

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Znojmo

Téma: Regionální rada Znojemska



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

OBSAH:

1	REGIONÁLNÍ RADA	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY.....	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ	3
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR	4
3.1	POPIS POSKYTOVANÝCH SLUŽEB.....	4
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL	5
5	FINANCOVÁNÍ	6
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY.....	7
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY.....	7
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY.....	8
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	8
7	ZÁVĚR	9
8	PŘÍLOHY	9

1 Regionální rada

Území ORP Znojmo je atypické svojí velikostí, patří k největším ORP v České republice. Na Znojemsku se nachází 111 obcí, proto vytvoření jednoho Centra společných služeb by bylo neefektivní a více center vzhledem k financování je za daných podmínek nereálné, proto se starostové rozhodli založit Regionální radu Znojemska, která by zajišťovala určité služby pro menší obce na území. Regionální rada je na počátku, zástupci největších DSO Znojemska mají připravené právní dokumenty a rovněž vzniklo logo RR Znojemska.

1.1 Definování řešené problematiky

Regionální rada Znojemska se nachází ve fázi čekání na konání zastupitelstev a jednání obcí a DSO na území Znojemska. Předpokladem je vstup všech zapojených obcí již během projektu, což je téměř 80% obcí z celkového počtu 111. Regionální rada bude působit hlavně v rovině informační, kdy se budou zástupci největších DSO scházet a řešit společně problematiku existující na území. Tyto informace budou dále poskytovány starostům menších obcí, kteří vzhledem ke své neuvolněné funkci mají obtížnější přístup k novinkám v různých oblastech. Zástupci obcí a DSO se rovněž shodli na pokračování řešení problematiky oblastí, které zpracoval SD. Každý zástupce si zvolí jedno téma, které bude zpracovávat a nové informace, či návrhy řešení bude prezentovat na setkání všech starostů. Dalším důležitým bodem ve fungování Regionální rady je účast města Znojma, které pomůže starostům v území svým úřednickým aparátem. Zainteresované osoby pracující na MÚ Znojmo budou průběžně informovat starosty obcí o nových zákonech, možnostech dotací apod.

2 Průběh jednání

V prodloužení projektu došlo ke třem setkáním, kde se zástupci obcí dohodli na tom, jakým směrem by se vyvíjela spolupráce a činnost Regionální rady Znojemska. Na prvním setkání, které proběhlo 16.7.2015 se řešily především tyto témata:

- Čím by se měla RR zabývat – její funkce
- Vymyslet název RR
- Definovat a vymežit působnost RR v území ORP Znojmo
- Volba předsedy RR
- Možnost přenosu informací z RR dalším obcím

Druhé setkání proběhlo 30.7.2015, kdy měly členové RRZ možnost setkat se zástupcem z oblasti odpadového hospodářství, panem Ing. Stanislavem Čurdou, který informoval o možnostech řešení problémů týkající se odpadového hospodářství na území ORP Znojmo. Rovněž poukázal na vývoj zákonů v této oblasti a dotační možnosti.

Na dalších setkání se RRZ zabývala situací v oblasti školství, a to s vedoucí odboru školství města Znojma, Ing. Denisou Krátkou, kdy byla řešena problematika toku informací pro zřizovatele a ředitele mateřských a základních škol. Zástupci obcí pozitivně hodnotili možnost zřízení webového portálu právě pro zřizovatele a ředitele škol v ORP. Mgr. Lucie Rocková, koordinátorka Komunitního plánování sociálních služeb na Znojemsku, prezentovala situaci na území v oblasti sociálních věcí. Apelovala na starosty hlavně v rovině zapojování zástupců obcí do tohoto plánování. Starostové kladně hodnotí účast těchto odborníků a chtějí nadále v této praxi pokračovat, shledávají takováto jednání jako podnětná a pro ně, jako zástupce obcí, nezbytná.

Zástupci obcí se shodli na tom, že si nechají zpracovat různé varianty loga „RRZ“. Bylo dohodnuto, že se nechá zpracovat předběžný rozpočet na video-prezentaci z celého území ORP Znojmo.

Poslední setkání proběhlo 19.8.2015. Na tomto setkání se řešila smlouva o spolupráci, kde bylo nutné zapracovat několik podstatných změn.

