benchmarkingu přináší důležitá východiska pro tvorbu strategií území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (dále jen SO ORP) a měly by být zohledněny v debatách o dalším rozvoji území ve vztahu k vybraným veřejným službám v oblastech školství, odpadového hospodářství a sociálních služeb.

Využití benchmarkingu je **spojené s analýzou dat** reprezentujících posuzované SO ORP. Shromážděná data pro vybrané indikátory nenesou bez provedení analýzy žádnou informační hodnotu.

Základem analýzy je uspořádání dat do logických celků a do souvislostí s tou oblastí, kterou chceme za pomoci benchmarkingu řešit. Dalším předpokladem analýzy je porovnávat porovnatelná data (např. srovnatelné SO ORP). Cílem vyhodnocování dat je pak **určení rozdílů (mezer) mezi vlastní výkonností a výkonností ostatních SO ORP**. Způsob vyhodnocení těchto rozdílů je již v rukou posuzovatele (analytika) - hodnoty dat za naše a další srovnatelná SO ORP lze např. uspořádat do tabulky, znázornit prostřednictvím grafu, nebo v neposlední řadě využít statistického zpracování dat). Tedy podstatou je určení:

- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru nejlepší organizace,
- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru naše organizace,
- jaký je rozdíl mezi těmito hodnotami ukazatelů.

Vedle toho lze data porovnávat s průměrnou hodnotou daného ukazatele v kraji nebo několika srovnatelných SO ORP. Průměrná hodnota bývá nejčastěji vyjádřena aritmetickým průměrem nebo tzv. mediánem (prostřední hodnota uspořádané číselné řady).

### 1. Základní charakteristika správního obvodu a metodika analýzy

SO ORP Frýdek-Místek se nachází jižně od Ostravy v Moravskoslezském kraji. Spolu s dalšími 21ti správními obvody (dále jen SO) tvoří tento kraj. SO ORP Frýdek-Místek lze stručně charakterizovat následovně:

- SO spravuje celkem 37 obcí, což je 2. nejvyšší počet v kraji;
- v dotčeném území žije 2. nejvyšší počet obyvatel - celkem 110.532 obyvatel, z toho 57.523 v jádrovém městě;
- z hlediska rozlohy (ca 480 km<sup>2</sup>) je 4. největší obvod.

**Tabulka 1: Komparace SO ORP v Moravskoslezském kraji**

| Území                  | Počet obcí | Počet obyvatel SO ORP | Počet obyvatel jádrové obce | Rozloha ORP v km <sup>2</sup> |
|------------------------|------------|-----------------------|-----------------------------|-------------------------------|
| <b>Frýdek-Místek</b>   | <b>37</b>  | <b>110532</b>         | <b>57523</b>                | <b>480</b>                    |
| Bílovec                | 12         | 25873                 | 7551                        | 162                           |
| Bohumín                | 2          | 34051                 | 21726                       | 73                            |
| Bruntál                | 31         | 38013                 | 16925                       | 630                           |
| Český Těšín            | 2          | 26300                 | 25106                       | 44                            |
| Frenštát pod Radhoštěm | 6          | 19120                 | 10958                       | 99                            |
| Frýdlant nad Ostravicí | 11         | 23941                 | 9808                        | 317                           |
| Havířov                | 5          | 92319                 | 77371                       | 88                            |
| Hlučín                 | 15         | 40224                 | 14049                       | 165                           |
| Jablunkov              | 12         | 22711                 | 5717                        | 176                           |
| Karviná                | 4          | 69158                 | 57842                       | 106                           |
| Kopřivnice             | 10         | 41256                 | 22649                       | 121                           |
| Kravaře                | 9          | 21324                 | 6762                        | 101                           |
| Krnov                  | 25         | 41680                 | 24518                       | 574                           |
| Nový Jičín             | 16         | 48410                 | 23731                       | 275                           |
| Odry                   | 10         | 17301                 | 7358                        | 224                           |
| Opava                  | 41         | 101758                | 58054                       | 567                           |
| Orlová                 | 4          | 39091                 | 30722                       | 45                            |
| Ostrava                | 13         | 328323                | 297421                      | 332                           |
| Rýmařov                | 11         | 16180                 | 8560                        | 332                           |
| Třinec                 | 12         | 55264                 | 36401                       | 235                           |
| Vítkov                 | 12         | 13773                 | 5942                        | 280                           |
| <b>Průměr za kraj</b>  | <b>14</b>  | <b>55755</b>          | <b>---</b>                  | <b>247</b>                    |

