

# **Analýza výkonnosti srovnatelných správních obvodů obcí s rozšířenou působností v jednotlivých oblastech s využitím benchmarkingu**

## **ORP Brandýs nad Labem – Stará Boleslav**

Zpracovatel:  
Odborný tým Projektu

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu  
Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních  
obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## Úvod

Benchmarking představuje jednu z klíčových aktivit projektu Podpory meziobecní spolupráce. Výsledky benchmarkingu přinášejí důležitá východiska pro tvorbu strategií území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (dále jen SO ORP) a měly by být zohledněny v debatách o dalším rozvoji území ve vztahu k vybraným veřejným službám v oblastech školství, odpadového hospodářství a sociálních služeb.

Využití benchmarkingu je **spojené s analýzou dat** reprezentujících posuzované SO ORP. Shromážděná data pro vybrané indikátory nenesou bez provedení analýzy žádnou informační hodnotu.

Základem analýzy je uspořádání dat do logických celků a do souvislostí s tou oblastí, kterou chceme za pomoci benchmarkingu řešit. Dalším předpokladem analýzy je porovnávat porovnatelná data (např. srovnatelné SO ORP). Cílem vyhodnocování dat je pak **určení rozdílů (mezer) mezi vlastní výkonností a výkonností ostatních SO ORP**. Způsob vyhodnocení těchto rozdílů je již v rukou posuzovatele (analytika) - hodnoty dat za naše a další srovnatelná SO ORP lze např. uspořádat do tabulky, znázornit prostřednictvím grafu, nebo v neposlední řadě využít statistického zpracování dat). Tedy podstatou je určení:

- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru nejlepší organizace,
- jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru naše organizace,
- jaký je rozdíl mezi těmito hodnotami ukazatelů.

Vedle toho lze data porovnávat s průměrnou hodnotou daného ukazatele v kraji nebo několika srovnatelných SO ORP. Průměrná hodnota bývá nejčastěji vyjádřena aritmetickým průměrem nebo tzv. mediánem (prostřední hodnota uspořádané číselné řady).

### 1. Základní charakteristika správního obvodu a metodika analýzy

SO ORP Brandýs nad Labem – Stará Boleslav leží ve Středočeském kraji a tvoří 1 z 26ti správních obvodů (dále jen SO) tohoto kraje, jehož stručná charakteristika je dána následujícími údaji:

- počtem obyvatel 95.579, z nichž 17.503 žije v jádrovém městě, je 4. největší;
- do SO spadá celkem 58 obcí, což je 6. nejvyšší počet v kraji;
- rozlohou 378 km<sup>2</sup> se řadí mezi podprůměrné obvody kraje.

**Tabulka 1: Komparace vybraných SO ORP ve Středočeském kraji**

Území SO ORP	Počet obcí	Počet obyvatel SO ORP	Počet obyvatel jádrové obce	Rozloha ORP v km <sup>2</sup>
<b>Brandýs n. Labem – Stará Boleslav</b>	<b>58</b>	<b>95 579</b>	<b>17 503</b>	<b>378</b>
Černošice	79	128 326	6 570	580
Český Brod	24	19 545	6 839	185
Lysá nad Labem	9	23 427	8 988	121
Neratovice	12	30 605	16 415	113
Říčany	52	60 009	14 116	377
<b>Průměr za kraj</b>	<b>44</b>	<b>49 685</b>	<b>17 673</b>	<b>424</b>