Realizační tým za finanční podpory města Znojma nechal zpracovat 12 návrhů loga „Regionální rady Znojemska“. (symbolika byla řešena na minulém setkání) Po krátké diskuzi bylo vybráno jedno logo, které se předá ještě k dalšímu přepracování – v logu bude umístěn vinný hrozen.

Na závěr jednání byl pozván Ing. Filip Hruza z Institutu veřejné správy Masarykovy University. Zástupcům byly představeny možnosti spolupráce s Institutem, co vše může universita a studenti obcím nabídnout. Tato možnost je zajisté velmi zajímavá, jelikož universita má rozsáhlé zkušenosti a využívá neustále nejnovějších trendů.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

3.1 Popis poskytovaných služeb

Regionální rada Znojemska se zaměřuje na cílený tok informací, které budou ulehčovat práci hlavně neuvolněným starostům. Tyto služby se týkají aktuálních informací týkajících se dotačních titulů, změn zákonů a přenosu dalších důležitých informací potřebných pro chod obce. Služby poskytované Regionální radou Znojemska budou směřovány přes tok informací, které budou nápomocny k rozvoji jednotlivých obcí a i větších území ORP Znojma, k tomu bude nápomocný poslanec a starosta města Znojma Ing. Vlastimil Gabrhel a rovněž senátor za znojemský okres pan Ing. Pavel Štohl, za jejich pomoci se bude konat minimálně jednou za půl roku jednání všech starostů na území Znojemska. Tito starostové se mohou zúčastnit jednání, i když nebudou členové Regionální rady Znojemska. Z tohoto faktu plyne, že i nečlenové této platformy mohou získávat cenné informace potřebné pro chod obce.

Při rozvoji obcí bude nápomocný i aparát úřadu města Znojma, kdy konkrétní úředníci budou nápomocni k realizaci jednotlivých projektů v území. Na začátku tohoto projektu si jednotliví zástupci DSO rozdělí oblasti, které obsahoval Souhrnný dokument. Momentálně je odpadové hospodářství přiděleno panu starostovi z Dobšic Ing. Jaroslavu Jenšovskému. V této souvislosti bude řešeno rozdělení nákladů na náklady odpadového hospodářství v jednotlivých obcích, kdy je potřeba identifikovat kolik odpadů obce vyprodukují. Dále se zaměřit, zda se obce zabývají problematikou třídění odpadů, popř. jakým způsobem motivují občany a jakou mají úspěšnost. Jde především o to, aby obce těmito kroky značně přispěly ke snížení plateb z obecních rozpočtů, které se hradí svozovým firmám. Tato problematika je samozřejmě velmi složitá a je detailněji popsána v Souhrnném dokumentu.

- Bude využít stávající DSO?

Je potřebné provést rozšíření předmětu jeho činnosti? Pro sledování a naplnění cílů nebude využito stávající DSO, ale bude založena Regionální rada Znojemska, která bude složena částečně z předsedů DSO.

- Dojde k založení nového DSO, které bude mít tuto roli?

Ne, v našem území dojde k založení Regionální rady Znojemska.

- Využije se neformálního shromáždění zástupců obcí a od něj se odvodí užší koordinační mechanismus?

Ano, setkání zástupců se využije a právě na tomto setkání se bude hlouběji řešit jakým způsobem za pomoci Regionální rady Znojemska se budou naplňovat výše zmíněné cíle.

- Vznikne neformální „ad hoc“ uskupení (pracovní skupina, výbor)?

Ano, Regionální rada Znojemska.

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Veškerá budoucí spolupráce bude na základě smlouvy o meziobecní spolupráci, kterou se smluvní partneři zavazují spolupracovat ve stanovených oblastech. Každoročně se bude měnit mezi členy předsednictví. Všichni členové regionální rady diskutovali nad obsahem smlouvy, která byla upravena na základě jejich požadavků.

- Jak budou nastavena jednací a rozhodovací pravidla?

Jednací a rozhodovací pravidla jsou zakotvena ve smlouvě o meziobecní spolupráci, kterou svým podpisem všechny smluvní strany potvrdí. Jednání vždy povede předseda RRZ, který svoji funkci bude po ročním působení předávat dalšímu členu RRZ. Rozhodování vždy bude probíhat na jednoduchém principu, řešenou problematiku projednají smluvní partneři ve svých DSO a poté na dalším setkání RRZ budou hlasovat. Každý člen má jeden hlas.