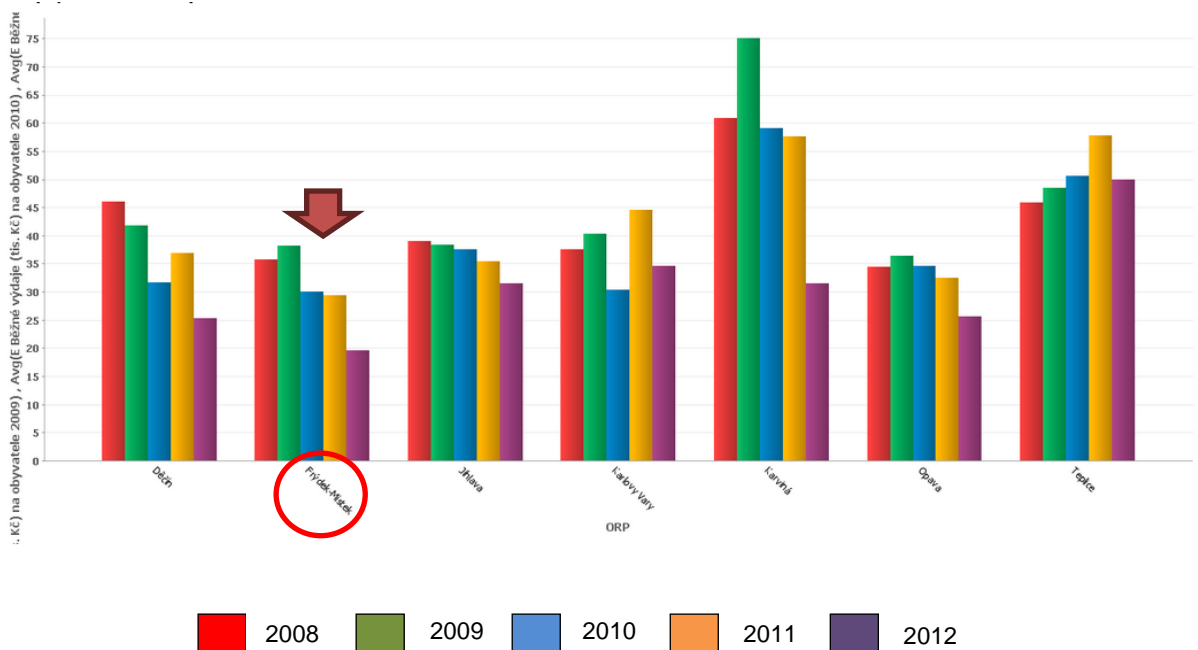
Pro benchmarkingové srovnání a formulování podstatných závěrů jsou důležité zejména hodnoty ukazatelů, které se výrazně odlišují od ostatních porovnávaných subjektů, tj. SO ORP. Proto bylo pro vzájemné srovnání použito více kritérií, aby byly zjištěny a vyzdviženy významné diference v relevantních oblastech. Benchmarkingové srovnání bylo tedy provedeno v porovnání s podobně velkými SO (měřeno počtem obcí SO a počtem obyvatel jádrového města):

- SO ORP s počtem obcí ve správním obvodu 36 až 37 obcí (celkem 5 srovnatelných SO ORP: Náchod, Turnov, Šumperk, Hořovice, Čáslav);
- SO ORP s počtem obyvatel jádrové obce 50.000 až 60.000 (celkem 6 srovnatelných SO ORP: Karlovy Vary, Karviná, Opava, Jihlava, Děčín, Teplice).