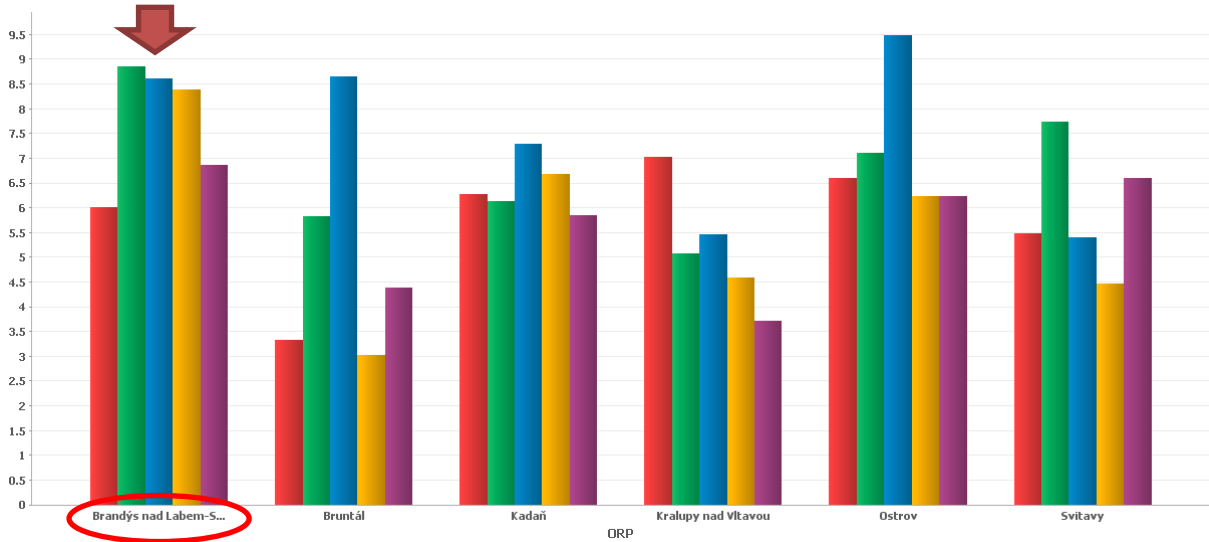
Pro benchmarkingové srovnání a formulování podstatných závěrů jsou důležité zejména hodnoty ukazatelů, které se výrazně odlišují od ostatních porovnávaných subjektů, tj. SO ORP. Proto bylo pro vzájemné srovnání použito více kritérií, aby byly zjištěny a vyzdviženy významné diference v relevantních oblastech. Benchmarkingové srovnání bylo tedy provedeno jednak v porovnání s ostatními SO ORP Středočeského kraje a dále pak ve srovnání s podobně velkými SO (měřeno počtem obyvatel SO, počtem obcí SO a počtem obyvatel jádrového města):

- SO ORP s počtem obyvatel v intervalu 91.000 až 100.000 obyvatel (celkem 5 srovnatelných SO ORP: Havířov, Jihlava, Prostějov, Zlín, Znojmo);
- SO ORP s počtem obcí ve správním obvodu 56 až 60 obcí (celkem 7 srovnatelných SO ORP: Domažlice, Havlíčkův Brod, Jindřichův Hradec, Pardubice, Přerov, Tišnov, Velké Meziříčí);
- SO ORP s počtem obyvatel jádrové obce 16.800 až 18.200 (celkem 5 srovnatelných SO ORP: Bruntál, Kadaň, Kralupy n. Vltavou, Ostrov, Svitavy).

