



# DOBROVOLNÝ SVAZEK OBCÍ MIKROREGION SEVERO-LANŠKROUNSKO

sídlo: Dolní Čermná 76, 561 53 Dolní Čermná  
ID datové schránky: uaj2fqv  
mob. tel: 733 714 700-702

IČ: 01349341  
email: [dsomsl@dsomsl.cz](mailto:dsomsl@dsomsl.cz)  
[www.dsomsl.cz](http://www.dsomsl.cz)

## ***Prohlášení zástupců obcí a dobrovolných svazků obcí k zákonu č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění zákona č. 14/2017 Sb.***

### **Adresováno**

*členům Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu České republiky  
prostřednictvím SMO a SMS ČR*

Vážená paní poslankyně, vážený pane poslanče,  
vážená paní senátorko, vážený pane senátore,

dovolte nám, abychom tímto vyjádřili důrazný nesouhlas se stávajícím zněním zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů (dále jen „zákon o střetu zájmů“), když zákonem č. 14/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, jehož většina ustanovení nabyla účinnosti dne 1.9.2017, došlo k zásadní změně, která dle našeho názoru může vést a v některých případech již v tuto chvíli dokonce vede ke značnému omezení fungování místních samospráv.

### **Důvody našeho nesouhlasu jsou následující:**

Mezi tzv. veřejné funkcionáře – politiky dle výše uvedeného zákona patří zastupitelé obce, kteří **jsou** pro výkon funkce dlouhodobě uvolnění (§ 2 odst. 1 písm. p) zákona o střetu zájmů), a dále starosta, místostarosta a členové rady obce, kteří **nejsou** pro výkon funkce dlouhodobě uvolnění (§ 2 odst. 1 písm. q) zákona o střetu zájmů).

Do 31.8.2017, tedy za účinnosti zákona o střetu zájmů před nabytím účinnosti výše zmíněné novely, výše uvedení veřejní funkcionáři podávali svá oznámení evidenčnímu orgánu, kterým byl starosta, popř. tajemník územního samosprávného celku (dále jen „ÚSC“). Veřejnosti bylo nahlížení na tato oznámení garantováno na základě její žádosti, a to buď osobně – v sídle obecního úřadu nebo dálkovým způsobem po přidělení přístupových údajů do registru oznámení, vedeného v elektronické podobě každým evidenčním orgánem.

Již za tehdejší právní úpravy bylo možné polemizovat o smysluplnosti povinnosti podávat výše zmíněná oznámení neuvolněnými veřejnými funkcionáři. V ČR je v současné době 6 258 samospráv, z toho jich je 4 863 (77 %) do 1 000 obyvatel, do 2000 obyvatel se jedná o 89 % všech obcí. Fungování těchto malých ÚSC je z velké části postaveno na neuvolněných funkcionářích. V mnoha případech se jedná o lidi, kteří mají v osobním životě náročné zaměstnání a jsou i z tohoto důvodu časově zaneprázdnění. Přesto jsou ochotni vykonávat činnost jako neuvolnění funkcionáři na úkor svého volného času a rodiny. Činnost pro příslušnou obec vykonávají za minimální odměnu, která jistě není důvodem pro výkon této funkce. Za

účinnosti původní zákonné úpravy byli tito lidé ochotni oznámení podávat, a to pouze z důvodu, že nahlížení do tohoto registru podléhalo určitému režimu. Nemuseli navíc dokladovat to, co vlastnili před vstupem do komunální politiky.

S účinností od 1.9.2017 byl ovšem zřízen tzv. centrální registr oznámení, jehož správcem je Ministerstvo spravedlnosti České republiky. V tomto registru jsou mj. i výše uvedení veřejní funkcionáři nově povinni zveřejňovat svá oznámení. Veřejnosti je v tuto chvíli garantováno nahlížení na oznámení veřejných funkcionářů – politiků bez dalšího (bez předchozí žádosti), s výjimkou údajů, jako je datum a místo narození či identifikace oznamované nemovité věci. Jejich oznámení budou přístupná v centrálním registru oznámení nepřetržitě, ještě po dobu 5 let od ukončení výkonu funkce.

