**Návrh rozdělení alokace pro Českou republiku v programovém období 2021–2027 mezi operační programy**

Na základě rozpočtu EU schváleného Evropským parlamentem a Evropskou Radou a stavu evropské legislativy předběžně vyjednané ke konci roku 2020

Datum: leden 2021

# Úvod

Od jara 2019 se Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) zabývá problematikou rozdělení alokace určené v programovém období 2021–2027 pro Českou republiku (ČR). V září 2019 a v březnu 2020 zveřejnilo MMR pracovní materiály označené jako modely rozdělení alokace mezi operační programy, které sloužily jako prvotní orientační východiska a k diskusi s řídicími orgány a dalšími relevantními partnery. Na jednání Evropské rady ve dnech 17. – 21. července 2020 byl schválen přepracovaný návrh rozpočtu EU a dále v mnoha případech upravené parametry alokačních pravidel. V návaznosti na tento krok připravilo MR v srpnu a září 2020 a na začátku října 2020 předložilo do meziresortního připomínkového řízení (MPŘ) materiál „Návrh rozdělení alokace pro ČR v programovém období 2021–2027 mezi operační programy“ (Návrh). Zejména z důvodu časových průtahů při schvalování rozpočtu EU Evropským parlamentem a jednotlivými členskými státy EU a při průběhu vyjednávání legislativy EU k politice soudržnosti na evropské úrovni bylo MPŘ dokončeno až v lednu 2021.

Předložený Návrh vychází z rozpočtu EU (Víceletého finančního rámce a nástroje Next Generation EU) pro období 2021–2027, schváleného v prosinci 2020 Evropským parlamentem a Evropskou radou, a ze stavu předběžně vyjednané evropské legislativy k politice soudržnosti ke konci roku 2020.

Návrh obsahuje rozdělení alokací Evropského fondu regionálního rozvoje (EFRR), Evropského sociálního fondu plus (ESF+) a Fondu soudržnosti (FS) určených na cíl Investice pro zaměstnanost a růst (v případě EFRR tedy bez alokace na cíl Evropská územní spolupráce a v případě FS bez alokace určené pro Nástroj propojení Evropy - CEF). Návrh nejprve stanovuje alokace těchto fondů určených na financování věcných oblastí v operačních programech (tzv. fáze 1). Následně Návrh rozděluje tyto alokace určené na financování věcných oblastí mezi jednotlivé operační programy – tzn. stanovuje alokace jednotlivých operačních programů (tzv. fáze 2).

Návrh:

* rozděluje 100 % alokace EFRR, ESF+ a FS,
* pracuje s hodnotami až do úrovně jednoho EURa,
* obsahuje převod 10 % alokace ESF+ do FS,
* obsahuje převod 80 mil. EUR z EFRR do nástroje InvestEU,
* se zakládá na dobrovolnosti převodu do Fondu pro spravedlivou transformaci (FST); tzn. neobsahuje žádný převod z EFRR a ESF+ do FST,
* používá tzv. regionální (nikoliv národní) přístup pro výpočet tematické koncentrace u EFRR; z tohoto důvodu návrh pracuje v rámci interních výpočtů u EFRR s alokacemi na jednotlivé kategorie regionů a zohledňuje předpokládaný převod mezi kategoriemi regionů ve výši 3 % alokace na méně rozvinuté a přechodové regiony ve prospěch regionu více rozvinutého (tzn. zohledňuje navýšení tzv. pražské obálky),
* obsahuje změnu v návrhu evropské legislativy z prosince 2020 spočívající v přesunu věcné oblasti „vysokorychlostní internet“ z cíle politiky 3 do cíle politiky 1 a v započítání věcné oblasti „udržitelná městská mobilita“ pouze z jedné poloviny do výpočtu pravidla tematické koncentrace na cíl politiky 2 u EFRR (pro přehlednost jsou v tab. 4 obsahující členění alokace podle fondů, cílů politiky a operačních programů tyto dvě věcné oblasti uvedeny na samostatných řádcích).