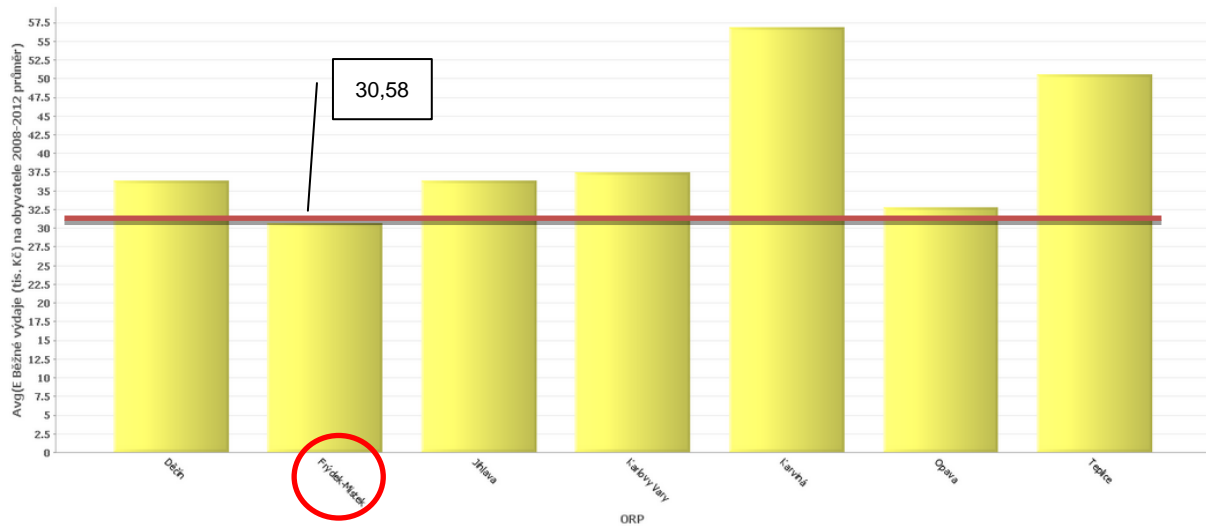
## 2. Ekonomická výkonnost

Mezi ekonomickými ukazateli je zajímavé se blíže podívat na **úroveň běžných výdajů na obyvatele**. Ve skupině srovnávaných SO ORP (dle kritéria velikosti jádrové obce) vykázal frýdeckomístecký obvod v prvních dvou letech (2008-2009) sledovaného období 2. nejnižší výši výdajů na běžný provoz (po SO ORP Opava) a v následujících třech letech dokonce nejnižší výši. To dokládá i průměru za sledované období 2008-2012 za SO ORP Frýdek-Místek, který činí ca 31 tis. Kč/obyv./rok a je nejnižší ve skupině SO. Situaci znázorňují obrázky 1 a 2.

**Obrázek 1: Běžné výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 50 – 60 tis. obyv.) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