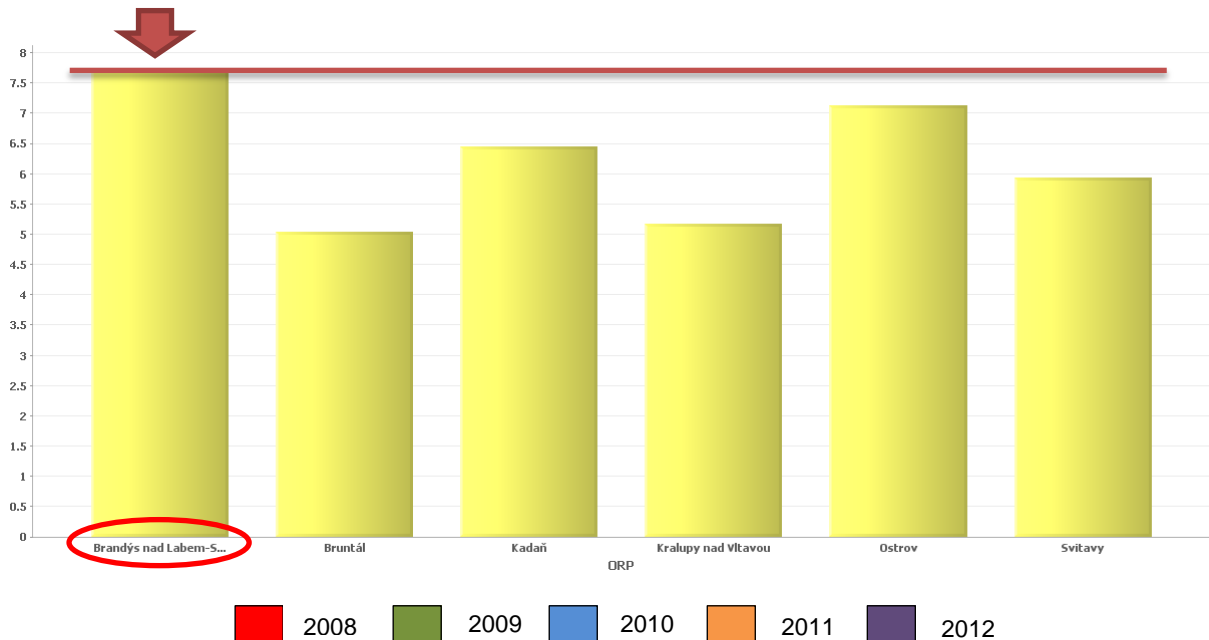
## 2. Ekonomická výkonnost

Mezi ekonomickými ukazateli je zajímavé se u SO ORP Brandýs nad Labem – Stará Boleslav blíže zaměřit na **úroveň kapitálových výdajů na obyvatele**, která byla sledována mezi lety 2008-2012 a srovnávána ve skupině SO ORP s obdobnou velikostí jádrové obce. Jejich výše odráží investiční akce obvodů, a jak je z níže uvedeného obrázku vidět, patřily tyto výdaje u dotčeného obvodu vždy k těm nejvyšším (v letech 2009, 2011 a 2012 byly úplně nejvyšší). Jejich průměrná hodnota mezi sledovanými obvody vede na úrovni 7,7 tis. Kč/obyv. Viz obr. 1 a 2.

**Obrázek 1: Kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 16.800 – 18.200 obyvj.) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