Návrh rozdělení alokace se nezabývá:

* operačním programem, který bude financován z FST,
* Operačním programem Rybářství (neboť je jediným programem financovaným z fondu ENRAF),
* operačními programy pro fondy EU v oblasti vnitřních věcí (Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost, Nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz), které nejsou zahrnuté v Dohodě o partnerství; jsou však řešené legislativou EU pro politiku soudržnosti a v Dohodě o partnerství musí být popsána koordinace s nimi,
* řešením problematiky technické pomoci, a to jak v Operačním programu Technická pomoc (OP TP), tak technickou pomocí v jednotlivých operačních programech,
* programy Evropské územní spolupráce, které nejsou zahrnuté v Dohodě o partnerství a jejichž alokace je stanovena po dohodě zúčastněných členských států.

Alokace všech těchto programů, jimiž se návrh rozdělení alokace nezabývá, je pro ČR určena z úrovně EU. Rozdělení alokace na technickou pomoc proběhne až po schválení Návrhu vládou, neboť rozdělení alokace mezi fondy je pro alokaci na technickou pomoc klíčovým východiskem.

Schválení návrhu vládou je nezbytné pro dopracování návrhů jak Dohody o partnerství, tak dopracování jednotlivých operačních programů a pro jejich neformální projednávání s Evropskou komisí, které má dopad na jejich dopracování.

# Popis kroků vedoucích k rozdělení alokace mezi operační programy

Pro vytvoření Návrhu byl nutno vykonat několik kroků, které lze rozdělit na dvě fáze:

* stanovení alokací jednotlivých fondů určených na financování věcných oblastí v operačních programech (fáze 1),
* stanovení alokací jednotlivých operačních programů, neboli vlastní rozdělení alokací jednotlivých fondů určených na financování věcných oblastí mezi operační programy (fáze 2).

## Fáze 1 – Stanovení alokací jednotlivých fondů určených na financování věcných oblastí v operačních programech

Obsahuje následující na sebe navazující kroky:

1. **Stanovení výchozích alokací pro ČR (krok 1).**

Hodnoty za jednotlivé fondy vycházejí z dopisu Evropské komise ze dne 10. listopadu 2020, kterým jsou stanoveny alokace jednotlivých fondů a kategorií regionů za EFRR a ESF+ pro realizaci politiky soudržnosti v ČR v programovém období 2021–2027. MMR dopočetlo z poměru alokací EFRR a ESF+ rozdělení alokací mezi jednotlivé kategorie regionů v každém z těchto dvou fondů.

1. **Převod mezi fondy (krok 2).**

Návrh obsahuje převod 10 % alokace ESF+ do FS (proporčně z alokací všech kategorií regionů).,

1. **Převod části alokace do nástroje InvestEU (krok 3).**

Návrh obsahuje převod z EFRR do nástroje InvestEU pro potřeby aktivit v gesci Ministerstva průmyslu a obchodu ve výši 80 mil. EUR (proporčně z alokací všech kategorií regionů).

1. **Převod alokací mezi kategoriemi regionů (krok 4).**

Návrh obsahuje převod alokace EFRR ve výši 3 % alokace na méně rozvinuté regiony a přechodové regiony do alokace na více rozvinutý region (převážně bude využito na aktivity celostátního významu jako je e-Government, vysoké školství, veřejné výzkumné instituce).

1. **Odečtení alokace na technickou pomoc podle maximálních podílů u jednotlivých fondů** – 3,5 % u EFRR, 4,0 % u ESF+ a 2,5 % u FS **(krok 5)**.

Jedná se o vyčlenění alokace určené na technickou pomoc, kterou ČR využije prostřednictvím samostatného Operačního programu Technická pomoc a dále prostřednictvím samostatných priorit (podle terminologie 2014–2020 prioritních os) v rámci jednotlivých operačních programů.