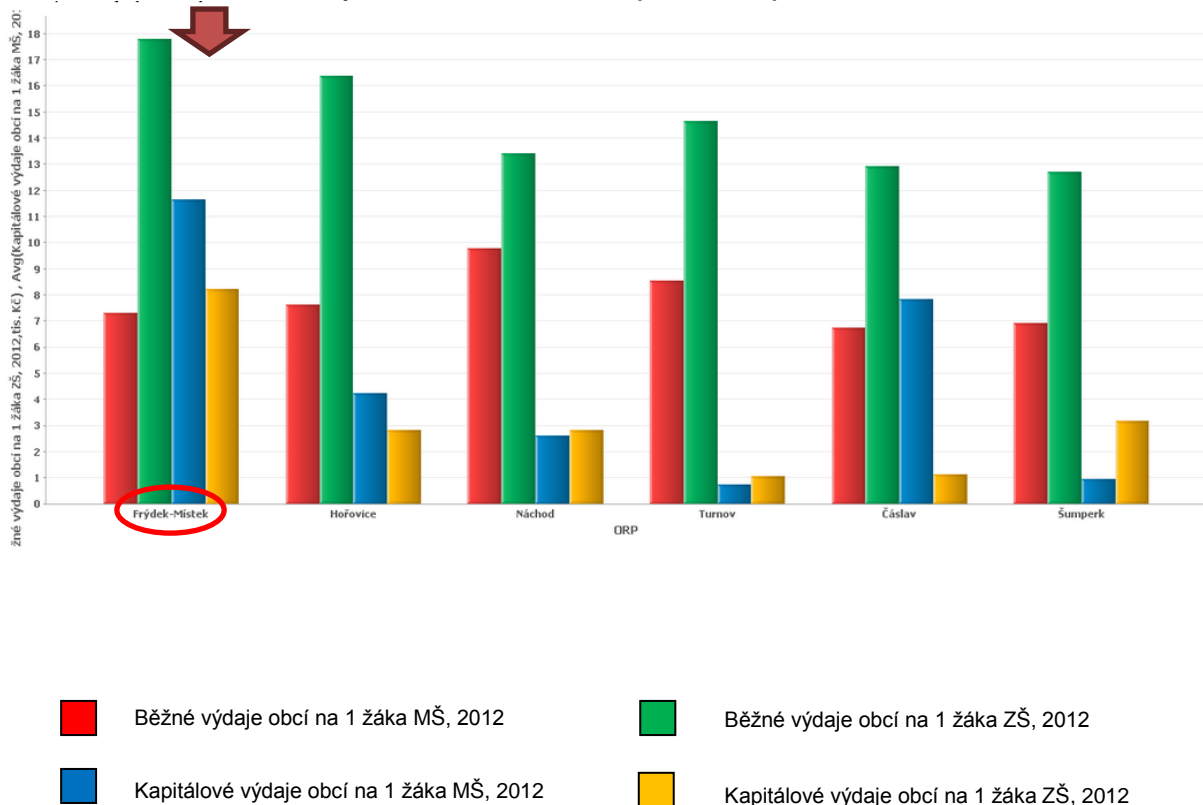
**Obrázek 2: Průměrné běžné výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 50 – 60 tis. obyv.) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



### 3. Předškolní a školní vzdělávání

Mezi ukazateli předškolního a školního vzdělávání je z hlediska benchmarkingové aktivity zajímavé zejména porovnání **běžných a kapitálových výdajů na žáky základních a mateřských škol**. ORP Frýdek-Místek má absolutně nejvyšší hodnoty následujících parametrů ve skupině SO: běžné výdaje na žáka ZŠ (17,79 tis. Kč/žáka), kapitálové výdaje na žáka MŠ (11,62 tis. Kč/žáka), kapitálové výdaje na žáka ZŠ (8,2 tis. Kč/žáka). Přičemž hodnoty kapitálových výdajů převyšující úroveň ostatní správních obvodů velmi výrazně. Viz obrázek 3.

**Obrázek 3: Běžné a kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí v SO ORP 36 –37) na žáka MŠ a ZŠ (v tis. Kč)**