### **Vyjadřujeme zásadní a důrazný nesouhlas**

- 1) se zařazením neuvolněných členů zastupitelstva obce do kategorie tzv. veřejných funkcionářů – politiků dle § 2 odst. 1 zákona o střetu zájmů,**
- 2) s nahlížením veřejnosti na oznámení, podávaná veřejným funkcionářem – politikem, který je pro výkon své funkce dlouhodobě uvolněn, bez předchozí žádosti dle § 13 odst. 3 věty druhé zákona o střetu zájmů.**

Je zřejmé, že neuvolněného funkcionáře, který bere odměnu v mnoha případech v řádu stokorun až tisícikorun, nelze srovnávat s politiky, kteří své funkce vykonávají jako hlavní povolání za odměnu v řádu desítek, resp. stovek tisíc korun. V tomto ohledu nárokovat po těchto funkcionářích stejné požadavky, jako po funkcionářích, kteří se politikou živí, se jeví jako naprosto absurdní. Stejně tak absurdní je i skutečnost, že se předmětná legislativa pro komunální politiky mění jeden rok před komunálními volbami, zatímco pro poslance a senátory tato změna nastane až po jejich zvolení. Je tedy naprosto zřejmé, že komunální politici nemají na výběr.

Rovněž je zřejmé, že nahlížení veřejnosti bez předchozí žádosti na oznámení veřejných funkcionářů – politiků, kteří jsou na základě zákona o střetu zájmů povinni mj. zveřejňovat i svůj hodnotnější majetek, může v konečném důsledku způsobit samotné ohrožení takového majetku. Centrální registr oznámení se totiž stane doslova „výkladní skříní pro zloděje, tedy místem, kde si kriminálně závadové osoby mohou vyhlídnout své oběti“.

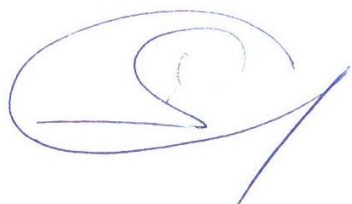
Při sestavování kandidátních listin pro komunální volby byl velmi často problémem obsadit je dostatečným množstvím fundovaných lidí, kteří něco znají, umí a něčeho dosáhli. Po novele zákona o střetu zájmu to bude z výše uvedených důvodů již prakticky nemožné. Důrazně rovněž upozorňujeme i na tu skutečnost, že již v tuto chvíli jsou podávány rezignace neuvolněnými členy zastupitelstva obce v důsledku nabytí účinnosti zmíněného zákona. Ze stejného důvodu se o ukončení výkonu veřejné funkce na konci volebního období vyjadřuje značné množství ostatních veřejných funkcionářů obcí, městysů i měst.

### **ŽÁDÁME PROTO O ZMĚNU ZÁKONA O STŘETU ZÁJMŮ, KTEROU BY DOŠLO KE ZMĚNĚ MINIMÁLNĚ V NÍŽE UVEDENÝCH BODECH:**

- 1) vyjmutí neuvolněných členů zastupitelstva obce z kategorie veřejných funkcionářů – politiků (§ 2 odst. 1 písm. q) zákona o střetu zájmů),**
- 2) změně režimu v nahlížení na oznámení, podávaná veřejnými funkcionáři – politiky, a to ze současného nahlížení bez předchozí žádosti (§ 13 odst. 3 věta druhá zákona o střetu zájmů) - na nahlížení na základě žádosti (§ 13 odst. 3 věta třetí zákona o střetu zájmů) stejně tak, jako je tomu v současné době u veřejných funkcionářů - nepolitiků.**

**V opačném případě lze předpokládat, že dojde ke značnému omezení fungování zejména malých samospráv. Toto dovozujeme z reakcí zástupců obcí napříč republikou.**

V Dolní Čermné dne 26. 10. 2017

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'P' followed by a series of loops and a final diagonal stroke.

*Petr Helekal*

*starosta městyse Dolní Čermná a*

*předseda Dobrovolného svazku obcí Mikroregion Severo-Lanškrounsko*