**Výsledkem těchto 5 kroků (fáze 1) je stanovení alokací jednotlivých fondů určených na financování věcných oblastí v operačních programech.**

Tab. 1: Popis fáze 1 (v EUR, běžné ceny)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **EFRR** | **ESF+** | **FS** | **Celkem** |
| Krok 1  Výchozí alokace | 10 426 328 254 | 2 701 002 631 | 6 365 295 625 | 19 492 626 510 |
| Krok 2  Převod 10 % alokace ESF+ do FS | 0 | - 270 100 263 | + 270 100 263 | 0 |
| Krok 3  Převod do InvestEU | - 80 000 000 | 0 | 0 | - 80 000 000 |
| Alokace po převodech | 10 346 328 254 | 2 430 902 368 | 6 635 395 888 | 19 412 626 510 |
| Krok 5  Alokace na technickou pomoc | - 362 121 489 | - 97 236 094 | - 165 884 897 | - 625 242 480 |
| **Alokace určená na financování věcných oblastí** | **9 984 206 765** | **2 333 666 274** | **6 469 510 991** | **18 787 384 030** |

## Fáze 2 – Stanovení alokací jednotlivých operačních programů, neboli vlastní rozdělení alokací jednotlivých fondů určených na financování věcných oblastí mezi operační programy

Obsahuje následující dva na sebe navazující kroky:

1. **Rozdělení** alokací určených na financování věcných oblastí **z EFRR podle pravidel tematické koncentrace** pro EFRR **(krok 6)**. MMR prověřilo oba přístupy aplikace tematické koncentrace u EFRR nabízené legislativou EU:
2. národní přístup – jednotný pro celou ČR,
3. regionální přístup – lišící se podle kategorií regionů (stanovující vlastní pravidla tematické koncentrace pro alokaci každé kategorie regionů).

**Návrh obsahuje regionální přístup pro možnost vyšší flexibility při využití fondů EU ze strany ČR.**

**Cíle politiky (CP) soudržnosti 2021–2027 stanovené evropskou legislativou:**

1. **Inteligentnější Evropa** (inovativní a inteligentní ekonomická transformace).
2. **Zelenější a nízkouhlíková Evropa** (přechod na čistou a spravedlivou energii; zelené a modré investice; naplnění klimatických cílů).
3. **Propojenější Evropa** (dopravní sítě).
4. **Sociální Evropa** (provádění Evropského pilíře sociálních práv).
5. **Evropa bližší občanům** (trvale udržitelný a integrovaný rozvoj městských, venkovských a pobřežních oblastí a místních iniciativ).

Níže uvedená tabulka 2 uvádí přehled vývoje limitů (hodnot) tematické koncentrace u EFRR v čase. Hodnoty limitů tematické koncentrace mají zásadní vliv na rozdělení alokace EFRR mezi jednotlivé operační programy.

Tab. 2: Přehled vývoje limitů (hodnot) tematické koncentrace u EFRR v čase

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Návrh EK z května 2018 (%)** | **Výsledek Evropské rady z července 2020 – národní přístup (%)** | **Výsledek Evropské rady z července 2020 – regionální přístup (%)** | | |
|  | **Celá ČR** | **Celá ČR** | **Méně rozvinuté regiony** | **Přechodové regiony** | **Více rozvinuté regiony** |
| **Cíl politiky 1** | 45 | 40 | **25** | **40** | **55** |
| **Cíl politiky 2** | 30 | 30 | **30** | **30** | **30** |
| **Cíle politiky 3-5** | 25 | 30 | **45** | **30** | **15** |
| **Celkem** | 100 | 100 | **100** | **100** | **100** |

1. **Detailní rozdělení alokací získaných v kroku 5 v případě ESF+ a FS a v kroku 6 v případě EFRR mezi jednotlivé operační programy (krok 7).**

**Výsledkem kroků 6 a 7 (fáze 2) je rozdělení alokací jednotlivých fondů určených na financování věcných oblastí mezi operační programy.**