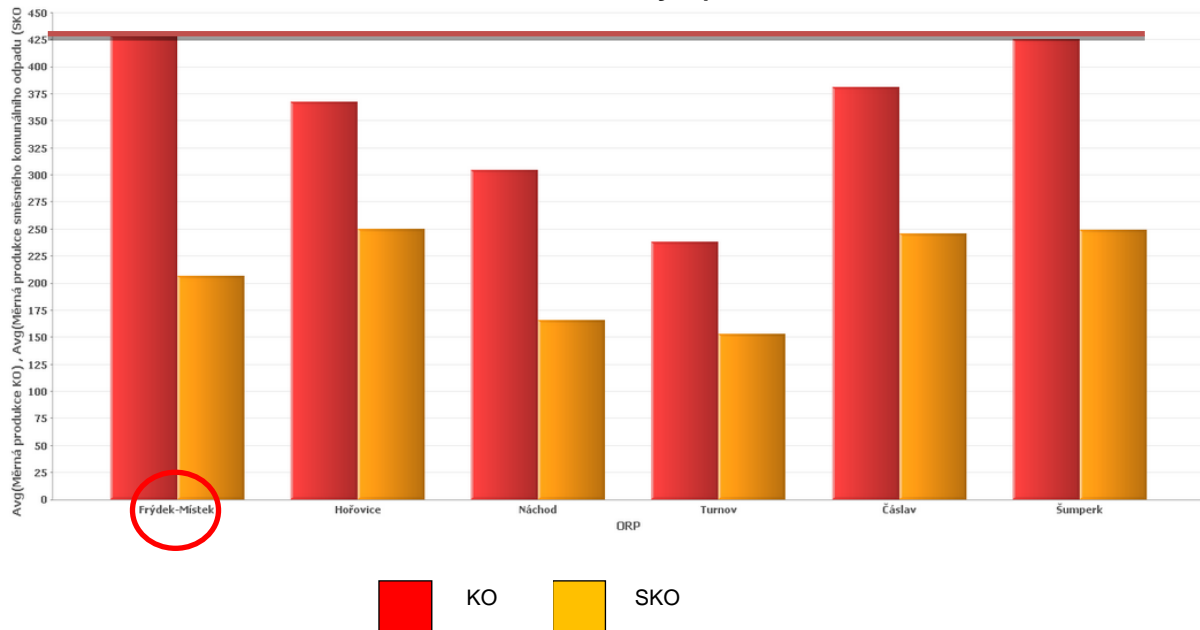


Pro úplnou ilustraci situace je vhodné rovněž zmínit, že kapitálové výdaje na 1 žáka MŠ frýdeckomísteckého obvodu jsou ojedinělé i v rámci Moravskoslezského kraje. SO ORP Frýdek-Místek tak spolu s SO ORP Frenštát pod Radhoštěm výrazně převyšují krajský průměr.