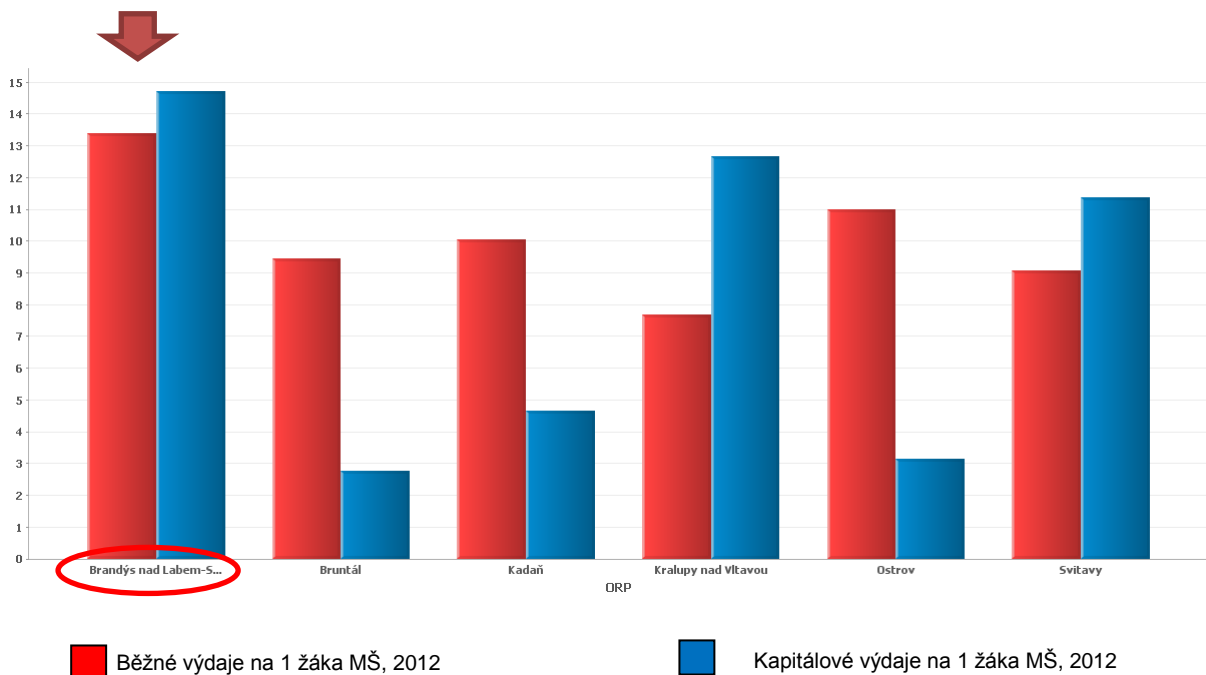
**Obrázek 2: Průměrné kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 16.800 – 18.200 obyvj.) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)**



### 3. Předškolní a školní vzdělávání

V oblasti předškolního a školního vzdělávání zaujme v případě SO ORP Brandýs nad Labem – Stará Boleslav zejména porovnání **běžných a kapitálových výdajů na žáky mateřských škol**. U obou z daných parametrů znázorněných grafem jsou hodnoty za brandýsko-boleslavský obvod mezi skupinou SO ORP s obdobnou velikostí jádrové obce nejvyšší: běžné výdaje na žáka MŠ činí 13,4 tis. Kč na žáka a kapitálové výdaje 14,7 tis. Kč na žáka. Viz obr. č. 3.

**Obrázek 3: Běžné a kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: velikost jádrové obce 16.800 – 18.200 obyv.) na žáka MŠ (v tis. Kč)**