## Nejzásadnější body z přístupu k rozdělení alokací mezi jednotlivé operační programy uplatněném v kroku 7

1. Návrh vchází z modelu zpracovaného v září 2019 / březnu 2020.
2. FS – s ohledem na vysokou alokaci tohoto fondu bylo provedeno rozdělení v poměru 55 % na cíl politiky 3 (TEN-T) a 45 % na cíl politiky 2. MMR považuje tento poměr za nejzazší možný pro naplnění požadavku evropské legislativy, který říká, že členský stát EU musí zajistit přiměřenou rovnováhu rozdělení alokace mezi CP 2 a CP 3 (TEN-T).
3. ESF + – je zachován poměr rozdělení alokace mezi OP Z+ a OP JAK, a to 60 % : 40 %.
4. Alokace na cíl politiky 1 u EFRR je nastavena na minimální možnou výši, která v podmínkách (reáliích) ČR při aplikaci regionálního přístupu činí 32,92 % alokace EFRR. Na základě  v úvodu zmíněné změny v návrhu legislativy z prosince 2020 došlo k navýšení celkové alokace cíle politiky 1 o alokaci navrženou pro vysokorychlostní internet (v OP TAK), která byla před tím zařazena pod cíl politiky 3. Výsledná alokace na cíl politiky 1 tak činí 34,86 % alokace EFRR.
5. Alokace na cíl politiky 2 musela být (na základě  již v úvodu zmíněné druhé změny v návrhu legislativy z prosince 2020) navýšena o částku rovnající se polovině navržené alokace na udržitelnou městskou mobilitu. Toto navýšení muselo být provedeno na úkor alokací na cíle politiky 3, 4 a 5, přičemž vše se odehrálo v rámci návrhu alokace pro IROP. Tedy původní nastavení alokace na cíl politiky 2 v minimální možné výši 30 % alokace EFRR nakonec dosahuje hodnoty 32,86 % alokace EFRR.

# Návrh rozdělení alokace 2021–2027 mezi operační programy

Částky uvedené v EUR (případně Kč) představují tzv. příspěvek EU a jedná se o běžné ceny. Použitý kurs 1 EUR = 26 Kč.

### Tab. 3: Přehledová tabulka navržených alokací operačních programů

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OP (ŘO)** | **OP TAK (MPO)** | | **OP JAK (MŠMT)** | | **OP Z+ (MPSV)** | | **OP ŽP (MŽP)** | | **OP D (MD)** | | **IROP (MMR)** | | **CELKEM** | |
| Alokace na OP  (mil. EUR) | podíl (%) | Alokace na OP  (mil. EUR) | podíl (%) | Alokace na OP  (mil. EUR) | podíl (%) | Alokace na OP  (mil. EUR) | podíl (%) | Alokace na OP  (mil. EUR) | podíl (%) | Alokace na OP  (mil. EUR) | podíl (%) | Alokace za všechny OP  (mil. EUR) | podíl (%) |
|  | **3 050 289 985**  **(79,3 mld. Kč)**  Pouze EFRR | **16,24** | **2 463 566 166**  **(64,1 mld. Kč)**  Z toho EFRR  1 530 099 656  (39,8 mld. Kč)  a ESF+  933 466 510  (24,3 mld. Kč) | **13,11** | **1 400 199 764**  **(36,4 mld. Kč)**  Pouze ESF+ | **7,45** | **2 348 114 082**  **(61,1 mld. Kč)**  Z toho EFRR  407 260 785  (10,6 mld. Kč)  a FS  1 940 853 297  (50,5 mld. Kč) | **12,50** | **4 807 661 360**  **(125,0 mld. Kč)**  Z toho EFRR  279 003 666  (7,2 mld. Kč)  a FS  4 528 657 694  (117,7 mld. Kč) | **25,59** | **4 717 552 673**  **(122,7 mld. Kč)**  Pouze EFRR | **25,11** | **18 787 384 030**  **(488,5 mld. Kč)** | **100,00** |
| **Možnosti financování stejných/podobných aktivit jako v OP z jiných evropských zdrojů** | **FST\***  **RRF**  **ModFond**  **CEF** | | *FST\*\**  **RRF** | | *FST*  *RRF* | | **FST**  **RRF**  **ModFond** | | *FST*  **RRF**  *ModFond*  **CEF** | | *FST*  *RRF*  *ModFond*  **REACT EU** | |  | |

\* zkratka finančního zdroje psaná tučným podtrženým písmem – předpoklad výrazné možnosti financování