- Jaké orgány budou ustaveny a jaká bude jejich úloha při přijímání zásadních opatření strategické povahy, při operativním řízení (v případě mechanismu DSO viz MIMOS)?

Bude založena RRZ, kde bude každoročně volen předseda z řad smluvních partnerů. Konkrétnější jednací a rozhodovací pravidla budou stanoveny samotnými zástupci obcí.

- Jakým způsobem bude dosahováno společného stanoviska – konsenzuálně, pravidlo jedna obec jeden hlas, uplatnění pravidla zohledňujícího hlas obce i počet obyvatel apod.?

V RRZ budou zástupci DSO, kteří musí danou problematiku probrat na valné hromadě DSO a poté každý člen RRZ disponuje 1 hlasem.

- Jaká bude frekvence jednání, jak často se bude tato „řídící struktura“ scházet a řešit směřování aktivit ve zvoleném tématu – může být spojeno např. s jednáními DSO apod.?

Jednání RRZ bude probíhat několikrát do roka dle potřeby v území. Minimálně však 2x ročně bude RRZ pořádat jednání, kam budou pozváni všichni starostové z území. Zástupci RRZ, kteří jsou starostové obcí a zároveň zástupci největší DSO v ORP Znojmo, se budou scházet individuálně a získané informace budou poskytovat starostům ve svém území.

- Bude ustanoven vnitřní organizační řád upravující postavení a role jednotlivých osob (pracovníků, zaměstnanců) zodpovědných za realizaci aktivit, naplňování cílů?

Prozatím se neuvažuje, že by RRZ měla své pracovníky. S realizací aktivit a cílů bude nápomocno město Znojmo, které poskytne odborníky ze svého aparátu.

5 Financování

Financování Regionální rady Znojemska bude prozatím zajišťovat město Znojmo, které se k tomuto zavázalo na závěrečném setkání zástupců obcí. Pokud by v budoucnu RRZ měla tendence růstu, tak by se tato problematika musela řešit individuálně. V tuto chvíli je zřejmé, že největší náklady jsou z oblasti personální, tu ale v tuto chvíli zajišťuje město Znojmo. Prostory, kancelářské potřeby aj. jsou v tuto chvíli financovány také z prostředků města Znojma. V budoucnu je možné, že by měla RRZ své pracovníky, ale to v tuto chvíli nelze předpokládat.

- V jaké výši budou stanoveny personální náklady (mzdy), finanční částky na DPP, DPČ apod.?

Tuto problematiku bude opět řešit město Znojmo, a jelikož se nebude této činnosti věnovat pracovník na 100% svého pracovního úvazku, tak není v tuto chvíli možné předběžně kalkulovat vzniklé mzdové náklady.

- V jaké výši budou ostatní provozní náklady?

Provozní náklady budou taktéž v režii města Znojma. Jelikož se využívá vlastních budov, tak nájemné není třeba kalkulovat. Co se týká energií, tak budou zahrnuty z běžného provozu úřadu.

- V jaké výši budou stanoveny náklady na nákup externích služeb?

S nákupem od externích firem se v tuto chvíli nepočítá.

- Z jakých zdrojů budou tyto náklady hrazeny – obecní, krajské, národní, evropské a jakým způsobem (členské příspěvky, poplatky, dotázky)?

RRZ nebude vybírat žádné členské příspěvky ani poplatky. Jedná se o spolupráci dobrovolnou bez jakékoliv možnosti čerpání finančních prostředků.

- V jaké výši jsou příjmy z uskutečňovaných aktivit respektive poskytovaných služeb?

Příjmy se prozatím nepředpokládají.

5.1 Mzdové náklady

Samotná problematika, která se týká personálního zajištění Regionální rady Znojemska, nebude zas tak obtížná a pro RRZ náročná. Jedná se totiž o jiné personální zajištění než by muselo být řešeno při založení administrativního centra. V počátku založení, dokud nebudou mít zástupci obcí specifikovanou rozvojovou činnost, bude napomáhat realizační tým, který je s problematikou meziobecní spolupráce v území velmi dobře seznámen. Po ukončení projektu MOS bude i nadále KMOS pracovníkem městského úřadu ve Znojmě a po přislíbení pana starosty města Znojma bude město RRZ napomáhat při realizaci setkání a bude také poskytovat prostory, občerstvení a administrativní zajištění. Mzdové náklady budou v tuto chvíli v režii města Znojma.