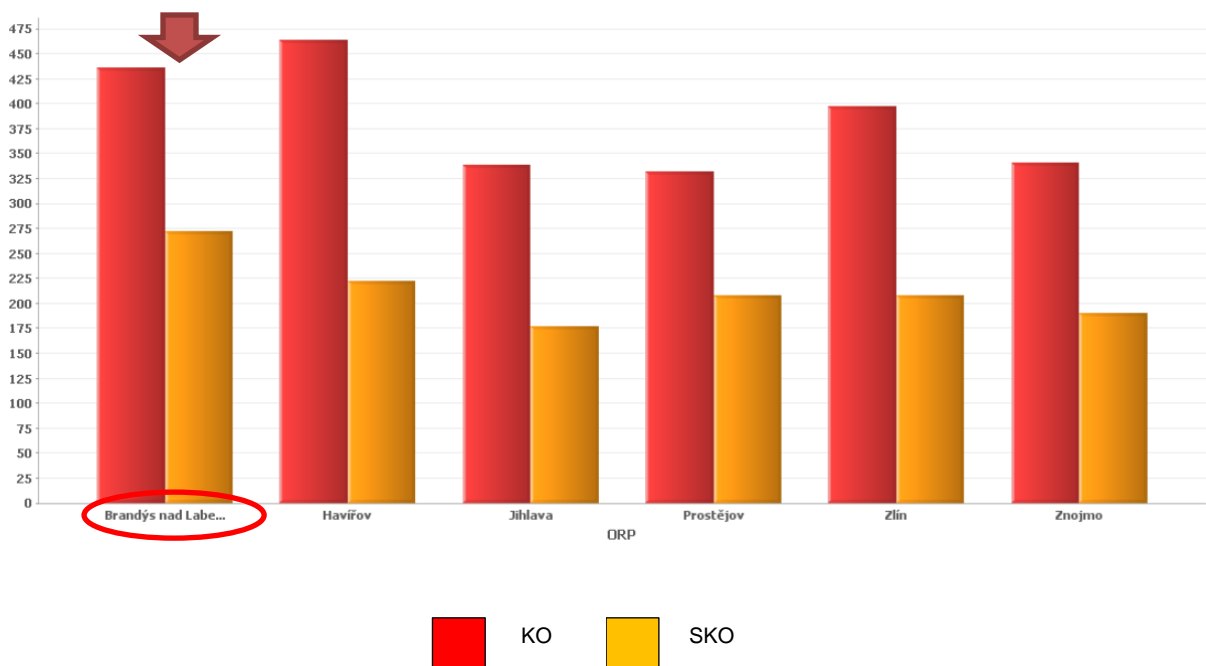


### 4. Odpadové hospodářství

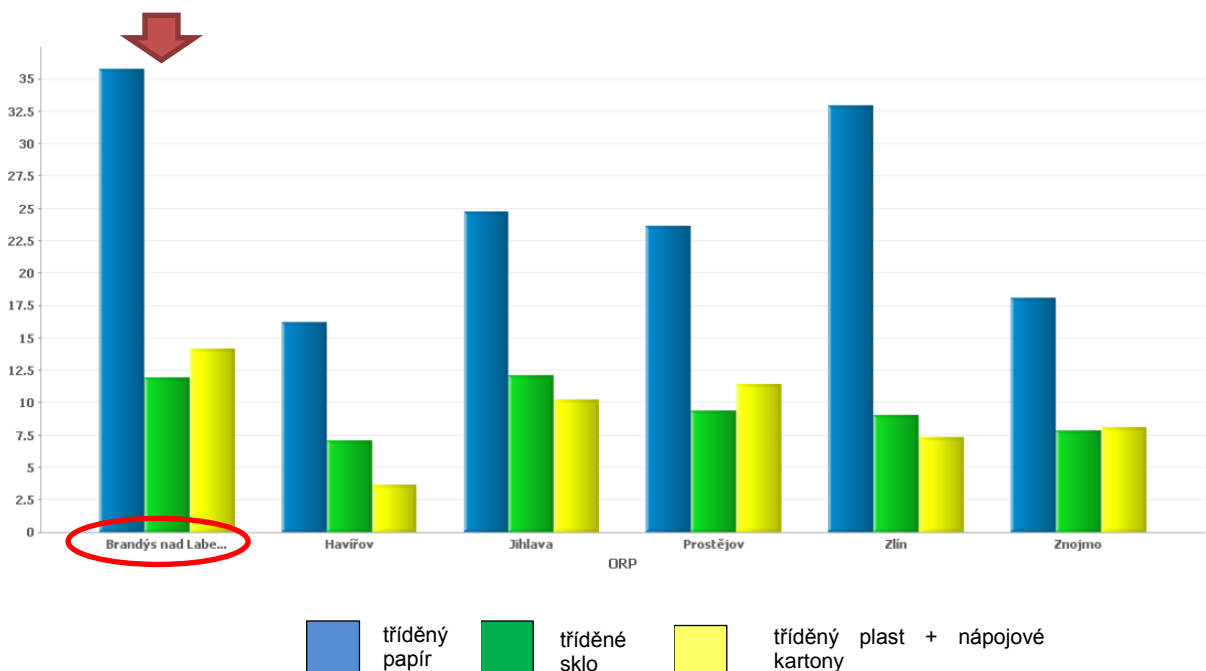
U odpadového hospodářství je z hlediska benchmarkingu významné srovnání **měrné produkce komunálního odpadu (KO) a směsného komunálního odpadu (SKO) a tříděného odpadu** s dalšími obvody ORP vybranými dle kritéria velikosti počtu obyvatel. Produkce KO je u SO ORP Brandýs nad Labem – Stará Boleslav v uvedeném výběru 2. největší (ca 440 t/obyv.), produkce SKO nejvyšší (ca 270 t/obyv.). Stejně tak i produkce tříděných položek patří mezi nejvyšší: papíru 35,7 t/1.000 obyv., skla 11,9 t/1.000 obyv. a plastu včetně nápojových kartonů 14,2 t/1.000 obyv. Viz obrázky 4 a 5.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