\*\* zkratka finančního zdroje psaná kurzívou – předpoklad pouze omezené možnosti financování

### Tab. 4: Podrobné členění alokací jednotlivých operačních programů podle cílů politiky a fondů

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **EFRR** | | | **ESF+** | | | **FS** | | | **Všechny 3 fondy** | |
|  |  | % | mil. EUR |  | % | mil. EUR |  | % | mil. EUR | mil. EUR | % |
| **CP 1** | **Celkem** | **34,85** | **3 479 415 635** |  |  |  |  |  |  | **3 479 415 635** | **18,52** |
|  | OP TAK | 15,91 | 1 588 038 007 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | OP TAK - internet | 1,93 | 192 250 893 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | OP JAK | 11,17 | 1 115 120 529 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | IROP | 5,85 | 584 006 206 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **CP 2** | **Celkem** | **32,86** | **3 280 901 267** |  |  |  | **Celkem** | **45,00** | **2 911 279 946** | **6 192 181 213** | **32,96** |
|  | OP TAK | 12,72 | 1 270 001 085 |  |  |  | OP ŽP | 30,00 | 1 940 853 297 |  |  |
|  | OP ŽP | 4,08 | 407 260 785 |  |  |  | OP D | 15,00 | 970 426 649 |  |  |
|  | IROP | 10,34 | 1 032 360 921 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | IROP – městská mobilita | 5,72 | 571 278 476 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **CP 3 - 5** | **Celkem** | **32,29** | **3 223 889 863** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **CP 3** | **Celkem** | **7,74** | **773 008 851** |  |  |  | **Celkem** | **55,00** | **3 558 231 045** | **4 331 239 896** | **23,05** |
|  | OP D | 2,79 | 279 003 666 |  |  |  | OP D | 55,00 | 3 558 231 045 |  |  |
|  | IROP | 4,95 | 494 005 185 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **CP 4** | **Celkem** | **21,26** | **2 123 041 208** | **Celkem** | **100,00** | **2 333 666 274** |  |  |  | **4 456 707 482** | **23,72** |
|  | OP JAK | 4,16 | 414 979 127 | OP JAK | 40,00 | 933 466 510 |  |  |  |  |  |
|  | IROP | 17,11 | 1 708 062 081 | OP Z+ | 60,00 | 1 400 199 764 |  |  |  |  |  |
| **CP 5** | **Celkem** | **3,28** | **327 839 804** |  |  |  |  |  |  | **327 839 804** | **1,74** |
|  | IROP | 3,28 | 327 839 804 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **CELKEM** |  | **100,00** | **9 984 206 765** |  | **100,00** | **2 333 666 274** |  | **100,00** | **6 469 510 991** | **18 787 384 030** | **100,00** |

# Další postup

Při dopracování návrhů Dohody o partnerství a jednotlivých operačních programů může dojít k potřebě dílčích změn alokací schválených vládou na základě tohoto Návrhu. MMR předpokládá dva možné hlavní důvody:

1. V průběhu dopracování budou návrhy jak Dohody o partnerství, tak operačních programů neoficiálně projednávány s Evropskou komisí. Ta může vyjádřit své požadavky na dílčí změny v alokacích. Dále po schválení Dohody o partnerství i operačních programů vládou ČR bude probíhat tzv. formální vyjednávání těchto dokumentů s Evropskou komisí, které může mít na alokace případně také vliv.
2. Na detailní rozdělení alokací má vliv pravidlo vyčlenění minimální alokace EFRR a FS na opatření v oblasti klimatu. V současnosti (leden 2021) probíhá na evropské úrovni intenzivní vyjednávání návrhu Přílohy I obecného nařízení EU, které stanoví tzv. kategorie intervencí, na něž se člení alokace jednotlivých operačních programů, a koeficienty (0 %, 40 % nebo 100 %), na základě kterých se alokace těchto kategorií započítávají do pravidla v oblasti klimatu. Je velmi pravděpodobné, že Příloha I dozná významných změn oproti verzi, kterou zohledňuje Návrh.