5.2 Provozní náklady

Vzhledem k funkci Regionální rady Znojemska nebudou potřeba na provoz nutné investiční výdaje. Nezbytné investice budou vyřešeny díky podpoře města Znojma. V tuto chvíli jde především o provozní náklady, jako zajištění místa pro jednání, podklady, pozvánky, obsah jednání, občerstvení atd... v tuto chvíli bude veškeré nutné vstupy financovat město Znojmo. Pořádání jednání zástupců obcí bude realizováno za finanční podpory města Znojma.

5.3 Ostatní náklady

V tuto chvíli se nedá říci, že by vznikaly další náklady. Samotné fungování RRZ je založeno na opravdu minimálních provozních nákladech. Další náklady by vznikaly pouze za předpokladu, že by se řešili investice z akčního plánu, ale to se potom jedná o spolufinancování všech dotčených obcí.

6 Vyhodnocení efektivity

- Jakým způsobem se bude vyhodnocovat efektivita zvoleného nastavení? Vede k efektivní realizaci plánovaných aktivit a k naplnění zvolených cílů?

Zástupci obcí a měst budou informováni o průběhu realizace aktivit a cílů na jednáních Regionální rady Znojemska. Předběžná dohoda mluví o dvou setkáních během roku, kam budou pozváni všichni starostové z území. Zde budou prezentovány výsledky naplněných aktivit a cílů, rovněž zde mohou zástupci obcí připomínkovat plánované aktivity nebo je navrhnout. Zhodnocení aktivit a naplnění cílů bude prezentováno ze strany předsednictva RRZ, jejich platforma se bude setkávat individuálně a bude právě tyto problémy řešit. Zda bude vyhodnocení písemné pomocí zprávou či prezentací na setkání není ještě jasné.

- Jak bude nastaven systém reportování představitelům obcí o průběhu realizace aktivit a naplňování cílů?

Systém reportu bude fungovat ve dvou rovinách, jednak na setkání všech starostů území ORP Znojma, které se bude konat minimálně dvakrát za rok a následně se bude individuálně scházet předsednictvo RRZ, které bude řešit dílčí problémy.

- Jak bude nastaven průběh hodnocení (evaluace) efektivity zvoleného koordinačního/řídícího mechanismu?

Efektivitu koordinačního mechanismu budou hodnotit hlavní představitelé RRZ, kteří mají možnost scházet se individuálně během celého volebního období.

- V jaké periodicitě bude docházet k úpravě řídicích a koordinačních mechanismů (přenastavení systému, změna pravidel, změna rozdělení rolí apod.)?

Vzhledem k velikosti území je prozatím nastaveno dvou roční setkávání všech zapojených obcí a měst na území ORP. Pokud bude nutná změna pravidel či rozdělení rolí bude svoláno předsednictví RRZ, kdy zástupci DSO dále předají změny ve svých územích.

7 Závěr

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Znojmo obsahuje shrnutí všech jednání konajících se v průběhu druhé fáze projektu, dále obsahuje výsledky jednání RRZ.

Regionální rada Znojemska, vznikla v druhé fázi projektu MOS, momentálně jsou vybraná loga RRZ a připraveny právní dokumenty. Po konání čtyř jednání této rady bylo dosaženo závěru, že tato rada bude mít za cíl hlavně zlepšení komunikace v území, zlepšení kooperace obcí v jednotlivých lokalitách a rovněž jednotné prezentování celého území Znojemska jako celku. Vzhledem k atypičnosti území je složitost efektivnosti meziobecní spolupráce vysoká, ovšem právě díky RRZ vzniká možnost hodnotit splnění cílů lépe a efektivněji. Důležitým bodem RRZ je zlepšení komunikace, kdy 111 zástupců obcí bude mít lepší možnosti komunikace mezi sebou, to bude mít pozitivní vliv na rozvoj celého území.

8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 16.7.2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 30.7.2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 19.8.2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 14.9.2015, Prezenční listina, fotografie.