**Obrázek 4: Měrná produkce KO a SKO vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 91.000 – 100.000; v t/1.000 obyv.)**



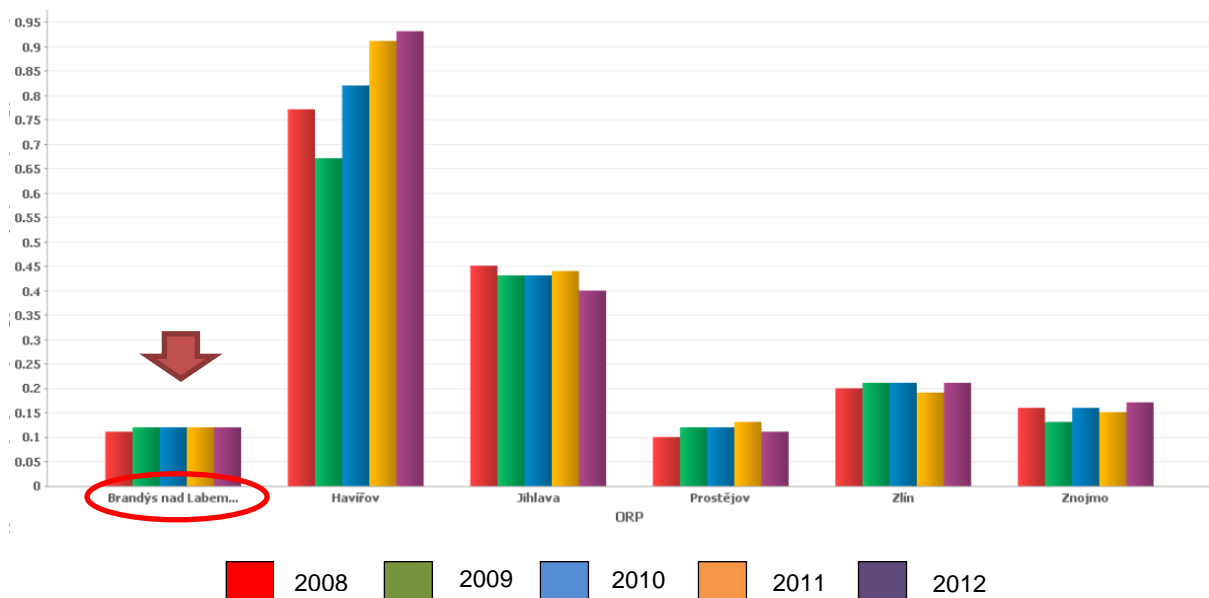
**Obrázek 5: Měrná produkce tříděného papíru, tříděného skla, tříděného plastu + nápojových kartónů vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 91.000 – 100.000; v t/1.000 obyv.)**