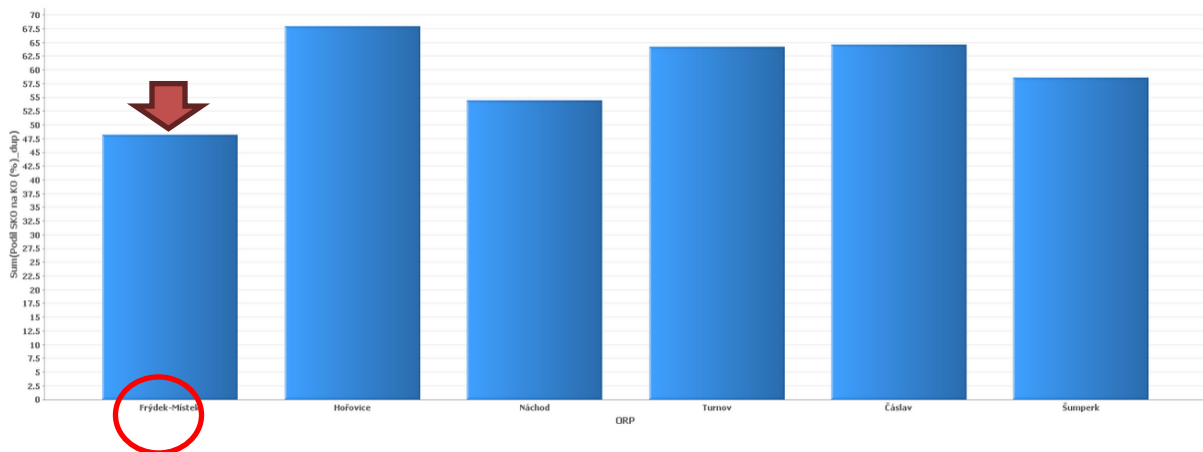
#### 4. Odpadové hospodářství

Při bližším pohledu na problematiku odpadového hospodářství je u SO ORP Frýdek-Místek významné srovnání **produkce odpadů**. Celková **měrná produkce KO** frýdeckomísteckého obvodu je mezi srovnávanými obvody **nejvyšší** (ca 429 t/1.000 obyv.). Produkce SKO je pak zhruba průměrná (ca 207 t/1.000 obyv.). Pozitivní je nejnižší podíl SKO na KO ve srovnávané skupině SO ORP (dle kritéria počtu obcí v SO), který činí ca 48 %. Viz obrázky 4 a 5.

**Obrázek 4: Měrná produkce KO a SKO vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí v SO ORP 36 – 37; v tunách/1.000 obyv.)**



**Obrázek 5: Podíl SKO na KO vybraných SO ORP (kritérium: počet obcí v SO ORP 36 – 37; v %)**



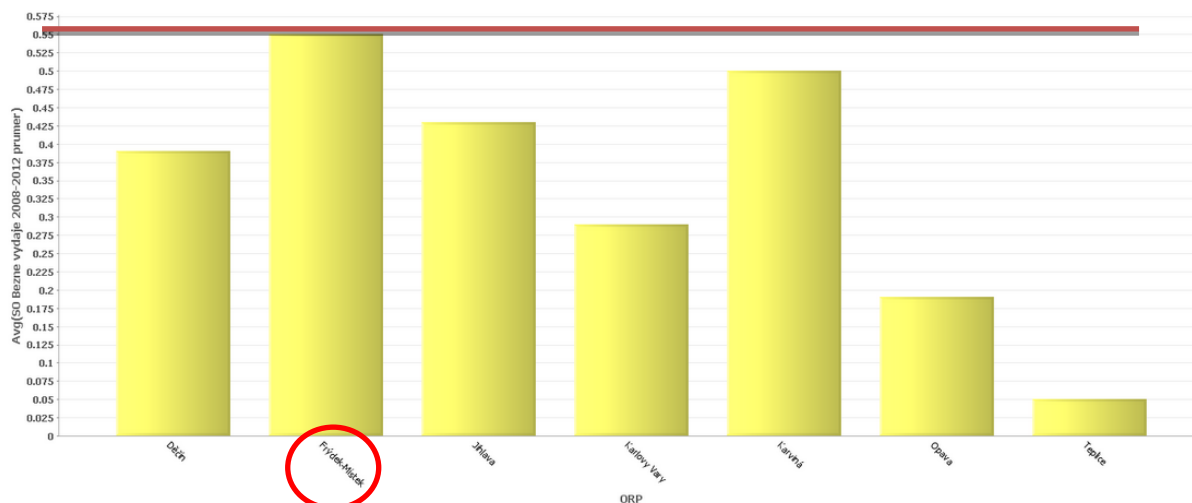
## 5. Sociální služby

Z pohledu sociálních služeb je třeba vyzdvihnout především srovnání **běžných a kapitálových výdajů**. V obou případech výdajů na sociální služby, tedy jak těch, které jsou spojeny s každodenním provozem, tak těch, které vypovídají o investičních akcích, zaujímá SO ORP Frýdek-Místek mezi srovnávanými obvody (dle kritéria velikosti jádrové obce) přední příčku. To dokládají i obr. 6 a 7. Průměrná úroveň běžných nákladů na obyvatele dosahovala mezi lety 2008 až 2012 výše 0,55 tis. Kč/obyv./rok, průměrná úroveň kapitálových výdajů za stejné období 0,14 tis.