## 5. Sociální služby

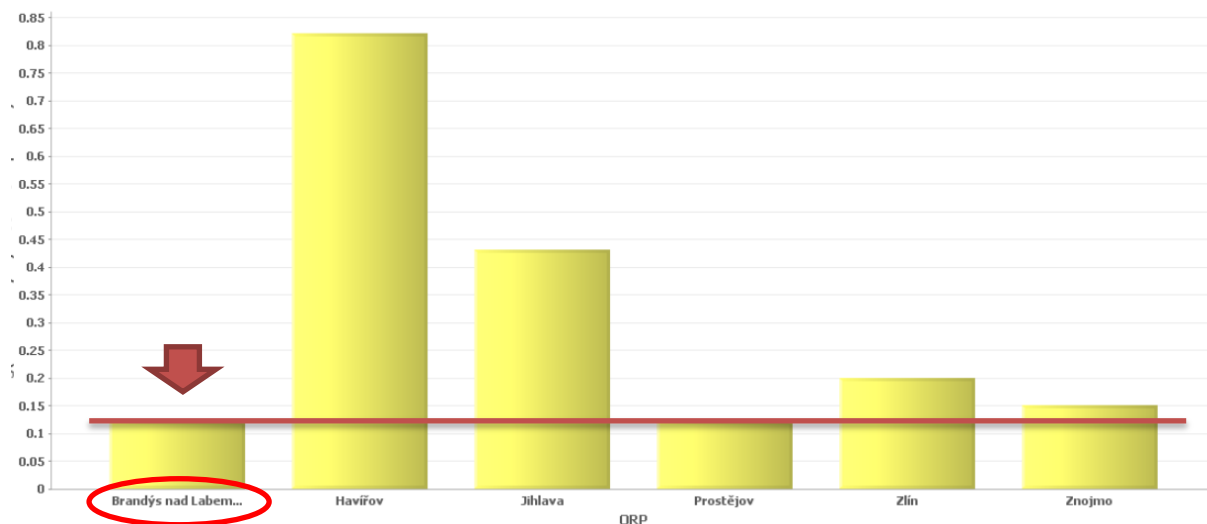
Z pohledu sociálních služeb je na místě vyzdvihnout zejména srovnání **běžných výdajů na obyvatele**, tj. nákladů, které odráží každodenní provoz. Z níže vloženého grafu je zřejmé, že SO ORP Brandýs nad Labem – Stará Boleslav dosahuje ve sledovaném období jedněch z **nejnižších** hodnot<sup>1</sup> z vybraných SO ORP s přibližně stejným počtem obyvatel. Tato výše byla po celé období víceméně stabilní a neměnná a odráží ji i celková průměrná hodnota za sledované období 0,12 tis. Kč/obyv./rok. Viz obrázky č. 6 a 7.

**Obrázek 6: Běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 91.000 – 100.000) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**



<sup>1</sup> Spolu s SO ORP Prostějov.

**Obrázek 7: Průměrné běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: počet obyvatel v SO ORP 91.000 – 100.000) na sociální služby v období 2008-2012 (v tis. Kč/obyv./rok)**





## 6. Závěrečné shrnutí

SO ORP Brandýs nad Labem – Stará Boleslav	
<b>základní charakteristika</b>	<p>ve Středočeském kraji je SO ORP Brandýs nad Labem – Stará Boleslav:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• z hlediska počtu obyvatel 4. největší</li> <li>• z hlediska počtu obcí 6. největší</li> <li>• rozlohou se řadí mezi podprůměrné obvody kraje</li> </ul>
<b>ekonomická výkonnost</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu SO ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• vysoké kapitálové výdaje na obyvatele</li> </ul>
<b>předškolní a školní vzdělávání</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu SO ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• vysoké běžné a kapitálové výdaje na žáky MŠ</li> </ul>
<b>odpadové hospodářství</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu SO ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• vysoká měrná produkce KO a SKO</li> <li>• vysoká produkce tříděného odpadu</li> </ul>
<b>sociální služby</b>	<p><i>v rámci benchmarkingu SO ORP</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• nízké běžné výdaje na sociální služby na obyvatele</li> </ul>

**Použité zdroje:** Ministerstvo financí ČR  
Český statistický úřad