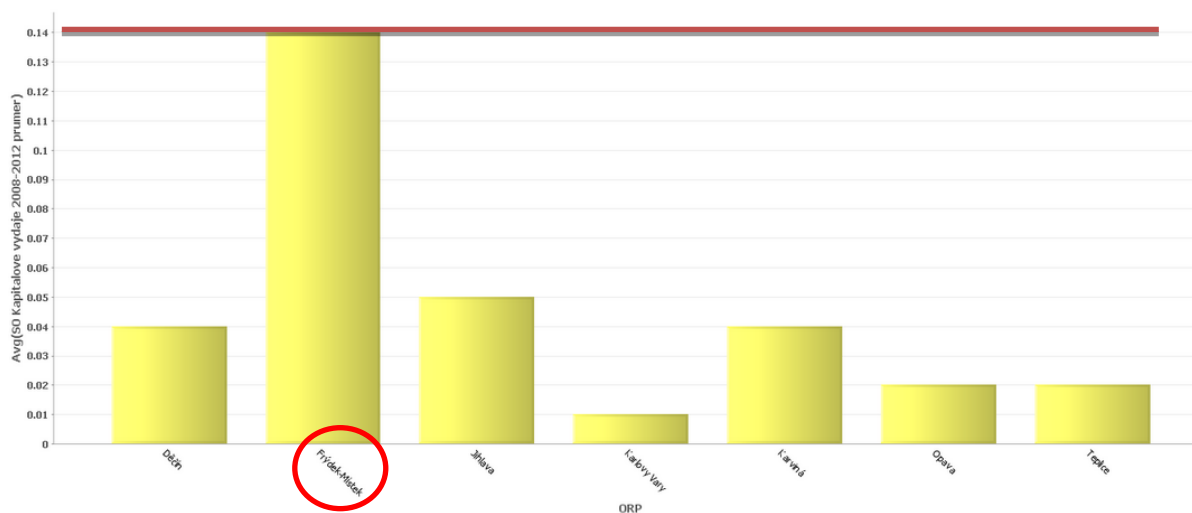
*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

Kč/obyv./rok. Přičemž hodnoty kapitálových výdajů za jednotlivé roky se silně odlišují, tj. jsou zde patrné významné výkyvy v investiční aktivitě.

**Obrázek 6: Průměrné běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 50 – 60 tis. obyv.) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**



**Obrázek 7: Průměrné kapitálové výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 50 – 60 tis. obyv.) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**





## 6. Závěrečné shrnutí

| SO ORP FRÝDEK-MÍSTEK                  |  |
|---------------------------------------|--|
| <b>základní charakteristika</b>       | <p>v Moravskoslezském kraji je správní obvod ORP Frýdek-Místek:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• svoji rozlohou 4. největší</li> <li>• z hlediska počtu obcí i počtu obyvatel 2. největší</li> </ul> |
| <b>ekonomická výkonnost</b>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• SO zaznamenávají sestupnou tendenci běžných výdajů na obyvatele a řadí se tak k obvodům s nejnižší úrovní této veličiny (kritérium velikosti jádrové obce)</li> </ul>   |
| <b>předškolní a školní vzdělávání</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• úroveň běžných výdajů na žáky ZŠ, kapitálových výdajů na žáky MŠ i ZŠ je nejvyšší ve skupině SO dle kritéria počtu obcí</li> </ul>                                      |
| <b>odpadové hospodářství</b>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• SO ORP Frýdek-Místek má nejvyšší produkci KO a naopak nejnižší podíl SKO na KO</li> </ul>   |
| <b>sociální služby</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• v rámci benchmarkingu dosáhl obvod téměř každoročně nejvyšší úrovně běžných i kapitálových výdajů na sociální služby na obyvatele</li> </ul>                            |

**Použité zdroje:** Ministerstvo financí ČR  
Český statistický úřad